

**ОТЧЕТ  
О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ  
МИНИСТЕРСТВА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ  
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 1 ПОЛУГОДИЕ 2016 ГОДА**

В отчетном периоде 2016 года министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – министерство) в соответствии с возложенными на него задачами в целях обеспечения эффективного использования средств бюджета Иркутской области осуществлялись следующие мероприятия.

**1. Обеспечение реализации государственной политики в сфере закупок, а так же закупок, проводимых отдельными видами юридических лиц**

В отчетном периоде министерством проводились мероприятия, направленные на совершенствование региональной системы управления государственными закупками, реализацию ключевых принципов контрактной системы, достижение запланированных показателей, характеризующих развитие сферы закупок на территории Иркутской области, совершенствование нормативного регулирования.

Кроме того, в рамках исполнения поручений по реализации Послания Губернатора Иркутской области и проводимой Губернатором Иркутской области и Правительством Иркутской области политики сдерживания неэффективных расходов при осуществлении закупок унитарными предприятиями Иркутской области, государственными автономными учреждениями Иркутской области, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области в совокупности превышает 50 процентов, а также бюджетными учреждениями, принявшими положение о закупке в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – отдельные виды юридических лиц, Федеральный закон № 223-ФЗ), основные усилия министерства были направлены разработку механизма их централизации и внедрения единых правил закупок.

Применение отдельными видами юридических лиц Иркутской области единых правил закупок обеспечит создание единообразных подходов к осуществлению закупок. Ожидаемым эффектом при этом станет:

– минимизация закупок неконкурентным способами (у единственного поставщика) с одновременным определением исчерпывающего перечня применяемых способов закупок;

– исключение необоснованных ограничений конкуренции участников закупки;

– четкая регламентация конкурентных процедур и всех этапов осуществления государственных договоров для государственных компаний Иркутской области.

В этой связи министерством:

- проведен мониторинг правоприменения и практики реализации в субъектах Российской Федерации Федерального закона № 223-ФЗ;

- внедрен механизм мониторинга и оценки соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной и высокотехнологичной продукции, закупки лекарственных препаратов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства, в отношении конкретных заказчиков Иркутской области, определяемых Правительством Российской Федерации;

- обеспечено принятие постановления Правительства Иркутской области от 29 марта 2016 года № 170-пп «Об организации в Иркутской области проведения мониторинга соответствия, оценки соответствия, предусмотренных Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- подготовлено постановление Правительства Иркутской области от 5 апреля 2016 года № 252-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 12 августа 2013 года № 301-пп», которым министерство надделено полномочиями на определение поставщика для отдельных видов юридических лиц, если такое условие закреплено в положении о закупке данных юридических лиц, на осуществление методологического сопровождения отдельных видов юридических лиц;

- разработан порядок взаимодействия министерства и отдельных видов юридических лиц, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ;

- запущен в работу пилотный проект по централизации закупок отдельных видов юридических лиц, в рамках которого обеспечена разработка, утверждение на совете директоров и размещение в Единой информационной системе Положения о закупке ОАО «Международный Аэропорт Иркутск», подготовленного с учетом основных принципов Стандарта закупок, разработанного Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации.

В рамках нормативного правового регулирования контрактной системы в сфере закупок Иркутской области в 1 полугодии 2016 году министерством обеспечено принятие следующих правовых актов:

- постановления Правительства Иркутской области от 17 марта 2016 года № 139-пп «О внесении изменений в Положение о комиссии по проверке обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

- постановления Правительства Иркутской области от 18 апреля 2016 года № 223-пп «Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для обеспечения государственных нужд Иркутской области и муниципальных нужд муниципальных образований Иркутской области»;

- распоряжения Губернатора Иркутской области от 22 апреля 2016 года № 57-р «Об утверждении формы соглашения об осуществлении министерством

по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области полномочий уполномоченных органов, уполномоченных учреждений муниципальных образований Иркутской области на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»;

– распоряжения Правительства Иркутской области от 4 мая 2016 года № 216-рп «Об авансовых платежах при заключении контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области».

Одним из важнейших элементов регулирования контрактной системы, обеспечивающим реализацию заложенных в её основу принципов, является нормирование закупок. В отчетном периоде министерством принимались меры для внедрения механизма нормирования закупок для государственных нужд Иркутской области, в том числе подготовлены:

- постановление Правительства Иркутской области от 15 февраля 2016 года № 83-пп «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым государственными органами Иркутской области, их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)»;

- постановление Правительства Иркутской области от 9 марта 2016 года № 123-пп «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Иркутской области (включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения)»;

- постановление Правительства Иркутской области от 30 мая 2016 года № 326-пп «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Иркутской области».

Наряду с подготовкой проектов нормативных актов Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по реализации государственной и региональной политики в сфере закупок, министерством подготовлен ряд проектов, разработанных в рамках антикризисных мер по стабилизации экономики государства, предпринимаемых Правительством Российской Федерации. В этой связи было обеспечено принятие постановлений Правительства Иркутской области:

- от 18 апреля 2016 года № 224-пп «Об установлении размера авансовых платежей и размера оплаты цены каждой поставки товара (этапа выполнения работ, оказания услуг), предусмотренных проектом контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области в 2016 году»;

- от 14 июня 2016 года № 357-пп «О реализации отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2016 году».

В рамках реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению в Иркутской области лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, утвержденного Первым заместителем Губернатора Иркутской области - Председателем Правительства Иркутской области А.С. Битаровым 15 апреля 2016 года, в адрес министерства экономического развития Иркутской области подготовлены предложения по включению показателя «Доля контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства в общем объеме закупок» в форму доклада об итогах работы органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области в целях проведения оценки эффективности их деятельности.

Во исполнение Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Иркутской области, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 15 января 2016 года № 16-рп, подготовлен и согласован с министерством финансов Иркутской области, министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, а также министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области проект поручения Первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области об установлении требования централизации закупок в качестве условия предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам.

Кроме того, на отчетную дату проходят процедуру согласования в соответствии с требованиями Регламента Правительства Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 1 июня 2016 года № 334-пп, следующие проекты правовых актов Правительства Иркутской области:

- об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Иркутской области;

- о внесении изменения в Положение о порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения государственных нужд Иркутской области, а также случаях и условиях их применения.

Во исполнение требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в целях формирования правовой основы для внедрения контрактной системы на территории области министерством изданы следующие нормативные и правовые акты:

- приказ министерства от 21 января 2016 года № 2-мпр «О внесении изменения в модельный правовой акт об осуществлении исполнительными органами государственной власти Иркутской области, их территориальными органами, подведомственными им учреждениями полномочий заказчика самостоятельно»;

- приказ министерства от 21 января 2016 года № 3-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 25.12.2014 № 223-мп»

– приказ министерства от 1 марта 2016 года № 7-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области «Об утверждении порядка взаимодействия при организации и проведении совместных конкурсов или аукционов для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

– приказ министерства от 21 марта 2016 № 10-мпр «Об отчетности по исполнению контрактов (договоров);

– приказ министерства от 27 апреля 2016 года № 11-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 8 мая 2014 года № 68-мп»;

– приказ министерства от 5 мая 2016 года № 13-мпр «О признании утратившим силу приказа министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 1 сентября 2014 года № 141-мп»;

– приказ министерства от 2 июня 2016 года № 17-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 8 мая 2014 года № 68-мп»;

– приказ министерства от 22 июня 2016 года № 19-мпр «Об отчетности о закупках продуктов питания для обеспечения нужд Иркутской области»;

– приказ министерства от 28 июня 2016 года № 21-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 14 августа 2014 года № 131-мп»;

– приказ министерства от 28 июня 2016 года № 23-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 11 августа 2014 года № 127-мп»;

– приказ министерства от 28 июня 2016 года № 24-мпр «О признании утратившим силу приказа министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области № 13-мпр от 3 августа 2015 года».

В рамках мероприятий по внедрению в Иркутской области лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации сформирован и размещен на официальном сайте министерства перечень товаров, работ, услуг для осуществления закупок, которые рекомендуется проводить среди субъектов малого предпринимательства.

В целях обеспечения деятельности министерства приняты нормативные правовые акты:

– приказ министерства от 1 февраля 2016 года № 4-мпр «Об осуществлении внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»;

– приказ министерства от 25 мая 2016 года № 5-мпр «Об утверждении Положения об уведомлении представителя нанимателя о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения государственными гражданскими служащими министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

– приказ министерства от 25 февраля 2016 года № 6-мпр «Об утверждении Положения о порядке принятия государственными гражданскими служащими министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области наград, почетных и специальных званий (за исключением научных)

иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений»;

– приказ министерства от 21 марта 2016 года № 9-мпр «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Иркутской области и урегулированию конфликта интересов в министерстве по урегулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

– приказ министерства от 10 мая 2016 года № 14-мпр «О внесении изменений в Порядок принятия правовых актов министерства по урегулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

– приказ министерства от 18 мая 2016 года № 16-мпр «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качеств) и иных характеристик (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемых министерством по урегулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

– приказ министерства от 10 июня 2016 года № 18-мпр «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства по урегулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

– приказ министерства от 28 июня 2016 года № 20-мпр «Об утверждении Порядка осуществления и наделения министерства полномочиями администратора доходов бюджета»;

– приказ министерства от 28 июня 2016 года № 22-мпр «Об утверждении Порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в областной бюджет, главным администратором доходов областного бюджета».

В отчетном периоде министерством проводился комплекс необходимых мероприятий, направленных на осуществление мониторинга действующего законодательства Российской Федерации по вопросам регулирования контрактной системы в сфере закупок и подготовка предложений по совершенствованию правовых актов по вопросам ее регулирования. Данная работа носила системный характер и включала в себя как непосредственно исследование положений федерального и регионального законодательства, регламентирующего различные аспекты общественных отношений, возникающих при осуществлении закупочной деятельности, так и направление запросов в исполнительные органы государственной власти Иркутской области, муниципальные образования Иркутской области, проведение рабочих консультаций и встреч.

По результатам анализа правоприменения министерством обобщалась информация о системных проблемах в законодательстве о контрактной системе, о неполноте правового регулирования. За разъяснениями применения положений законодательства о контрактной системе министерство обращалось с письмами в адрес Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития России:

- по вопросу установления в документации о закупке показателей, раскрывающих критерий оценки «финансовые ресурсы»;

- по вопросу формирования плана-графика и осуществления закупочной деятельности, при отсутствии утвержденного решения о бюджете на начало финансового года;

- по вопросу применения запрета, установленного Указа Президента Российской Федерации от 28 ноября 2015 года № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» установлен запрет или ограничение для организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также для организаций, контролируемых гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, на выполнение (оказание) ими отдельных видов работ (услуг) на территории Российской Федерации по перечню, определяемому Правительством Российской Федерации»;

- по вопросу отражения в плане-графике закупок информации в отношении закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи.

Кроме того, министерством сформулировано и обосновано предложение по внесению изменений в дополнении части 27 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ условием о том, что требования указанной части статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ не применяются в отношении участника электронного аукциона, заявка которого отклонена и признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, устанавливающими ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами для целей осуществления закупок.

