

КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГЛАВНЫХ РАСПОРЯДИТЕЛЕЙ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НУЖД ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2017 ГОД

В отчетном периоде министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее - министерство) в целях совершенствования системы осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Иркутской области, повышения качества работы главных распорядителей бюджетных средств Иркутской области (далее - ГРБС), регламентации процедуры проведения комплексной оценки эффективности деятельности заказчиков и обеспечения прозрачности в сфере закупок проведен мониторинг закупок товаров, работ, услуг в соответствии с методикой комплексной оценки эффективности деятельности ГРБС Иркутской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Иркутской области утвержденной Приказом министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 30.12.2016 № 39-мпр (далее – методика комплексной оценки).

Для достижения объективной и сбалансированной оценки эффективности итогового показателя используется комплексный подход с применением расчетно-балльного метода.

На основании результатов расчета итогового показателя комплексной оценки эффективности министерство присваивает каждому ГРБС в своей группе соответствующий рейтинг эффективности закупочной деятельности (далее – рейтинг).

Рейтинг формируется министерством по четырем группам ГРБС:

0 группа – ГРБС, которые в отчетном периоде не осуществляли закупки конкурентными способами.

I группа – ГРБС с общим объемом закупок конкурентными способами, не превышающим 10 млн. рублей;

II группа – ГРБС с общим объемом закупок конкурентными способами от 10 млн. рублей до 300 млн. рублей;

III группа – ГРБС с общим объемом закупок конкурентными способами, превышающим 300 млн. рублей.

Расчет итогового рейтинга по каждому ГРБС осуществлялся путем сложения итоговых рейтингов по каждому показателю оценки.

Деятельность заказчиков в сфере закупок признается наиболее эффективной, когда присваивается самый высокий итоговый рейтинг.

Максимально возможное количество баллов по каждому показателю – 100.

1. Расчет показателей эффективности расходования денежных средств

На данном этапе проводится оценка шести показателей:

1. ОП_{1.1} - процент снижения начальных (максимальных) цен по контрактам;
2. ОП_{1.2} - доля контрактов (договоров), заключенных у единственного поставщика на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
3. ОП_{1.3} - использование при заключении договоров у единственного поставщика на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ функционала электронного магазина;
4. ОП_{1.4} - доля расторгнутых контрактов в общем количестве заключенных контрактов;
5. ОП_{1.5} - Доля подписанных дополнительных соглашений к контрактам об изменении условий исполнения таких контрактов в общем количестве заключенных контрактов
6. ОП_{1.6} - доля контрактов, в заключении которых отказано, в общем количестве заключаемых контрактов.

Таблица 1

Результаты расчета показателей эффективности расходования денежных средств по 0 группе заказчиков

	ОП 1.2	ОП 1.3	ОП 1.4	ОП 1.5	ОП 1.6	ИТОГО БАЛЛОВ
Уполномоченный по защите прав предпринимателей Иркутской области	100	0	100	100	100	400
Уполномоченный по правам человека Иркутской области	5	0	100	100	100	305
Уполномоченный по правам ребенка Иркутской области	0	0	100	100	100	300
Контрольно-счетная палата Иркутской области	0	0	100	100	100	300
Служба по тарифам Иркутской области	42	0	0	0	100	142

В группе показателей, влияющих на эффективность расходования денежных средств, по 0 группе ГРБС наибольший балл получил Уполномоченный по защите прав предпринимателей Иркутской области.

Стоит отметить, что ни у кого из группы в отчетном периоде нет случаев отказа от заключения контрактов по решению заказчика.

Таблица 2

Результаты расчета показателей эффективности расходования денежных средств по I группе заказчиков

	ОП 1.1	ОП 1.2	ОП 1.3	ОП 1.4	ОП 1.5	ОП 1.6	ИТОГО БАЛЛОВ
Служба государственного строительного надзора Иркутской области	70	88	0	100	100	100	458
Служба архитектуры Иркутской области	50	100	0	100	100	100	450
Служба государственного жилищного надзора Иркутской области	50	94	0	100	100	100	444
Служба ветеринарии Иркутской области	30	73	0	100	100	100	403
Архивное агентство Иркутской области	100	77	0	82	3	100	362
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	70	0	0	100	90	100	360
Избирательная комиссия Иркутской области	70	74	0	70	0	100	314
Министерство сельского хозяйства Иркутской области	30	98	0	0	85	100	313
Служба государственного финансового контроля Иркутской области	30	45	0	16	43	100	235

В группе показателей, влияющих на эффективность расходования денежных средств, по 1 группе ГРБС наибольший балл получили службы государственного строительного надзора Иркутской области, архитектуры Иркутской области, государственного жилищного надзора Иркутской области.

По показателю ОП_{1.1} архивному агентству Иркутской области был присвоен максимальный балл. Согласно методике эффективно проведенной закупкой, считаются закупки, в результате которых экономия сложилась в диапазоне от 12 до 15%.

Наибольший объем закупок, проведенных конкурентными способами, выявлен у службы архитектуры Иркутской области.

