

Анализ закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц за август 2016 года

В целях анализа закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых автономными, бюджетными учреждениями Иркутской области, государственными унитарными предприятиями Иркутской области и хозяйственными обществами с долей участия Иркутской области в уставном капитале более 50% (далее – заказчики), в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), произведена выборка закупок с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), завершенных за период с 1 по 31 августа 2016 года. Сведения о закупках малого объема не подлежат публикации в ЕИС, в связи с чем, не входят в состав выборки.

Закупки размещались 63 заказчиками (в том числе 22 бюджетными учреждениями), что составляет 15,2% от общего количества заказчиков Иркутской области, на которых распространяется действие Федерального закона № 223-ФЗ.

Динамика и структура проведенных закупок

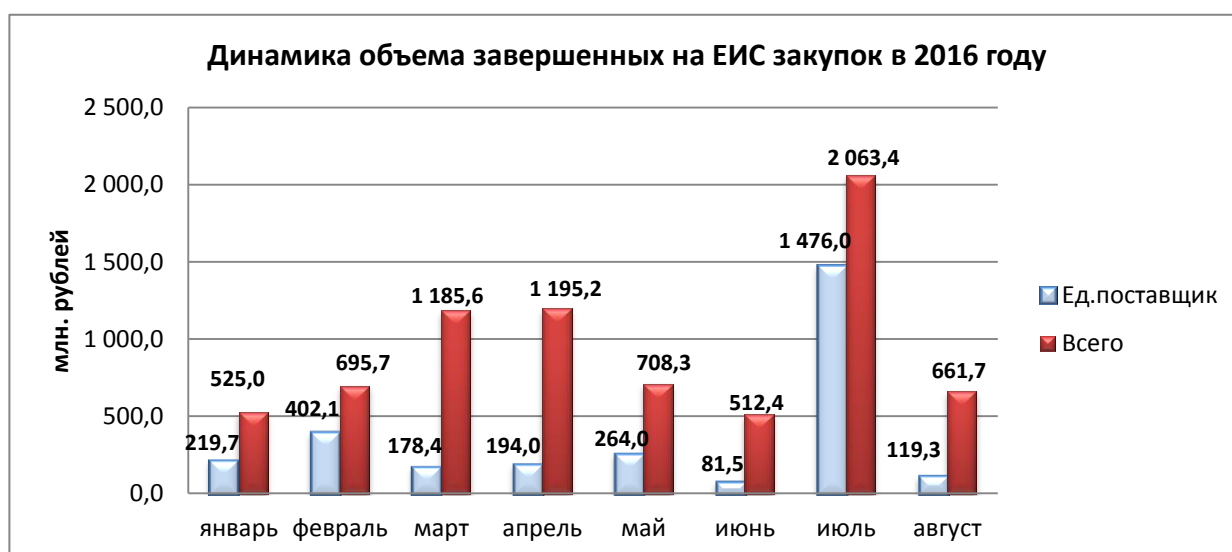
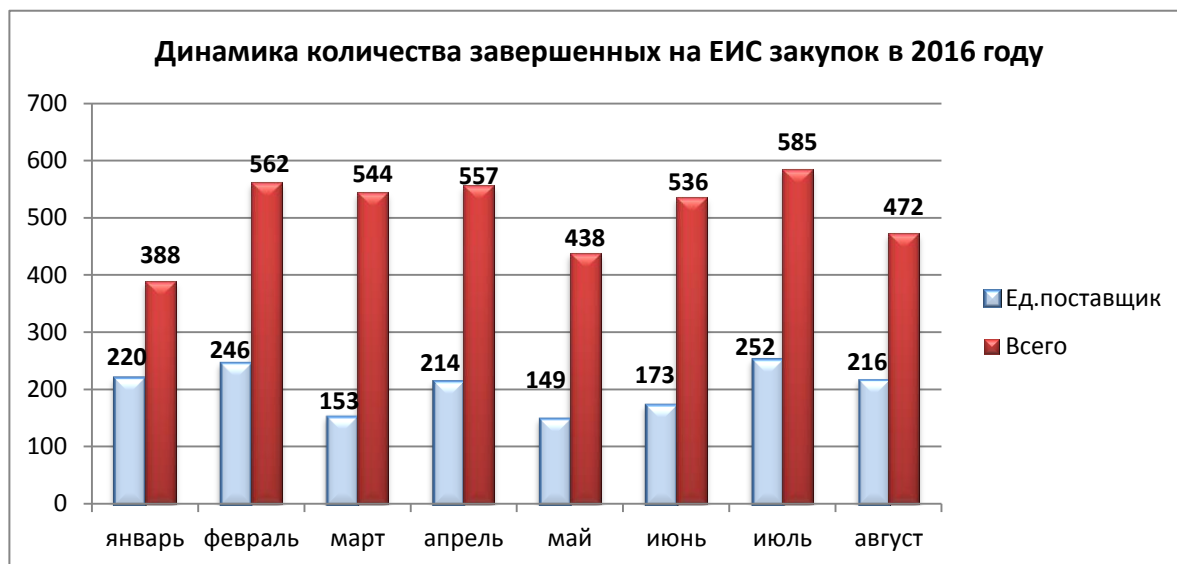
По данным ЕИС за указанный период завершено 472 закупки (489 лотов) с совокупной начальной (максимальной) ценой договоров 661 711 478,94 руб., что составляет 8,7% от общего объема завершенных процедур за 2016 год. По результатам закупок заключено договоров на общую сумму 330 022 706,25 руб. Отменено в августе 2016 года по решению заказчика 10 процедур на общую сумму 15 704 248,74 руб.

Из общего количества закупок, завершенных за рассматриваемый период в ЕИС, 216 или 45,8% произведены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В абсолютном выражении на расходы по прямым договорам с поставщиками направлено 119 302 036,52 руб. или 18% от общего объема завершенных в августе закупок. Всего за 2016 год на закупку у единственного поставщика направлено 2 935 117 294,08 руб. или 39% от совокупности начальных (максимальных) цен договоров завершенных процедур.

Из 42 заказчиков, заключивших прямые договоры в августе 2016 года, 23 учреждения являлись областными автономными учреждениями. В разрезе предметов заключенных договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на поставку товаров (изделия медицинского назначения, лекарственные препараты, техника и строительные материалы) и оказание услуг (транспортные услуги, техническое обслуживание оборудования) приходилось 57% и 35% соответственно.