В министерство юстиции Иркутской области предоставлялась информация о позиции министерства по проектам федеральных законов о внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

– в статью 31 в части установления дополнительных требований к участнику закупки об отсутствии судимости за экономические и коррупционные преступления;

– в пункты 4, 5 части 1 статьи 93, направленные на увеличение предельных размеров закупок, предельных размеров годового объема закупок, которые могут осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

– в положения закона об обязанности государственных и муниципальных унитарных предприятий с 1 января 2017 года организовывать все закупки, осуществляемые за счёт средств, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ;

– в статью 99 об осуществлении контроля в сфере закупок.

В 1 полугодии 2016 года сотрудниками министерства еженедельно проводился мониторинг официальных сайтов уполномоченных органов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд субъектов Российской Федерации, сайта Минэкономразвития России, сайта <http://tender.ru>.

По итогам проведенного анализа готовились доклады на рабочие совещания, направленные на отражение новаций в законодательстве в сфере закупок, а также формирование базы для рекомендаций по внедрению в Иркутской области лучших практик в сфере закупок, в том числе положительного опыта организации деятельности уполномоченных органов в сфере закупок субъектов Российской Федерации, а также централизации закупок.

В марте 2016 года представители министерства приняли участие в работе Форума-выставки «ГОСЗАКАЗ – ЗА честные закупки», проходившего в г. Москве и организованного Общероссийской общественной организацией «Опора России», Общероссийским Народным Фронтом в рамках проекта «За честные закупки» при поддержке Федеральной антимонопольной службы, Счетной палаты Российской Федерации, под патронатом Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, с участием Гильдии отечественных специалистов по государственному и муниципальному заказам.

В рамках данного мероприятия обсуждались вопросы, посвященные роли регулятора контрактной системы в закупочной деятельности, общественному контролю как инструменту эффективности государственных и корпоративных закупок.

В отчетном периоде сотрудники министерства принимали участие в организации и проведении рабочих встреч, совещаний, вебинаров, круглых столов по вопросам развития контрактной системы в сфере закупок Иркутской области:

- совместно с министерством сельского хозяйства Иркутской области – по вопросам развития системы государственных закупок в условиях импортозамещения и развития конкуренции местных товаропроизводителей, формирования отчетности о поставках продуктов питания в учреждения социальной сферы;

- совместно с министерством экономического развития Иркутской области – по вопросам реализации постановления Правительства Российской Федерации от 14 марта 2016 года № 191 «Об утверждении Правил изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2016 году», принятого в рамках реализации антикризисных мер;

- совместно с министерством финансов Иркутской области – по вопросам контроля в сфере закупок, развития региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок;

- совместно с министерством имущественных отношений Иркутской области - по вопросу установления порядка оплаты по государственным контрактам на участие в долевом строительстве многоквартирных жилых домов;



- совместно с министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области – по вопросу предоставления и использования субсидий на софинансирование мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»;

- совместно с министерством здравоохранения – по вопросам расширения перечня товаров, закупки которых осуществляются путем проведения совместных конкурсов, аукционов и формирования типовых технических заданий, по вопросу обеспечения оборудованием палатного блока № 2 ОГБУЗ «Иркутская ордена «Знак почета» областная клиническая больница».

Принято участие в заседании регионального экспертного совета по импортозамещению, на котором был рассмотрен проект плана по импортозамещению в Иркутской области на 2016-2018 годы. По предложению министерства проект плана дополнен такими мероприятиями, как проведение обучающих семинаров для поставщиков продуктов питания с целью расширения возможности их доступа к участию в закупках, проведение мониторинга закупок продовольствия, осуществляемых государственными и муниципальными заказчиками.

Принято участие в научно-практическом семинаре в форме круглого стола «Противодействие коррупционным проявлениям при расходовании бюджетных средств», организованном Иркутским юридическим институтом Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Принято участие в совещании, проводимом Минэкономразвития России совместно с Федеральным казначейством и АО «Корпорация «МСП» по вопросу готовности к проведению уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации оценки соответствия и мониторинга соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, планов, проектов планов закупок юридических лиц, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, а так же в семинаре в режиме видеоконференцсвязи, организованном Федеральным казначейством России по вопросу осуществления оценки соответствия и мониторинга соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства.

В целях содействия реализации антикоррупционной политики министерства, обеспечения должного уровня открытости и прозрачности при осуществлении закупок, обеспечения комплексного подхода к решению вопросов противодействия коррупции в сфере закупок, поэтапного контроля выполнения поставленных задач, министерством в установленные сроки исполнялись мероприятия, предусмотренные Программой противодействия коррупции в Иркутской области на 2014-2016 годы, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 30 мая 2014 года № 428-рп.

В рамках мероприятий по противодействию коррупции сотрудниками министерства на основании порядка проведения антикоррупционной экспертизы, установленного Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», постановления Правительства Иркутской области от 12 января 2015 года № 3-пп «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области и их проектов», осуществлялась деятельность по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов в целях выявления в них положений, создающих условия для проявления коррупции, и их дальнейшего устранения.

За отчетный период общее количество нормативных правовых актов и их проектов, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза, составило 38, из них проектов постановлений Правительства Иркутской области – 10, приказов министерства – 27, 1 проект указа Губернатора Иркутской области.

В соответствии с порядком проведения антикоррупционной экспертизы все проекты актов размещались на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения независимой экспертизы. Заключение независимых экспертов по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов в министерство не поступали.

Для обеспечения открытости информации о деятельности министерства в соответствии с требованиями Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на постоянной основе осуществлялось размещение соответствующей информации. Во исполнение постановления Правительства Иркутской области от 29 апреля 2013 года № 173-пп «О Порядке ознакомления с информацией о деятельности Правительства Иркутской области и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области в занимаемых ими помещениях» осуществлялось обновление фонда общедоступной информации о деятельности министерства.

С целью профилактики коррупционных проявлений среди государственных гражданских служащих проводилась работа по разъяснению вновь принятым государственным гражданским служащим положений общих принципов служебного поведения, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» и антикоррупционного законодательства.

Проведен сравнительный анализ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных сотрудниками министерства за 2015 год, согласно перечню должностей государственной

гражданской службы Иркутской области, при назначении на которые государственные гражданские служащие министерства обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

## **2. Организация мониторинга закупок**

В отчетном периоде на регулярной основе министерством проводился мониторинг закупочной деятельности по ряду основных направлений.

1. Ежедневный мониторинг заявок на закупку заказчиков Иркутской области и сплошной мониторинг закупок областных заказчиков с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 10 млн. руб. с целью выявления нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, ограничений в доступе к информации, наличия скрытого конфликта интересов, ограничения конкуренции и сговора, достаточности и эффективности общественного контроля. По результатам мониторинга министерством проводилась методологическая, консультационная работа с заказчиками.

2. Ежедневный (начиная с 1 мая 2016 года) мониторинг и оценка соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной и высокотехнологичной продукции, закупки лекарственных препаратов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства, в отношении конкретных заказчиков Иркутской области, определяемых Правительством Российской Федерации. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 717-р в число конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупок подлежат оценке соответствия в порядке, определенном постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 1169 «О порядке проведения мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, оценки соответствия проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, порядке и сроках приостановки реализации указанных планов по результатам таких оценки и мониторинга», вошли 4 юридических лица (ОАО «Дорожная служба Иркутской области», МУП «Водоканал» г. Иркутска, ОГУЭП «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго», ОАО «Международный Аэропорт Иркутск»). За май и июнь 2016 года выдано 22 положительных заключения о соответствии и 1 уведомление о несоответствии проектов планов закупок требованиям законодательства, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках.

3. Выборочный мониторинг закупок, публикуемых областными и муниципальными заказчиками Иркутской области на официальном сайте Единой

информационной системы. Мониторинг организован в качестве предупредительной меры, направленной на минимизацию нарушений законодательства о контрактной системе при проведении областными и муниципальными заказчиками децентрализованных закупок. По выявленным в ходе мониторинга фактам нарушений заказчикам оказывается информационно-методологическое содействие, проводится разъяснительная работа. В случае невозможности устранения нарушения на этапе размещения закупки, информация предоставляется в адрес контрольных органов в сфере закупок. За отчетный период министерством было направлено 246 писем заказчикам Иркутской области об устранении (недопущении) нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе мониторинга, в том числе 167 писем заказчикам областного уровня и 79 писем муниципальным заказчикам.

4. Ежеквартальный мониторинг эффективности бюджетных расходов при проведении закупок. Результаты мониторинга размещаются на официальном сайте министерства и используются для выработки стратегии развития контрактной системы, предложений, регулирующих сферу закупок Иркутской области.

5. Тематические мониторинги, в том числе:

- мониторинг соблюдения заказчиками Иркутской области требований пункта 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ об участии субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках. Информация по результатам мониторинга публикуется на сайте министерства, используется для разработки мероприятий по увеличению доли участников закупок из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставляется по запросам контрольных и иных заинтересованных органов;

- мониторинг закупок и поставок продуктов питания в учреждения социальной сферы Иркутской области за 2015 год и за 1 квартал 2016 года. Результаты мониторинга предоставляются в министерство сельского хозяйства Иркутской области и публикуются на официальном сайте министерства;

- мониторинг закупок применения при осуществлении закупок в 2015 году ограничений, предусмотренных постановлением Правительства от 5 февраля 2015 года № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановления Правительства от 30 ноября 2015 года №1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Информация представлена в Счетную палату Российской Федерации;

- мониторинг соблюдения законодательства при проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ. По результатам мониторинга подготовлено и направлено 21 письмо заказчикам о выявленных нарушениях, материалы по выявленным нарушениям представлены в Управление Федеральной

антимонопольной службы по Иркутской области (далее – Управление ФАС по Иркутской области). На основании представленных материалов Управлением ФАС по Иркутской области возбуждено 2 дела о нарушении антимонопольного законодательства при проведении закупок отдельными видами юридических лиц Иркутской области;

- мониторинг закупок работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, запланированных на 2016 год;

- мониторинг проведения предварительных отборов участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера и формирования перечней поставщиков (подрядчиков, исполнителей), квалификация которых соответствует предъявляемым требованиям и которые в возможно короткий срок без предварительной оплаты и (или) с отсрочкой платежа могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг при возникновении чрезвычайных ситуаций. По результатам мониторинга и выявленных недостатков в работе подготовлены письма заказчикам;

- мониторинг закупок лесобумажной продукции за 2015 год. Информация представлена в министерство экономического развития Иркутской области;

- мониторинг закупок, проведенных в 2015 году на приобретение подарков к Новому году, и проведение новогодних мероприятий. Информация представлена в Контрольно-счетную палату Иркутской области;

- мониторинг имущественных торгов, проведенных органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления за 2014-2015 годы. Информация представлена в Минэкономразвития России.