Таблица 3

Результаты расчета показателей эффективности расходования денежных средств по II группе заказчиков

	ОП 1.1	ОП 1.2	ОП 1.3	ОП 1.4	ОП 1.5	ОП 1.6	ИТОГО БАЛЛОВ
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	70	90	100	76	22	100	458
Министерство культуры и архивов Иркутской области	70	0	100	97	83	94	445
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	70	81	0	92	100	100	443
Министерство спорта Иркутской области	30	45	100	81	80	100	435
Министерство экономического развития Иркутской области	30	82	0	90	71	100	374

Министерство лесного комплекса Иркутской области	100	96	0	10	65	100	372
Министерство труда и занятости Иркутской области	30	5	100	52	61	100	349
Министерство по молодежной политике Иркутской области	100	72	0	57	8	100	338
Министерство природных и экологии Иркутской области	50	100	0	100	85	0	335
Законодательное собрание Иркутской области	30	94	0	0	82	100	306
Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области	100	95	0	77	0	29	301

В группе показателей, влияющих на эффективность расходования денежных средств, по 2 группе ГРБС наибольший балл получили агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Отметим, что в указанной группе наиболее часто используется функционал электронного магазина при заключении договоров у единственного поставщика на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Министерство лесного комплекса Иркутской области, служба записи актов гражданского состояния Иркутской области, министерство по молодежной политике Иркутской области провели за отчетный период наиболее эффективные закупки, в результате которых экономия сложилась в диапазоне от 12 до 15%.

Таблица 4

Результаты расчета показателей эффективности расходования денежных средств по III группе заказчиков

	ОП 1.1	ОП 1.2	ОП 1.3	ОП 1.4	ОП 1.5	ОП 1.6	ИТОГО БАЛЛОВ
Министерство образования Иркутской области	70	0	100	85	96	100	451
Министерство здравоохранения Иркутской области	100	89	100	26	35	99	448
Министерство финансов Иркутской области	30	100	0	100	100	100	430
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	70	58	100	51	33	100	413
Министерство строительства Иркутской области	30	98	100	67	0	91	386
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	70	93	0	53	0	100	316
Министерство имущественных отношений Иркутской области	30	94	0	0	61	71	256
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	30	98	0	43	60	0	231

В группе показателей, влияющих на эффективность расходования денежных средств, по 3 группе ГРБС наибольший балл получили министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство финансов Иркутской области.

2. Качественный анализ осуществления закупок

На данном этапе проводится оценка четырех показателей, оценивающих эффективность организации процесса закупок у ГРБС:

1. ОП_{2.1} - доля отказанных и возвращенных на доработку заявок на закупку;
2. ОП_{2.2} - доля контрактов, заключенных по результатам проведенных запросов котировок от общего объема финансового обеспечения;
3. ОП_{2.3} - доля контрактов, заключенных с СМП, СОНО в общем объеме заключенных контрактов;
4. ОП_{2.4} - доля жалобаний закупок в общем количестве проведенных конкурентных процедур.

Таблица 5

Результаты расчета показателей, оценивающих эффективность организации процесса закупок у ГРБС, по I группе заказчиков

	ОП 2.1	ОП 2.2	ОП 2.3	ОП 2.4	ИТОГО БАЛЛОВ
Избирательная комиссия Иркутской области	100	100	100	100	400
Служба государственного жилищного надзора Иркутской области	100	70	46	100	315
Служба государственного строительного надзора Иркутской области	25	100	80	100	305
Министерство сельского хозяйства Иркутской области	51	100	42	100	294
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	0	100	42	100	242
Архивное агентство Иркутской области	16	95	31	100	242
Служба архитектуры Иркутской области	0	100	0	100	200
Служба ветеринарии Иркутской области	17	77	0	100	194
Служба государственного финансового контроля Иркутской области	25	43	100	0	168

В группе показателей, оценивающих эффективность организации процесса закупок у ГРБС, по 1 группе ГРБС наибольший балл получила Избирательная комиссия Иркутской области. Высокий уровень показателя ОП_{2.4} говорит о качестве проведения закупок в данной группе.

Не нулевые значения у ГРБС в ОП_{2.3} говорят о соблюдении требований Федерального закона № 44-ФЗ в части привлечения к закупкам СМП, СОНО. Лидерами по данному показателю являются избирательная комиссия Иркутской области и служба государственного финансового контроля Иркутской области.

Таблица 6

Результаты расчета показателей, оценивающих эффективность организации процесса закупок у ГРБС, по II группе заказчиков

	ОП 2.1	ОП 2.2	ОП 2.3	ОП 2.4	ИТОГО БАЛЛОВ
Министерство труда и занятости Иркутской области	100	10	81	100	292
Министерство лесного комплекса Иркутской области	46	56	40	100	242
Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области	22	100	15	100	238
Министерство спорта Иркутской области	6	69	43	100	218
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	49	62	0	100	211
Министерство экономического развития Иркутской области	9	75	13	100	197
Министерство по молодежной политике Иркутской области	19	54	23	100	197
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	0	0	94	100	194
Министерство природных и экологии Иркутской области	49	75	0	33	157
Министерство культуры и архивов Иркутской области	36	37	33	42	148
Законодательно собрание Иркутской области	34	0	100	0	134

В группе показателей, оценивающих эффективность организации процесса закупок у ГРБС, по 2 группе ГРБС наибольший балл получили министерство труда и занятости Иркутской области и министерство лесного комплекса Иркутской области.

