

ОТЧЕТ

О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ МИНИСТЕРСТВА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2018 ГОДА

Федеральными законами от 31 декабря 2017 года в законодательство о закупках внесены масштабные изменения, затронувшие как сферу закупок для государственных и муниципальных нужд, так и сферу закупок для нужд предприятий и учреждений государственного сектора экономики (отдельных видов юридических лиц). Основное новшество контрактной системы – переход с 2019 года на электронные процедуры. В законодательстве о закупках отдельных видов юридических лиц появились новые нормы, в том числе о ведомственном контроле, типовом положении о закупке, изменены правила закупок у субъектов малого и среднего бизнеса, описания предмета закупки, определен перечень и порядок проведения конкурентных процедур и так далее.

Новации законодательства потребовали обновления всей нормативной правовой базы, принятой в области регулирования сферы закупок на региональном уровне, и подготовки правовой, технической и методической основы для перехода заказчиков Иркутской области на электронные торги. Решение данной задачи – приоритетное направление деятельности министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – министерство) на 2018 год, реализуемое параллельно с базовыми функциями, закрепленными за министерством.

1. Обеспечение реализации государственной политики в сфере закупок, а так же закупок отдельных видов юридических лиц

В рамках реализации функции министерства по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и нормативного правового регулирования контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, а также в связи с изменением законодательства о контрактной системе в отчетном периоде министерством обеспечено принятие 10 постановлений Правительства Иркутской области, затрагивающих вопросы нормирования, планирования закупок, проведения ведомственного контроля и общественного обсуждения закупок, ведения реестра контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, работы региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок, 2 распоряжений Правительства Иркутской области (по авансовым платежам и дополнительному аукционному перечню), 13 приказов министерства.

Введенная с января 2018 года концепция формирования правовой основы закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 8 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), предусматривает возможность утверждения типовых положений о закупке для государственных бюджетных, автономных учреждений и унитарных предприятий субъекта Российской Федерации уполномоченным на то исполнительным органом

государственной власти. Реализация данной концепции потребовала корректировки Положения о министерстве и наделения его полномочиями по разработке, утверждению и публикации типовых положений о закупке. С этой целью, а также с целью приведения Положения о министерстве и порядков взаимодействия заказчиков с министерством в соответствие с новыми нормами законодательства обеспечено принятие постановления Правительства Иркутской области от 30 марта 2018 года № 235-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 12 августа 2013 года № 301-пп». Кроме того, обеспечено издание распоряжения Правительства Иркутской области, отменяющего с 1 июля 2018 года действие типовых положений о закупке товаров, работ, услуг, утвержденных соответствующими распоряжениями Правительства Иркутской области в 2016 году.

Типовые положения о закупке товаров, работ, услуг, соответствующие новым нормам Федерального закона № 223-ФЗ, разработаны и утверждены в апреле 2018 года двумя приказами министерства соответственно для нужд государственных бюджетных, автономных учреждений и нужд государственных унитарных предприятий, опубликованы в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС). Этими же приказами определены заказчики Иркутской области, для которых применение типового положения обязательно, а также срок, до которого заказчики обязаны утвердить и разместить в ЕИС свои положения о закупке товаров, работ, услуг в редакции, соответствующей типовым положениям. В августе 2018 года типовые положения о закупке товаров, работ, услуг скорректированы с учетом новаций законодательства Российской Федерации.

Вместе с тем, действующая редакция Федерального закона № 223-ФЗ не содержит понятия типового положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд хозяйственных обществ, учрежденных с участием субъекта Российской Федерации. Во избежание вакуума в формировании правовой основы закупок таких заказчиков региона и в связи с отменой типового положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области в совокупности превышает пятьдесят процентов, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 19 сентября 2016 года № 525-рп, министерством разработано модельное положение о закупках хозяйственных обществ, которое утверждено распоряжением Правительства Иркутской области от 30 марта 2018 года № 182-рп.

В отчетном периоде разработан и утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 30 марта 2018 года № 236-пп порядок осуществления ведомственного контроля, предусмотренного новациями законодательства о закупках отдельных видов юридических лиц. Также разработан и утвержден приказом министерства порядок формирования и работы комиссии по осуществлению конкурентной закупки для отдельных видов юридических лиц Иркутской области при осуществлении конкурентных закупок с начальной (максимальной) ценой договора от 5 миллионов руб. и выше.

В связи с принятым решением о распространении практики «санкционирования» комиссией по проверке обоснованности «крупных» закупок, на закупки, осуществляемые за счет средств областного бюджета отдельными

видами юридических лиц Иркутской области, внесены изменения в постановление и распоряжение Правительства Иркутской области, устанавливающие полномочия, порядок работы и состав комиссии по проверке обоснованности закупок.

Начиная с 2017 года законодательство Иркутской области об областном бюджете содержит нормы, обязывающие заказчиков осуществлять определение поставщика (подрядчика, исполнителя) на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, модернизацию и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность не позднее 100 дней со дня доведения до получателей средств областного бюджета утвержденных лимитов бюджетных обязательств, заключения соглашений с бюджетными и автономными учреждениями о предоставлении соответствующих субсидий. Министерством обеспечено издание поручения первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области Р.Н. Болотова от 28 января 2018 года № 06-09-114/18 об организации контроля исполнения Закона о бюджете посредством формирования сводной аналитической информации об освоении доведенных до заказчиков лимитов бюджетных обязательств и предоставленных субсидий на соответствующие цели, а также разработана форма отчета главных распорядителей бюджетных средств, утвержден порядок составления и предоставления такого отчета (приказ министерства от 23 января 2018 года № 2-мпр).

В отчетном периоде продолжена работа по мониторингу исполнения поручения первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области А.С. Битарова от 20 марта 2017 года № 06-09-164/2017 о внесении изменений в нормативные правовые акты Правительства Иркутской области по включению условия централизации закупок товаров, работ, услуг с начальной (максимальной) ценой контракта, превышающей 50 миллионов руб., при установлении порядка предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Всего рассмотрено 23 нормативных правовых акта Иркутской области и проектов таких актов по вопросу централизации закупок:

- в сфере развития жилищно-коммунального хозяйства – 8;
- в сфере строительства, капитального ремонта, реконструкции, объектов капитального строительства, за исключением строительства (приобретения) жилья для определенных категорий граждан – 7;
- в сфере осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, за исключением жилых помещений (жилых домов, квартир) – 8.

Из числа принятых правовых актов условие централизации закупок в результате внесенных изменений включено в 19 актов, не требуют корректировки 3 акта, выявлена необходимость корректировки 1 акта.

Органами исполнительной власти Иркутской области велась работа по внесению изменений в правовые акты о предоставлении субсидий в означенных сферах. За отчетный период предложены изменения в 13 постановлений Правительства Иркутской, из которых по 11 проектам министерством вынесены

замечания о нарушении требований вышеуказанного поручения о централизации муниципальных закупок.

В рамках реализации Правительством Иркутской области целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса, повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, политики по содействию развития конкуренции в Иркутской области представители министерства включены в составы рабочих групп по внедрению в Иркутской области целевой модели «Поддержка малого и среднего предпринимательства» и стандарта развития конкуренции. В отчетном периоде министерством:

- сформированы и предложены к включению в дорожную карту по содействию развитию конкуренции в Иркутской области на 2018-2020 годы мероприятия по увеличению конкуренции при проведении закупочных процедур;

- обеспечено наполнение и ведение раздела региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок «Поставщикам»;

- расширен перечень конкретных заказчиков, в отношении которых проводится оценка или мониторинг соответствия согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 1169 «О порядке проведения мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, оценки соответствия проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, порядке и сроках приостановки реализации указанных планов по результатам таких оценки и мониторинга» (далее – постановление № 1169), проведена процедура соответствующей настройки единой информационной системы в отношении новых заказчиков, включенных в перечень;

- обеспечено проведение четырех мероприятий обучающего характера, ориентированных в том числе на субъектов малого и среднего предпринимательства, по новациям законодательства сферы закупок.

В отчетном периоде министерством проводилась системная работа, направленная на осуществление мониторинга федерального и регионального законодательства, регламентирующего различные аспекты общественных отношений, возникающих при осуществлении закупочной деятельности, а также сбор и обобщение практики его применения, в том числе ФАС России, судебными органами, и подготовка предложений по совершенствованию правовых актов по вопросам регулирования контрактной системы и системы закупок отдельных видов юридических лиц.

По результатам анализа правоприменения министерством обобщалась информация о системных проблемах законодательства в сфере закупок, о неполноте правового регулирования.