Рассматривая динамику завершенных закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2016 году, можно заметить, что в августе текущего года отмечается увеличение доли закупок у единственного поставщика в количественном выражении (по сравнению с остальными месяцами года), что, в первую очередь, отразилось на уровне конкуренции на торгах.

Динамика количества и объема завершенных закупок в 2016 году представлены на следующих диаграммах:



В целом за отчетный период закупки производились 19 различными способами.

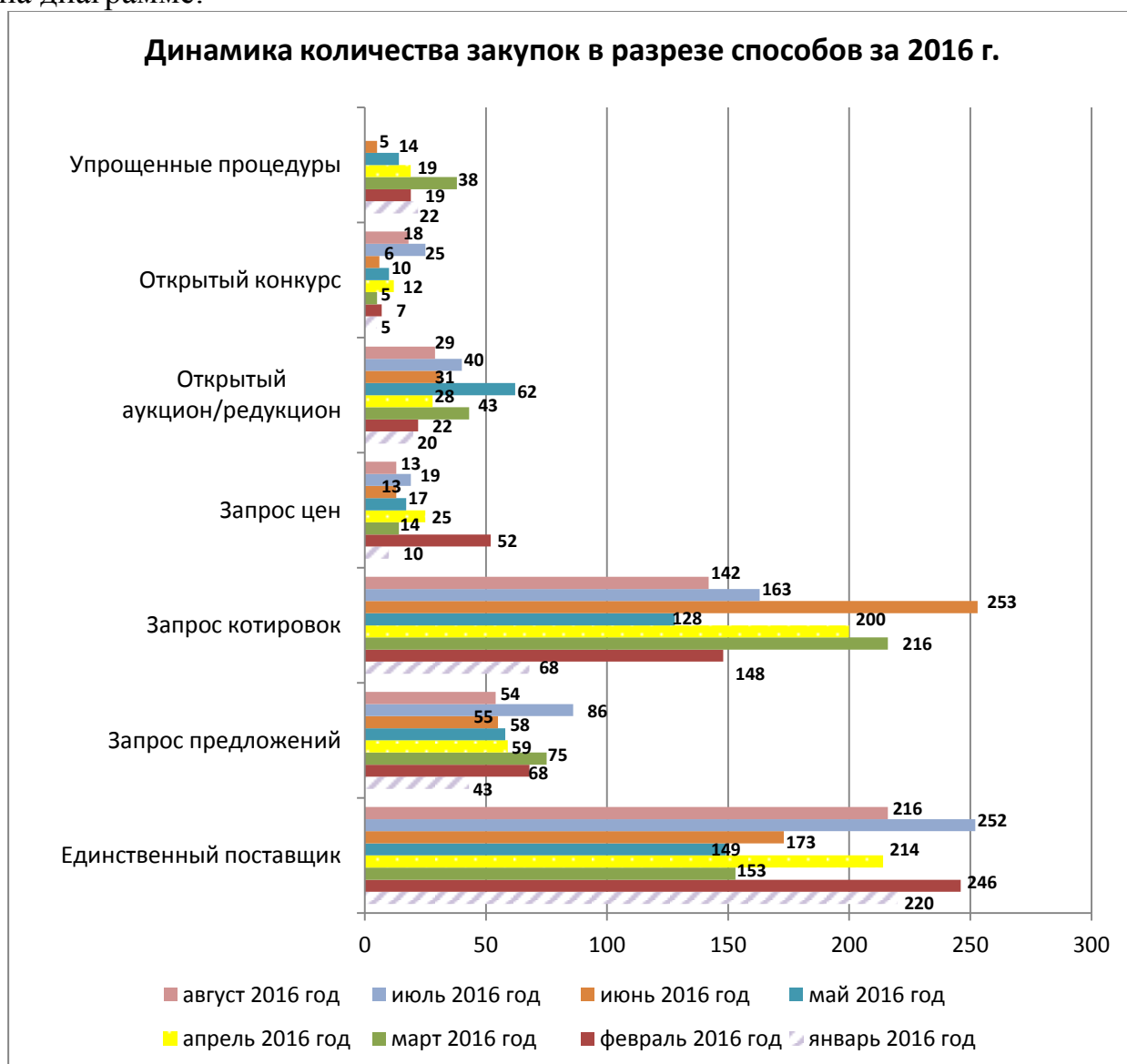
В августе 2016 года 54% всех закупок (в количестве выражении) приходилось на закупки путем проведения конкурентных процедур, более 55% из которых осуществлялись посредством запроса котировок.

Структура закупок в августе 2016 года по количеству и совокупной начальной (максимальной) цене контракта представлена в следующей таблице:

Способ закупки	Структура по количеству		Структура по НМЦК	
	Количество (шт.)	Уд. вес	Сумма (руб.)	Уд. вес
Едиственный поставщик	216	45,8%	119 302 036,52	18,0%
Запрос предложений	54	11,4%	323 141 836,73	48,8%
Запрос котировок	142	30,1%	107 385 511,47	16,2%
Запрос цен	13	2,8%	25 740 974,82	3,9%
Открытый аукцион/редукцион	29	6,1%	64 488 035,64	9,7%
Открытый конкурс	18	3,8%	21 653 083,76	3,3%
Итого:	472	100,0%	661 711 478,94	100,0%
из них в электронной форме	96	20,3%	140 864 605,32	21,3%

Согласно анализируемой информации, такие способы закупки товаров, работ, услуг, как запрос котировок и запрос предложений, в августе 2016 года были преобладающими – 30,1% и 11,4%. Доля процедур в электронной форме в отчетном месяце, как и в предыдущих месяцах 2016 года, колеблется в пределах 20-30%.