Министерство труда и занятости Иркутской области показало наилучший уровень подготовки заявок на закупку, квалификации специалистов контрактных служб (контрактных управляющих).

Первое место по наименьшему количеству контрактов, заключенных по результатам проведенных запросов котировок от общего объема финансового обеспечения заняла служба записи актов гражданского состояния Иркутской области.

Таблица 7

Результаты расчета показателей, оценивающих эффективность организации процесса закупок у ГРБС, по III группе заказчиков

	ОП 2.1	ОП 2.2	ОП 2.3	ОП 2.4	ИТОГО БАЛЛОВ
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	22	77	89	98	286
Министерство образования Иркутской области	0	91	100	93	284
Министерство финансов Иркутской области	69	100	0	100	268
Министерство здравоохранения Иркутской области	34	65	70	99	268
Министерство имущественных отношений Иркутской области	54	96	0	100	249
Министерство строительства Иркутской области	100	100	0	0	200
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	27	96	0	76	199
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	37	0	45	100	182

В группе показателей, оценивающих эффективность организации процесса закупок у ГРБС, по 3 группе ГРБС наибольшие баллы присвоены министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и министерству образования Иркутской области, третье место разделили министерство финансов Иркутской области и министерство здравоохранения Иркутской области.

Аналитические данные, использованные при расчете показателей качественного анализа, продемонстрировали высокую долю отказанных заявок на закупку. Данное обстоятельство обусловлено следующими причинами:

- в связи с регулярными техническими сбоями в работе ЕИС и программными ошибками РИС, препятствующими размещению информации о проведении закупочных процедур, министерством было принято решение об отмене проведения в 1 полугодии 2017 года совместных процедур. По этой причине поступившие заявки на поставку товаров, закупки которых планировались в форме совместных аукционов, были отказаны в целях дальнейшего внесения изменений в планы-графики и проведения таких закупок в общем порядке;

- неоднократное обновление функционала единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС), регулярное внесение изменений в законодательство в сфере закупок, а также внедрение системы «сквозного контроля» информации, содержащейся в документах, оформляемых при осуществлении закупок (от плана закупки до информации о контракте, содержащейся в реестре контрактов) в отчетном периоде повлекли за собой необходимость внесения заказчиками многочисленных изменений в планы

закупок, планы-графики закупок и, как следствие, в сформированные на их основе заявки на закупки;

- большинство заказчиков при формировании заявок на закупку указывали не верный идентификационный код закупки, в связи с чем сформированные заявки отказывались министерством.

Кроме того, в анализируемом периоде у ГРБС наблюдается высокая доля закупок, проведенных посредством запроса котировок в общем объеме закупок. Не смотря на то, что это упрощенная процедура, позволяющая в сжатые сроки проводить конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), у неё отсутствуют механизмы защиты от недобросовестных поставщиков и с точки зрения экономии бюджетных средств является менее эффективной.

Хотелось бы отметить, что во всех трех анализируемых группах присутствуют ГРБС, у которых доля контрактов заключенных с СМП и СОНО ниже 15%. Данный факт свидетельствует о наличии риска несоблюдения заказчиками, входящих в группу такого ГРБС, требований статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ в части привлечения к закупкам СМП и СОНО.

На основании представленных расчетных данных можно говорить о низкой доле закупок, по которым участниками закупок были поданы и в последствии признаны обоснованными жалобы на процедуру проведения закупок, на проведение процедуры закупки, на положения документации, на решения комиссии заказчика во всех трех рассматриваемых группах.

3. Оценка конкурентного влияния

1. ОП_{3.1} - среднее количество заявок поставщиков (подрядчиков, исполнителей), поданных на участие в конкурентных процедурах;
2. ОП_{3.2} - доля закупок, признанных несостоявшимися (допущена только 1 заявка участника) к общему количеству проведенных закупок;
3. ОП_{3.3} - доля закупок, признанных несостоявшимися (подано 0 заявок либо всех участников отклонили) к общему количеству проведенных закупок;
4. ОП_{3.4} - доля контрактов, заключенных у единственного поставщика на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таблица 8

Результаты расчета показателей, оценивающих эффективность влияние конкуренции на результат проведения закупок, по I группе заказчиков

	ОП 3.1	ОП 3.2	ОП 3.3	ОП 3.4	ИТОГО БАЛЛОВ
Служба государственного строительного надзора Иркутской области	44	100	100	100	344
Архивное агентство Иркутской области	100	69	100	57	326
Служба архитектуры Иркутской области	19	100	100	100	319

Служба государственного жилищного надзора Иркутской области	25	57	100	91	272
Служба государственного финансового контроля Иркутской области	24	46	100	88	257
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	29	67	47	65	208
Служба ветеринарии Иркутской области	0	0	100	81	181
Избирательная комиссия Иркутской области	19	57	31	46	153
Министерство сельского хозяйства Иркутской области	16	44	0	0	60

В группе показателей, оценивающих эффективность конкуренции на результат проведения закупок, по 1 группе ГРБС наибольший балл получила служба государственного строительного надзора Иркутской области.