6. Мониторинг исполнения контрактов и ведения претензионной и исковой работы в рамках исполнения контрактов за 1 квартал 2016 года. Результаты данного мониторинга представлены в разделе 6 настоящего отчета.

7. Для определения перечня товаров, работ, услуг, закупки которых для обеспечения государственных нужд Иркутской области осуществляются путем проведения совместных конкурсов или аукционов ежеквартально проводится мониторинг планов-графиков заказчиков на предмет выявления потребности в одних и тех же товарах с учетом сроков, объемов и мест планируемых поставок. В результате проводимой работы доработан и расширен перечень товаров, работ, услуг, закупка которых должна осуществляться путем проведения совместных процедур.

8. Ежемесячный анализ закупок учреждений и организаций Иркутской области, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ. В ходе мониторинга анализировалась структура закупок по способам, по подведомственной принадлежности, по видам закупаемых товаров (работ, услуг), детально рассматривались закупки с начальной (максимальной) ценой договора 5 млн. руб. и более, а также производилась оценка результативности (состоялась/не состоялась закупка) и эффективности (экономии денежных средств) закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ. По результатам сбора, обобщения, систематизации и оценки информации о закупках, проводимых

юридическими лицами в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, министерством выявлялись признаки не соответствия проводимых закупок основным целям Федерального закона № 223-ФЗ, а именно, обеспечению прозрачности и гласности закупок, расширению возможностей участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг и развитию добросовестной конкуренции между участниками закупок. Результатом проводимого анализа явилась выработка предложений по оптимизации таких закупок с последующей проработкой и внедрением механизма их координации. Аналитические отчеты размещаются на официальном сайте министерства.

9. В рамках участия в составе ревизионной комиссии по проверке финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база», проведен мониторинг закупок ОАО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база» лекарственных препаратов как в качестве заказчика, так и в качестве участника, рассмотрено Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база» на предмет нарушений Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Результаты проведенной работы представлены в составе заключения ревизионной комиссии.

В рамках соглашения о сотрудничестве в сфере закупок продуктов питания в учреждения социальной сферы от 29 декабря 2014 года и в целях организации мониторинга закупок продовольствия учреждениями социальной сферы, анализа закупок продукции местного производства, поставляемого для учреждений здравоохранения, образования, социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, издан совместный с министерством сельского хозяйства Иркутской области приказ об утверждении форм отчетности социальных учреждений областного и муниципального подчинения и инструкции по их заполнению, скоординированы действия министерств по составлению сводной аналитической информации о состоянии дел в сфере продуктового обеспечения учреждений социальной сферы региона.

По запросу организационного комитета «Рейтинг прозрачности» подготовлена информация об эффективности расходования бюджетных средств государственными заказчиками Иркутской области для формирования «Национального рейтинга прозрачности закупок» за 2 полугодие 2015 года.

### **3. МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКАЗЧИКОВ И ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**

В развитие методологической базы сопровождения и координации деятельности заказчиков региона в рамках функционирования контрактной системы в сфере закупок Иркутской области министерством разработаны в качестве инструментария закупочной деятельности заказчиков следующие методические рекомендации:

- по порядку ведения претензионной и исковой работы;
- по проведению электронного аукциона;

- по проведению запроса котировок;
- по проведению запроса предложений;
- по заключению контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в качестве субподрядчиков, соисполнителей.

В рамках осуществления работы по координации и оптимизации деятельности заказчиков Иркутской области, оказания им консультационной и методической помощи в сфере закупок, в отчетный период сотрудниками министерства подготавливались, направлялись областным и муниципальным заказчикам, а также размещались на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационные письма, в том числе:

- о закупке продуктов питания;
- об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- о закупке товаров включенных в перечень товаров, закупка которых осуществляется путем проведения совместных аукционов, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

- об авансовых платежах при заключении контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области;

- о внесении изменений в перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме;

- о проведении предварительных отборов;
- о перечне товаров, работ, услуг для осуществления закупок, которые рекомендуется проводить среди субъектов малого предпринимательства;

- о проведении совместных аукционов;
- о применении общероссийских классификаторов;
- о дистанционной системе обучения специалистов в сфере закупок;
- о запрете закупок, выполняемых организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

Кроме того, по запросам государственных и муниципальных заказчиков Иркутской области сотрудниками министерства готовились и направлялись письма о разъяснении положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

- по вопросам планирования закупок;
- по вопросу размещения документов планирования закупок в Единой информационной системе в сфере закупок;
- по вопросам обоснования закупок;
- по вопросам нормирования закупок;
- по вопросу формирования идентификационного кода закупки;

- о контрактных службах, контрактных управляющих;
- по вопросам централизации закупок;
- по вопросу осуществления закупки обновления для системы автоматизированной обработки результатов фото-видеофиксации нарушений Правил дорожного движения;
- по вопросу заключения контракта с единственным исполнителем на оказание охранных услуг по пункту 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
- по вопросу возможности выполнения работ по демонтажу перегородок, не являющихся несущими и перепланировке помещений;
- по вопросу предоставления и расходования субсидий в рамках федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы»;
- по вопросу о возможности увеличения потребления углей местного производства;
- по вопросу лицензирования деятельности по охране объектов и (или) имущества, а также обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности;
- по вопросу закупки у единственного поставщика здания водно-спортивного комплекса «Солнечный» по пункту 31 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
- по вопросу выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупки охранных услуг, услуг связи, транспортных услуг, аренды помещений для подготовки и проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года;
- по вопросу формирования критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе на выполнение строительных работ;
- по вопросу установления требований к участникам закупок о наличии у них свидетельств о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдаваемых саморегулируемыми организациями;
- по вопросу установления в документации об электронном аукционе требования о наличии у участника закупки лицензии на медицинскую деятельность (диетология) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по приготовлению питания для больных, находящихся на стационарном лечении.

В рамках реализации функции по разработке типовых форм документов в отчетном периоде министерством:

- внесены изменения в типовые формы документаций о закупках работ, услуг в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 28 ноября 2015 года № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и



иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики»;

- внесены изменения в типовые контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг. Указанные контракты размещены на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- разработана новая форма заявки на закупку;

- подготовлены проекты шаблонов документации об открытом конкурсе, документации о закрытом конкурсе, документации об открытом аукционе, документации о закрытом аукционе, документации об аукционе в электронной форме, документации о редукционе в электронной форме, документации о проведении запроса предложений в электронной форме, извещения о проведении запроса котировок для осуществления закупок отдельными видами юридических лиц Иркутской области в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ;

- совместно с профильными органами исполнительной власти Иркутской области разработаны типовые технические задания на поставку фруктов, картофеля, сухих молочных смесей, пробирок, рентгеновской пленки, внесены изменения в типовые технические задания на поставку крупы, муки, масла сливочного, шприцов, бумаги, офисного оборудования (оргтехники);

- разработана форма соглашения об осуществлении министерством полномочий уполномоченных органов, уполномоченных учреждений муниципальных образований Иркутской области на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с порядком предоставления и расходования субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области проводилось рассмотрение и согласований 16 документов о закупках топлива и горюче-смазочных материалов для муниципальных нужд.

Для содействия внедрению механизмов нормирования закупок проведен мониторинг принятия администрациями муниципальных образований Иркутской области нормативных правовых актов об утверждении правил нормирования закупок муниципальными заказчиками. Обеспечена консультационная поддержка муниципальных образований.

В целях содействия реализации принципа профессионализма участников контрактной системы в сфере закупок и закупок отдельных видов юридических лиц, проведен ряд мероприятий обучающего характера:

1. Совместно с министерством финансов Иркутской области проведено 9 практикумов для заказчиков Иркутской области по вопросам методологии работы в системе автоматизации государственных закупок Автоматизированном Центре Контроля Государственный заказ (далее – АИС «АЦК-Госзаказ»).

2. С участием Управления ФАС по Иркутской области и прокуратуры Иркутской области организовано и проведено обучающее мероприятие для

сотрудников министерства и ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области», являющихся членами аукционных и конкурсных комиссий на тему «Порядок рассмотрения заявок участников закупок».

3. Совместно с Федеральной электронной торговой площадкой РТС-тендер и Центром профессионального образования Байкальского государственного университета проведен семинар для областных государственных заказчиков Иркутской области на тему: «Актуальные изменения и перспективы развития контрактной системы в РФ. Работа с обновленным интерфейсом федеральной электронной площадки РТС-тендер».

4. Совместно с представителями центра профессионального образования Байкальского государственного университета и АО «ОТС» электронной торговой площадки ots-tender проведены обучающие семинары для заказчиков муниципального уровня, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ и участников таких закупок.

5. Совместно с Федеральной электронной торговой площадкой РТС-тендер и Центром профессионального образования Байкальского государственного университета проведено 2 обучающих семинара для областных государственных заказчиков и отдельных видов юридических лиц Иркутской области по темам: «Правила участия в закупках отдельных видов юридических лиц. Актуальные изменения и перспективы развития Федерального закона № 223-ФЗ», «Результаты применения, перспективы развития контрактной системе в РФ».

6. При участии службы государственного финансового контроля Иркутской области, Управления ФАС по Иркутской области и Контрольно-счетной палатой Иркутской области организован и проведен обучающий семинар-совещание для муниципальных заказчиков Иркутской области на тему «Практика применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Практические рекомендации по устранению типичных нарушений в сфере закупок».

7. В рамках образовательной программы магистратуры по направлению «Контрактная система в сфере закупок», организованной ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет», проведены лекции на темы: «Информационное обеспечение контрактной системы», «Особенности закупки медицинских изделий, лекарственных препаратов».

Сотрудники министерства с разъяснениями законодательства о контрактной системе принимали участие:

- в расширенном заседании коллегии министерства финансов Иркутской области с докладом на тему «Планирование закупок как часть бюджетного процесса. Контроль закупок»;

- в семинаре для администраций, районных дум и дум поселений муниципальных образований Киренского, Казачинско-Ленского, Нижнеилимского, Усть-Кутского районов с докладом «Обзор изменений Федерального закона № 44-ФЗ, вступивших в силу с 1 января 2016 года, и

нарушений законодательства, допускаемых муниципальными заказчиками при осуществлении закупок».

В апреле 2016 года заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (далее - РПА Минюста России)» и министерством. В рамках данного соглашения министерством осуществлено согласование программы повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок».