Закупки в разрезе способов их осуществления за 2016 г. представлены на диаграмме:



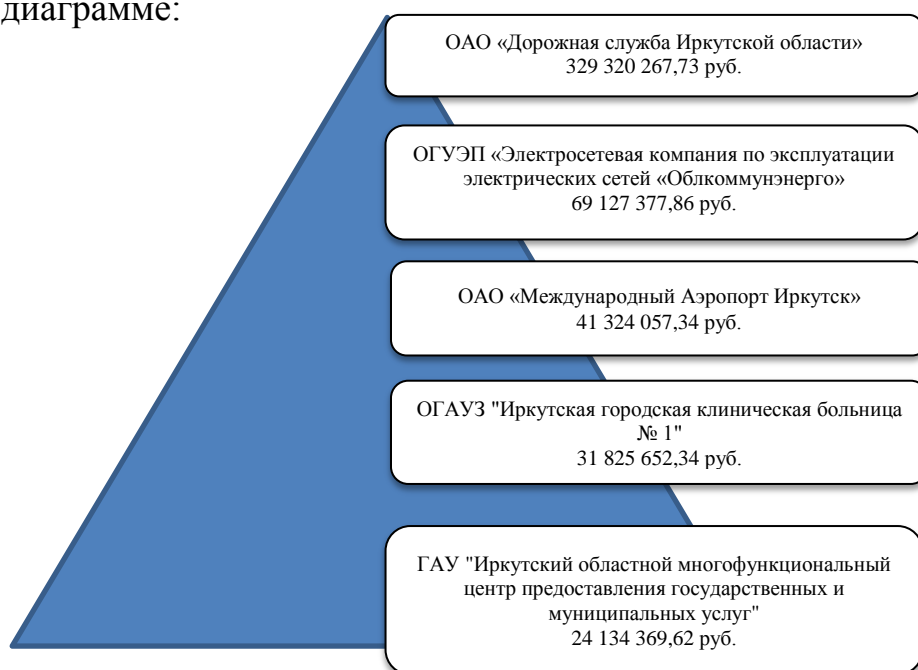
Около 60% объема закупок конкурентными способами в денежном выражении в анализируемом периоде приходилось на запрос предложений, а 20% объема закупок приходилось на запрос котировок.

Из числа заказчиков Иркутской области, завершивших в августе 2016 года закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, 54% были учреждения здравоохранения. Общий объем закупок, приходившийся на учреждения здравоохранения в августе 2016 года, составил 110 551 720,86 руб., что в 2 раза меньше, чем средний показатель объема закупок данных учреждений за 8 месяцев 2016 года. Объем закупок, приходившийся на учреждения здравоохранения за 8 месяцев текущего года составил 1 784 202 156 руб.

Распределение объемов закупок по подведомственности:

Наименование заказчика	Количество заказчиков	Объем закупок	Уд. вес
Образовательные учреждения	5	8 847 202,15	1,3%
Учреждения социального обслуживания	8	9 259 951,90	1,4%
Учреждения здравоохранения	34	110 551 720,86	16,7%
Учреждения культуры	4	25 249 644,73	3,8%
Областные автономные учреждения	4	29 172 634,12	4,4%
Ветеринарные учреждения	1	528 464,63	0,1%
Государственные унитарные предприятия	2	86 409 292,92	13,1%
Хозяйственные общества с долей участия Иркутской области	5	391 692 567,63	59,2%
ИТОГО	63	661 711 478,94	100,00%

Наиболее крупные заказчики Иркутской области, исходя из совокупного объема закупок, завершенных в августе 2016 года, представлены на следующей диаграмме:



Общая сумма закупок, приходившаяся на 5 крупнейших заказчиков Иркутской области, в отчетном месяце составила 495 731 724,89 руб. (75% от всего совокупного объема закупок за месяц).

Товарная структура закупок, завершенных в анализируемом периоде

Согласно анализируемым данным, в августе 2016 г. основным предметом закупок, проведенных заказчиками Иркутской области была поставка товара (около 69% от общего количества завершенных процедур).

	Доля в объеме проведенных закупок, %	Доля в совокупности заключенных по результатам закупок договоров, %	Результативность (соотношение сумм заключенных договоров к проведенным закупкам), %
Поставка товара	42,3	64,9	76,7
Оказание услуг	33,6	27,0	40,0
Выполнение работ	24,1	8,1	16,7

	Начальная (максимальная) цена договора, руб.	Сумма договора, руб.	Экономия, руб.
Поставка товара	279 530 533,73	214 281 113,73	23 703 302,85
Оказание услуг	222 393 219,91	89 056 779,65	1 945 959,92
Выполнение работ	159 787 725,30	26 684 812,87	4 350 913,69
Итого:	661 711 478,94	330 022 706,25	30 000 176,46

Наибольшая результативность проведенных закупок в отчетном месяце отмечалась в закупках на поставку товара.

Основными товарами,купаемыми заказчиками в рамках Федерального закона № 223-ФЗ в отчетном месяце 2016 года, были: поставка лекарственных препаратов (10,5% от общего объема закупок товаров в денежном

выражении), запасных частей и расходных материалов для техники и оборудования (7% от общего количества закупок товаров и 9,6% от общего объема закупок товаров в денежном выражении), строительных материалов, лесоматериалов, песка, щебня, изделий из бетона, арматуры (5% от общего количества закупок товаров и 9,5% от общего объема закупок товаров в денежном выражении), оборудования, бытовой и компьютерной техники (18% от общего количества закупок товаров и 9,4% от общего объема закупок товаров в денежном выражении).

На закупку продуктов питания заказчиками области направлено в рассматриваемом периоде 17 941 717,05 руб. В отчетном месяце заказчиками продукты питания в 71% случаев закупались конкурентными способами определения поставщика, что способствует развитию конкуренции на рынке продовольственных товаров.

В августе 2016 года продукты питания закупались 11 заказчиками, основными из которых были: ОАО «Международный Аэропорт Иркутск» (закупило продуктов на общую сумму 5 511 563,55 руб.), ОГАУЗ «Санаторий «Юбилейный» (закупило продуктов на общую сумму 1 365 500 руб.), ОГБУСО «Психоневрологический интернат п. Водопадный» (на 1 194 250 руб. соответственно).

Структура закупок по видам товаров, закупаемых в анализируемом месяце, в денежном выражении представлена на следующей диаграмме:



В разрезе завершенных в анализируемом периоде закупок на оказание услуг, наибольший удельный вес в объеме пришелся на закупки на оказание финансовых (49%) и транспортных услуг (20%).

В связи с проведением в отчетном периоде фестиваля «Звезды на Байкале» увеличилось количество закупок на оказание услуг по приобретению авиабилетов, ж/д билетов и организации мероприятий (12% и 9,3% от общего количества закупок на оказание услуг соответственно).