Наивысший рейтинг по степени конкуренции при проведении закупок присвоен архивному агентству Иркутской области.

Таблица 9

Результаты расчета показателей, оценивающих эффективность влияние конкуренции на результат проведения закупок, по II группе заказчиков

	ОП 3.1	ОП 3.2	ОП 3.3	ОП 3.4	ИТОГО БАЛЛОВ
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	99	100	100	100	399
Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области	100	79	81	74	334
Министерство культуры и архивов Иркутской области	77	61	81	85	304
Министерство природных и экологии Иркутской области	48	63	76	96	283
Министерство по молодежной политике Иркутской области	44	60	51	53	207
Министерство лесного комплекса Иркутской области	13	37	48	62	160
Министерство труда и занятости Иркутской области	0	24	66	55	145
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	12	21	84	13	130
Министерство экономического развития Иркутской области	17	94	0	2	113
Законодательное собрание Иркутской области	13	31	64	0	107
Министерство спорта Иркутской области	4	0	26	71	101

По 2 группе ГРБС наибольшие баллы получили агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области, служба записи

актов гражданского состояния Иркутской области и министерство культуры и архивов Иркутской области.

Таблица 10

Результаты расчета показателей, оценивающих эффективность влияние конкуренции на результат проведения закупок, по III группе заказчиков

	ОП 3.1	ОП 3.2	ОП 3.3	ОП 3.4	ИТОГО БАЛЛОВ
Министерство образования Иркутской области	97	100	64	93	354
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	74	90	49	55	269
Министерство строительства Иркутской области	100	92	54	0	246
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	51	81	50	31	213
Министерство здравоохранения Иркутской области	51	76	61	25	212
Министерство финансов Иркутской области	7	0	100	100	207
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	51	38	21	2	112
Министерство имущественных отношений Иркутской области	0	29	0	3	33

По 3 группе ГРБС наибольший балл получило министерство образования Иркутской области.

Анализируя конкуренцию на закупках очевиден факт её низкого уровня. Согласно расчетным данным отмечен рост объема неконкурентных закупок, что негативно отражается на добросовестной конкуренции между участниками закупок. Кроме того, низкий уровень конкурентной борьбы отрицательно влияет на возможность получения максимальной разницы между начальной (максимальной) ценой контракта и ценой заключенного контракта.

Существенным ограничением конкуренции является осуществление закупок у единственного поставщика - чем выше данный показатель, тем меньше бюджетных средств сэкономлено.

4. Итоговые показатели рейтинга эффективности закупочной деятельности по группам

На основании результатов расчета всех закупок производится присвоение каждому ГРБС в своей группе соответствующего рейтинга эффективности закупочной деятельности.

Каждому ГРБС относительно других по мере уменьшения значения итогового показателя присваивается порядковое место в рейтинге, в

зависимости от количества набранных баллов. ГРБС, имеющему наиболее высокое значение показателя комплексной оценки эффективности, присваивается первое место в рейтинге. В случае наличия нескольких ГРБС, имеющих одинаковое значение, им присваивается одинаковое место в рейтинге.

Рейтинг эффективности отражает степень эффективности и экономности расходования бюджетных средств Иркутской области и внебюджетных источников финансирования.

Итоги расчета представлены на диаграммах ниже (рис. 1 – 4).

