

# АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ) ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НУЖД ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА I КВАРТАЛ 2014 ГОДА

В 1 квартале 2014 года министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – министерство) в целях обеспечения эффективного использования средств бюджета Иркутской области осуществлялся прием заявок на закупку заказчиков, формирование и публикация документации о закупках, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Иркутской области.

## 1. КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ И КАЧЕСТВЕННЫЙ АНАЛИЗ ЗАЯВОК НА ЗАКУПКУ.

Количество заказчиков, размещающих заявки на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области и зарегистрированных в АИС «АЦК-Госзаказ» составляет 1005 единиц. В отчетном периоде заявки на размещение заказа через министерство подало 446 заказчиков, что на 60 единиц больше, чем за весь 2013 год.

В течение отчетного периода заказчиками Иркутской области в АИС «АЦК-Госзаказ» сформировано 8 285 заявок на закупку. Количество сформированных заявок на 4 350 единиц, или в 2,1 раза превышает уровень аналогичного периода 2013 года.

Из общего количества сформированных заявок на закупку в министерство поступило 4 660 заявок, что на 1 424 заявки (в 1,4 раза) больше, чем за 1 квартал 2013 года. Из числа поступивших в министерство заявок отказано по всем основаниям, включая отказ от проведения закупки по просьбе заказчика и в связи с признанием закупки несостоявшейся, 38,4% заявок.

### Статистика по заявкам заказчиков:

Заявки на закупку	1 квартал 2013		1 квартал 2014	
	Кол-во	Удельн. вес	Кол-во	Удельн. вес
Общее количество сформированных заказчиками заявок на закупку	3935	100%	8285	100%
Не поступили в уполномоченный орган (по причинам отказа заказчика от подачи заявки, переноса срока подачи заявки, отсутствия лимитов бюджетных средств, отказа главными распорядителями бюджетных средств Иркутской области)	699	17,8%	3625	43,8%
Отказано уполномоченным органом (по причинам несоответствия действующему законодательству, порядку взаимодействия)	1288	32,7%	1531	18,5%
Принято в обработку уполномоченным органом (с учетом переведенных в статус «отказано» по результатам несостоявшихся закупок)	1948	49,5%	3129	37,7%

Приведенные данные, отражающие опережающий рост подготовленных, но не прошедших предусмотренные процедуры согласования заявок, является свидетельством недостаточной готовности заказчиков Иркутской области к работе в рамках нового законодательства о контрактной системе.

Основанием для отказа явилось несоответствие требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) и Положения о министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 12 августа 2013 года № 301-пп, при этом основными причинами стали:

- неверно выбранный способ определения поставщика;
- отсутствие необходимых прилагаемых документов к электронному документу заявка на закупку в АИС «АЦК-Госзаказ»;
- декомпозиция (искусственное дробление размещенного заказа на поставку одноименных товаров (работ, услуг);
- группировка товаров (работ, услуг), составление технического задания без учета требований Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- отсутствие обоснования или некорректное обоснование начальной максимальной цены контракта;
- наличие несоответствия предмета контракта наименованию размещаемого заказа, техническому заданию, кодам товаров, работ, услуг;
- отсутствие или некорректное заполнение полей электронного документа заявка на закупку, в том числе кодов ОКПД, банковских реквизитов для предоставления обеспечения заявок участников и исполнения контрактов;

## **2. АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)**

В отчетном периоде министерство проводило определение поставщиков следующими способами – открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, аукцион в электронной форме и запрос котировок. В большинстве случаев закупки проводились в форме электронных аукционов на площадке оператора электронных торгов ООО «РТС-тендер».

Сводная таблица размещения по способам:

Тип размещения	Кол-во проведенных процедур (лотов)	Начальная максимальная цена	Сумма контрактов, заключенных на отчетную дату, руб.	Экономия бюджетных средств	
				руб.	%
Открытый конкурс	20/95	277 647 754,46	187 709 388,98	7 737 180,06	4,0%
Из них:					