Так, в случае осуществления закупок товаров, указанных в перечне отдельных видов медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд

(далее - Перечень), утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 года № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», отклоняются все заявки, содержащие предложения о поставке медицинских изделий, включенных в Перечень, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее одной удовлетворяющей требованиям документации о закупке заявки, которая одновременно: содержит предложение о поставке медицинских изделий, включенных в Перечень, и подается организацией, включенной в реестр поставщиков медицинских изделий, предусмотренный Правилами отбора организаций, реализующих в 2017 - 2024 годах комплексные проекты по расширению и (или) локализации производства медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, в целях осуществления конкретной закупки такой продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2017 года № 967 «Об особенностях осуществления закупки медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление № 967).

При этом в постановлении № 967 не конкретизирована возможная страна происхождения товара, который предлагается к поставке организацией, включенной в реестр поставщиков вышеуказанных медицинских изделий.

По мнению антимонопольного органа, комиссии должны отклонять все иные заявки участников, в случае, если на участие в определении поставщика подано не менее одной удовлетворяющей требованиям документации о закупке заявки, содержащей предложение о поставке медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, включенных в Перечень (вне зависимости от страны происхождения товара), от организации, включенной в реестр поставщиков указанных медицинских изделий.

Вместе с тем, Правила отбора организаций, реализующих в 2017 - 2024 годах комплексные проекты по расширению и (или) локализации производства медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, в целях осуществления конкретной закупки такой продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд, направлены на поддержание российских организаций по развитию собственного производства.

Указанные Правила напрямую определяют позицию Правительства Российской Федерации по созданию условий для производства и по применению медицинских изделий, произведенных на территории Российской Федерации. Следовательно, организация, входящая в вышеуказанный реестр, должна предлагать товар российского происхождения и иметь собственное производство всех наименований медицинских изделий.

В связи с изложенным, на практике возникают вопросы относительно применения постановления № 967 при осуществлении закупок медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков. Внесение уточняющих и конкретизирующих изменений в

законодательство позволило бы повысить результативность осуществления закупок.

Еще одним из вопросов, вызывающих неоднозначное толкование действующего законодательства, является вопрос установления требования обеспечения заявок для закупок с начальной (максимальной) ценой контракта 1 миллион руб. и меньше.

С 1 июля 2018 года обеспечение заявок стало обязательным только для закупок с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 1 миллиона руб. в соответствии с частью 1 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 12 апреля 2018 года № 439 «Об утверждении значения начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах».

При этом на сегодняшний день контрольные органы сформировали две диаметрально противоположные позиции относительно установления требования обеспечения заявки для закупок с начальной (максимальной) ценой контракта менее 1 миллиона руб. Первая позиция: если в Федеральном законе № 44-ФЗ не предусмотрена такая возможность, следовательно, заказчик не вправе требовать обеспечения заявки. Вторая позиция: установление обеспечения разрешено, потому как напрямую не установлен запрет Федеральным законом № 44-ФЗ. Данная точка зрения обосновывается тем, что обеспечение заявки служит защите законных интересов заказчика, ограничивая участие недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Данную позицию поддерживает Минфин России, однако в своих разъяснениях не конкретизирует возможный размер обеспечения заявок, который участник должен предоставить при участии в закупках с начальной (максимальной) ценой контракта менее 1 миллиона руб.

В целях учета позиции региона при подготовке изменений и дополнений в законодательство о системе закупок министерством:

– трижды сформированы и направлены в Управление Федерального казначейства по Иркутской области пакеты предложений по внесению изменений в законодательство в сфере закупок и развитию функционала единой информационной системы в сфере закупок;

– подготовлен свод предложений о внесении изменений в действующее законодательство в сфере осуществления закупок в адрес депутата Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации VII созыва А.В. Чернышева.

В главное правовое управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области предоставлялась информация о позиции министерства по 14 проектам федеральных законов о внесении изменений в законодательство о контрактной системе в сфере закупок, о закупках отдельными видами юридических лиц, в том числе поддержано 11 законопроектов.

По проекту федерального закона № 343329-7 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в статью 3 Федерального закона №223-ФЗ), предлагающему установить на законодательном уровне запрет на закупку, аренду и техническое усовершенствование транспортных средств, если стоимость превышает два миллиона рублей, выражена

позиция о невозможности поддержания в связи с волатильностью цен на соответствующем рынке.

Также не поддержан законопроект № 346072-7 «О внесении изменений в статьи 30 и 34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» об изменении для бюджетных учреждений, осуществляющих закупки за счет средств, получаемых в рамках обязательного медицинского страхования за оказание медицинской помощи, срока оплаты по контрактам.

Не усмотрено достаточных оснований для принятия изменений в статью 31 Федерального закона № 44-ФЗ, предложенных законопроектом № 446726-7, в части детализации в требованиях к участнику закупок обязательства об отсутствии недоимки по уплате страховых взносов в отношении нанятых им работников, помимо недоимки по налогам, сборам, иным обязательствам перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

В отчетном периоде сотрудники министерства принимали участие в рабочих встречах, совещаниях, круглых столах по вопросам развития контрактной системы в сфере закупок Иркутской области и проведения конкурентных процедур, в том числе:

- в совещании с министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по вопросу осуществления закупок услуг по организации отдыха и оздоровлению детей;

- в видеоконференции с Министерством здравоохранения Российской Федерации по вопросам исполнения нормативных правовых актов при закупках лекарственных препаратов;

- в рабочем совещании с министерством здравоохранения Иркутской области по вопросам формирования с 1 января 2018 года заявок на закупку лекарственных препаратов;

- в ряде совещаний с министерством здравоохранения Иркутской области, министерством экономического развития Иркутской области, представителями АО «Фармасинтез» по вопросу заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов, предусматривающего встречные инвестиционные обязательства поставщика–инвестора по созданию, освоению или модернизации производства на территории Иркутской области;

- в рабочих совещаниях с АО «Газпромбанк» по вопросу снижения минимального размера начальной (максимальной) цены контрактов в целях определения случаев осуществления расширенного банковского сопровождения контрактов на закупку товаров, работ, услуг и использования функционала электронной торговой площадки «ГПБ»;

- в заседании комиссии по экономическому развитию и финансам при региональном совете Иркутской области по вопросу централизации закупок для нужд муниципальных заказчиков Иркутской области;

- в рабочей встрече с руководством ФКУ ИК-3 ГУФСИН России по Иркутской области, в рамках которой обсуждались перспективные направления совместной работы, вопросы трудоустройства осужденных, участия учреждений уголовно-исполнительной системы Иркутской области в региональном заказе.

Кроме того, руководители министерства принимали участие в межрегиональных совещаниях, на которых затрагивались вопросы совершенствования закупочных механизмов, законодательства в сфере закупок, развития инструментов закупок, а также обсуждались формирующиеся в регионах лучшие практики по закупкам, производился обмен опытом, мнениями, позицией в отношении спорных вопросов:

- в двух заседаниях Экспертного совета Регионов по развитию контрактной системы Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам». В рамках открытого расширенного заседания Экспертного совета министерство представило результаты первого года внедрения признанной лучшей в минувшем году практики Иркутской области по централизации закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц региона;

- в ряде совещаний Минэкономразвития России в режиме видеоконференцсвязи с АО «Корпорация «МСП» по вопросу расширения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

- в двух заседаниях секции по развитию контрактной системы в сфере закупок координационного совета по экономической политике, финансам и инвестициям Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», в том числе с обсуждением пакета предложений по внесению изменений в законодательство о контрактной системе, а также вопросов подготовки к проведению электронных форм закупок;

- в совещании с Главным контрольным управлением Московской области и Комитетом по конкурентной политике Московской области по вопросу внедрения модуля «Портал исполнения контрактов», позволяющего автоматизировать контроль исполнения всех обязательств по контракту, открыть доступ ко всем документам контракта, исключить риск замены документа либо его потери, исключить нарушения при направлении сведений и документов в ЕИС, обеспечить электронный документооборот между сторонами контракта. По итогам совещания принято решение о представлении модуля органам контроля (в том числе внутреннего контроля) Иркутской области;

- в XIV Всероссийском Форум-выставке «ГОСЗАКАЗ-ЗА честные закупки», ключевой тематикой которого в 2018 году стала цифровизация закупок. Форум-выставка «ГОСЗАКАЗ – ЗА честные закупки» квалифицируется как одно из самых крупных и эффективных деловых мероприятий страны, направленных на формирование, совершенствование и поддержку государственной политики в области государственного заказа;

- во II Межрегиональном Форуме контрактных отношений, проходящем в г. Санкт-Петербурге, организатором которого выступил Комитет по государственному заказу Санкт-Петербурга. На мероприятии обсуждались вопросы и проблемы, посвященные электронным закупкам, перспективам развития единой информационной системы в сфере закупок, законодательным инициативам по их развитию, обзору судебной практики. Наибольшее внимание было уделено

особенностям закупок строительных работ, пищевых продуктов и лекарственных препаратов;

- в межрегиональной конференции «Новеллы закупок 2018», проходившей в г. Улан-Удэ при поддержке ФАС России и Минфина России. Основными вопросами, обсуждаемыми на конференции, стали вопросы единообразия правоприменительной практики контрольных органов в сфере госзакупок, в том числе в отношении избыточных требований заказчиков к используемым при выполнении работ материалам, пути повышения прозрачности закупочных систем, перспективы электронизации закупок, работа электронных площадок, опыт регионов по централизации закупок.

