

## АНАЛИЗ ЗАКУПОК ПРОДОВОЛЬСТВИЯ ДЛЯ НУЖД ОБЛАСТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 1 КВАРТАЛ 2018 ГОДА

Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – министерство) проведен мониторинг закупок продуктов питания заказчиками Иркутской области за 1 квартал 2018 года на основе информации, содержащейся в информационных системах, сопровождающих закупочную деятельность, а также информации, представленной областными заказчиками Иркутской области.

В отчетном периоде закупка продовольствия учреждениями для нужд Иркутской области осуществлялась как в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), так и в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

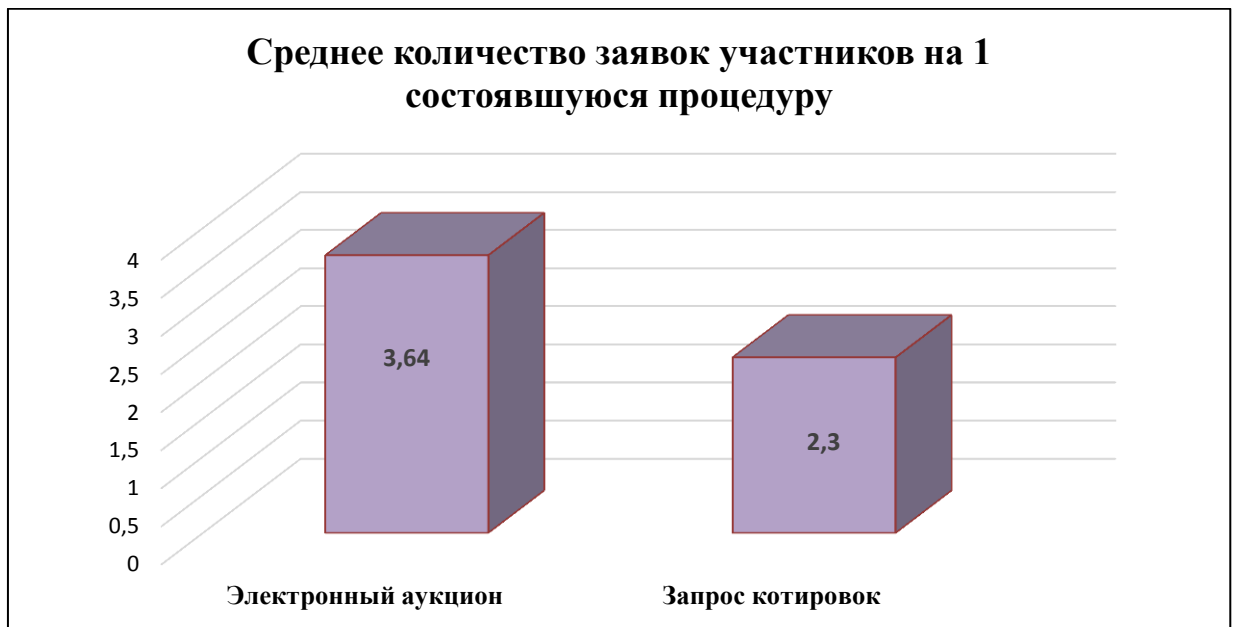
### *Закупки продуктов питания областными заказчиками Иркутской области в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ*

Основными областными заказчиками продуктов питания являются учреждения, подведомственные министерствам здравоохранения, образования, социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

За 1 квартал 2018 года для областных нужд было проведено 1274 процедур (1371 лот) на поставку продуктов питания конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 447 236 742,2 руб. (что в 2 раза больше, чем по итогам 1 квартала 2017 года).

По результатам проведенных процедур заказчиками Иркутской области заключен **1 261** контракт на общую сумму 344 244 555,6 руб. Доля контрактов, заключенных с региональными товаропроизводителями, по результатам конкурентных процедур в отчетном периоде составила **порядка 19,5%** в количественном и стоимостном выражении.

Участие поставщиков продуктов питания в закупках продовольствия представлено на следующей диаграмме:



От участников из списка региональных товаропроизводителей, размещенных на сайте министерства сельского хозяйства Иркутской области, на участие в конкурентных закупках для областных нужд было подано **366 заявок** (что составляет около **9,5%** от общего количества поданных заявок участников).

Региональные производители выбирались в качестве поставщика продовольственных товаров по итогам проведения конкурентных способов определения поставщика и в рамках заключения прямых договоров с организациями и предпринимателями из списка региональных сельхозпроизводителей (согласно Федерального закона № 44-ФЗ) в **711** закупках (Приложение №1, Приложение №2).