Структура закупок услуг в разрезе объектов закупок представлена в следующей таблице:

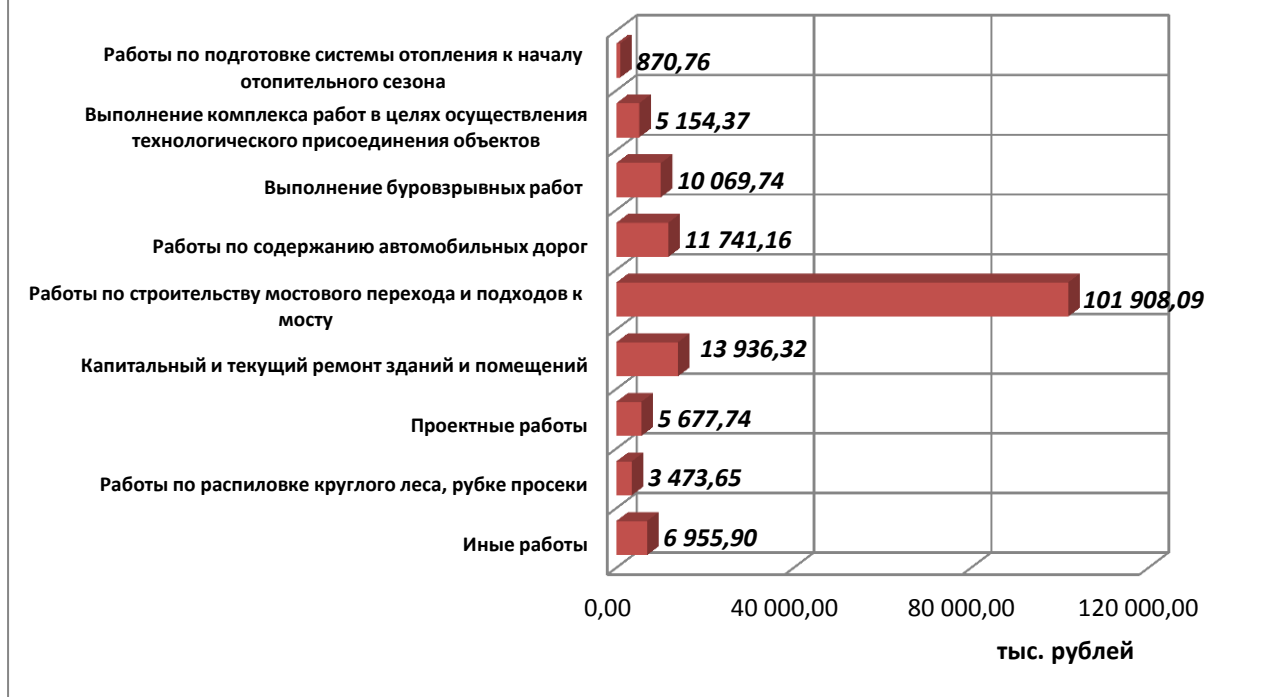
Оказываемые услуги	Кол-во	Сумма, руб.	Уд. вес
Транспортные услуги (перевозка грузов)	9	44 580 969,98	20,0%
Финансовые услуги	3	109 000 000,00	49,0%
Услуги по приобретению авиабилетов, ж/д билетов	13	4 719 748,47	2,1%
Аренда объекта недвижимости, земельного участка	2	3 817 667,15	1,7%
Услуги страхования	1	3 472 392,38	1,6%
Оказание гостиничных услуг	5	6 053 281,25	2,7%
Услуги по организации мероприятий	10	7 042 537,00	3,2%
Услуги по стирке и комплексной уборке	5	3 362 930,20	1,5%
Информационные, программные услуги	7	16 656 021,43	7,5%
Услуги по проведению медосмотров, лабораторных исследований, проверке качества и контролю	12	3 843 235,25	1,7%
Техническое обслуживание и ремонт техники, оборудования, машин	9	4 549 151,42	2,0%
Услуги спецтехники, аренда оборудования	8	6 786 493,60	3,1%
Образовательные услуги	3	816 400,00	0,4%
Иные услуги	20	7 692 391,78	3,5%
Итого:	107	222 393 219,91	100

Анализируя структуру закупок на выполнение работ в августе 2016 года, можно отметить, что 63,8% всех закупок в денежном выражении приходилось на работы по строительству мостового перехода и подходов к мосту. Принимая во внимание сезонность выполнения работ, в отчетном месяце более 870 000 руб. приходилось на закупки по выполнению работ по подготовке системы отопления к началу отопительного сезона.

На работы по содержанию автомобильных дорог и капитальному, текущему ремонту зданий и помещений в анализируемом периоде приходилось в денежном выражении 7,3% и 8,7% и 2% и 40% в количественном выражении соответственно.

Структура закупок по видам выполняемых работ в стоимостном выражении представлена на следующей диаграмме:

Структура закупок по видам выполняемых работ в августе 2016 г.