Для обеспечения деятельности министерства в отчетном периоде принято 8 приказов, затрагивающих организационные вопросы, работу с обращениями граждан, нормирование закупок для нужд министерства, антикоррупционную деятельность, вопросы государственной гражданской службы.

В рамках мероприятий по противодействию коррупции сотрудниками министерства на основании порядка проведения антикоррупционной экспертизы, установленного Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области и их проектов, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 12 января 2015 года № 3-пп, осуществлялась деятельность по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов в целях выявления в них положений, создающих условия для проявления коррупции, и их дальнейшего устранения.

За отчетный период общее количество нормативных правовых актов и их проектов, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза, составило 41, из них проектов постановлений Правительства Иркутской области – 12, приказов министерства – 29. Коррупциогенных факторов по результатам антикоррупционной экспертизы не выявлено.

Проекты нормативных правовых актов размещались на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения независимой экспертизы. Заключение независимых экспертов по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов в министерство не поступали.

Для обеспечения открытости информации о деятельности министерства в соответствии с требованиями Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на официальном сайте министерства и странице министерства на сайте Открытого Правительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на постоянной основе осуществлялось размещение соответствующей информации. Во исполнение постановления Правительства Иркутской области от 29 апреля 2013 года № 173-пп

«О Порядке ознакомления с информацией о деятельности Правительства Иркутской области и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области в занимаемых ими помещениях» осуществлялось обновление фонда общедоступной информации о деятельности министерства.

2. Организация мониторинга закупок

В отчетном периоде на регулярной основе министерством проводился мониторинг закупочной деятельности по ряду основных направлений.

1) Ежедневный мониторинг и оценка соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной и высокотехнологичной продукции, закупки лекарственных препаратов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства, в отношении конкретных заказчиков Иркутской области, определяемых Правительством Российской Федерации. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2018 года № 441-р в число конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупок подлежат оценке соответствия в порядке, определенном постановлением № 1169 (далее – конкретные заказчики), включено 5 юридических лиц (АО «Дорожная служба Иркутской области», АО «Международный Аэропорт Иркутск», ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», ОГАУЗ «Иркутский областной клинический консультативно-диагностический центр», ОГАУЗ «Иркутский городской перинатальный центр»).

За отчетный период министерством выдано 92 положительных заключения о соответствии проектов изменений планов закупок (на 15% больше, чем в соответствующем периоде 2017 года), 7 уведомлений о несоответствии проекта изменения плана закупок требованиям законодательства, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках. В 2018 году конкретными заказчиками запланировано проведение закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства на сумму 2 490,8 миллионов руб. Планируемый объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства и их доля в планируемом совокупном стоимостном объеме закупок конкретных заказчиков составили:

№	Заказчик	Стоимостной объем (млн. руб.)	Доля в общем стоимостном объеме (%)
1	АО «Дорожная служба Иркутской области»	1 969,4	46,1
2	АО «Международный Аэропорт Иркутск»	315,8	41,2
3	ОГАУЗ «Иркутский областной клинический консультативно-диагностический центр»	136,0	26,7
4	ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»	36,0	19,7
5	ОГАУЗ «Иркутский городской перинатальный центр»	33,6	20,8

Приведенные данные свидетельствует о соблюдении конкретными заказчиками Иркутской области требований законодательства в части объемов закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства.

2) Ежедневный мониторинг решений, документаций о проведении закупки, подаваемых заказчиками Иркутской области в министерство в соответствии с положением о порядке взаимодействия юридических лиц, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, на соответствие законодательству, положению о закупке заказчика. В случае выявления нарушений документы закупок направлялись заказчикам на доработку. За отчетный период рассмотрено 142 решения о проведении закупки.

3) Выборочный мониторинг соблюдения при проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ законодательства и распоряжений Правительства Иркутской области от 19 сентября 2016 года № 523-рп, № 524-рп, № 525-рп об утверждении типовых положений о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственных бюджетных и автономных учреждений, государственных унитарных предприятий Иркутской области, хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области в совокупности превышает пятьдесят процентов. По результатам мониторинга выявлены факты проведения закупок с начальной (максимальной) ценой договора, превышающей 5 миллионов руб. в нарушение установленного типовыми положениями о закупке и утвержденными положениями о закупке заказчиков требования о централизации таких закупок. По выявленным нарушениям в адрес заказчиков, допустивших нарушения, были направлены письма с требованием о принятии мер по устранению и недопущению фактов нарушения. Проведенные с нарушением закупки отменены.

4) Ежедневный мониторинг заявок на закупку, подаваемых заказчиками Иркутской области в министерство, на предмет соответствия их требованиям законодательства о контрактной системе, законодательства о защите конкуренции. В случае выявления в заявках на закупку нарушений законодательства, такие заявки возвращались заказчику на доработку.

Основными причинами возврата заявок заказчикам явились нарушения положений Федерального закона № 44-ФЗ и положений нормативных правовых актов, принятых в его реализацию, Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», порядка взаимодействия с министерством государственных заказчиков и бюджетных учреждений Иркутской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 12 августа 2013 года № 301-пп, в том числе:

- несоответствие сроков оплаты товаров, работ, услуг требованиям Федерального закона № 44-ФЗ;

- формирование технического задания с нарушением положений статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ;

- отсутствие обязательных требований к участникам закупки либо установление необоснованных требований, несоответствующих нормам действующего законодательства;

– несоблюдение требований правовых актов, предусматривающих запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничений допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок, а также устанавливающих условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- несоответствие кода ОКПД2 объекту закупки;
- несоответствие информации, указанной в заявке на закупку, информации, указанной в плане-графике, несоответствие информации, указанной в заявке на закупку, информации, указанной в проекте контракта;
- несоответствующее законодательству установление штрафных санкций за ненадлежащее исполнение сторонами обязательств в проекте контракта;
- несоответствие порядка оценки заявок требованиям, установленным правилам оценки заявок;
- установление субъективных, необоснованных критериев оценки;
- несоответствие наименования и описания объекта закупки каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

5) Выборочный мониторинг закупок, публикуемых областными и муниципальными заказчиками Иркутской области на официальном сайте ЕИС. Мониторинг организован в качестве предупредительной меры, направленной на минимизацию нарушений законодательства о контрактной системе, законодательства о защите конкуренции при проведении областными и муниципальными заказчиками децентрализованных закупок, а так же принятых в Иркутской области правовых актов о централизации закупок.

На основании проведенного министерством мониторинга установлено, что типичными нарушениями законодательства в сфере закупок, допускаемыми заказчиками Иркутской области, являются следующие:

- установление в документации и извещении о закупке противоречивой информации в отношении идентификационного кода закупки, размеров обеспечения заявки, исполнения контракта, условий исполнения контракта;
- несоблюдение национального режима в ходе проведения закупок;
- установление неправомерных требований к участникам закупок или отсутствие в документации обязательных требований к участникам;
- неправомерное установление в документации, контрактах (проектах контрактов) с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями (далее – СМП, СОНО) сроков оплаты заказчиком товара, (работы, услуги) более 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, размера обеспечения заявки свыше 2% начальной (максимальной) цены контракта;
- установление в документации избыточных характеристик в отношении объекта закупки или используемых в ходе выполнения работ материалов, указание на страну происхождения, товарные знаки;

- отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены контракта, а также ошибки при ее расчете;
- нарушение сроков размещения извещений о проведении закупок;
- несоблюдение порядка публикации информации о закупке в плане-графике;
- нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок;
- несоответствие информации об объекте закупки информации из каталога товаров, работ, услуг;
- нарушение порядка формирования идентификационного кода закупки;
- отсутствие формулы цены и максимального значения цены контракта в предусмотренных законодательством случаях;
- отсутствие в проекте контракта обязательного условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком;
- не соответствие наименования объекта закупки и характеристик каталогу товаров, работ, услуг.

При выявлении в ходе мониторинга фактов нарушений законодательства, в целях их профилактики, заказчикам оказывается информационно-методологическое содействие, проводится разъяснительная работа. Заказчикам направляются письма об устранении и принятии мер по недопущению в дальнейшем выявленных в ходе мониторинга нарушений. Как правило, в одном письме содержится информация о нескольких нарушениях.

	Закупки областных заказчиков	Закупки муниципальных заказчиков	Итого
Проанализировано закупок (шт.)	1 000	708	1 708
Направлено писем о выявленных нарушениях (шт.)	65	87	152
<i>Доля закупок с нарушениями (%)</i>	<i>6,5</i>	<i>12,3</i>	<i>8,9</i>
Приняты меры (внесены изменения в документацию, извещения/закупки отменены/разработаны меры по недопущению повторных нарушений)	43	64	107
<i>Доля писем о нарушениях, с ответными мерами, направленными на недопущение нарушений (%)</i>	<i>66,2</i>	<i>73,6</i>	<i>70,4</i>

В случае неоднократного выявления существенных нарушений либо в случае отсутствия положительной реакции заказчиков на предложения министерства, информация о нарушениях предоставляется в адрес контрольных органов в сфере закупок.