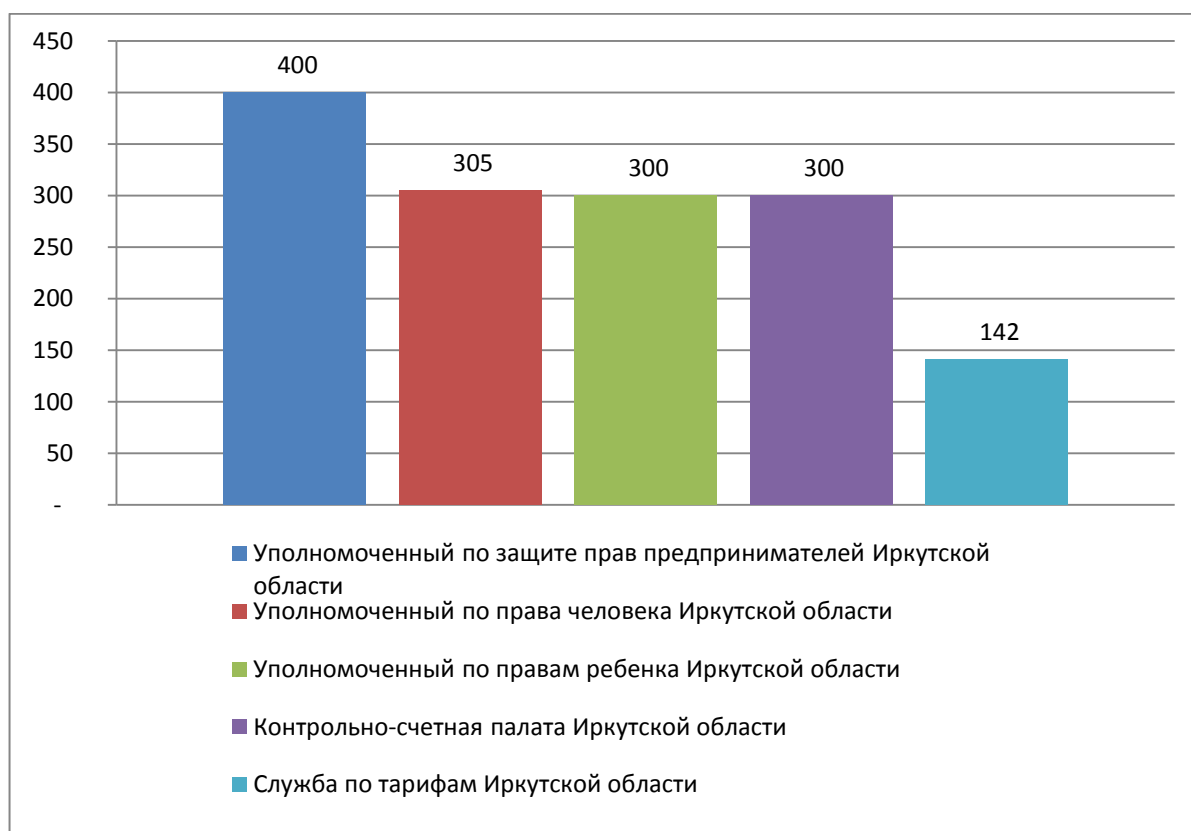


Рис. 1. Рейтинга эффективности закупочной деятельности 0 группы ГРБС

На рис. 1 представлен итоговый расчет оценки эффективности деятельности 0 группы ГРБС. По данной диаграмме видно, что разброс между показателями достаточно велик. Три ГРБС в данной группе разделили 2 место, набрав по 300 баллов.