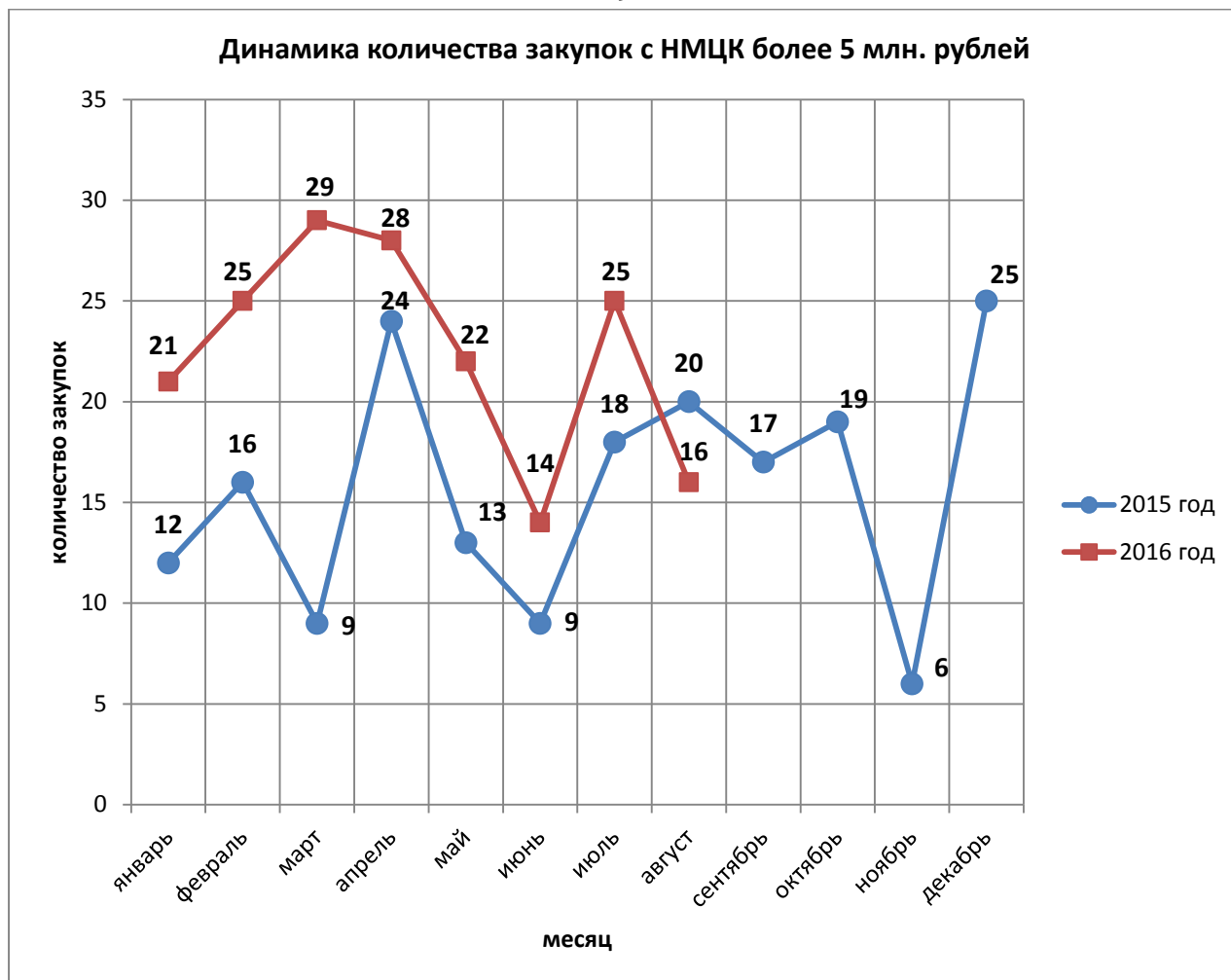


Анализ крупных закупок

Из общего количества завершенных в рассматриваемом периоде закупок 16 объявлено на сумму равную 5 000 000 руб. и выше (что на 29% меньше, чем в среднем за 8 месяцев 2016 года и на 2,5% больше, чем в среднем по 2015 году).

Совокупная начальная (максимальная) цена договоров на сумму от 5 000 000 руб. составила 338 106 794,71 руб. или 51% от суммы всех завершенных в августе 2016 года процедур. В отчетном периоде 2016 года в 87,5% случаев закупки свыше 5 000 000 руб. были проведены путем конкурентных процедур.

Динамика количества закупок с начальной (максимальной) ценой договора более 5 000 000 руб. с января 2015 года по август 2016 года включительно представлена на следующей диаграмме:



Мониторинг крупных закупок в анализируемом периоде представлен в таблице №1, являющейся приложением к настоящему анализу закупок.

Согласно представленным данным, из проведенных в августе ОАО «Дорожная служба Иркутской области» крупных закупок, в 64% случаях закупки были признаны несостоявшимися ввиду отсутствия заявок участников или отклонения всех поданных заявок участников закупок. Хотелось бы отметить, что на закупки у данного заказчика с начальной (максимальной) ценой договора от 5 000 000 руб. у единственного поставщика приходилось всего 18% крупных закупок. По результатам 11 крупных закупок (14 лотов) сформировалась экономия в размере 2 501 817,50 руб. (что составило 5,9% от начальных цен договоров состоявшихся крупных конкурентных закупок).

Анализ всех закупок ОАО «Дорожная служба Иркутской области» показал, что в анализируемом периоде заказчик в 53% случаев проводил закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), что, возможно, связано со спецификой предметов закупок и отсутствием потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Процент несостоявшихся процедур в августе составил 70% от общего количества завершенных закупок, проведенных посредством конкурентных способов. Уровень конкуренции по состоявшимся конкурентным процедурам составил – 2,5, что отмечает рост конкуренции на закупках данного заказчика в отчетном месяце. По результатам состоявшихся процедур экономия денежных средств сформировалась, главным образом, по результатам закупки на поставку соли пищевой каменной 2 сорта (94% от общей экономии денежных средств) и

составила 2 660 300 руб., что для объема закупок данного заказчика очень незначительно.

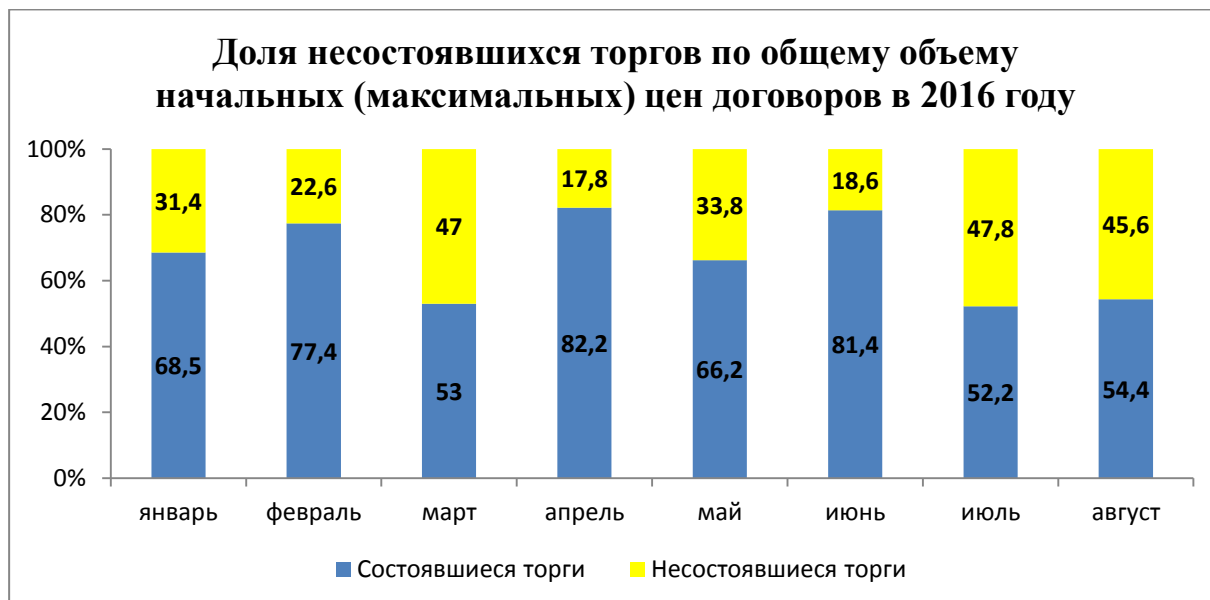
По результатам завершенных закупок ОГУЭП «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго» с начальной (максимальной) ценой договоров более 5 000 000 руб. в отчетном месяце, по сравнению с предыдущими месяцами, отмечается высокий уровень состоявшихся процедур (из 6 объявленных в отчетном периоде лотов в 83% случаев закупки состоялись и привели к заключению договоров). Экономия денежных средств по завершённым крупным закупкам сформировалась в отчетном периоде в размере 7 828 729 руб. Уровень конкуренции по результатам всех состоявшихся конкурентных процедур данного заказчика составил – 1,3.