б) Ежеквартальный мониторинг эффективности бюджетных расходов при проведении закупок. Результаты мониторинга размещаются на сайте региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок и используются для выработки стратегии развития контрактной системы, предложений, регулирующих сферу закупок Иркутской области.

7) Ежеквартальный анализ закупок учреждений и организаций Иркутской области, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ. В ходе мониторинга анализируется структура закупок по способам, по подведомственной принадлежности, по видам закупаемых товаров (работ, услуг), детально рассматриваются закупки с начальной (максимальной) ценой договора 5 миллионов руб. и более, а также производится оценка результативности (состоялась/не состоялась закупка) и эффективности (экономии денежных средств) закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ. По результатам сбора, обобщения, систематизации и оценки информации министерством выявляются признаки несоответствия проводимых закупок основным принципам Федерального закона № 223-ФЗ, а именно, обеспечения прозрачности и гласности закупок, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг и развития добросовестной конкуренции между участниками закупок, вырабатываются предложения по совершенствованию правовой основы закупок отдельных видов юридических лиц региона.

8) Для определения перечня товаров, работ, услуг, закупки которых целесообразно проводить посредством совместных конкурсов или аукционов, ежеквартально проводится мониторинг планов-графиков заказчиков на предмет выявления потребности в одних и тех же товарах с учетом сроков, объемов и мест планируемых поставок. В результате проводимой работы разрабатываются предложения по расширению перечня товаров, работ, услуг, закупка которых должна осуществляться путем проведения совместных процедур.

9) Ежеквартальный мониторинг закупок и поставок продуктов питания в учреждения социальной сферы Иркутской области и ежегодный прогноз закупок продуктов питания на 2019 год для областных нужд во исполнение совместного с министерством сельского хозяйства Иркутской области приказа, предусматривающего сбор и анализ соответствующих данных с целью планирования и оценки объемов производства региональных сельхозтоваропроизводителей. Информация предоставляется в министерство сельского хозяйства Иркутской области и размещается на сайте региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок.

10) Мониторинг фактов несвоевременной оплаты государственными заказчиками Иркутской области исполненных со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) контрактов. Сводная информация на ежеквартальной основе предоставлялась в прокуратуру Иркутской области.

11) Оценка показателей закупочных систем муниципальных образований Иркутской области в целях участия региона в расчете рейтинга эффективности и прозрачности закупочных систем регионов Российской Федерации с учетом закупок для муниципальных нужд. Задачей данного рейтинга является ранжирование субъектов Российской Федерации по 8 показателям региональных закупочных систем с последующим изучением и распространением

положительного опыта. Итоги рейтинга подведены на Форуме-выставке «Госзаказ – ЗА честные закупки». Иркутская область получила высшую оценку по показателям «Оценка информационной инфраструктуры региона», «Нормативная база региона», «Исполнение требований законодательства о закупках», «Исполнение контрактов». По показателю «Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе государственных закупок» Иркутская область признана лидером и награждена дипломом Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам».

12) Комплексная оценка эффективности закупочной деятельности главных распорядителей бюджетных средств Иркутской области (далее – ГРБС) за 2017 год. Оценка осуществляется в целях принятия управленческих решений по совершенствованию системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Иркутской области, повышения качества ведомственного контроля со стороны ГРБС. На основе комплексной оценки подготовлены заключения об эффективности закупочной деятельности ГРБС и разработаны рекомендации по ее повышению. Отчет о комплексной оценке размещен на сайте региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок.

13) Тематический периодический мониторинг, в том числе:

- мониторинг соблюдения заказчиками Иркутской области требований пункта 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ об участии СМП, СОНО в закупках. Информация результатов мониторинга публикуется на сайте региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок, используется для разработки мероприятий по увеличению доли участников закупок из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставляется по запросам контрольных и иных заинтересованных органов;

- мониторинг планов закупок, планов-графиков закупок, подготавливаемых заказчиками Иркутской области на предмет корректности составления таких планов;

- мониторинг закупок за 2017 год с предоставлением учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта. Информация предоставлялась в управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по правоохранительной и оборонной работе;

- мониторинг соблюдения заказчиками статьи 16 Закона Иркутской области от 18 декабря 2017 года № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Информация об актуальном состоянии объемов и сумм законтрактованных лимитов бюджетных обязательств в разрезе ГРБС региона регулярно представлялась в Законодательное Собрание Иркутской области, Правительство Иркутской области;

- мониторинг закупок работ по капитальному или текущему ремонту, реконструкции объектов капитального строительства с начальной (максимальной) ценой контракта менее 15 миллионов рублей, без наличия в составе документации конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ. Материалы представлены в комиссию по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области;

- мониторинг закупок муниципальных заказчиков, финансируемых за счет межбюджетных трансфертов, с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 50 миллионов рублей, на предмет соблюдения требований порядков предоставления субсидий из областного бюджета, предусматривающих централизацию таких закупок;

- мониторинг закупок лечебными учреждениями Иркутской области лекарственных препаратов по перечню, предложенному к поставке АО «Фармасинтез», в целях определения потребности в объемах производства таких препаратов на территории Иркутской области и возможности создания их производства в регионе;

- мониторинг объема государственных закупок плодоовощной продукции учреждениями социальной сферы Иркутской области за 2017, 2018 год, а также анализ средневзвешенных цен на поставленную овощную продукцию для нужд учреждений социальной сферы Иркутской области, в рамках рассмотрения вопроса создания оптово-распределительного центра в Иркутской области;

- мониторинг планируемых и проведенных заказчиками Иркутской области закупок техники производства компаний Группы ГАЗ в 2018 - 2020 годах за счет средств бюджета Иркутской области. Информация представлена в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;

- мониторинг «малых» закупок, проводимых заказчиками Иркутской области посредством Электронных магазинов за 1 полугодие 2018 года.

3. Методологическое сопровождение деятельности заказчиков и отдельных видов юридических лиц

В развитие методологической базы сопровождения и координации деятельности заказчиков области в рамках функционирования контрактной системы в сфере закупок Иркутской области министерством утверждены в качестве инструментария закупочной деятельности заказчиков и поддерживаются в актуальном состоянии методические рекомендации, типовые формы документов закупок, систематически обновляются типовые контракты, библиотека типовых технических заданий.

В отчетном периоде скорректированы типовые технические задания на поставку офисного оборудования, лекарственных препаратов, товаров медицинского назначения. В соответствии с каталогом товаров, работ, услуг скорректированы типовые технические задания на поставку офисного оборудования. Утверждены 12 новых типовых технических заданий на лекарственные препараты, 8 на товары медицинского назначения и 1 на подключение дополнительных автоматических рабочих мест (пользователей) к базовой функциональности Региональной медицинской информационной системы Иркутской области. В результате комплексной корректировки библиотеки типовых технических заданий в части медицинского ассортимента сформировано 43 типовых технических заданий, содержащих 54 товарных позиций.

В целях подготовки к переходу на электронные процедуры закупок (конкурсы, запросы котировок, запросы предложений в электронной форме) и

приведения в соответствие с новыми нормами законодательства о контрактной системе разработаны и утверждены правовыми актами министерства:

- формы извещений и документаций о процедурах закупок;
- форма извещения о проведении предварительного отбора;
- форма заявки на закупку;
- форма соглашения с электронными площадками;
- 9 методических рекомендаций, в том числе по проведению электронных процедур и по проведению централизованных закупок для муниципальных нужд.

В рамках осуществления работы по координации и оптимизации деятельности заказчиков Иркутской области, оказания им консультационной и методической помощи в сфере закупок, информирования о новациях законодательства в сфере закупок в отчетном периоде сотрудниками министерства подготавливались, направлялись областным и муниципальным заказчикам, а также размещались на сайте региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок информационные письма, по запросам заказчиков Иркутской области, в том числе муниципальных заказчиков, готовились и направлялись письма о разъяснении положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и о закупках отдельных видов юридических лиц. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество информационных писем и писем с разъяснениями законодательства выросло на 42%.

Ответы на вопросы муниципальных заказчиков на постоянной основе публикуются в региональной информационной системе Иркутской области в сфере закупок в рубрике «Часто задаваемые вопросы».

В целях содействия обеспечению принципа продовольственной безопасности и в соответствии с информацией, предоставляемой Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области, за отчетный период подготовлено и размещено на сайте региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок 18 информационных писем о несоответствующей, фальсифицированной молочной продукции, информационные письма о зараженной продукции для детского питания, о биологически активной добавке к пище «Витаминно-минеральный комплекс «GS-3093», о сухих белковых концентратах, о несуществующем предприятии, о надзоре за содержанием мышьяка и ртути в водных биоресурсах, об изменениях в технический регламент Таможенного союза 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции».