состоялись	49	97 682 549,97	85 701 555,04	4 049 691,13	4,5%
не состоялись, один участник	47	130 917 838,95	105 695 322,87	3 687 488,93	3,5%
не состоялись, нет участников	29	49 047 365,54	X	X	X
Конкурс с ограниченны м участием	107/213	75 133 331,18	37 455 025,63	5 092 536,33	12,0%
Из них:					
состоялись	19	10 109 611,48	7 430 968,96	2 678 642,52	26,5%
не состоялись, один участник	56	33 363 688,60	30 024 056,67	2 413 893,81	7,4%
не состоялись, нет участников	138	31 660 031,1	X	X	X
Электронный аукцион	1241	2 667 869 178,77	2 358 461 745,75	164 551 965,72	6,5%
Из них:					
состоялись	786	2 251 208 240,96	2 084 311 384,04	162 638 455,21	6,2%
не состоялись, один участник	328	376 565 938,28	274 150 361,71	1 913 510,51	0,7%
не состоялись, нет участников	127	40 094 999,53	X	X	X
Запрос котировок	33	5 858 289,56	3 775 829,54	657 178,22	14,8
Из них:					
состоялись	20	3 602 621,76	2 973 143,54	629 478,22	17,5%
не состоялись, один участник	5	830 386,00	802 686,00	27 700,00	3,3%
не состоялись, нет участников	8	1 395 281,8	X	X	X
<b>Всего</b>	<b>1585</b>	<b>3 026 478 553,97</b>	<b>2 587 401 989,9</b>	<b>178 038 860,33</b>	<b>6,4%</b>
<b>В т.ч. состоявшиеся</b>	<b>844</b>	<b>2 362 603 024,17</b>	<b>2 180 417 051,58</b>	<b>169 996 267,08</b>	<b>7,2%</b>

Сумма экономии в целях настоящего анализа рассчитывается как разница цены заключенных государственных контрактов и начальной максимальной цены закупок, по которым заключены контракты.

Общая сумма экономии при всех видах закупок для обеспечения нужд Иркутской области за 1 квартал 2014 года составила 178 038 860 рублей 33 копейки. В относительном выражении экономия состоявшихся процедур составила 7,2%. Показатель экономии всех проведенных процедур – 6,4%, что на 0,3 процентных пункта выше общего показателя по итогам 2013 года. Основной причиной роста общего показателя эффективности явилось повышение удельного веса контрактов, заключенных по итогам конкурентных состоявшихся процедур. В отчетном периоде по результатам несостоявшихся торгов, на которые была подана или допущена одна заявка, заключено 15,7% контрактов, что на 32,9 процентных пункта ниже уровня 2013 года.

В отчетном периоде существенно выросла доля конкурсов в общем объеме закупок - с 6,9% по результатам 2013 года до 19,5%. Всего в 1 квартале 2014 года было объявлено 127 конкурсов по 308 лотам. Для сравнения за весь предыдущий год было проведено 62 открытых конкурса с общим числом лотов 95 единиц. Значительный рост конкурсов связан с введением Федеральным законом 44-ФЗ нового способа определения поставщиков – конкурса с ограниченным участием, позволяющего предъявлять к участникам дополнительные требования. Конкурс с ограниченным участием был выбран министерством для закупок продуктов питания как наиболее способствующий минимизации поставок некачественного продовольствия в учреждения социальной сферы Иркутской области.

Открытыми конкурсами осуществлялся подбор поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в основном для оказания медицинских и социальных услуг по заявкам учреждений, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, услуг страхования.

Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам проведенных конкурсов составила 5,4% против 4,7% по итогам 2013 года. При этом экономия в случае наличия конкуренции составила 6,7%. В 2013 году - 5,3%. Наибольшие показатели экономии получены по конкурсам на оказание услуг по зубопротезированию (до 30%).

Доля закупок, объявленных электронными способами в отчетном периоде сократилась до 78,4% с 93,1% по результатам 2013 года, что связано с ростом числа закупок, проводимых, в том числе, новыми способами определения поставщиков.

Из общего количества проведенных электронных аукционов 36,7 % не состоялись, в том числе 26,4% (против 32,9% в 2013 году) по причине вынесения решения о заключении контракта с единственным участником и 10,2% (против 13,4% в 2013 году) в связи с отсутствием заявок участников.

Одной из причин большого процента несостоявшихся торгов остается указание заказчиком в техническом задании характеристик требуемого к поставке товара, соответствующих характеристикам товаров одного производителя. Большинство закупок с единственным участником были совершены для нужд учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области. Снижение цены контракта на 70% и более зафиксировано на 40 аукционах, заказчиками которых в основном являлись так же учреждения, подведомственные министерству здравоохранения Иркутской области.

Наиболее эффективным по показателю экономии был способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения запроса котировок – 14,8% общий показатель и 17,5% по состоявшимся процедурам.

### **3. АНАЛИЗ КОНКУРЕНЦИИ**

Всего на проведенные министерством за 3 месяца 2014 года закупки подано 5 115 заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество участников на 1 процедуру, включая процедуры, на которые не было подано или допущено ни одного участника - 2,14 по всем способам определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей. Среднее количество участников состоявшихся процедур - 3,5, состоявшихся процедур и процедур, на которые подана (допущена) только одна заявка – 2,8.

Наиболее высокий показатель конкуренции – 3,6 по состоявшимся и 2,6 с учетом несостоявшихся процедур по всем основаниям, сложился на электронных аукционах. В 7 случаях участие в торгах приняло 10 и более участников, предметом которых являлись услуги по текущему обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации и поставку медицинских препаратов и изделий медицинского назначения. Снижение цен при данном уровне конкуренции варьировал в диапазоне от 70 до 97%.