Анализ конкуренции

В августе 2016 года из всех закупок, проведенных заказчиками Иркутской области конкурентными способами, 87,7% закупок состоялись и привели к заключению договоров (что на 3,1% больше, чем в среднем за 8 месяцев 2016 года). Анализируя представленные данные можно отметить, что в отчетном месяце наблюдается сокращение доли несостоявшихся процедур в количественном выражении, по сравнению с остальными месяцами 2016 года.



Достаточно высокая доля несостоявшихся процедур в стоимостном выражении объясняется проведением ОАО «Дорожная служба Иркутской области» запросов предложений на оказание финансовых услуг (109 млн. руб.) и на выполнение строительных работ мостового перехода (101 млн. руб.), результаты которых не привели к заключению договоров.



За отчетный период 58 закупок (65 лотов) заказчиков Иркутской области признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок участников (66% закупок) и отклонении членами закупочных комиссий всех поданных заявок участников закупок (в 34% случаев).

Экономия денежных средств в 2016 году в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, в тыс. руб.

	январь	февраль	март	апрель
НМЦД*	209 312,976	227 314,783	522 649,817	822 579,984
Сумма договоров**	195 787,8	211 016,15	484 344,565	786 129,613
Экономия	13 525,176	16 298,632	38 305,251	36 450,37

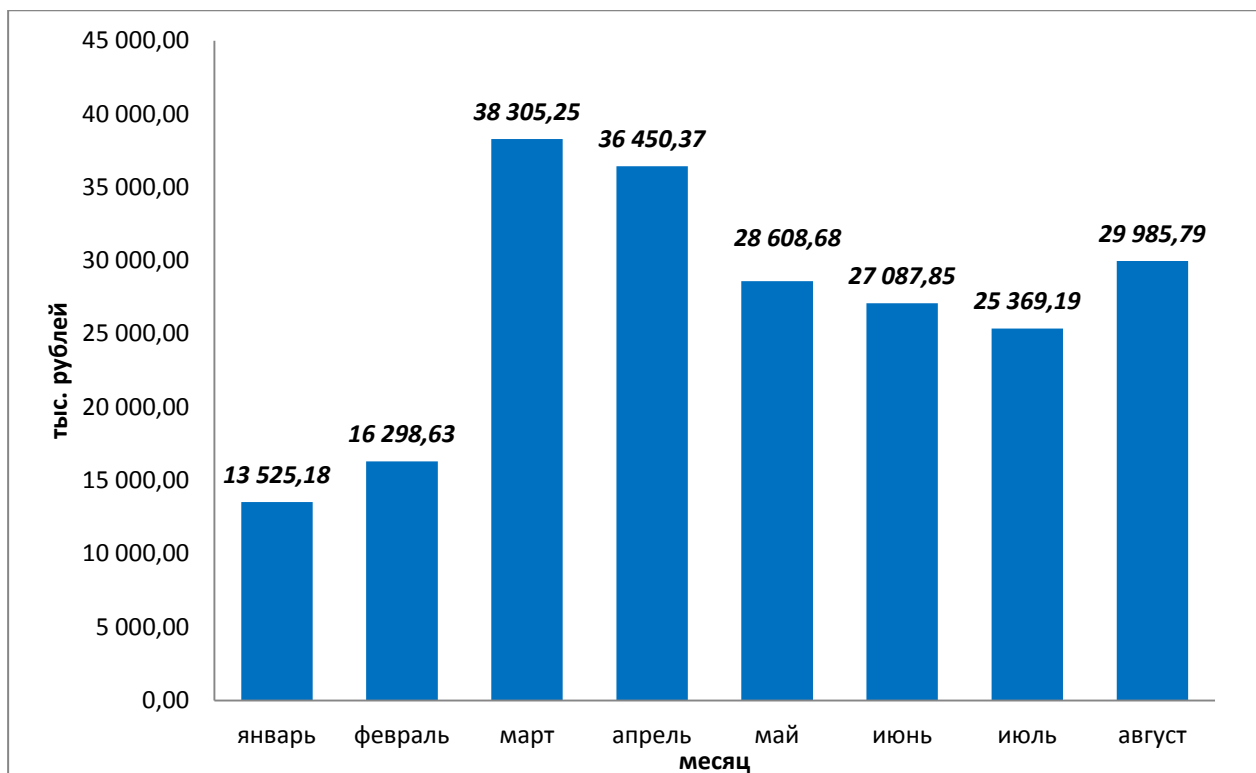
	май	июнь	июль	август	Всего за 2016 год
НМЦД*	294 998,902	350 517,43	308 534,99	240 720,846	2 976 629,74
Сумма договоров**	266 390,224	323 429,58	283 165,80	210 735,060	2 760 998,8
Экономия	28 608,678	27 087,85	25 369,19	29 985,785	215 630,94

* - начальная (максимальная) цена закупок, проведенных посредством конкурентных процедур и приведших к заключению договоров.