Для муниципальных заказчиков, проводящих закупки за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условием предоставления которых является централизация закупок, разработан алгоритм действий по регистрации и работе в региональной информационной системе Иркутской области в сфере закупок.

Наряду с методологическим сопровождением заказчиков министерством организовано содействие реализации принципа профессионализма участников контрактной системы в сфере закупок и закупок отдельных видов юридических лиц, для чего проводятся мероприятия обучающего характера. В отчетном периоде министерством:

– проведен вебинар о новациях законодательства о контрактной системе в 2018 году для муниципальных заказчиков региона;

– информация об актуальных изменениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а также особенностях осуществления закупок муниципальными учреждениями культуры, в том числе сельскими, представлена на заседании координационного совета руководителей органов управления культурой муниципальных образований Иркутской области, организованном министерством культуры и архивов Иркутской области, в рамках обсуждения вопросов о порядке предоставления и расходования субсидий муниципальными бюджетными и автономными учреждениями культуры (проведение капитального и текущего ремонта учреждений культуры, приобретение оборудования и другие);

– организовано проведение однодневного бесплатного обучающего семинара педагогами Института профессионального контрактного управления (г. Новосибирск) по теме: «Масштабные изменения и поправки к Федеральному закону № 44-ФЗ. Электронизация закупок – как работать по новым правилам»;

– совместно с министерством финансов Иркутской области проведен цикл мероприятий обучающего характера для заказчиков Иркутской области по типичным нарушениям законодательства в сфере закупок, допускаемым заказчиками региона;

– организовано проведение конкурса на право получения статуса «Профессионал закупок 2018». Конкурс был ориентирован на заказчиков муниципального, регионального, федерального уровня, участников системы закупок региона, студентов и иных лиц, интересующихся соответствующей сферой, и проводился в 3 этапа: тестирование, решение кейсов, подготовка творческой работы. В конкурсе приняло участие 300 человек. Во второй тур прошли 92 участника, в третий - 21. Победители конкурса (5 человек) награждены ценными призами и благодарностью министерства.

Сотрудники министерства с разъяснениями законодательства о контрактной системе пять раз приняли участие в курсе повышения квалификации «Корпоративные закупки: практика применения 223-ФЗ», проводимом Центром профессионального образования ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет» для специалистов по закупкам в рамках Федерального закона № 223-ФЗ. Тема выступления: «Основные аспекты региональной политики в сфере закупок отдельными видами юридических лиц Иркутской области».

При взаимодействии с крупнейшими заказчиками региона, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, организовано и проведено 2 однодневных бесплатных обучающих семинара для представителей заказчиков, представителей бизнеса, ориентированных на расширение рынков сбыта. Основной тематикой семинаров стали особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках отдельных видов юридических лиц региона и применения новых редакций положений и закупке товаров, работ, услуг, соответствующих типовым положениям о закупке, утвержденным министерством.

В связи с вступлением в силу с 1 июля 2018 года значительного числа поправок в законодательство о контрактной системе в сфере закупок,

законодательство о закупках отдельных видов юридических лиц, министерством организовано проведение в июне 2018 года VII Всероссийской научно-практической конференции «Государственные, муниципальные и корпоративные закупки: обзор практики, основные направления развития». Соорганизаторами конференции выступили Центр профессионального образования ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет» и ООО «РТС-тендер». Целью мероприятия было оказание максимально возможной помощи и практической поддержки участникам рынка закупочной деятельности по целому ряду проблемных вопросов, нуждающихся в дополнительном разъяснении, в том числе в связи с масштабными изменениями законодательства в сфере закупок.

В конференции приняли участие представители уполномоченных органов по регулированию контрактной системы и контролю в сфере закупок, государственные и муниципальные заказчики, поставщики (подрядчики, исполнители) товаров, работ, услуг. Основными спикерами конференции выступили представители Федеральной антимонопольной службы России, Министерства финансов Российской Федерации, контрольных органов Иркутской области, министерства, а также преподаватели ВУЗов, специализирующиеся на профессиональном образовании в области государственных закупок.

При надлежаще функционирующей модели системы закупок министерство, как уполномоченный орган, должно представлять из себя центр компетенции в курируемой сфере, поскольку аккумулирует все задачи, связанные с закупками для государственных, муниципальных нужд и нужд учреждений и предприятий государственного сектора экономики. В этой связи немаловажной представляется работа, направленная на профессионализм сотрудников министерства. С этой целью в министерстве:

- утвержден график и систематически проводится обучение сотрудников отделов, осуществляющих проведение конкурентных процедур;
- предусмотрено еженедельное доведение до председателей комиссий по закупкам сведений по новациям и корректировкам законодательства в сфере закупок;
- обеспечено участие представителей министерства в работе Международной научно-практической конференции «Управление человеческими ресурсами в органах государственного и муниципального управления: технологии, инновации, достижения», в том числе с докладом «Наставническая деятельность в государственных органах» на заседании секции «Стратегическое управление кадрами государственной службы: проблемы формирования и реализации».

4. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок, и закупок отдельных видов юридических лиц

Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок и закупок отдельных видов юридических лиц Иркутской области осуществляется с помощью следующих ресурсов:

- официальный сайт ЕИС – zakupki.gov.ru – ресурс, отражающий полную информацию обо всех планируемых и проводимых закупках, реестры

недобросовестных поставщиков, контрактов, банковских гарантий, жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний, отчеты заказчиков, обеспечивающий проведение общественного контроля;

– официальный сайт универсальной электронной площадки РТС-тендер www.rts-tender.ru, сайт электронной площадки АО «ОТС» www.otc.ru, сайт универсальной электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» www.sberbank-ast.ru – сайты систем проведения конкурентных процедур закупок в электронной форме;

– региональная информационная система Иркутской области в сфере закупок (далее - РИС), состоящая из открытой и закрытой частей. Закрытая часть представлена АИС «АЦК-Госзаказ», разработчик ООО «Бюджетные и финансовые технологии» (далее – ООО «БФТ»), и предназначена для взаимодействия заказчиков, ГРБС, уполномоченного органа Иркутской области, финансового органа при проведении закупок, контрольных органов в сфере закупок, содержащая планы закупок, планы-графики закупок, заявки на закупку, решения о проведении закупок, реестр контрактов, справочники товаров, работ, услуг, поставщиков и заказчиков, лимиты бюджетных обязательств. Открытая часть представлена подсистемой сайта АИС «АЦК-Госзаказ» gz.gfu.ru и является основным ресурсом информационно-методологического сопровождения сферы закупок Иркутской области. На сайте публикуются новости сферы закупок, нормативные и правовые акты всех уровней, принятые в развитие контрактной системы и системы закупок отдельных видов юридических лиц, информационные письма, консультации, информация об обучении, обзор арбитражной и судебной практики по профильному направлению, аналитические и статистические материалы, информация технического характера (технические карты, порядки аккредитации, регистрации и работы в системах, информация о проведении регламентных работ и т.п.). РИС содержит электронную витрину закупок – ресурс, содержащий сведения обо всех проводимых конкурентных процедурах закупок и предварительных отборов заказчиками федерального, регионального, муниципального уровня Иркутской области;

– система Электронный магазин, предназначенная для проведения заказчиками закупок в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Электронный магазин работает по принципу электронной торговли и призван способствовать повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Иркутской области в рамках законодательства о контрактной системе;

– аккаунты министерства в пяти социальных сетях («Вконтакте», «Одноклассники», «Твиттер», «Инстаграм», «Фэйсбук»). Аккаунты зарегистрированы в целях исполнения поручения заместителя Губернатора Иркутской области – руководителя аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области Д.В. Чернышова от 21 августа 2018 года № 06-10-507/18.

В отчетном периоде министерство столкнулось с проблемой существенных сбоев в работе модуля РИС, предназначенного для проведения закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ. Проблемы выразались в

невозможности выгрузки информации в ЕИС, что, по большей части, обусловлено регулярной сменой форматов ЕИС. В целях недопущения срывов сроков обеспечения необходимыми товарами, работами, услугами заказчиков региона министерством принято решение о приостановлении с 28 марта 2018 года использования указанного модуля для проведения процедур закупок отдельными видами юридических лиц.

Кроме того, в связи с частым обновлением ЕИС, при выгрузке информации заказчиков Иркутской области из РИС возникли ошибки, вызванные сбоем взаимодействия информационных систем. Решение таких проблем разработчиком РИС - ООО «БФТ» осуществлялось зачастую несвоевременно, что приводило к нарушению сроков публикации информации о планируемых закупках в ЕИС и многократному внесению изменений в планы-графики заказчиков.

