

## АНАЛИЗ ЗАКУПОК ПРОДОВОЛЬСТВИЯ БЮДЖЕТНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2013 ГОД

На совещании Губернатора Иркутской области с сельскохозяйственным активом Иркутской области по актуальным проблемам и перспективам развития сельского хозяйства в Иркутской области, состоявшимся 20 декабря 2013 года, определена необходимость проведения анализа закупок продовольствия местного производства, поставляемого в бюджетные учреждения. Министерством по регулированию контрактной системы Иркутской области обобщена информация, содержащаяся в информационных системах, сопровождающих закупочную деятельность и представленная учреждениями здравоохранения, образования, социального обслуживания.

Из областного бюджета Иркутской области на продукты питания выделено (в тысячах рублей):

	на 2013	на 2014
Учреждениям социального обслуживания населения	171 286	179 546
Учреждениям здравоохранения	564 960	765 756
Учреждениям образования	261 126	353 074

В 2013 году закупка продовольствия бюджетными учреждениями для нужд Иркутской области осуществлялась как через электронную торговую площадку «РТС-Тендер» в форме электронного аукциона, так и неконкурентным способом закупки у единственного поставщика (в том числе закупки малого объема).

Закупку продуктов питания в форме электронного аукциона в рассматриваемом периоде осуществляли 102 учреждения, по заявкам которых сформировано 1117 извещений. В форме аукционов закупались колбасные изделия, мясо (в т.ч. мясо птицы) и субпродукты, рыба, хлебобулочные и кондитерские изделия, овощи, фрукты, бакалея, сыры, масла и жиры растительные, молочная продукция и продукция для детского питания.

Показатели РТС по завершённым аукционам в 2013 году на поставку продуктов питания:

	Значение	Ед.изм.
Количество аукционов	898	ед.
Количество контрактов, заключенных по итогам аукционов	761	ед.
Количество контрактов, заключенных в этот период	7420	ед.
Доля аукционов, которые привели к заключению контракта	84,74%	%
Несостоявшиеся аукционы (с одной заявкой)	267	ед.
Несостоявшиеся аукционы (без заявок или все заявки отклонены)	447	ед.
Доля состоявшихся аукционов	49,44%	%
Доля несостоявшихся аукционов	50,45%	%
Количество поданных на аукционы заявок	1935	ед.
Количество отклоненных заявок	113	ед.

Количество заявок, допущенных по итогам рассмотрения 1-х частей заявок	1818	ед.
Количество заявок, допущенных по итогам рассмотрения 2-х частей заявок	1498	ед.
Количество участников, отклоненных по 1 частям заявки	98	ед.
Среднее количество заявок на один аукцион	2,15	ед.
Количество участников, не сделавших предложений	592	ед.
Снижение начальных цен контрактов (в рублях)	75 817 465,96	руб.
Снижение начальных цен контрактов (в процентах)	12,48%	%
Объявлено аукционов на общую сумму	674 608 791,19	руб.
Среднее количество ценовых предложений на одном аукционе	16,81	ед.

В числе победителей аукционов на поставку продовольствия 88 региональных участника, в том числе 32 индивидуальных предпринимателя. От общего количества победителей по итогам торгов на долю поставщиков, зарегистрированных в других регионах, приходится только 6,4%.

В январе-феврале 2014 года основным способом конкурентной закупки продуктов питания бюджетными учреждениями Иркутской области являлся конкурс с ограниченным участием – заявки поданы на 107 конкурсов и на 1 аукцион в электронной форме.

Из списков региональных товаропроизводителей, размещенных на сайте министерства сельского хозяйства Иркутской области, участие в поставках продуктов питания в бюджетные учреждения Иркутской области по контрактам (договорам), заключенным за период с 1 января 2013 года по 1 марта 2014 года принимали 74 поставщика. В совокупности участие в конкурентных способах закупок и участие в качестве единственного поставщика региональными сельхозпроизводителями осуществлялось 2151 раз.

Количество региональных сельхозпроизводителей, принявших участие в электронных аукционах – 21. На участие в торгах подано 284 заявки.

Наиболее активными участниками аукционов на поставку продуктов питания являлись БСХОАО «Белореченское» - 99 заявок, СПК «Окинский» - 26 заявок, ЗАО «Иркутский хлебозавод» - 25 заявок, ОАО «Мясокомбинат «Иркутский»» - 20 заявок, ОАО «Каравай» и Казачинско-Ленское РайПО – по 17 заявок, ОАО «Падун-Хлеб» - 16 заявок. Победителями или единственными участниками (единственными поставщиками) электронных аукционов на поставку продуктов питания региональные товаропроизводители выступали 185 раз или в 65,1% торгов. В 99 (34,9%) случаях заявки на участие в электронных аукционах оказывались менее предпочтительными по цене, контракты были заключены с иными поставщиками. В информационной системе «АЦК-Госзаказ», сопровождающей закупочную деятельность Иркутской области, зарегистрировано 162 контракта организаций и предпринимателей из списка региональных сельхозпроизводителей на сумму более 100 миллионов рублей (Приложение №1), что составляет 17% от общей суммы контрактов на

поставку продуктов питания, заключенных по итогам электронных аукционов.