** - сумма заключенных договоров по результатам состоявшихся конкурентных процедур.

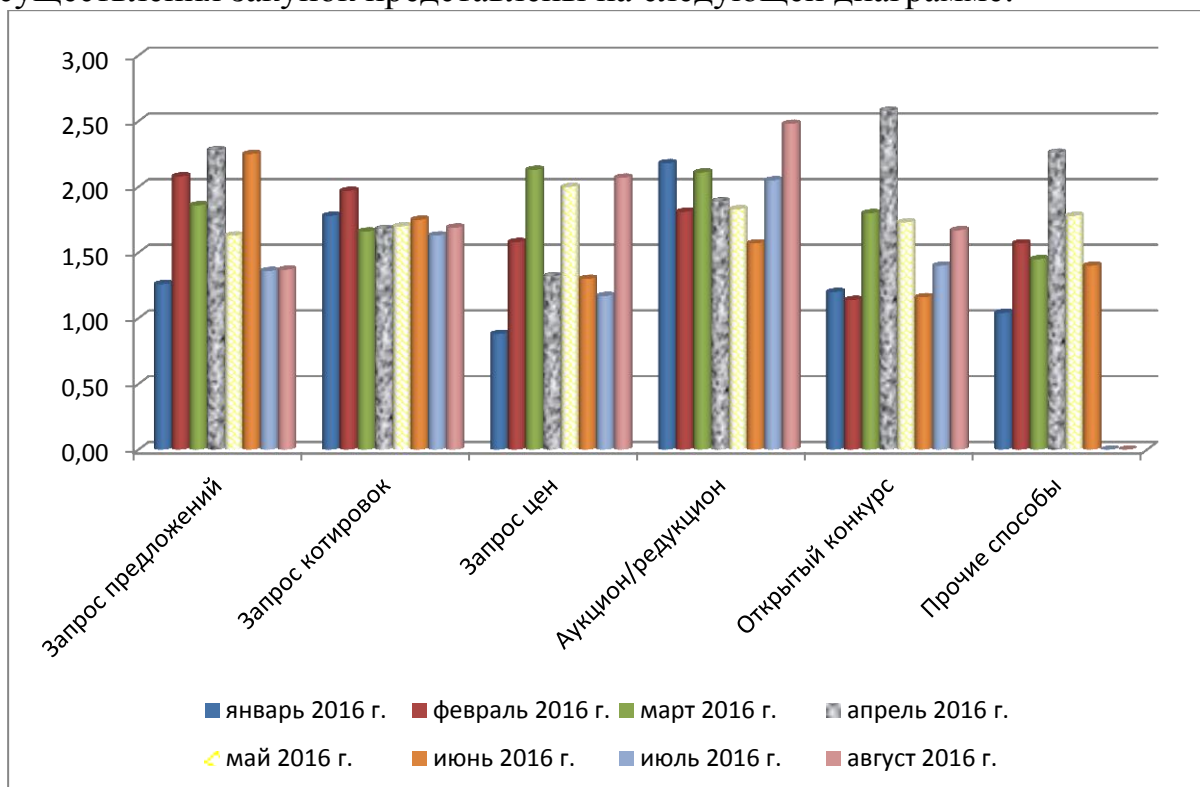
По результатам состоявшихся конкурентных процедур в августе 2016 года заключены договоры на общую сумму 210 735 060,23 руб. (экономия составила 29 985 785,96 руб.). Всего с начала 2016 года проведено состоявшихся конкурентных процедур на общую сумму 2 976 629,7 тыс. руб., по результатам которых сформировалась экономия в размере 215 630,9 тыс. руб. (что составило 7,2% от общей суммы завершенных состоявшихся конкурентных процедур за 2016 год).

Динамика экономии денежных средств в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ представлена на следующей диаграмме (тыс. руб.):



На основании анализируемой информации, в августе 2016 года среднее количество поданных заявок на участие в конкурентных процедурах составило 1,68, что на 5,6% больше, чем в июле 2016 года и на 3% меньше, чем в среднем за 8 месяцев 2016 года. Данный уровень конкуренции отражает низкий уровень заинтересованности потенциальных участников закупок.

Средние показатели подачи заявок в зависимости от способов осуществления закупок представлены на следующей диаграмме:



Наиболее конкурентным способом определения поставщика в августе 2016 года являлся аукцион/редукцион (в среднем подавалось 2,48 заявки в августе 2016 года, что на 25% больше, чем в среднем за 8 месяцев 2016 года),

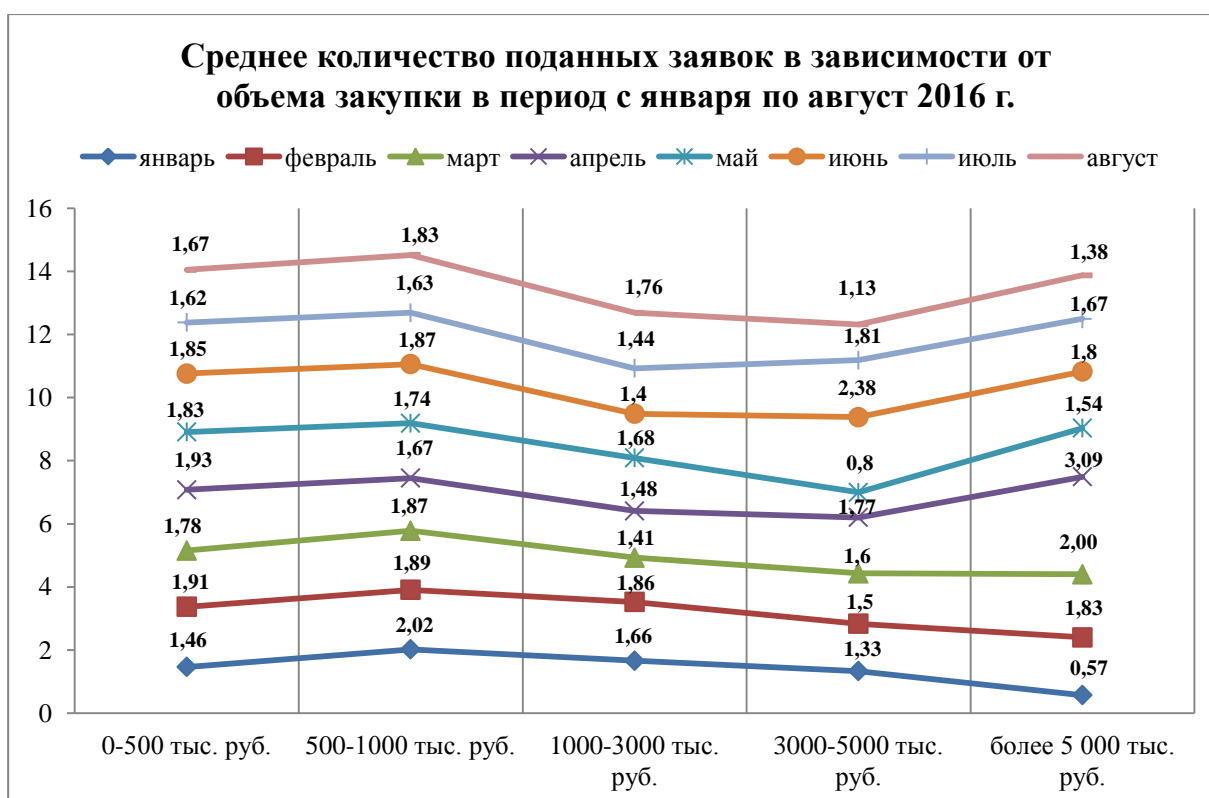
наименее конкурентным способом являлся запрос предложений (в среднем подавалось 1,37 заявки – данное значение осталось на уровне предыдущего месяца текущего года).