С дополнительными ошибками в работе системы «АЦК-Госзаказ» пришлось столкнуться заказчикам региона при переходе на web-версию. Устранение неполадок ООО «БФТ» заняло около месяца, что привело к увеличению трудозатрат, а в некоторых случаях «парализовало» работу контрактных служб. Ко всему прочему, обновление системы в связи с изменениями законодательства о контрактной системе с 1 июля 2018 года, в части расширения способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме, кардинально изменило функционал системы. По причине отсутствия своевременно выданных разработчиком системы регламентов работы в обновленной версии, в министерство и в службу техподдержки РИС поступали многочисленные обращения заказчиков региона, нарушался срок публикации информации о планируемых закупках в ЕИС.

Наиболее остро в отчетном периоде встала проблема применения заказчиками региона каталога товаров, работ, услуг при публикации закупок. В результате министерством неоднократно переносились сроки размещения совместных закупок на поставку медицинских изделий. На дату подготовки отчета проблема не решена.

В целях решения указанных проблем, а также в целях совершенствования процесса автоматизации закупок, развития РИС и оказания содействия заказчикам региона министерством:

- совместно с операторами электронных площадок отработан механизм взаимодействия заказчиков и министерства при проведении централизованных процедур закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, без использования РИС;

- проведено тестирование альтернативных информационных систем, автоматизирующих процессы проведения процедур закупок по Федеральному закону № 223-ФЗ;

- организована работа представителя разработчика РИС ООО «БФТ» на территории министерства для оперативности решения вопросов нестабильной работы РИС;

- проводились рабочие встречи, совещания с представителями ООО «БФТ» по вопросу функционирования РИС, вебинар по ключевым доработкам системы «АЦК-Госзаказ» в связи с изменениями законодательства в сфере закупок»;

- создана рабочая группа по взаимодействию министерства с министерством финансов Иркутской области по проблемам работы РИС;
- сформировано 66 письменных обращений в службу поддержки министерства финансов Иркутской области по ошибкам и доработкам РИС и 6 обращений в службу технической поддержки ЕИС;
- проводилась работа по актуализации баз данных и справочников системы;
- разработано и утверждено приказом министерства положение о сайте открытой части РИС;
- в адрес Управления Федерального казначейства по Иркутской области направлено три пакета предложений по совершенствованию бизнес-процессов в информационных системах, используемых в сфере закупок;
- в адрес Федерального казначейства, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации подготовлено письмо о проблемах осуществления закупок лекарственных препаратов для обеспечения государственных и муниципальных нужд, связанных с использованием позиций каталога товаров, работ, услуг в ЕИС и несоответствии информации, внесенной в каталог товаров, работ, услуг (в части формы выпуска лекарственных препаратов, дозировки, единицы измерения), и информации, содержащейся в Государственном реестре лекарственных средств.

5. Определение поставщиков для заказчиков и отдельных видов юридических лиц

В целях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Иркутской области, осуществления проверки соответствия участников закупки требованиям, установленным законодательством, министерством сформированы три единые комиссии.

Комиссии для осуществления совместных закупок товаров, работ, услуг и проверки соответствия участников закупки требованиям, установленным законодательством, формировались на каждую конкретную закупку с участием представителей заказчиков, чьи заявки включены в совместную закупку.

Также отдельно на каждую закупку создавались комиссии для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по закупкам, осуществляемым в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, с начальной (максимальной) ценой договора от 5 миллионов руб.

За отчетный период министерством рассмотрено 142 документации о проведении централизованных конкурентных закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ с начальной (максимальной) ценой договора от 5 миллионов руб. (в 1,9 раза больше, чем в аналогичном периоде прошлого года), в том числе 115 в электронной форме (81% в количестве). Согласовано 49 закупок с единственным поставщиком.

Завершено в отчетном периоде 123 централизованных процедуры, из которых привели к заключению договоров 78. Показатель результативности процедур составил 63,4%. Не состоялось по причине того, что не было подано либо допущено ни одной заявки участников, 45 закупок (36,6%). Не подано ни одной заявки от

участников на 9,7% процедур. Общая сумма экономии по проведенным министерством закупкам составила 64 252 172 руб.

Доля состоявшихся конкурентных процедур (на которые подано, либо допущено 2 и более участников) составила 22%. На централизованно проведенные закупки было подано 232 заявки участников. Общий показатель конкуренции составил 1,9 заявки на одну проведенную процедуру. По состоявшимся конкурентным процедурам (на которые допущено более одного участника) показатель конкуренции достиг значения 3,9 заявки на процедуру, что сопоставимо с уровнем конкуренции по закупкам, осуществляемым в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Сводные данные по централизованным закупкам отдельных видов юридических лиц Иркутской области:

<i>Способ закупки</i>	<i>Кол-во закупок/ лотов</i>	<i>НМЦД (руб.)</i>	<i>Кол-во поданных заявок</i>	<i>Кол-во допущенных заявок</i>	<i>Сумма договоров (руб.)</i>	<i>Экономия (руб.)</i>
закупки, завершившиеся определением поставщика						
Электронный аукцион	46	1 233 192 430	108	106	1 193 184 020	40 008 410
Запрос предложений	7	532 721 476	9	9	528 944 052	3 777 424
Запрос предложений в электронной форме	20	347 940 940	46	30	331 458 562	16 482 378
Открытый конкурс	2	206 299 715	4	2	202 428 755	3 870 960
Редукцион в электронной форме	3	25 678 793	5	5	25 558 793	120 000
<i>Итого по разделу</i>	<i>78</i>	<i>2 345 833 353</i>	<i>172</i>	<i>152</i>	<i>2 281 574 182</i>	<i>64 259 172</i>
закупки, не приведшие к заключению договора						
Запрос предложений	13	604 887 554	22	0		
Запрос предложений в электронной форме	14	248 062 621	22	0		
Редукцион в электронной форме	1	7 450 092	1	0		
Открытый конкурс	1	7 860 148	0	0		
Электронный аукцион	16	306 484 773	12	0		
<i>Итого по разделу</i>	<i>45</i>	<i>1 174 745 188</i>	<i>57</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
Всего	123	3 520 578 541	229	152	2 281 574 182	64 259 172

В отчетном периоде министерством продолжена практика «санкционирования» крупных закупок путем их рассмотрения на заседаниях комиссии по проверке обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области. Комиссией было рассмотрено 25 обращений заказчиков о согласовании закупок, в том числе:

Заказчики	Объект закупки	Количество обращений	Решение комиссии
ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог	14	Согласовать
Учреждения здравоохранения	Поставка медицинского оборудования	8	Согласовать
ОКГУ «УКС Иркутской области»	Проектирование и строительство спортивного объекта	1	Согласовать
ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области»	Реставрация объектов культурного наследия	1	Согласовать
ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области»	Оказание услуг в рамках внедрения АПК «Безопасный город»	1	Согласовать

По 2 обращениям комиссией выносилось решение об отложении рассмотрения в целях снятия вопросов членов комиссии, после чего обращения рассматривались повторно.

За 9 месяцев 2018 года заявки на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области в РИС формировали 522 заказчика. Заявки на определение поставщика в министерство подавались 376 заказчиками.

Всего за отчетный период в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ сформировано 23 024 заявки на закупку (за 9 месяцев 2017 года – 24 023 заявки), что на 999 заявок (4%) меньше, чем за аналогичный период прошлого года.

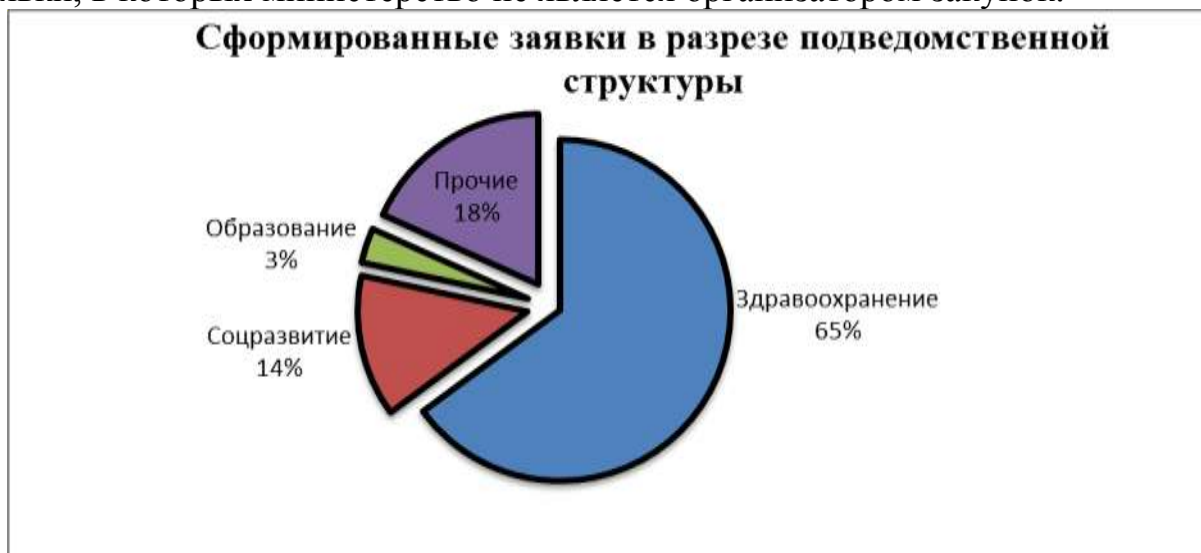
Из общего количества сформированных заявок на закупку в министерство поступило 6 860 заявок, что на 849 заявок (14%) больше, чем за 9 месяцев 2017 года (6 011 заявок). Из числа поступивших в министерство заявок на закупку отказано по всем основаниям, включая отказ от проведения закупки по просьбе заказчика и в связи с признанием закупки несостоявшейся, 2 679 заявок или 39,1%.