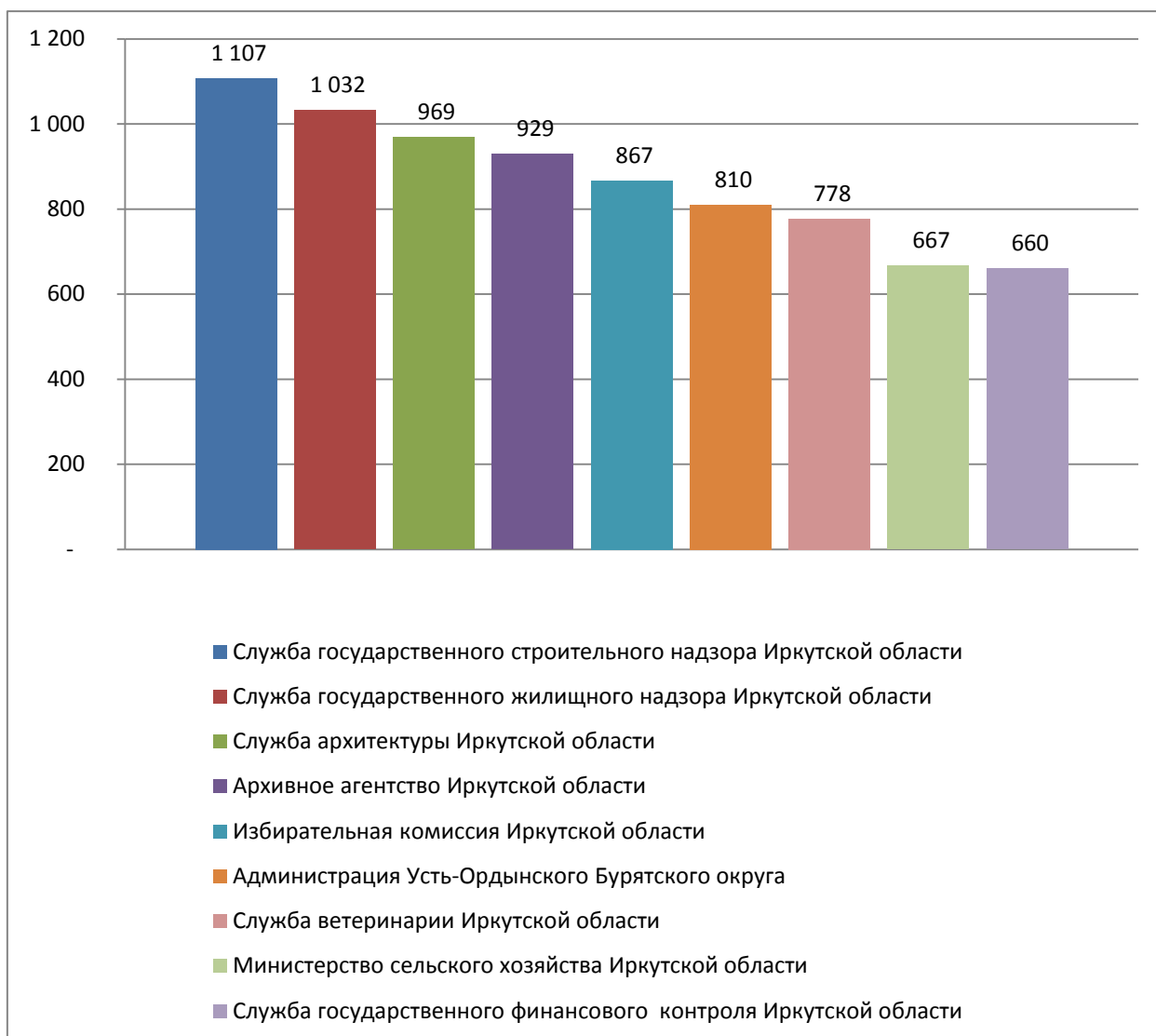


Рис. 2. Рейтинга эффективности закупочной деятельности 1 группы ГРБС

Разбег в итоговом показателе эффективности закупочной деятельности ГРБС в 1 группе почти в 2 раза. Лидером в данной группе является служба государственного строительного надзора Иркутской области. До максимального значения в 1400 баллов службе не хватило 300 баллов. Наименьшее значение рейтинга присвоено службе государственного финансового контроля Иркутской области. Причиной послужили высокая доля обжалований закупок в общем количестве проведенных конкурентных процедур, отказанных и возвращенных на доработку заявок на закупку, а так же высокая доля расторгнутых контрактов.

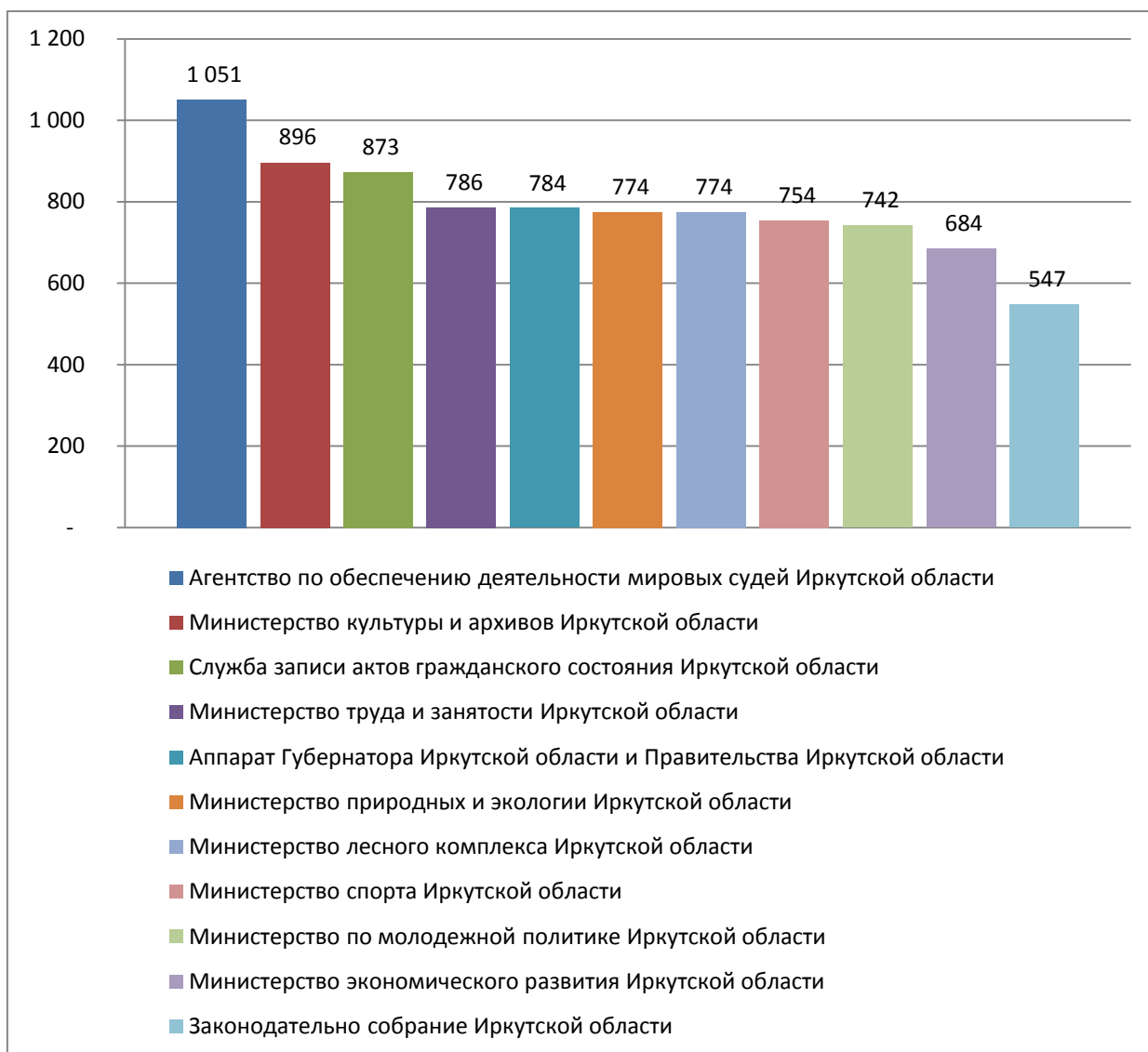


Рис. 3. Рейтинга эффективности закупочной деятельности 2 группы ГРБС

Разбег в итоговом показателе эффективности закупочной деятельности ГРБС в данной группе, как и в 1 группе почти в 2 раза. Больше половины ГРБС находятся почти на одном уровне в рейтинге.