#### **4. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок, и закупок отдельных видов юридических лиц**

Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок Иркутской области осуществляется с помощью следующих ресурсов:

- официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) – [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (введен в эксплуатацию с 1 января 2016 года) – ресурс, отражающий полную информацию обо всех проводимых закупках, реестры недобросовестных поставщиков, контрактов, банковских гарантий, жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний, отчеты заказчиков, обеспечивающий проведение общественного контроля;

- официальный сайт электронной площадки России РТС-тендер [rts-tender.ru](http://rts-tender.ru) и автоматизированное рабочее место RTS.APM – системы для проведения аукционов в электронной форме;

- региональная информационная система Иркутской области в сфере закупок (создана в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 17 февраля 2016 года № 91-пп), состоящая из открытой и закрытой частей. Закрытая часть представлена АИС «АЦК-Госзаказ», разработчик ООО «Бюджетные и финансовые технологии», и предназначена для взаимодействия заказчиков, главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС), уполномоченного органа Иркутской области, финансового органа при проведении закупок, содержащая планы закупок, планы-графики закупок, заявки на закупку, решения о проведении закупок, реестр контрактов, справочники товаров, работ, услуг, поставщиков и заказчиков, лимиты бюджетных обязательств. Открытая часть представлена подсистемой сайта АИС «АЦК-Госзаказ» [gz.gfu.ru](http://gz.gfu.ru) – официальным сайтом министерства, и является основным ресурсом информационно-методологического сопровождения контрактной системы Иркутской области. На сайте публикуются новости сферы закупок, нормативные и правовые акты всех уровней, принятые в развитие контрактной системы, и системы закупок отдельных видов юридических лиц, информационные письма, консультации, информация об обучении, обзор арбитражной и судебной практики по профильному направлению, сведения о закупках, аналитические и статистические материалы, информация технического характера (технические карты, порядки аккредитации, регистрации и работы в системах, информация о проведении регламентных работ и т.п.);

– терминал фонда общедоступной информации о деятельности министерства, установленный во исполнение постановления Правительства Иркутской области от 29 апреля 2013 года № 173-пп «О Порядке ознакомления с информацией о деятельности Правительства Иркутской области и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области в занимаемых ими помещениях».

В отчетном периоде планомерно проводилась работа, направленная на совершенствование процесса автоматизации закупок и развития региональной информационной системы. В рамках данной задачи реализованы следующие мероприятия:

– подготовлено и направлено в Минэкономразвития России письмо о доработке функционала ЕИС на предмет расширения перечня ролей пользователей блока закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ за счет роли уполномоченного органа, выступающего организатором закупок для отдельных видов юридических лиц и включении министерства в качестве пилотного региона для тестовой эксплуатации доработки;

– обеспечено принятие постановления Правительства Иркутской области от 17 февраля 2016 года № 91-пп «О региональной информационной системе Иркутской области в сфере закупок»;

– издан приказ министерства от 17.05.2016 № 15-мпр «Об утверждении регламента ведения справочника поставщиков в региональной информационной системе Иркутской области в сфере закупок»;

– сформировано 5 обращений в службу технической поддержки ЕИС по ошибкам и сбоям;

– проведен комплекс мер по регистрации министерства в ЕИС в качестве органа, обеспечивающего проведение мониторинга соответствия, оценки соответствия, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ;

– обеспечивалось взаимодействие с представителями электронной площадки ООО «РТС-тендер» по вопросам разработки механизма проведения закупок заказчиков Иркутской области в рамках Федерального закона № 223-ФЗ;

– проведено рабочее совещание с руководством группы площадок ОТС-тендер по вопросу расширения конкуренции на торгах и увеличения числа участников закупок посредством сервисов, предоставляемых площадкой;

– организовано регулярное проведение рабочих совещаний по вопросам работоспособности региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок с министерством финансов Иркутской области;

– сформировано 116 письменных обращений в службу поддержки министерства финансов Иркутской области по ошибкам и доработкам системы АИС «АЦК-Госзаказ»;

– проводились консультации, рабочие встречи, совещания с ООО «Бюджетные и финансовые технологии» по вопросам модернизации и совершенствования информационной системы на базе имеющегося функционала АИС «АЦК-Госзаказ»;

- в целях организации проведения совместных закупок в АИС «АЦК-Госзаказ» проведено обновление функционала и ввод в эксплуатацию обновленного модуля «Формирование заявки на закупку. Консолидированные закупки»;

- обеспечено проведение работ по модернизации модуля формирования планов закупок в АИС «АЦК-Госзаказ»;

- совместно с министерством финансов Иркутской области проведено комплексное обучение сотрудников областных государственных учреждений Иркутской области работе в АИС «АЦК-Госзаказ»;

- в рамках решения задачи централизации и координации закупок отдельных видов юридических лиц и автоматизации процессов взаимодействия с заказчиками, формирования документов закупок, совместно с министерством финансов Иркутской области разработан проект технического задания на соответствующее программное обеспечение;

- произведена реструктуризация и наполнение сайта региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок. Добавлен и обеспечено наполнение раздела, предназначенного для поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – участников закупок;

- разработаны дайджесты электронных документов АИС «АЦК-Госзаказ» для последующего обеспечения внедрения юридически значимого документооборота в системе;

- проводилась работа по актуализации баз данных и справочников системы.

В связи с планируемой аккредитацией региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок в качестве государственной информационной системы с последующей её регистрацией в ЕИС совместно с министерством финансов Иркутской области определен план действий администратора и оператора системы по обеспечению информационной безопасности системы.

## **5. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСТАВЩИКОВ ДЛЯ ЗАКАЗЧИКОВ И ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**

В целях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Иркутской области, осуществления проверки соответствия участников закупки требованиям, установленным законодательством, министерством сформированы три единых комиссии.

Комиссии для осуществления совместных закупок товаров, работ, услуг и проверки соответствия участников закупки требованиям, установленным законодательством, формировались на каждую конкретную закупку с участием представителей заказчиков, чьи заявки включены в совместную закупку.

Так же сотрудники министерства в ходе реализации пилотного проекта по централизации закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ были включены в состав комиссии при проведении запроса предложений на закупку работ по

реконструкции взлетно-посадочной полосы ОАО «Международный Аэропорт Иркутск» с начальной максимальной ценой договора 390 991 729 руб.

В отчетном периоде министерством издано распоряжение об организации работы по подготовке материалов для рассмотрения комиссией по проверке обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области и обеспечено проведение заседаний комиссии. Комиссией рассмотрены 4 обращения заказчиков на согласование закупок по содержанию автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области; по строительству мостового перехода через р. Ерчем на км 52 автомобильной дороги Тайшет-Чуна-Братск в Тайшетском районе; по завершению строительства объекта «Школа на 520 мест в п. Усть-Уда Усть-Удинского района Иркутской области»; на выполнение работ по ремонту областных автомобильных дорог общего пользования Иркутской области: Иркутск-Усть-Ордынск-Жигалово-Нагалык-Еленинск-Вершининск на участке км 9+000 – км 16+000 в Баяндаевском районе; Иркутск-Оса-Усть-Уда км 117+000 - км 120+000 в Боханском районе; «Подъезд к п.Лебединка на участке км 0+450 - км 3+000 в Иркутском районе; «Качуг-Мыс-Кузнецы» на участках км 10+494 - км 11+797, км 18+000-км 23+700 в Качугском районе; «Тулюшка-Каразей-Таган» на участке км 0+000 – км 12+738 в Куйтунском районе; «Грязнушка-Енисей-Онгасор» на участке км 13+000-км 15+500, км 15+500-км 16+600 в Осинском районе; «Черемхово-Голуметь-Онот» на участке км 13+000-км 19+000 в Черемховском районе. По всем обращениям вынесены решения об одобрении закупок.

Количество заказчиков, формирующих заявки на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области посредством системы АИС «АЦК-Госзаказ», составило 703 единицы. В отчетном периоде заявки на определение поставщика в министерство подало порядка 220 заказчиков.

В 1 полугодии 2016 года заказчиками Иркутской области в АИС «АЦК-Госзаказ» сформировано 17 262 заявки на закупку, что на 564 заявки (3,2%) меньше, чем за 1 полугодие 2015 года (17 826 заявок), в том числе 23 заявки муниципальных заказчиков

Из общего количества сформированных заявок на закупку в министерство поступило 4 776 заявок, что на 446 заявки (9,3%) больше, чем за 1 полугодие 2015 года (4 331 заявка). Из числа поступивших в министерство заявок отказано по всем основаниям, включая отказ от проведения закупки по просьбе заказчика и в связи с признанием закупки несостоявшейся, 1 708 заявок или 35,7% (в 1 полугодии 2015 года – 1 910 заявок или 44,1%).

Статистика по заявкам на закупку заказчиков:

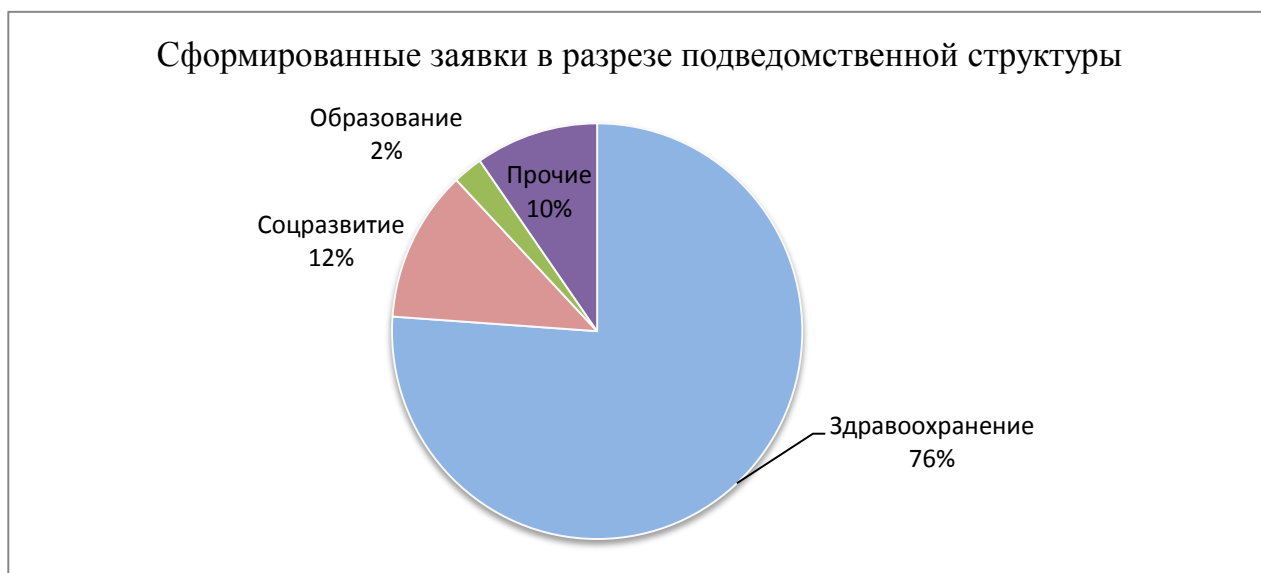
Заявки на закупку	1 полугодие 2015 года		1 полугодие 2016 года	
	Кол-во	Уд.вес	Кол-во	Уд.вес
Общее количество сформированных заказчиками заявок на закупку	17 826	100%	17 262	100%

Размещены или отменены заказчиками самостоятельно	13 495	75,7 %	12 485	72,3%
Не поступили в уполномоченный орган (по причинам отсутствия лимитов бюджетных средств, отказа ГРБС Иркутской области)	1 051	5,9 %	951	5,5%
Отказано уполномоченным органом (по причинам несоответствия действующему законодательству, порядку взаимодействия)	1 021	5,7 %	830	4,8%
Принято в обработку уполномоченным органом (статусы «В обработке», «Есть лимиты/план», «Обработка завершена», «Принят без лимитов», «Принят организатором», с учетом переведенных в статус «Отказан» по результатам несостоявшихся закупок)	2 259	12,7 %	2 995	17,4%