Наиболее активные участники конкурентных процедур на поставку продуктов питания для областных нужд, согласно данным региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок, сопровождающей закупочную деятельность Иркутской области, представлены на следующей диаграмме:

### Количество заявок местных товаропроизводителей на конкурентные процедуры за 1 квартал 2018 г.



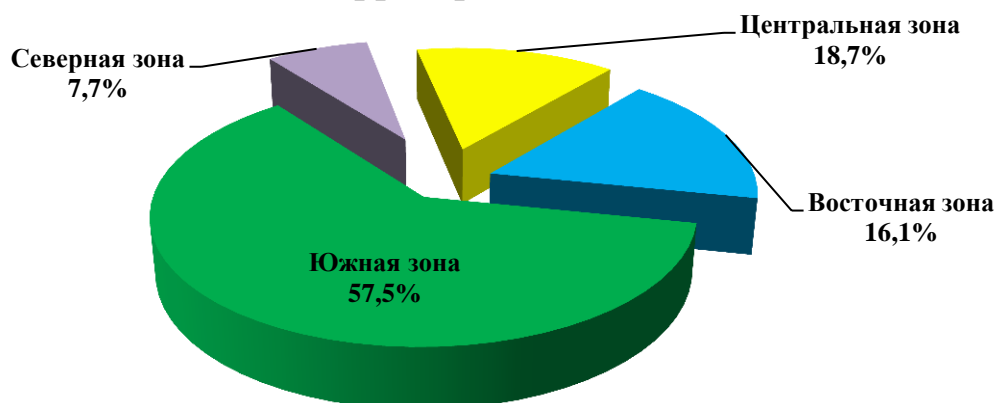
За отчетный период 2018 года заказчики заключили 466 договоров с региональными производителями продуктов питания, как с единственными поставщиками без объявления закупок (Приложение №2). Наиболее активно поставку продуктов питания в бюджетные учреждения Иркутской области по прямым договорам осуществляли производители, продукция которых известна всей области: СХ ПАО «Белореченское», АО «Каравай», СПК «Окинский», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Саянский бройлер», ЗАО «Железнодорожник».

#### ***Поставки продуктов питания для нужд областных заказчиков Иркутской области в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ и № 223-ФЗ***

Согласно отчетной информации, представленной министерством здравоохранения Иркутской области, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерством образования Иркутской области, министерством спорта Иркутской области, в подведомственные учреждения за 1 квартал 2018 года поставлено продуктов на общую сумму 222 583 123 руб. (что на 20% меньше объема поставок за 1 квартал 2017 года), из них 159 598 742 руб. (72%) в учреждения здравоохранения. На долю министерства социального развития, опеки и попечительства пришлось порядка 17% продуктовых поставок.

Объем поставок продовольствия за отчетный период в областные учреждения с группировкой территорий Иркутской области по зонам представлен на следующей диаграмме:

### Объем поставок продовольствия за 1 квартал 2018 г. по территориальным зонам



Наибольший объем поставок продуктов питания в анализируемом периоде, как и в предыдущие периоды, приходился на южные районы Иркутской области – порядка 58% или 127 955 226 руб. В восточные районы области поставлено более 16% от общего объема продовольствия – 35 926 976 руб. На центральные районы области в 1 квартале 2018 года пришлось более 18% поставок, а в северные районы области осуществлялся наименьший объем поставок продуктов питания – 17 071 683 руб. (около 8%).

Путем проведения конкурентных процедур закуплено 75% общего объема поставленной продукции (что выше уровня 1 квартала 2017 года на 11%). Путем заключения прямых договоров с поставщиками на поставку продуктов питания для учреждений бюджетной сферы было приобретено 25% от общего объема продовольствия.

Способ закупки	Закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ (руб.)	Закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ (руб.)	Всего (руб.)
Поставлено по контрактам, заключенным по результатам закупок конкурентными способами	123 954 642	42 231 549	166 186 191
Поставлено по прямым договорам	37 979 919	18 417 013	56 396 932
<b>Итого</b>	<b>161 934 561</b>	<b>60 648 562</b>	<b>222 583 123</b>

Наибольший объем поставок продуктов приходился на контракты, заключенные в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ – 73%. В соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ поставлено продукции на сумму 60 648 562 руб., порядка 30% из которой приходилось на закупки у единственного поставщика.

Согласно отчетной информации в число поставщиков, снабжавших область в 1 квартале 2018 года продовольствием, входили как региональные

товаропроизводители, так и посреднические фирмы и организации. Доля контрактов, заключенных с региональными производителями продуктов питания, составила 30% от общего объема заключенных контрактов в 1 квартале 2018 года на поставку продовольствия. Областные учреждения социальной сферы заключали контракты и договоры с такими сельхозпроизводителями как: СХ ПАО «Белореченское», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Янта», СЗСППК «Сагаан гол», ООО «Ангарские мясопродукты», ОАО «Каравай», ОАО «Падун-Хлеб», СПК «Окинский», ООО «Саянский бройлер», Казачинско-Ленское РАЙПО, ОАО «Пищевик», ООО «Сибирский пекарь», ООО «Усть-Ордынский мясокомбинат», ОАО «Зиминский хлебозавод» и другими.

На долю продуктов производства местных сельхозпроизводителей, по данным представленных заказчиками отчетов, за отчетный период пришлось около **31% поставок** (что сравнимо с уровнем 2017 года) 90 производителей, в числе которых заказчиками указаны индивидуальные предприниматели, фермерские и личные хозяйства, крупные товаропроизводители региона, учреждения Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области, а также бюджетные учреждения, подведомственные министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и иные производители региона. Сводная информация о поставке продуктов питания в учреждения социальной сферы Иркутской области представлена в Приложениях № 3 и № 4.