Среднее количество поданных заявок участников закупок в зависимости от объемов закупки в августе 2016 года представлены в следующей таблице:

Ценовой диапазон закупки	Среднее количество поданных заявок
до 500 тыс. рублей	1,67
от 500 до 1 000 тыс. рублей	1,83
от 1 000 до 3 000 тыс. рублей	1,76
от 3 000 до 5 000 тыс. рублей	1,13
более 5 000 тыс. рублей	1,38

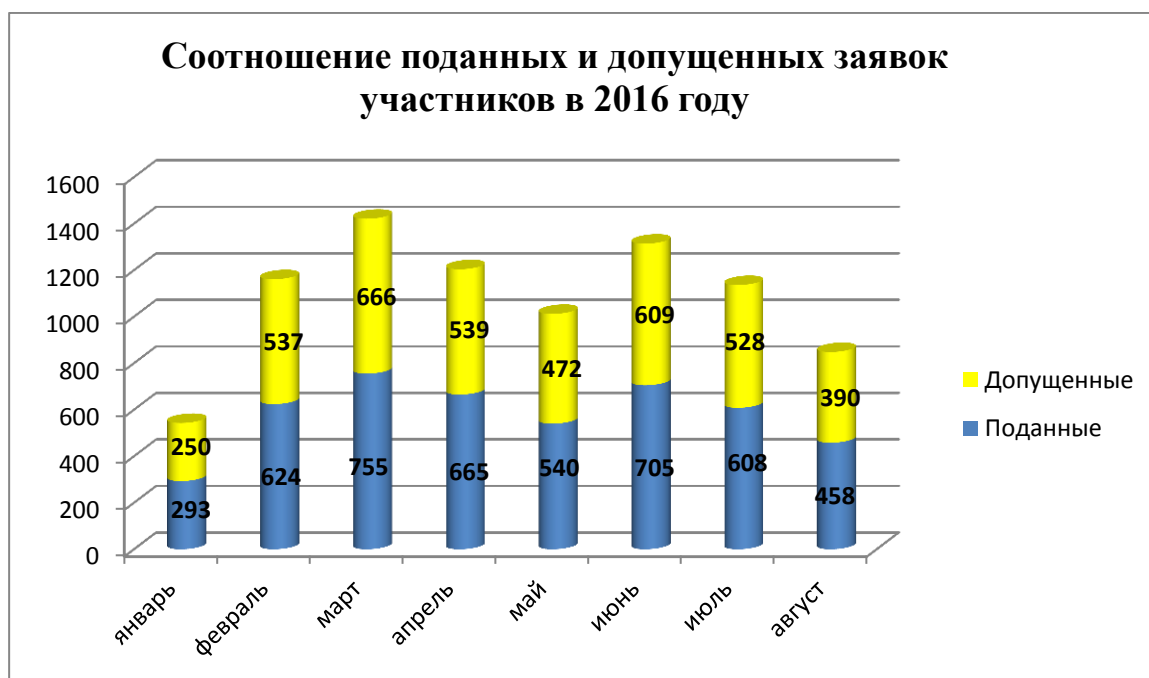
Анализ представленных данных свидетельствует о том, что в августе наиболее конкурентные закупки осуществлялись в ценовом диапазоне от 500 000 до 3 000 000 руб. Это связано с проведением закупок на поставку лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, выполнение ремонтных работ, где наблюдается обширный рынок потенциальных поставщиков (подрядчиков). Наименьшее количество потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) участвовали в закупках в рамках Федерального закона № 223-ФЗ в ценовом диапазоне от 3 000 000 до 5 000 000 руб. – 1,13 заявки. В данном ценовом диапазоне отмечался низкий уровень конкуренции ввиду специфики предметов договоров, высокого уровня несостоявшихся процедур и заключения договоров с единственным участником - 80%.

Среднее количество поданных заявок участников закупок в зависимости от объемов закупки в 2016 году представлены в следующей таблице:



В августе текущего года, в 42% случаев по результатам конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) договоры заключались с единственным участником закупки (в закупке участвовал только 1 участник), что сразу отразилось на уровне конкуренции.

На закупки, завершённые за август 2016 года, было подано на участие в конкурентных процедурах 458 заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), допущено закупочными комиссиями – 390 заявок участников закупок. Доля отклонённых заявок участников в августе составила 14,8%.



Заключение

В заключении, хотелось бы отметить, что по итогам проведенного анализа закупок заказчиков Иркутской области в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ в августе продолжается динамика роста доли закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в количественном выражении (с 43% до 45,8%), что ограничивает участие юридических и физических лиц в закупках и противоречит основным целям и принципам самого закона.

В отчетном месяце наиболее конкурентным способом закупок были аукцион/редукцион (в среднем подавалось 2,48 заявки), наименее конкурентным способом являлся запрос предложений (в среднем подавалось 1,37 заявки).

Уровень конкуренции, наблюдаемый на закупках в отчетном месяце, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ существенно ниже, чем среднее количество поданных заявок на участие в закупках в рамках Федерального закона № 44-ФЗ. Среднее количество поданных заявок на участие в конкурентных процедурах составило 1,68. Низкий уровень конкуренции обусловлен высокой долей заключения договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по начальным

ценам договоров при ограничении доступа к участию в закупке иных участников.

В ходе проведенного анализа закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в августе 2016 года отмечалось следующее: увеличение доли закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); снижение доли несостоявшихся процедур и количества крупных закупок; увеличение размера экономии денежных средств, невысокий уровень конкуренции на торгах; выявлялись случаи нарушения принципа информационной открытости закупок (отсутствие протоколов закупки в ЕИС или отсутствие в протоколе информации о поставщике), наличия в протоколах и документациях закупок технических и арифметических ошибок.

Приложение: Анализ крупных закупок за август на 2 л. в 1 экз.

Министр по регулированию
контрактной системы в сфере
закупок Иркутской области

М.Е. Авдеев