Наибольшее количество баллов во второй группе ГРБС набрано у агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области.

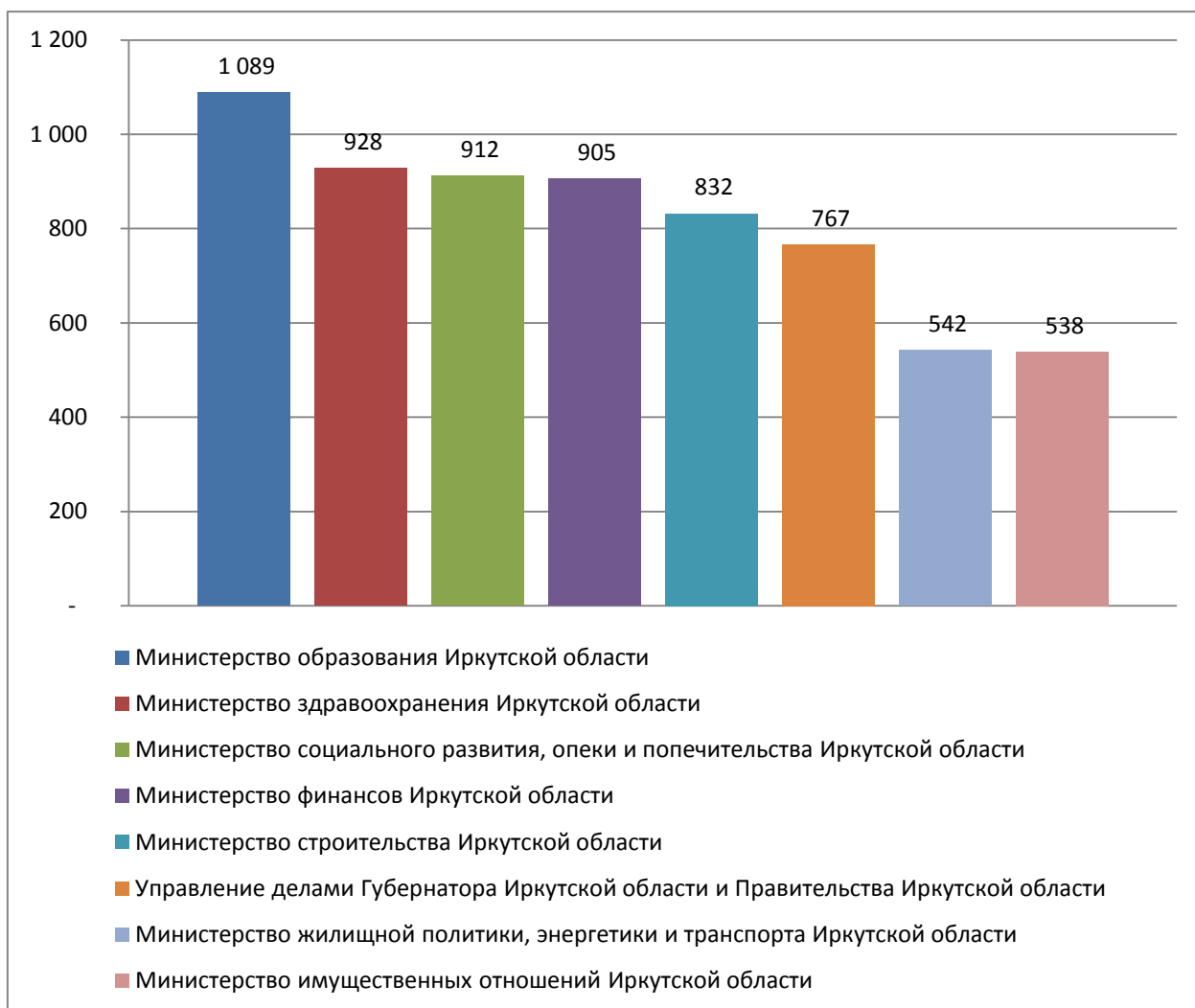


Рис. 4. Рейтинга эффективности закупочной деятельности 3 группы ГРБС

Абсолютным лидером в данной группе ГРБС является министерство образования Иркутской области. Эффективность организации закупочного процесса у министерства здравоохранения, министерства социального развития, опеки и попечительства, министерства финансов Иркутской области находятся примерно на одном уровне.

5. Рекомендации ГРБС по повышению эффективности деятельности в сфере закупок.

На основании результатов комплексной оценки эффективности закупочной деятельности ГРБС и присвоения ГРБС места в рейтинге эффективности, проводится анализ и выявляются показатели, снижающие эффективность закупочной деятельности ГРБС и подведомственных ему учреждений в сфере закупок.