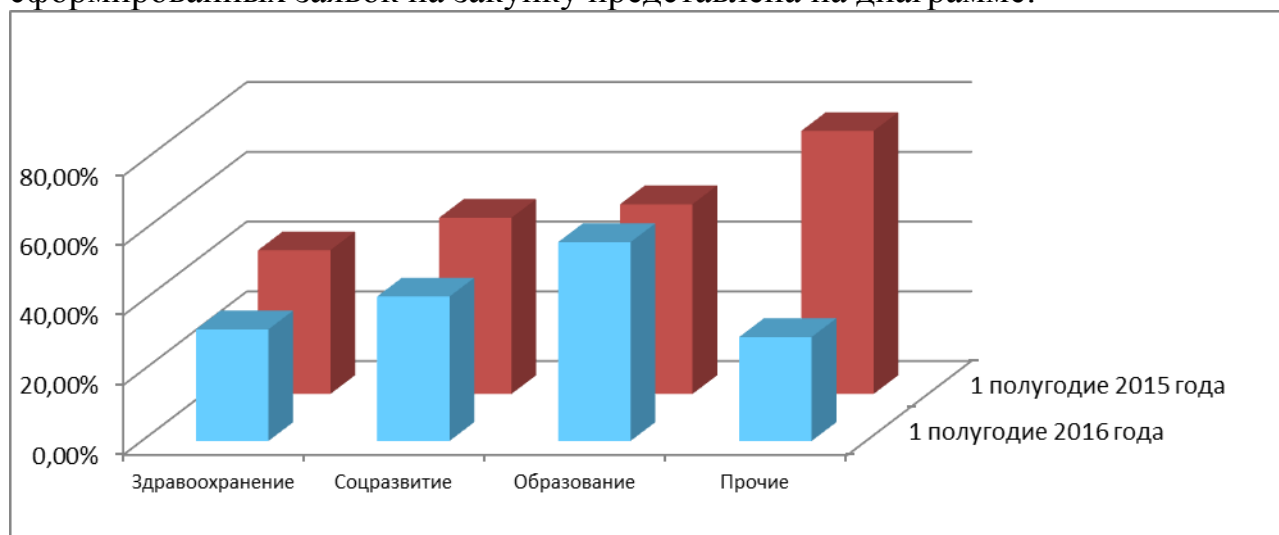
Анализ подведомственной структуры и качества подготовки заявок на закупки: качества подготовки заявок на закупки:

Наименование группы заказчиков	Общее количество сформированных заявок				Общее количество отказанных заявок, в том числе отказ ГРБС Иркутской области (без учета отказанных по причине несостоявшихся закупок)				Доля отказанных заявок в составе сформированных	
	1 полугодие 2015 года		1 полугодие 2016 года		1 полугодие 2015 года		1 полугодие 2016 года		1 полугодие 2015 года	1 полугодие 2016 года
	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес		
Учреждения здравоохранения, министерство здравоохранения	2 907	70,4%	3 478	76,1%	1 197	62,3%	1 113	72,8%	41,2%	32%
Учреждения социального развития, министерство социального развития, опеки и попечительства	705	17%	541	11,8%	356	18,5%	224	14,6%	50,5%	41,4%
Учреждения образования, министерство образования	90	2,2%	107	2,4%	49	2,5%	61	4%	54,4%	57%
Прочие заказчики	426	10,4%	443	9,7%	320	16,7%	132	8,6%	75,1%	29,8%
<b>ИТОГО</b>	<b>4 128</b>	<b>100%</b>	<b>4 569</b>	<b>100%</b>	<b>1 922</b>	<b>100%</b>	<b>1 530</b>	<b>100%</b>	<b>46,5%</b>	<b>33,5%</b>

В расчет количества сформированных заявок в АИС «АЦК-Госзаказ» для целей анализа качества подготовки заявок не включены заявки на статусе «Отложен» и «Проект» и заявки, в которых министерство не является организатором закупок.



Динамика удельного веса отказанных заявок в общем количестве сформированных заявок на закупку представлена на диаграмме:



Анализ качества подготовки заявок на закупки указывает на сокращение доли отказанных заявок с 46,5% до 33,5%, что свидетельствует о повышении квалификации специалистов контрактных служб и результатах проводимой министерством методологической работы.

Сводная таблица закупок конкурентными способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчиков Иркутской области в 1 полугодии 2016 года:

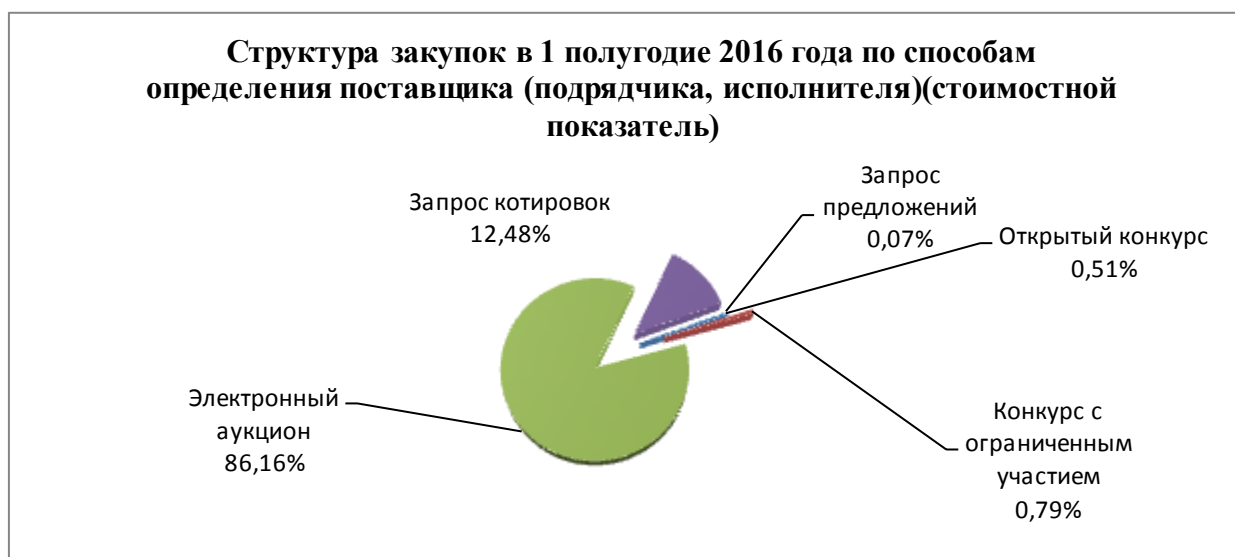
Тип размещения	Кол-во проведенных процедур/ лотов	Начальная (максимальная) цена контрактов проведенных процедур	Сумма контрактов, заключенных по состоянию на 01.07.2016, руб.	Экономия бюджетных средств по состоянию на 01.07.2016	
				руб.	%
Открытый конкурс	22	51 142 996,34	24 573 881,91	21 205 777,30	46,3
Из них:					
состоялись	18	50 043 886,04	24 402 106,83	21 178 442,08	46,5



не состоялись, один участник	4	1 099 110,30	171 775,08	27 335,22	13,7
<b>Конкурс с ограниченным участием</b>	<b>9</b>	<b>78 792 676,69</b>	<b>36 366 541,00</b>	<b>33 776 791,19</b>	<b>48,2</b>
Из них:					
состоялись	3	61 514 999,59	28 470 786,00	33 044 213,59	53,7
не состоялись, один участник	3	8 628 332,60	7 895 755,00	732 577,60	8,5
не состоялись, нет заявок участников	3	8 649 344,50	X	X	X
<b>Электронный аукцион</b>	<b>9 699</b>	<b>8 602 437 106,84</b>	<b>6 412 316 349,75</b>	<b>899 893 598,69</b>	<b>12,3</b>
Из них:					
состоялись	4 798	3 423 604 719,52	2 117 269 406,87	845 431 981,75	28,5
не состоялись, один участник	3 953	4 725 324 880,09	4 295 046 942,88	54 461 616,94	1,3
не состоялись, нет заявок участников	948	453 507 507,23	X	X	X
<b>Запрос котировок</b>	<b>777</b>	<b>124 567 051,39</b>	<b>91 265 654,22</b>	<b>16 721 690,60</b>	<b>15,5</b>
Из них:					
состоялись	294	55 350 376,44	39 182 648,17	13 337 006,23	25,4
не состоялись, один участник	402	62 537 240,72	52 083 006,05	3 384 684,37	6,1
не состоялись, нет заявок участников	81	6 679 434,23	X	X	X
<b>Запрос предложений</b>	<b>2</b>	<b>6 586 551,00</b>	<b>3 540 320,00</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>
Из них:					
не состоялись, один участник	2	6 586 551,00	3 540 320,00	0	0,0
<b>Всего</b>	<b>10 509</b>	<b>8 863 526 382,26</b>	<b>6 568 062 746,88</b>	<b>971 597 857,78</b>	<b>12,9</b>
Из них:					
<b>состоявшиеся</b>	<b>5 113</b>	<b>3 590 513 981,59</b>	<b>2 209 324 947,87</b>	<b>912 991 643,65</b>	<b>29,2</b>
<b>несостоявшиеся</b>	<b>5 396</b>	<b>5 273 012 400,67</b>	<b>4 358 737 799,01</b>	<b>58 606 214,13</b>	<b>1,3</b>

Доля закупок, осуществленных министерством, в общем стоимостном объеме закупок за 1 полугодие 2016 года составила 83%. Всего в отчетном периоде 2016 года для государственных нужд Иркутской области конкурентными способами проведено 10 509 закупок с совокупной начальной (максимальной) ценой контрактов 8 863 526 382,26 руб. Общая стоимость контрактов, заключенных на дату формирования отчета, по результатам проведенных процедур составила 6 568 062 746,88 руб. с суммарной экономией 971 597 857,78 руб. (12,9%).

Электронный аукцион является доминирующей процедурой в структуре способов проведения закупок.



В отчетном периоде министерством начата реализация пилотного проекта по централизации закупок муниципальных заказчиков при получении ими субсидий из областного бюджета в форме межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. В пилотном проекте участвуют муниципальные образования – получатели субсидии по подпрограмме «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы.

В рамках пилотного проекта опубликовано 8 закупок, завершена 1 закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение ремонта автомобильной дороги общего пользования местного значения «Подъезд к СНТ «Нива» для нужд муниципального заказчика Управление по капитальному строительству, жилищно-коммунальному

хозяйству, транспорту и связи администрации Ангарского городского округа с начальной (максимальной) ценой контракта 4 469 709,20 руб. На участие в аукционе подано 18 заявок подрядчиков. Победителем предложена цена, сниженная на 66,5%, - 2 972 356,15 руб. На дату составления отчета муниципальный контракт не заключен.

