

Отчет об итогах работы агентства по государственному заказу Иркутской области за 1 полугодие 2013 года.

В соответствии с возложенными на агентство по государственному заказу Иркутской области задачами в течение 1 полугодия 2013 года осуществлялось формирование и размещение заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Иркутской области и нужд бюджетных учреждений Иркутской области.

Количество заказчиков Иркутской области, разместивших заказы на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг через агентство по государственному заказу Иркутской области (далее – агентство), составило 674 единицы (в том числе 85 учреждений здравоохранения, переданных в государственную собственность Иркутской области с 1 января 2013 года).

По результатам рассмотрения заявок на размещение государственного заказа (далее – заявки), поданных заказчиками Иркутской области, на соответствие требованиям Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» сотрудниками агентства принято в обработку 3404 заявки (57,4 % от общего количества поступивших заявок), сформирована аукционная и конкурсная документация, проведены конкурентные процедуры.

В 1 полугодии 2013 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» опубликовано 3395 извещений о проведении открытых аукционов в электронной форме (далее – электронные аукционы) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на общую сумму 6 738 227,419 тыс. руб., из них состоявших торгов на общую сумму (без учета аукционов, на которые не подано ни одной заявки от участников размещения заказа либо по итогам рассмотрения все участники были отклонены) 6 290 128,417 тыс. руб.

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных открытых аукционов в электронной форме, составила 5 824 495,593 тыс. руб. Экономия средств бюджета Иркутской области по итогам проведенных торгов составила 465 632,824 тыс. руб.

В целях поддержки и развития субъектов малого предпринимательства, во исполнение положений законодательства о размещении государственного заказа в течение отчетного периода агентством проведено 375 открытых аукционов в электронной форме для указанной категории лиц, что составило 11,05 % от общего количества проведенных аукционов в электронной форме.

В течение отчетного периода проведено 9 открытых конкурсов на проведение проектно-изыскательских работ, оказанию финансовых услуг для нужд заказчиков Иркутской области. Начальная (максимальная) цена контрактов, сформированная при указанном способе размещения заказа составила 120054,772 тыс. руб., из них состоявших конкурсов на общую сумму (без учета конкурсов, на которые не подано ни одной заявки от участников

размещения заказа либо по итогам рассмотрения все участники были отклонены) 117 582,097 тыс. руб.

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных конкурсов составила - 117 582,097 тыс. руб., что позволило сократить расходы средств областного бюджета на 11 906, 221 тыс. руб.

В целях обеспечения прозрачности размещения государственного заказа эффективного использования средств бюджета Иркутской области, совершенствования нормативного правового регулирования закупочной деятельности на территории Иркутской области агентством разработаны постановление Правительства Иркутской области «Об утверждении Порядка общественного обсуждения закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Иркутской области на сумму свыше 1 млрд. рублей» от 19.04.2013 № 157-пп, распоряжение Правительства Иркутской области от 22.05.2013 № 219-рп «О мерах по эффективному использованию средств областного бюджета при приобретении легковых транспортных средств».

В 1 полугодии 2013 года агентство приняло участие в рассмотрении УФАС по Иркутской области 46 жалоб участников размещения заказа. Из них:

26 жалоб – признаны необоснованными

10 жалоб – признаны обоснованными

3 жалобы – признаны частично обоснованными

7 жалоб – отозвано

За аналогичный период в 2012 году УФАС по Иркутской области рассмотрено 60 жалоб, из них необоснованными признаны 42 жалобы, 9 жалоб комиссия УФАС по Иркутской области признала обоснованными и 2 жалобы - частично обоснованными. При этом 7 жалоб было отозвано заявителями.

Анализируя решения УФАС по Иркутской области усматривается, что в большей части (28 жалоб) обжаловались решения комиссии, связанные с отказом участнику размещения заказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, в случаях, когда в представленной участником размещения заказа заявке те или иные характеристики предлагаемых к поставке товаров не соответствовали требованиям, установленным в документации об аукционе. В большинстве случаев комиссия УФАС по Иркутской области принимала решения о признании жалоб (15 жалоб) участников размещения заказа необоснованными, 6 жалоб отозвано заявителями до начала рассмотрения жалоб по существу, 6 – признано обоснованными.

Следует отметить, что жалобы, связанные с отказом в допуске к участию в открытых аукционах в электронной форме, были связаны с несоответствием заявки участника размещения заказа требованиям, установленным в документации, а именно технической части документации, формируемой исключительно заказчиком. Из чего следует, что недоработки заказчика при формировании технической части документации ведет к регулярному обращению участников размещения заказа с жалобами на действия аукционной комиссии. Более добросовестный подход к формированию заказчиком

технической части документации приведет к более качественному рассмотрению первых и вторых частей заявок участников размещения заказа.

Положения документации, связанные с установлением в аукционной документацией требований, влекущих ограничение количества потенциальных участников размещения заказа, обжаловались участниками размещения заказа в 13 случаях, из них 1 жалоба отозвана, 8 жалоб признано необоснованными, 4 - обоснованными. Следует отметить, что решение УФАС по Иркутской области о признании жалобы ОАО «Фирма Медполимер» на положения документации об открытом аукционе в электронной форме на поставку лекарственных препаратов обоснованной, решением Арбитражного суда Иркутской области признано не соответствующим закону.

Кроме того, следует отметить, что жалобы на положения документации, как правило, признавались обоснованными по причине установления заказчиком в техническом задании документации требований, влекущих ограничение количества участников размещения заказа. Из чего следует, что при составлении технического задания заказчику необходимо указывать характеристики требуемого к поставке товара, соответствующие характеристикам товаров нескольких производителей, с целью недопущения ограничения количества участников размещения заказа.

Во исполнение мероприятий по противодействию коррупции, согласно плану деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области на 2013 год, утвержденному распоряжением Губернатора Иркутской области № 32-р от 10 апреля 2013 года, агентством по государственному заказу Иркутской области проведен и направлен в Правительство Иркутской области анализ эффективности бюджетных расходов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Иркутской области за 1, 2 кварталы 2013 года, разработано и утверждено распоряжение от 30.04.2013 № 25-ап-од «Об утверждении плана деятельности агентства по противодействию коррупции на 2013 год».

Для формирования сведений о проведении торгов и других способах размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Российской Федерации подготовлена статистическая отчетность за 1, 2 кварталы 2013 года о проведенных закупках для государственных нужд Иркутской области и нужд бюджетных учреждений Иркутской области.

Для реализации положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), вступающего в силу с 1 января 2014 года, представители агентства приняли участие в девятом всероссийском форум - выставке «Госзаказ-2013» по теме «Федеральная контрактная система Российской Федерации».

В целях подготовки к внедрению на территории Иркутской области контрактной системы агентством проведены презентация основных положений

Федерального закона № 44-ФЗ, а также рабочие совещания с представителями главных распорядителей бюджетных средств Иркутской области.

В рамках реализации Федерального закона № 44-ФЗ агентством по государственному заказу Иркутской области планируется разработка ряда нормативных правовых актов, организация и проведение рабочих совещаний и иных мероприятий с государственными заказчиками Иркутской области, направленных на внедрение с 1 января 2014 года контрактной системы в сфере закупок на территории Иркутской области.