Более 85% от общего объема производимого региональными производителями продовольствия приходилось на продукцию крупнейших товаропроизводителей региона, таких как: СХ ПАО «Белореченское», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Янта», СЗСППК «Сагаан гол», ОАО «Каравай», ОАО «Падун-Хлеб», СПК «Окинский», ООО «Саянский бройлер», ООО «Ангарские мясопродукты», ЗАО «Ангарская птицефабрика», СХПК «Усольский свинокомплекс», ООО «Сибирский пекарь». Однако в большинстве случаев продукция местного производства поставлялась в учреждения социальной сферы посредническими фирмами и организациями.

Список местных производителей продуктов питания, активно принимающих участие в конкурентных процедурах закупок в последние годы остается неизменным и включает в себя следующие предприятия: СХ ПАО «Белореченское», СПК «Окинский», ООО «Янта», СЗСППК «Сагаан Гол», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Каравай», ООО «Ангарские мясопродукты», ООО «Падун-хлеб».

В товарной структуре потребления продуктов питания областными учреждениями в 1 квартале 2018 года наибольшую долю по стоимости (из числа производимых на территории Иркутской области продовольственных товаров) занимали:

- молоко и кисломолочная продукция – около 34% (наибольший объем данной продукции был произведен СХ ПАО «Белореченское», СЗСППК «Сагаан Гол», ООО «ЯНТА», СПК «Окинский»);

- хлеб и хлебобулочные изделия – 21% (наибольший объем производства хлебобулочных изделий прошелся на ЗАО «Иркутский хлебозавод», ОАО «Каравай», ОАО «Падун-хлеб», ООО «Сибирский пекарь»);
- куриная продукция и яйца местного производства – 10% (основными производителя данной продукции были: СХ ПАО «Белореченское», ООО «Саянский бройлер», ЗАО «Ангарская птицефабрика», ООО «ЯНТА»).

Товарная структура потребления продовольствия областных учреждений за 1 квартал 2018 года представлена в следующей таблице:

Группа продуктов питания	Доля в общем объеме (%)
Бакалея и прочие продукты, не производимые в Иркутской области	30,8%
Мясо и субпродукты (говядина, свинина)	16,6%
Молоко и молочная продукция	16,2%
Овощи	11,3%
Хлеб, хлебобулочные и мучные изделия	9,6%
Продукция птицеводства, в т.ч. яйца	6,2%
Масло (растительное, сливочное)	5,6%
Мясные полуфабрикаты, колбасные изделия	3,7%

К товарам импортного производства для нужд учреждений социальной сферы относилась, в основном, бакалейная продукция, овощи, фрукты, а также поставлялась мясная продукция. Доля импорта при поставках продовольствия по-прежнему осталась на уровне 4% от общего объема поставляемых продуктов питания.

В отчетном периоде 73% объема продукции местного производства поставлялось в учреждения, подведомственные министерству здравоохранения Иркутской области.

### Выводы

Анализируя представленные данные, можно сделать вывод о сохранении на территории области высокой доли закупок продуктов питания путем проведения конкурентных процедур (более 75% закупок), что способствует привлечению к участию в закупках не только крупнейших сельскохозяйственных предприятий области, но и мелких производителей и индивидуальных предпринимателей. Доля участия региональных товаропроизводителей в конкурентных процедурах для областных нужд составила порядка 9,5% от общего количества поданных заявок участников. За отчетный период доля контрактов, заключенных с региональными товаропроизводителями, по результатам конкурентных процедур составила около 19,5% в количественном и стоимостном выражении, что ниже уровня аналогичного периода 2017 года на 7%.

Принимая во внимание наличие большого количества крупных местных товаропроизводителей на территории региона, доля участия сельскохозяйственных предприятий области в конкурентных процедурах остается

незначительной. Основными производителями продуктов питания, активно принимающими участие в конкурентных процедурах закупок, попрежнему являются: СХ ПАО «Белореченское», СПК «Окинский», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Янта», СЗСППК «Сагаан Гол», ООО «Ангарские мясопродукты», ООО «Каравай», ООО «Падун-хлеб», ООО «Сибирский пекарь».

В 1 квартале 2018 года доля продуктов местного производства в общем объеме поставок продовольствия для нужд бюджетных учреждений Иркутской области составила 31%. На изменение сложившейся ситуации и увеличение круга участия в закупках местных производителей качественной продукции может повлиять продолжение проведения министерством систематических семинаров, совещаний, обучающих мероприятий совместно с министерством сельского хозяйства Иркутской области для представителей сельхозпроизводителей и малых фермерских хозяйств; а также реализация концепции по переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции, разработанной рабочей группой при министерстве сельского хозяйства Иркутской области.

- Приложения:
- 1) Приложение № 1 на 1 л. в 1 экз.;
  - 2) Приложение № 2 на 2 л. в 1 экз.;
  - 3) Приложение № 3 на 1 л. в 1 экз.;
  - 4) Приложение № 4 на 1 л. в 1 экз.

Министр по регулированию  
контрактной системы  
в сфере закупок Иркутской области

М.Е. Авдеев