Открытыми конкурсами в отчетном периоде объявлялся отбор поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в основном на оказание услуг страхования. Так же конкурсы были проведены на оказание медицинских услуг по зубопротезированию (изготовление и ремонт зубных протезов (кроме изделий из драгоценных металлов и металлокерамики), образовательных услуг по дополнительному профессиональному образованию государственных гражданских служащих, оказание услуг по организации и проведению Презентации (Road Show) Иркутской области в Республике Корея в г.Сеуле и провинции Кёнсанбук-до, услуг по сопровождению областной информационной инфраструктуры пассажирского транспорта Иркутской области, выполнение работ по разработке проектных документаций, работ по проведению строительного контроля при осуществлении реконструкции автомобильной дороги, искусственного дорожного сооружения.

Показатели закупок, проведенных министерством, в динамике:

Количество завершенных процедур		Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся закупок, млн. руб.		Сумма контрактов по итогам состоявшихся закупок, млн. руб.		Экономия бюджетных средств по итогам состоявшихся закупок			
						млн. руб.		%	
<i>1 полугодие 2016 года</i>	<i>1 полугодие 2016 года</i>	<i>1 полугодие 2015 года</i>	<i>1 полугодие 2016 года</i>	<i>1 полугодие 2015 года</i>	<i>1 полугодие 2016 года</i>	<i>1 полугодие 2015 года</i>	<i>1 полугодие 2016 года</i>	<i>1 полугодие 2015 года</i>	<i>1 полугодие 2016 года</i>
9 087	10 509	3 763,5	3 590,5	2 369,2	2 209,3	534,4	912,9	18,4	29,2

Общая сумма экономии при всех видах завершенных процедур для обеспечения нужд Иркутской области в 1 полугодии 2016 года составила 971 597 857,78 руб. (в 1 полугодии 2015 года 547 901 987,46 руб.). В относительном выражении экономия состоявшихся процедур составила 29,2% (18,4 % в 1 полугодии 2015 года). Фактическая экономия в 1 полугодии 2016 года превысила плановый показатель на 19,7%. Показатель экономии всех проведенных процедур с учетом закупок, признанных несостоявшимися – 12,9% (7,0% в 1 полугодии 2015 года).

В числе основных причин превышения сложившейся экономии над плановым значением можно назвать следующие:

- в 1 полугодии 2016 года для нужд учреждений здравоохранения было объявлено около 2800 закупок на поставку лекарственных препаратов. Заказчики при формировании начальной (максимальной) цены контракта используют цены торговых наименований более дорогих препаратов, в том числе зарубежного производства. Однако, к поставке участниками закупки предлагаются аналоги (в том числе отечественного производителя) с меньшей стоимостью, что приводит к

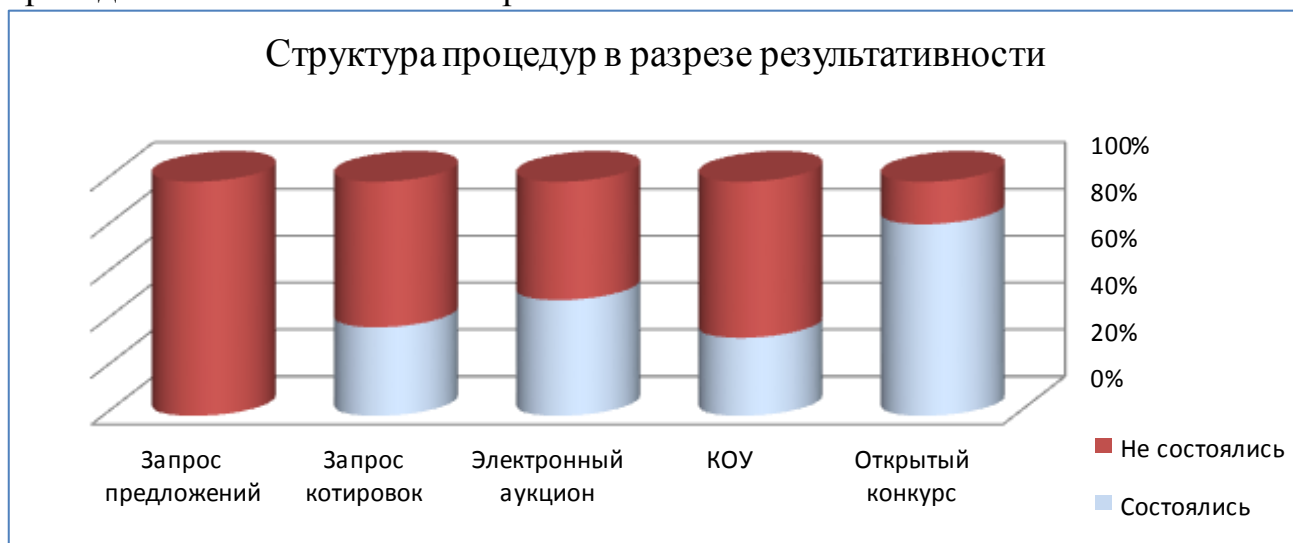
резкому снижению цены контракта. Так, в 10% случаях в ходе аукциона зафиксировано снижение на 40% и более;

- закупки по разработке проектных документаций, работ по проведению строительного контроля при осуществлении реконструкции автомобильной дороги, искусственного дорожного сооружения. Подрядчиками предложена цена, сниженная на 50% и более. Это может свидетельствовать о неэффективном обосновании начальной (максимальной) цены контракта;

- в 2016 году увеличилась доля проведения совместных закупок. Результаты проведения таких аукционов показывают, что конкуренция при проведении совместной процедуры увеличивается раза в 2 нежели при проведении стандартной закупки. Так, в ходе проведения процедуры совместного аукциона на поставку медицинских изделий экономия денежных средств достигает более 30%, что также влияет на общий показатель экономии.

В целом высокий процент показателя экономии свидетельствует о недостатках в подходах к обоснованию начальных максимальных цен контрактов.

По всем видам закупок для обеспечения нужд Иркутской области в 1 полугодии 2016 года доля состоявшихся конкурентных процедур, от общего количества закупок, составила 48%, (плановый показатель - 43%). В отчетном периоде прошлого года удельный вес закупок, совершенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур, на которые подано более, чем 1 заявка на участие, составил 57%. Доля закупок, на которые не было подано ни одной заявки участников, составила 9,8% от общего количества проведенных процедур (11,4% в 1 полугодии 2015 года) и 5,3% от сумм начальных (максимальных) цен проведенных процедур (10,1% в 1 полугодии 2015 года). Таким образом, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, произошел рост закупок, на которые подавалась единственная заявка, на фоне сокращения числа закупок, не приведших к заключению контракта.



Наиболее результативной процедурой с точки зрения соотношения состоявшихся/несостоявшихся закупок в отчетном периоде явился открытый конкурс.

На проведенные заказчиками Иркутской области в 1 полугодии 2016 года закупки подано 27 110 заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (в 1 полугодии 2015 года - 19 636). Государственной программой установлено среднее количество заявок участников по закупкам товаров, работ, услуг для областных государственных нужд, принявших участие в одной состоявшейся конкурентной процедуре - 3. Фактически среднее количество заявок участников, принявших участие в одной состоявшейся конкурентной процедуре, составило 4,14, а по состоявшимся процедурам и процедурам, на которые подана (допущена) только одна заявка – 2,84. Наиболее высокий уровень конкуренции наблюдался по таким процедурам, как открытый конкурс (4,94 по состоявшимся), конкурс с ограниченным участием (4,33 по состоявшимся) и электронный аукцион (4,21 по состоявшимся). В 20 электронных аукционах, предметом которых являлось выполнение работ по ремонту помещений, приняло участие от 16 до 45 участников. При данном уровне конкуренции наблюдалось снижение начальных максимальных цен контрактов в среднем в 2 раза.

В 1 полугодии 2016 года министерством было проведено 13 предварительных отборов (в 1 полугодии 2015 года - 15) на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ, предусмотренных Перечнем товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 года № 1765-р «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера». Заявки на проведение предварительных отборов подавались министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов».

Из всех проведенных процедур на 4 предварительных отбора на поставку продуктов питания, на 3 предварительных отбора на поставку кроватей и палаток в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Иркутской области, участниками не подано ни одной заявки. На предварительный отбор на оказание авиационных услуг подано 4 заявки. На 5 предварительных отбора на поставку продуктов питания и кроватей в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера на территории Иркутской области подано по одной заявке. В аналогичном периоде прошлого года всего на 3 предварительных отбора было подано по 1 заявке на поставку бытовой мебели (стол стул), кроватей и палаток.

По итогам проведенных предварительных отборов были сформированы ограниченные перечни поставщиков, которые в возможно короткий срок без предварительной оплаты или с отсрочкой платежа могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ или оказание услуг в случае наступления чрезвычайных ситуаций.

Как и в предшествующем году, проведенные предварительные отборы демонстрируют отсутствие интереса поставщиков к участию в подобных процедурах, так как при наличии определенных трудовых и финансовых затрат на обеспечение участия, включение в перечень не гарантирует выполнения плана продаж и поступления выручки. Также, в связи с крайне низкой результативностью процедур, сохраняется низкая активность заказчиков в формировании перечней поставщиков, что, в свою очередь, может повлечь за собой негативные последствия в случае наступления чрезвычайных ситуаций.

В отчетном периоде министерством велась систематическая работа по увеличению доли закупок, проводимых путем организации совместных аукционов и конкурсов, совершенствованию механизма их проведения с целью повышения их результативности. В этой связи дважды вносились изменения в порядок взаимодействия министерства и заказчиков Иркутской области, при организации и проведении совместных конкурсов или аукционов, расширен перечень товаров, закупка которых осуществляется путем совместных процедур, дорабатывалась библиотека типовых технических заданий.

Показатели совместных процедур представлены в таблице:

Тип размещения	Кол-во проведенных процедур	Начальная (максимальная) цена контрактов	Сумма контрактов, заключенных по состоянию на 11.04.2016, руб.	Экономия бюджетных средств по состоянию на 11.04.2016	
				руб.	%
Электронный аукцион	145	361 487 996,03	202 706 317,15	114 226 490,91	36,0%
Из них:					
состоялись	102	322 358 497,51	176 013 070,90	114 207 797,90	39,4%
не состоялись, один участник	29	29 852 154,97	26 693 246,25	18 693,01	0,1%
не состоялись, нет участников	14	9 277 343,55	X	X	X

В совместных аукционах в отчетном периоде участвовало 522 заявки на закупку от 147 заказчиков. Проведено совместных электронных аукционов в 4,7 раза больше, чем в отчетном периоде 2015 года - 145 процедур на общую сумму 361 487 996,03 руб. (в 1 полугодии 2015 года - 31 закупка на сумму 47 552 575,19 руб.). В относительном выражении доля совместных закупок составила 5,3% от количества (в 1 полугодии 2015 года – 1,3%) и 4,9% от сумм начальных (максимальных) цен всех проведенных министерством закупок (в 1 полугодии 2015 года - 0,5%).