### **4. ОРГАНИЗАЦИЯ МОНИТОРИНГА ЗАКУПОК**

В соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, часть 1 статьи 97, предусматривающая проведение мониторинга закупок, вступает в силу с 1 января 2016 года. В целях организации процедуры мониторинга министерством разработано и утверждено Положение о порядке проведения мониторинга закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированы технические задания на разработку отчетных форм в автоматизированной информационной системе «АЦК-Госзаказ», позволяющие осуществлять анализ и мониторинг закупок.

Во исполнение Поручения Губернатора Иркутской области по итогам совещания с сельскохозяйственным активом Иркутской области по

актуальным проблемам и перспективам развития сельского хозяйства в Иркутской области, проведены:

1. анализ закупок продовольствия местного производства, поставляемого для учреждений, подведомственных министерствам здравоохранения, образования, социального развития, опеки и попечительства Иркутской области за 2013 год;

2. анализ закупок продуктов питания муниципальными образованиями Иркутской области за 2013 год;

3. анализ перспектив централизации закупок продовольствия, в том числе для муниципальных заказчиков, на уровне области.

На основании проведенного анализа выявлены актуальные проблемы при проведении закупок продовольствия, выработаны рекомендации и мероприятия, направленные на обеспечение поставок качественных продуктов питания в учреждения социальной сферы Иркутской области и обеспечения участия региональных сельхозпроизводителей в процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в бюджетные учреждения. Материалы проведенного анализа использованы при проведении совещаний органов исполнительной власти Иркутской области по вопросам обеспечения качественным продовольствием социальных учреждений.

В целях выработки стратегии развития контрактной системы Иркутской области проведены:

1. анализ потребностей областных заказчиков в одноименных товарах;
2. анализ эффективности бюджетных расходов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для министерства здравоохранения иркутской области и его подведомственных учреждений за 2013 год.

В результате проведенного анализа установлены факты закупок одних и тех же товаров с одинаковыми параметрами и характеристиками, с существенными различиями в технических заданиях и со значительным разбросом цен. При этом, закупки с начальной максимальной контракта, отличающейся от рыночной в меньшую сторону, не состоялись по причине отсутствия участников, закупки же с начальной максимальной ценой контракта выше рыночной проходили либо со значительной экономией, либо по цене, приводящей к неэффективному расходованию бюджетных средств. По итогам анализа сформирован вывод о целесообразности централизации закупок, сформирован перечень товаров для централизованных закупок, определены этапы перехода к централизации.

## **5. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

Основной характеристикой работы министерства в первом квартале текущего года явилось резкое увеличение общего количества и объема закупок, размещаемых через уполномоченный орган в соответствии с

требованиями законодательства Российской Федерации на фоне неготовности информационных систем к работе в рамках Федерального закона №44-ФЗ.

Показатели деятельности министерства свидетельствуют о достижении целей, устанавливаемых в рамках реформирования системы государственных закупок, проводимых Правительством Российской Федерации, Правительством Иркутской области.

Вместе с тем, проведенный министерством анализ закупок региона выявил ряд основных проблем, в числе которых:

1. неэффективное функционирование информационной системы, отсутствие возможности сопровождения полного цикла закупочной деятельности от планирования и размещения до мониторинга исполнения государственных контрактов с учетом положений Федерального закона № 44-ФЗ;

2. отсутствие единообразия при формировании технических заданий на одни и те же товары, формирование заказчиками неконкурентных технических заданий на закупаемую продукцию;

3. различные подходы при формировании цены контракта на одни и те же товары;

4. неэффективное ценообразование децентрализованных закупок;

5. отсутствие систематизации закупок однородных товаров;

6. малоэффективное применение принципов конкуренции и состязательности участников закупок в соответствующих процедурах;

7. низкоэффективная система планирования государственных закупок;

В ближайшей перспективе министерством будет продолжена работа по обеспечению прозрачности процедур определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей, что является основой дальнейшего развития добросовестной конкуренции, повышения качества продукции, закупаемой для государственных нужд Иркутской области, снижения уровня коррупции и оптимизации расходования бюджетных средств при обеспечении государственных нужд. В целях реализации поставленных задач предлагается:

1. рекомендовать главным распорядителям бюджетных средств организовать работу по усилению контроля за качеством подготовки заявок на закупки;

2. провести комплекс мероприятий по организации проведения централизованных закупок по видам объектов закупок;

3. организовать работу по созданию региональной информационной системы в сфере закупок Иркутской области;

4. организовать систему планирования и обсуждения закупок крупного оборудования для учреждений здравоохранения, образования и социальной сферы;

5. внедрить механизмы, обеспечивающие общественный контроль в сфере закупок Иркутской области.