В качестве поставщика по итогам запроса котировок, объявленного заказчиками Иркутской области, региональные производители продуктов питания заключили 8 контрактов на сумму более полутора миллиона рублей. В запросе котировок участвовали БСХОАО «Белореченское», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ОАО «Мясокомбинат «Иркутский»», ИП Муратова Л.У., ИП Глава КФХ Димиденко М.К. (на текущую дату контракт расторгнут).

В 1859 случаях региональные производители продуктов питания привлекались заказчиками Иркутской области в качестве единственных поставщиков без объявления торгов (Приложение №2). Наиболее активное участие в поставках продуктов питания в бюджетные учреждения Иркутской области в качестве единственного поставщика принимали БСХОАО «Белореченское» - 429 контрактов на сумму 26 миллионов рублей, СПК «Окинский» - 196 контрактов на сумму 13 миллионов рублей, ЗАО «Иркутский хлебозавод» - 123 контракта на сумму 10 миллионов рублей, ООО «Саянский бройлер» - 124 контракта на сумму 7 миллионов рублей.

Из числа региональных производителей продуктов питания, относящихся к основному сельскохозяйственному району области - Усольскому, участие в поставке товаров в бюджетные учреждения Иркутской области принимали только БСХОАО «Белореченское», ООО Усольское предприятие детского и лечебного питания «ВИТА», ЗАО «Усольские мясопродукты», ЗАО «Железнодорожник», ИП Скиндер А.А., ИП Соловых Т.В. Информация об участии указанных производителей приведена в приложении №3.

Основными заказчиками продуктов питания являются учреждения, подведомственные министерствам здравоохранения, образования, социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. Аналитические данные по закупкам продуктов питания по подведомственным учреждениям вышеуказанных министерств приведены в приложениях №4-6. Приложение №4 подготовлено министерством социального развития, опеки и попечительства, приложение №5 министерством образования, приложение №6 министерством здравоохранения.

Исходя из проведенного анализа, можно сделать вывод о недостаточной активности региональных производителей продуктов питания в поставке своей продукции в бюджетные учреждения Иркутской области. Участие в торгах при проведении конкурентных процедур закупок продовольствия принимают в основном только крупные сельскохозяйственные предприятия области, имеющие соответствующий штат сотрудников. При этом в большинстве случаев предложения региональных сельхозпроизводителей оказываются либо более предпочтительными по цене, либо единственными

предложениями и участники признаются победителями или единственными поставщиками.

Недостаточно высокий интерес региональных сельхозпроизводителей к торгам объясняется сложностью для малого и среднего бизнеса процедуры участия в закупках, объективное отсутствие квалифицированного персонала, недостаточный запас собственных оборотных средств для обеспечения заявок и контрактов, ограниченная доступность для таких структур к банковским гарантиям из-за отсутствия ликвидного обеспечения и упрощенной системы налогообложения.

В целях активизации вовлечения региональных производителей продуктов питания в закупочную деятельность, министерство по регулированию контрактной системы Иркутской области (далее – министерство) рекомендует:

- заказчикам при размещении заявок на закупку продуктов питания придерживаться методических рекомендаций по определению критериев оценки заявок, разработанных министерством с учетом интересов региональных товаропроизводителей, способных обеспечить поставку качественных продуктов питания в бюджетную сферу;

- главным распорядителям бюджетных средств при составлении типовых технических заданий и контроле заявок на закупку подведомственных учреждений учитывать требования к закупаемым товарам, изложенные в письме службы ветеринарии Иркутской области, размещенном на сайте министерства [gz.irkobl.ru](http://gz.irkobl.ru) в разделе «Информация для заказчиков»;

- заказчикам при планировании закупок продуктов питания учесть размещенную на сайте министерства информацию о номенклатуре и объемах продукции, производимой учреждениями, подведомственными ГУФСИН на территории Иркутской области в целях реализации возможности закупки у единственного поставщика;

- министерству сельского хозяйства обсудить с сельхозпроизводителями Иркутской области предложение о создании партнерства, обеспечивающего содействие и возможность участия в проводимых закупках производителей продуктов питания всех форм и размеров бизнеса;

- министерству сельского хозяйства организовать формирование актуального реестра региональных производителей продуктов питания с учетом дилерской сети в целях мониторинга обеспечения нужд Иркутской области продовольствием местных товаропроизводителей.

- министерству финансов совместно с министерством по регулированию контрактной системы подготовить техническое задание на разработку аналитического блока информационной системы «АЦК-Госзаказ», позволяющего производить программный анализ поставок продуктов региональных сельхозпроизводителей в бюджетные учреждения Иркутской области.

- Приложения:
- 1) Приложение № 1 на 1 л. в 1 экз.;
  - 2) Приложение № 2 на 2 л. в 1 экз.;
  - 3) Приложение № 3 на 15 л. в 1 экз.;
  - 4) Приложение № 4 на 6 л. в 1 экз.;
  - 5) Приложение № 5 на 3 л. в 1 экз.;
  - 6) Приложение № 6 на 1 л. в 1 экз.

Министр  
по регулированию контрактной  
системы в сфере закупок  
Иркутской области

Э.В. Мицкевич