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных совместных аукционов, составила 202 706 317,15 руб. Экономия по результатам проведенных совместных процедур составила 114 226 490,91 руб. или 36,0%. Относительный показатель экономии совместных закупок значительно (в 3 раза) превышает величину общего показателя по всей совокупности закупок, проведенных министерством, который равен 12,2%. На участие в совместных закупках подано 599 заявок потенциальных поставщиков. Показатель среднего количества заявок

на одну состоявшуюся процедуру по итогам проведенных совместных закупок также превысил общий показатель по закупкам и составил 5,4.

Несостоявшимися были признаны 29 совместных аукционов (20,0% от общего количества совместных аукционов) по причине подачи заявки одним участником, на 14 аукционов (9,6% от общего количества совместных аукционов) не было подано ни одной заявки.

Следует также отметить, что при совместных закупках продуктов питания системной явилась проблема, связанная с низким интересом участников из-за трудностей с логистикой (отсутствием логистических структур, невозможностью доставки товара до конкретного потребителя в отдаленные районы области).

Для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО) в 1 полугодии 2016 года было проведено 3 065 закупок (в 1 полугодии 2015 года - 2 533 закупки), что составило 29,2% от общего количества проведенных в отчетном периоде процедур (в 1 полугодии 2015 года - 27,9%). Совокупная начальная (максимальная) цена контрактов таких закупок (спецторгов) составила 1 976 718 003,50 руб. или 22,3% от совокупности начальных (максимальных) цен контрактов всех проведенных закупок (15,5% в 1 полугодии 2015 года). Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных процедур, составила 1 359 315 527,43 руб. или 20,7% (15,7% от сумм всех заключенных на отчетную дату контрактов по результатам закупок в 1 полугодии 2015 года). Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам спецторгов составила 239 230 530,83 руб. или 24,6% (5,2% от суммы всей экономии по результатам закупок в 1 полугодии 2015 года). Данный показатель свидетельствует о более высокой результативности закупок, проводимых среди представителей среднего и малого предпринимательства.

Закупки проводились для СМП, СОНО в форме электронных аукционов - 2846 закупок (92,8%), запросов котировок - 211 закупок (6,9%), открытых конкурсов - 5 закупок (0,2%), конкурсов с ограниченным участием - 3 закупки (0,1%).

Среднее количество заявок участников на одну процедуру по итогам проведенных закупок составило 3. Всего на участие в закупках подано 9 014 заявок участников. На 149 закупок (4,9% от общего количества закупок среди СМП, СОНО) не было подано ни одной заявки. На 908 закупок (29,6% от общего количества закупок среди СМП, СОНО) было подано по одной заявке.

Состоялось 1 752 закупки (57,2% от количества закупок среди СМП, СОНО и 16,7% от общего количества всех проведенных закупок) с начальной (максимальной) ценой контракта 961 935 450,31 руб. Экономия по закупкам, на которые подано 2 и более заявок СМП, СОНО, составила 232 896 920,67 руб. или 28,3%.

Представленные данные свидетельствуют о соблюдении в целом требования статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ об обязательном осуществлении закупок у СМП, СОНО в объеме не менее 15 % от совокупного годового объема с учетом требований закона и о наличии активности среди

указанной группы поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в принятии участия в закупках.

В отчетном периоде министерством опубликовано 115 закупок, содержащих ограничения, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с совокупной начальной (максимальной) ценой контрактов 358 945 574,14 руб. Заявки участников, которые содержат предложения о поставке иностранных медицинских изделий были отклонены в 5 электронных аукционах.

С ограничениями, предусмотренными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 1 полугодии 2016 года министерством размещена 151 закупка с совокупной начальной (максимальной) ценой контрактов 808 739 063,00 руб. Заявки участников, содержащих предложения о поставке товара, происходящего из иностранных государств, так же были отклонены в 5 закупках.

Положения статей 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривают обязанность заказчика при проведении закупок предоставлять преимущества в отношении предлагаемой цены контракта в размере до 15% учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), а также организациям инвалидов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг.

В 1 полугодии 2016 года для государственных нужд Иркутской области было проведено 414 закупок (4% от общего количества процедур) на общую сумму 135 089 813,34 руб. на поставку товаров, указанных в перечне товаров (работ, услуг), в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям УИС преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

Учреждения УИС принимали участие в указанных закупках и в электронном аукционе на поставку мягкого инвентаря (полотенца) для нужд ОГКУСО «Черемховский психоневрологический интернат» победителем признано ФКУ Исправительная колония № 2 Главного Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области с ценой контракта 34 000 руб.

На поставку товаров, указанных в перечне товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов, в 1 полугодии 2016 года было размещено 244 закупки (2,3% от общего количества проведенных процедур) путем проведения электронных аукционов, запросов



котировок на общую сумму 62 686 736,91 руб. Организации инвалидов участие в закупках не принимали.

В отчетном периоде на лицевой счет министерства, открытый для учета средств, поступающих во временное распоряжение, от участников торгов, поступили денежные средства в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсах в размере 21 428 408,81 руб. Возвращено участникам торгов в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ денежных средств в размере 23 702 100,25 руб.

## 6. Исполнение госпрограммы

Подпрограммой «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» государственной программы «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 - 2020 годы, в целях реализации основного мероприятия по повышению эффективности проведения закупок путем обеспечения экономии бюджетных средств по состоявшимся закупкам при определении поставщиков конкурентными способами, предусмотрены 4 целевых показателя.

Сведения о составе и значениях целевых показателей государственных программ:

Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Мероприятия, направленные на достижение планового показателя	2014 год (годовой показатель)		2015 год (годовой показатель)		2016 год (годовой показатель)		Отклонение факта от прогноза (±, %)
			план	факт	план	факт	план	прогноз	
Среднее количество участников закупок товаров, работ, услуг для областных государственных нужд, принявших участие в одной конкурентной процедуре	Ед.	- проведение обучающих мероприятий для участников закупок; - консолидация заявок заказчиков для увеличения цены закупки в целях повышения привлекательности для потенциальных поставщиков.	2,8	3,7	3,0	3,9	3,0	4,0	+1,0 (33,3%)
Доля объема закупок, проведенных путем состоявшихся конкурентных процедур, в общем объеме	%	- систематическое обучение, методологическое сопровождение заказчиков с целью повышения качества составления	42	53	41	49	43	48	+5 (11,6%)

закупок		документации о закупках; - проведение комплекса необходимых мероприятий, направленных на осуществление мониторинга соблюдения законодательства при проведении закупок.							
Доля совместных закупок в общем объеме закупок	%	- расширение перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения совместных аукционов	-	-	5,0	5,3	5,0	5,1	+0,1 (2%)

В целях исполнения плана мероприятий по реализации системных мер по развитию конкуренции в Иркутской области, а так же плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению в Иркутской области лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в части увеличения участников закупок из числа представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, совместно с центром профессионального образования Байкальского государственного университета организован и проведен бесплатный семинар-консультация «Госзакупки как антикризисная мера для бизнеса».

По инициативе и с участием министерства министерством сельского хозяйства Иркутской области организован и проведен семинар для представителей малых и средних сельхозпредприятий, предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, глав крестьянских (фермерских) хозяйств Иркутской области на тему «Размещение заказов для государственных и муниципальных нужд – что нужно знать поставщику».

Показатель основного мероприятия госпрограммы «экономия бюджетных средств по состоявшимся закупкам при определении поставщиков конкурентными способами» установлен на уровне 9,5% фактическое значение по итогам 1 полугодия – 29,2%.

Объемы финансирования государственной программы в 2016 году:

Наименование государственной программы	Источники финансирования	Общий объем финансирования, руб.	Объем финансирования в текущем периоде, руб.		Доля освоенных средств, %
			план	факт	
Государственная программа «Управление	Всего	48 330 100	21 550 200	21 261 062	44% от годового

государственными финансами Иркутской области» на 2015 - 2020 годы					объема, 99% от плана 1 полугодия
	ОБ	48 330 100	21 550 200	21 261 062	
	ФБ	0	0	0	
Выплаты социального характера за счет средства Фонда социального страхования	ФСС	899 854	899 854	899 854	100%
	Всего	49 229 694	22 450 054	22 160 916	

Приведенные данные свидетельствуют о достижении министерством всех показателей, установленных государственной программой.

## 7. Претензионно-исковая работа

Одной из составляющих деятельности министерства в 1 полугодии 2016 года являлась претензионно – исковая работа, а именно: представление и защита законных прав и интересов сотрудников министерства и министерства в целом в соответствующих органах, а также контроль ведения ГБРС Иркутской области претензионной и исковой работы в рамках исполнения контрактов.

Контроль и анализ ведения государственными и муниципальными заказчиками Иркутской области претензионной и исковой работы в сфере закупок осуществлялся в соответствии с приказом министерства от 1 сентября 2014 года № 141-мп «Об утверждении формы отчета о ведении претензионной и исковой работы в рамках исполнения контрактов и порядка его предоставления».

За 2016 год в министерство поступило 18 отчетов о ведении заказчиками претензионной и исковой работы в рамках исполнения контрактов.

Анализ представленных ГРБС Иркутской области сведений показал следующее: с исками о понуждении недобросовестного контрагента к надлежащему исполнению обязательств, возникших из положений контракта, взыскании пеней, штрафов по контрактам заказчики в судебные инстанции в 1 квартале 2016 года не обращались. Основным нарушением при исполнении обязательств по контрактам являлась просрочка исполнения поставщиком обязательств по контракту и в качестве меры ответственности к контрагенту заказчики применяли неустойку. Информация о причинах, способствующих ненадлежащему исполнению обязательств по контрактам (договорам) заказчиками не отражалась.

На процедуры осуществления закупок, проводимые специалистами министерства, в 1 полугодии 2016 года в контрольные органы поступило 70 жалоб от участников закупок, в том числе в Федеральную антимонопольную службу России (г.Москва) – 1 жалоба, в Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (далее – Управление ФАС по Иркутской области) – 69.

Из общего количества поданных жалоб 59 жалоб признаны необоснованными, 6 - частично обоснованными, 5 - обоснованными.

Основными причинами, по которым жалобы участников закупок были признаны частично обоснованными и обоснованными, являлись:

- допуск заявки на участие в конкурсе при ее несоответствии требованиям, указанным в конкурсной документации;

- несоблюдение требований законодательства заказчиком в части утвержденного им проекта контракта в отношении обязательных условий об ответственности сторон;

- неправомерный отказ заказчика от заключения контракта с победителем закупки;

- несоблюдение требований законодательства заказчиком при заключении контракта;

- необеспечение оператором надежности функционирования программных и технических средств при проведении электронного аукциона;

- допуск к участию в электронном аукционе участника закупки, не представившего информацию, предусмотренную действующим законодательством;

- установление заказчиком требований к участникам закупок в нарушение требований действующего законодательства;

- наличие технических ошибок в утвержденной заказчиком части документации о закупке.