Подготавливаются заключения об эффективности закупочной деятельности ГРБС, а в случае низкой эффективности вырабатываются рекомендации по повышению эффективности деятельности в сфере закупок.

Учитывая, что 0 группа ГРБС сформирована из заказчиков, у которых совокупный годовой объем закупок за 2017 год не превысил 2 млн. рублей, и

проведение конкурентных закупок данной группой заказчиков не требовалось в силу закона, оценка их деятельности производилась лишь по результатам оценки показателей исполнения контрактов (договоров), доли закупок малых объемов и факта использования в своей деятельности электронного магазина.

По результатам комплексной оценки данной группе ГРБС для повышения эффективности расходования средств бюджета и улучшения структуры работы в системе закупок рекомендуется осуществлять закупочные процедуры малого объема посредством электронного магазина.

Это позволит не только повысить уровень конкуренции на закупках и сэкономить бюджетные средства, но также позитивно отразится на процессе исполнения договоров, что позволит уменьшить количество расторгнутых договоров и вносимых в них изменений.

В первую группу ГРБС вошли органы власти, объем закупок которых конкурентными способами не превышает 10 млн. рублей. Согласно расчетам предлагается улучшить закупочную деятельность следующим образом:

- на начальном этапе формирования документов на закупку обратить внимание на обоснование НМЦК, так как средний процент снижения по результатам процедур превышает размер, который в соответствии с методикой считается эффективным. Данный факт может свидетельствовать о завышенных начальных (максимальных) ценах на закупках (по ценам не соответствующим коммерческим предложениям), вследствие чего экономия достигает неэффективного уровня;

- более тщательно подходить к вопросу формирования заявок на закупку, подаваемых в уполномоченный орган. В случаях высокого процента отказанных уполномоченным органом заявок на закупку заказчику рекомендуется проводить разъяснительные работы с сотрудниками, осуществляющими закупочную деятельность, на предмет соблюдения законодательства о контрактной системе при последующей подготовке централизованных закупок;

- осуществлять закупочные процедуры малого объема посредством электронного магазина;

- ГРБС и его подведомственным рекомендовано также обратить внимание на исполнение контрактов и вносимые изменения. Высокая доля расторгнутых контрактов и вносимых изменений свидетельствует о недостаточном уровне планирования своих потребностей.

Во вторую группу ГРБС вошли 11 заказчиков с объемом закупок конкурентными способами от 10 млн рублей до 300 млн. рублей.

Заказчикам этой группы, также в дальнейшем необходимо обратить внимание на качество обоснования начальной (максимальной) цены контракта при формировании документов на закупку.

В случае высокого процента закупок «малого объема» заказчикам предлагается для повышения уровня эффективности закупочной деятельности отдавать предпочтение закупкам конкурентным способам.

ГРБС необходимо уделить особое внимание этапу исполнения контрактов. Часто вносимые изменения в заключенные контракты (договора) либо вовсе их расторжение может свидетельствовать о низком качестве планирования проводимых заказчиком закупок. Для повышения эффективности

заказчику рекомендуется проанализировать причины расторжений и изменений контрактов, принять меры к минимизации таких действий.

Высокий уровень отказанных или направленных на доработку уполномоченным органом заявок на закупку зарегистрирован у таких ГРБС, как:

- служба записи актов гражданского состояния Иркутской области;
- министерство спорта Иркутской области;
- министерство экономического развития Иркутской области;
- министерство по молодежной политике Иркутской области;
- агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области.

В случае низких показателей конкуренции заказчикам необходимо проанализировать причины, влияющие на низкий уровень состоявшихся процедур, и разработать меры, повышающие конкуренцию на закупках.

В третью группу ГРБС вошли 8 групп заказчиков с объемом закупок конкурентными способами выше 300 млн. рублей.

В данной группе 4 заказчиками по итогам года не исполнено обязательное требования Федерального закона № 44-ФЗ об осуществлении закупок у СМП/СОНО. К таким заказчикам относятся:

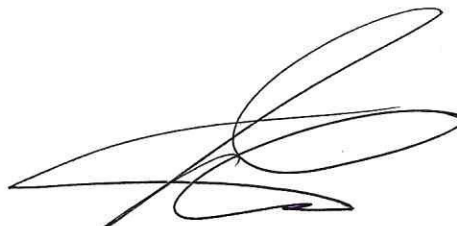
- министерство финансов Иркутской области;
- министерство имущественных отношений Иркутской области;
- министерство строительства Иркутской области;
- министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

Данное нарушение выявлено также и в других группах ГРБС у следующих заказчиков:

- служба архитектуры Иркутской области;
- служба ветеринарии Иркутской области
- аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области
- министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области

Неисполнение указанного требования является грубейшим нарушением Федерального закона № 44-ФЗ. Данным ГРБС в обязательном порядке необходимо проработать меры по соблюдению данного требования законодательства по результатам закупок 2018 года.

Министр по регулированию
контрактной системы в сфере
закупок Иркутской области



М.Е. Авдеев