По результатам обобщения вынесенных Управлением ФАС по Иркутской области решений следует вывод о том, что основное количество поступивших жалоб подано на положения документов о закупке, а также на действия комиссии, связанные с отказом в допуске к участию в закупке.

По всем поданным жалобам сотрудники министерства проводили анализ спорной ситуации, выявляли причины, послужившие основанием для жалобы. В связи с тем, что большая часть жалоб касалась вопросов подготовки документов, до сведения заказчиков области регулярно доводилась практика рассмотрения жалоб контрольными органами. Позиция Управления ФАС по Иркутской области учитывалась при подготовке и проведении процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

За отчетный период сотрудниками министерства принято участие в рассмотрении Управлением ФАС по Иркутской области 2 обращений заказчиков о включении информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), из них: по 1 – контролирующим органом вынесено решение о включении сведений об участнике закупки в реестр, по 1 – отказано во включении сведений в реестр.

В 1 полугодии 2016 года сотрудниками министерства принято участие в рассмотрении 5 дел, возбужденных Управлением ФАС по Иркутской области по

признакам нарушения Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ), из которых:

- 1 дело возбуждено по пункту 2 части 1 статьи 11 Федерального закона № 135-ФЗ в части достижения и реализации ограничивающего конкуренцию соглашения между участниками закупки, которое привело к поддержанию цен на торгах (действия юридических лиц – участников закупки признаны нарушившими Федеральный закон № 135-ФЗ);

- 4 дела возбуждено по части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ в части осуществления действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а именно:

- 1 дело возбуждено по признакам нарушения, выразившегося в объединении в один лот технологически и функционально не связанных между собой товаров;

- 3 дела возбуждено по признакам нарушений, выразившихся в установлении в документах неправомерных требований к участникам закупки. При этом решения Управлением ФАС по Иркутской области по указанным делам не приняты.

В рамках проводимых Управлением ФАС по Иркутской области камеральных проверок (6 проверок за отчетный период) соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок по соответствующим запросам были подготовлены затребованные информация и документы.

За отчетный период министерство принимала участие в 21 судебном деле:

- по 7 делам министерство привлекалось в качестве ответчика, из них: производство по делу прекращено в связи с отказом истца от иска – в 1 случае, производство по 1 делу приостановлено, в 1 случае истцу отказано в заявленных требованиях, однако суды апелляционной и кассационной инстанции отменили решение суда первой инстанции и удовлетворили заявленные требования, по 4 делам идет подготовка к предварительным судебным заседаниям;

- по 10 делам министерство было привлечено к участию в деле в качестве третьего лица. Большая часть заявлений подана в целях обжалования и признания незаконными решений Управления ФАС по Иркутской области, вынесенных по результатам рассмотрения жалоб участников закупок и проведения внеплановых проверок, из них: 4 заявления подано со стороны заказчиков Иркутской области (4 – удовлетворены в части), 3 заявления подано участниками закупок (2 – отказано, 1 - производство по делу приостановлено). По 1 делу заместитель прокурора Иркутской области обратился в суд с требованием о признании торгов недействительными: суд 1 инстанции удовлетворил иск полностью, апелляционная инстанция отменила решение суда 1 инстанции по процессуальным основаниям и приняла новый судебный акт, которым удовлетворила иск полностью, однако, суд кассационной инстанции отменил решение суда 1 и апелляционной инстанции в части и отправил на новое рассмотрение в этой части, в остальной части оставил без изменения. На дату составления отчета дело находится на новом рассмотрении в суде первой инстанции. По 1 делу участник закупки обратился с исковыми требованиями о признании контракта недействительным, в удовлетворении которых ему судом

отказано и решение поддержано вышестоящими инстанциями. По 1 делу участник закупки просил суд признать действия заказчика по выбору способа закупки незаконными, в удовлетворении которых было отказано;

- по 4 делам министерство выступает в качестве заявителя и обжалует решения Управления ФАС по Иркутской области, которыми министерство признано нарушившим Федеральный закон № 44-ФЗ (по 2 делам требования министерства удовлетворены и соответствующие решения поддержаны в вышестоящих инстанциях, по одному делу в удовлетворении требований министерства отказано, по факту получения решения суда апелляционной инстанции будет подготовлена и направлена кассационная жалоба, одно заявление находится на стадии рассмотрения).

## **8. РАБОТА С ГРАЖДАНАМИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ. РАБОТА ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ**

В целях организации работы с обращениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», приказом министерства от 3 ноября 2015 года № 24-мпр утверждено Положение о порядке рассмотрения обращений граждан в министерстве, распоряжением министерства от 5 мая 2015 года № 85-мпр назначены ответственные лица за организацию делопроизводства в рамках работы с обращениями граждан.

Информация о работе исполнительного органа государственной власти Иркутской области с обращениями граждан:

Показатели работы	Аналогичный период прошлого года	Отчетный период
Всего поступило обращений граждан в исполнительный орган государственной власти Правительства Иркутской области, в том числе из органов государственной власти:	12	19
Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области	1	5
Администрация Президента РФ	0	1
других органов государственной власти	4	2
Всего рассмотрено обращений, из них:	12	19
решено положительно	0	0
даны разъяснения	12	17
отказано	0	0
находится обращений на рассмотрении	0	2
Основные вопросы, отраженные в обращениях граждан	-о требованиях к предмету контракта; -предложения по повышению эффективности и прозрачности закупок; -о проведении аукционов в	- об усилении контроля в части исполнения обязательств по контракту; - предложения по повышению эффективности и

	электронной форме; -об основаниях отказа в допуске участнику к участию в закупке; -об исполнении договора, заключенного по результатам закупки.	прозрачности закупок; - о необходимости внесения изменений в документацию об электронном аукционе; - о программах повышения квалификации по Федеральному закону № 44-ФЗ; - о статусе социально ответственного предпринимате- ля; - о расходах по оплате договора поставки; - об исполнении государственно- го контракта.
Количество обращений, поставленных на контроль	1	2
Количество обращений, рассмотренных с выездом на место	0	0
Количество обращений, рассмотренных коллегиально	0	0
Количество обращений, рассмотренных с другими органами (муниципальными образованиями/территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти)	0	0
Количество жалоб, в которых подтвердились приведенные факты	0	0
Количество жалоб, по результатам рассмотрения которых виновные наказаны	0	0
Количество судебных исков по жалобам граждан о нарушении их прав при рассмотрении обращений	0	0
Принято граждан на личном приеме:	0	0
в т. ч. руководством	0	0
Опубликовано ответов в средствах массовой информации	0	0
Размещено ответов на сайтах в сети Интернет	0	0
Поступило напрямую обращений в исполнительный орган государственной власти Иркутской области	7	11

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15 октября 2015 года № 515-пп «О порядке формирования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Иркутской области» в январе 2016 года был сформирован новый состав общественного совета при

министерстве, утвержденный распоряжением министерства от 18 января 2016 года № 3-мр «Об утверждении состава общественного совета при министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области».

Приказом министерства от 21 марта 2016 года № 8-мпр «О внесении изменения в Положение об общественном совете при министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» утверждено положение об общественном совете при министерстве в новой редакции. Подготовлено распоряжение от 16 февраля 2016 года № 36-мр «Об утверждении образца удостоверения члена общественного совета при министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области».

За 1 полугодие 2015 года было организовано проведение трех заседаний общественного совета при министерстве.

В ходе заседаний общественного совета были приняты следующие решения:

- о выборе руководящего состава Общественного совета (председателя, заместителя председателя и секретаря Общественного совета);
- об одобрении основных результатов деятельности министерства за 2015 год и признании работы министерства эффективной;
- об утверждении плана работы Общественного совета на 2016 год на основании сформированных предложений членов Общественного совета;
- об организации встречи и привлечении к деятельности общественного совета при министерстве активистов проекта Общероссийского народного фронта «За честные закупки» с целью организации совместной работы;
- о принятии Приказа министерства «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качеств) и иных характеристик (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг),купаемых министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» в представленной на заседании редакции.

Информация о деятельности общественного совета при министерстве освещается и обновляется на официальном сайте министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» [www.gz.gfu.ru](http://www.gz.gfu.ru) и официальном портале Открытого Правительства Иркутской области на регулярной основе.

## **9. ИТОГИ ОТЧЕТНОГО ПЕРИОДА, ПРИОРИТЕТНЫЕ ЗАДАЧИ**

Результатом работы министерства в отчетном периоде явилось достижение экономии расходования бюджетных средств, выполнение всех целевых показателей, установленных государственной целевой программой, разработка и начало исполнения плана по реализации послания Губернатора Иркутской области о положении дел в Иркутской области и основных направлениях областной государственной политики.

В целях реализации ключевых принципов, заложенных в основу социально-экономического развития региона в отчетном периоде осуществлены меры,



способствующие обеспечению конечной эффективности государственных финансов и развитию региональной системы закупок:

- реализованы меры, направленные на повышение профессионализма участников контрактной системы, включая муниципальных заказчиков и представителей бизнеса, участвующих в закупках;

- обеспечено совершенствование региональной информационной системы в сфере закупок, как инструментария информационной доступности, открытости и прозрачности закупок, автоматизации процессов;

- реализован пилотный проект централизации закупочной деятельности муниципальных заказчиков муниципальных образований Иркутской области при получении ими межбюджетных трансфертов;

- внедрен механизм нормирования закупок для государственных нужд Иркутской области;

- обеспечено принятие нормативно-правовых актов в рамках реализации Правительством Российской Федерации антикризисных и антисанкционных мер по стабилизации экономики государства;

- расширен перечень товаров, работ, услуг, закупки которых для обеспечения государственных нужд Иркутской области осуществляются путем проведения совместных конкурсов или аукционов в целях оптимизации, повышения эффективности и результативности при осуществлении закупок одних и тех же товаров, работ, услуг;

- организовано проведение оценки соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, в отношении конкретных заказчиков;

- проработан и запущен пилотный проект по координации и централизации закупок отдельных видов юридических лиц, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ на базе ОАО «Международный Аэропорт Иркутск».

В 3 и 4 квартале 2016 года усилия министерства следует направить на осуществление следующих мероприятий:

- распространение на всех муниципальных заказчиков механизма централизации закупок, финансирование которых осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых органам местного самоуправления, если начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. руб.;

- методологическое содействие и сопровождение перехода государственных унитарных предприятий на проведение закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ в связи с распространением на данных юридических лиц законодательства о контрактной системе;

- проведение мероприятий по аккредитации региональной информационной системы в сфере закупок Иркутской области и её регистрации в ЕИС;

- полную реализацию пилотного проекта с ОАО «Международный Аэропорт Иркутск»;
- разработку с учетом практики реализации пилотного проекта документов по внедрению единых правил осуществления закупок отдельными видами юридических лиц Иркутской области;
- создание автоматизированного модуля региональной информационной системы Иркутской области для закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ.

Реализация указанных задач в сфере регулирования контрактной системы и системы закупок отдельных видов юридических лиц поможет укрепить экономику региона и решить проблемы, связанные с неэффективным расходованием финансовых средств Иркутской области.