Статистика по заявкам на закупку заказчиков:

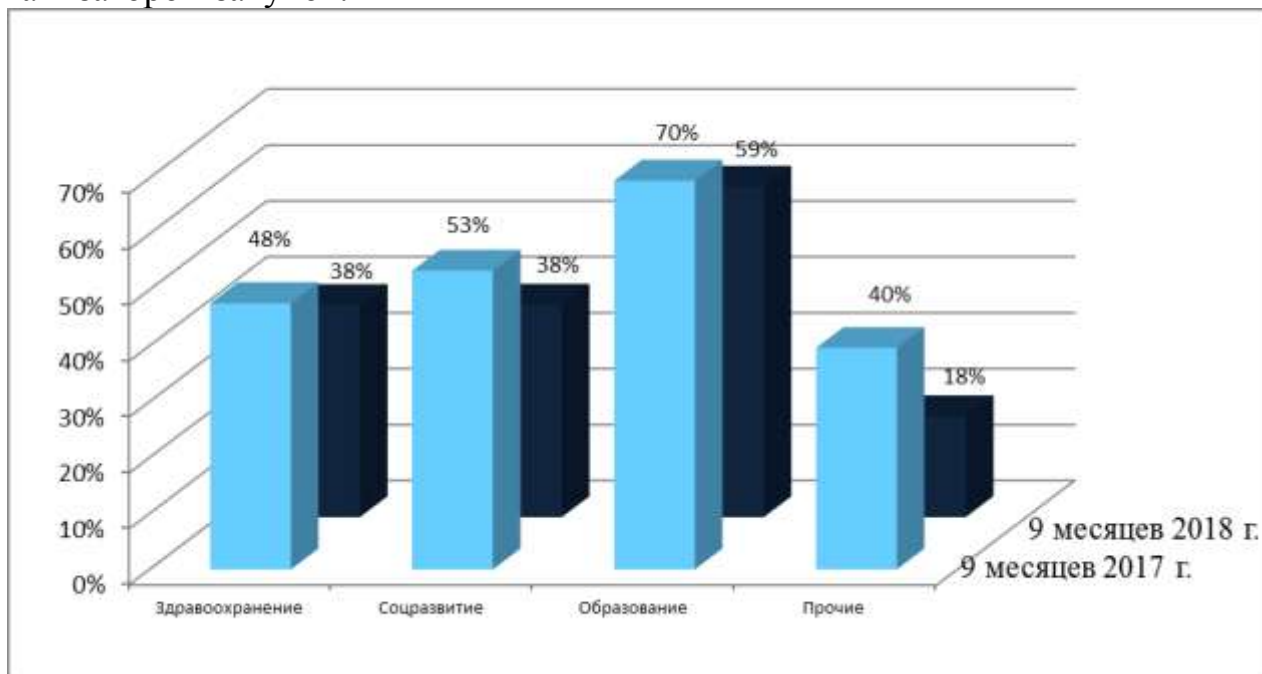
Заявки на закупку	9 мес. 2017 года		9 мес. 2018 года	
	Кол-во	Уд.вес	Кол-во	Уд.вес
Общее количество сформированных заказчиками заявок на закупку	24 023	100%	23 024	100%
Размещены или отменены заказчиками	16 987	70,7%	15 126	65,7%
Заявки, в которых министерство является организатором закупок	7 036	29,3%	7 898	34,3%
Из них:				
Не поступили в уполномоченный орган по причинам отсутствия лимитов бюджетных средств, заявки на статусах «Отложен» и «Проект»	144	2,1%	177	2,3%
Отказано главными распорядителями бюджетных средств Иркутской области (по причинам несоответствия действующему законодательству)	881	12,5%	861	10,9%
Отказано уполномоченным органом (по причинам несоответствия действующему законодательству, порядку взаимодействия)	2 381	33,8%	1 842	23,3%

Принято в обработку уполномоченным органом (статусы «В обработке», «Обработка завершена», с учетом переведенных в статус «Отказан» по результатам несостоявшихся закупок)	3 630	51,6%	5 018	63,5%
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------	-------	-------	-------

В расчет количества сформированных заявок в РИС для целей анализа качества подготовки заявок не включены заявки на статусе «Отложен» и «Проект» и заявки, в которых министерство не является организатором закупок.



Динамика удельного веса отказных заявок в общем количестве сформированных заявок на закупку, в которых министерство является организатором закупок:



Приведенные данные свидетельствуют о значительном уменьшении отказов по заявкам по сравнению с аналогичным периодом 2017 года – на 12,3%. Так, за 9 месяцев 2018 года было отказано 35% заявок от общего количества сформированных, а за 9 месяцев 2017 года - 47% заявок от общего количества сформированных.

В отчетном периоде министерством опубликовано 2 923 процедуры, в том числе:

Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	Размещено (опубликовано) всего	Начальная (максимальная) цена контракта
Открытый конкурс	108	637 871 757,17
Конкурс с ограниченным участием	3	388 046 031,78
Аукцион в электронной форме	2610	26 768 178 075,05
Запрос котировок	31	3 598 902,81
Запрос предложений в электронной форме	1	127 206 800,00
Предварительный отбор	20	0,10
Совместные аукционы	150	468 107 073,51
Итого:	2923	28 393 008 640,42

Кроме того, в отчетном периоде было проведено 4 закрытых аукциона.

Результативность проведенных в отчетном периоде закупок можно оценивать только после заключения контрактов по всем завершенным в данном периоде процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В связи с продолжительностью по времени данного процесса, анализ эффективности расходования бюджетных средств при проведении закупок проводится в более поздние сроки и публикуется в РИС до 15 числа второго месяца, следующего после отчетной даты.

В целях реализации механизма совершенствования закупок работ по капитальному или текущему ремонту, реконструкции объектов капитального строительства путем проведения таких закупок с начальной (максимальной) ценой контракта менее 15 миллионов рублей без наличия в составе документации конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ (без «ведомости материалов»), одобренного решением комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области от 6 июля 2017 года, объявлено 235 аукционов в электронной форме на сумму 769 233 тысяч руб. По результатам завершенных процедур заключен 231 контракт на сумму 558 162 тысяч руб. с экономией 194 584 тысяч руб. (26% в относительном выражении). Процент состоявшихся аукционов составил 98%, среднее количество участников на одну процедуру – 15.

Проведение электронных аукционов без наличия в составе документации конкретных показателей товара, используемого при выполнении работ, привело к исключению фактов отклонений заявок участников по первым частям, к уменьшению жалоб со стороны участников закупки на действия комиссии по рассмотрению заявок на участие в электронных аукционах, к увеличению количества участников для участия в электронных аукционах.

Показатели результативности, эффективности и конкурентности процедур, объявляемых без «ведомости материалов», существенно превышают общие показатели закупок, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, и свидетельствуют о достижении целей, на которые был ориентирован данный

механизм, и, прежде всего, расширение доступа участников рынка к таким закупкам.

В отчетном периоде министерством была продолжена работа, направленная на увеличение доли закупок, проводимых путем организации совместных аукционов и конкурсов, совершенствование механизма их проведения с целью повышения конечной результативности. В этой связи на 15 товарных позиций (лекарственные препараты, изделия медицинского назначения) расширен перечень товаров, закупка которых осуществляется путем совместных процедур, доработана библиотека типовых технических заданий.

За отчетный период министерством размещено 150 совместных аукционов на общую сумму 468,1 миллионов руб., объединивших 1190 закупок заказчиков. 81% совместных аукционов объявлено среди СМП, СОНО.

При этом, в связи с образовавшейся нехваткой продуктов питания, министерством принято решение о предоставлении заказчикам возможности закупки масла сливочного и картофеля, входящих в перечень для совместных торгов, децентрализовано.

Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска иностранных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Статистика по закупкам товаров, работ, услуг, проведенным в отчетном периоде с вышеуказанными преференциями, запретами и ограничениями и отклоненным по соответствующему основанию заявкам участников закупок, содержащих предложения о товарах, происходящих из иностранных государств:

Товарные позиции, в отношении которых установлен запрет или ограничение допуска к закупкам	Кол-во закупок	Сумма начальных (максимальных) цен контрактов (тыс. руб.)	Кол-во заявок, отклоненных в связи с предложением товаров иностранного производства
Медизделия	260	764 486	5
Лекарственные препараты	431	2 078 713	37
Товары легкой промышленности	12	9 884	X
Товары мебельной и деревообрабатывающей промышленности	17	127 038	X
Пищевые продукты	61	195 221	0
Радиоэлектронная продукция	26	75 174	0
Программное обеспечение	32	69 673	X
Товары машиностроения	127	472 817	X

В отчетном периоде на лицевой счет министерства, открытый для учета средств, поступающих во временное распоряжение, от участников торгов, поступили денежные средства в качестве обеспечения заявок на участие в

конкурсах в размере 39 544 404,88 руб. Возвращено участникам закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ денежных средств в размере 38 163 069,75 руб.

6. Прочие конкурентные процедуры

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - постановление № 615) министерством продолжена работа по формированию реестра квалифицированных подрядных организаций по всем предметам электронных аукционов путем проведения предварительных отборов.

В отчетном периоде проведено 14 процедур предварительных отборов подрядных организаций в целях включения в вышеуказанный реестр, на которые в общей сложности от подрядных организаций было подано 115 заявок. На разъяснения положений документации об отборе поступило 10 запросов.

Информация о результатах проведенных процедур предварительных отборов:

№	Предмет предварительного отбора	Кол-во процедур	Количество поданных заявок	Включено в РКПО	Отказано во включении в РКПО
1.	по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов	2	42	24	18
2.	по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия	2	1	1	0
3.	по ремонту или замене лифтового оборудования	2	24	14	10
4.	по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, по ремонту лифтовых шахт	2	30	22	8
5.	по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, в том числе по замене лифтового оборудования, признанного непригодным для	2	1	0	1

	эксплуатации, по ремонту лифтовых шахт				
6.	по оценке соответствия лифтового оборудования и лифтовых шахт требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов»	2	2	2	0
7.	на оказание услуг по осуществлению строительного контроля	2	15	10	5
Итого		14	115	73 (63,5%)	42 (36,5%)

Приведенное соотношение заявок, прошедших и не прошедших предварительный отбор, свидетельствует о результативности проводимой министерством и Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области методологической и разъяснительной работы, выразившейся в увеличении доли заявок участников, соответствующих требованиям документации о проведении предварительного отбора. Так, по результатам процедур, проведенных в 2016 году, только 17% заявок участников признаны соответствующими, в 2017 году – 36% участников, подавших заявки, были включены в реестр квалифицированных подрядных организаций, а в отчетном периоде показатель достиг значения 63,5%.

В течение отчетного периода проводилась работа по актуализации сведений о подрядных организациях, включенных в реестр. На электронной площадке размещены решения о внесении изменений в отношении 21 квалифицированной подрядной организации. 6 организациям отказано во внесении изменений в сведения. В связи с признанием недобросовестными поставщиками из реестра квалифицированных подрядных организаций по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов исключено 3 организации и по 1 организации из реестра по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия и по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования.

По состоянию на 1 октября 2018 года реестры сформированы по всем семи предметам предварительных отборов и включают 163 организации (+69 позиций или 73% за отчетный период), в том числе:

№ п/п	Предмет предварительного отбора	Кол-во КПО в реестре
1	Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов	79
2	Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия	2
3	Ремонт или замена лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт	26
4	Оценка технического состояния и проектирование капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе замены лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, по ремонту	36

	лифтовых шахт	
5	Оценка технического состояния и проектирование капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия	2
6	Оценка соответствия лифтового оборудования и лифтовых шахт требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов»	6
7	Осуществление строительного контроля	12

Иркутская область наряду с другими 16 регионами вошла в пилотный проект по внедрению модуля ЕИС, обеспечивающего размещение информации о проведении конкурентных процедур в соответствии с постановлением № 615. Министерство приняло участие в проведении опытной эксплуатации данного модуля. В рамках межрегиональной конференции «Новеллы закупок 2018», прошедшей в г. Улан-Удэ, министерство награждено благодарственным письмом за значительный вклад в развитие информационных технологий при внедрении подрядных торгов в электронной форме в ходе организации мероприятий по капитальному ремонту.

По итогам опытной эксплуатации модуля, ведение реестра квалифицированных подрядных организаций переведено в ЕИС. Также в ЕИС опубликованы извещения о последующих предварительных отборах.

На процедуры проведения предварительных отборов подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории Иркутской области, в контрольный орган поступило 5 жалоб от участников отбора.

Участниками предварительного отбора обжаловались действия комиссии по проведению предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций в рамках реализации постановления № 615.

Поводом для обращения участников предварительного отбора в контрольный орган явилось решение комиссии об отказе участнику отбора во включении сведений о них в реестр квалифицированных подрядчиков.

Жалобы признаны необоснованными, действия комиссии по проведению предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций – правомерными.

В ходе проведения мониторинга практики применения действующего законодательства и участия министерства при рассмотрении жалоб участников закупки в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (далее – Управление ФАС по Иркутской области), дел в Арбитражном суде Иркутской области было выявлено неоднозначное толкование действующего законодательства.

Так, пунктом 23 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением № 615 (далее – положение № 615),

установлены требования к участникам предварительного отбора о наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации. При этом пунктом 38 положения № 615 установлено, что заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала. Между тем, указанные требования отсутствуют в Градостроительном кодексе Российской Федерации в редакции, вступившей в силу с 1 июля 2017 года. Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» требования к проведению аттестации работников членов саморегулируемых организаций были исключены, в то время как в положении № 615 требования о предоставлении аттестатов остались.

В связи с изложенным, на практике возникают вопросы о правомерности требования предоставления в составе заявок на участие в предварительном отборе сертификатов, аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, как следствие, противоречия относительно соответствия заявки на участие в предварительном отборе требованиям, установленным документацией о предварительном отборе.

Внесение уточняющих и конкретизирующих изменений в законодательство позволит повысить результативность осуществления предварительных отборов, целью которых является отбор квалифицированных подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в полной мере соответствующего требованиям действующего законодательства.

Министерством подготовлен и направлен в департамент жилищно-коммунального хозяйства Минстроя России запрос о применении постановления № 615.

В рамках полномочий на проведение конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 года № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» в отчетном периоде внесены изменения в Положение о порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области при организации проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области (постановление Правительства Иркутской области от 28 марта 2018 года № 229-пп), разработаны и утверждены 2 пакета конкурсной документации на 1 и 2 зону деятельности регионального оператора.

В 1 зону включены территории, расположенные в границах муниципальных образований городов Братска и Усть-Илимска, а также Братского, Катангского, Киренского, Нижнеилимского, Нижнеудинского, Тайшетского, Усть-Илимского, Чунского и Усть-Кутского районов.

Во 2 зону вошли территории муниципальных образований городов Иркутска, Ангарска, Тулуна, Саянска, Свирска, Усолье-Сибирского, Черемхово, Зимы, а также Тулунского, Балаганского, Бодайбинского, Жигаловского, Заларинского, Зиминского, Иркутского, Качугского, Куйтунского, Ольхонского, Слюдянского, Усольского, Усть-Удинского, Черемховского, Шелеховского районов, территории Усть-Ордынского Бурятского округа.

20 и 21 февраля 2018 года извещения о проведении конкурсного отбора опубликованы на официальном сайте торгов в разделе «ЖКХ». В связи с принятием региональной программы Иркутской области «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» на 2018-2027 годы (распоряжение Правительства Иркутской области от 22 февраля 2018 года № 139-рп) в конкурсную документацию в марте 2018 года внесены соответствующие изменения.

В период срока подачи заявок поступили 2 запроса на разъяснение положений документации, ответы на которые направлены заявителям и опубликованы на официальном сайте торгов. На участие в конкурсном отборе по каждой зоне было подано по 1 заявке участников.

На лицевой счет министерства, открытый для учета средств, поступающих во временное распоряжение, в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсном отборе от участника поступили денежные средства в размере 200 миллионов рублей.

В ходе рассмотрения заявки участника, подавшего единственную заявку на участие в конкурсном отборе по 1 зоне, установлено ее несоответствие положениям конкурсной документации. Конкурсный отбор признан несостоявшимся, в связи с чем 29 марта 2018 года процедура объявлена повторно.

Всего в отчетном периоде проведено 6 заседаний конкурсной комиссии. Статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области присвоен по 1 зоне – ООО «Братский Полигон ТБО», по 2 зоне – ООО «РТ-НЭО Иркутск».

Во исполнение распоряжения Правительства Иркутской области от 30 января 2017 года № 31-рп «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию институциональной среды в сфере государственно-частного партнерства (Регионального ГЧП-стандарта) на территории Иркутской области» и протокола заседания совещания от 18 ноября 2016 года по вопросу формирования системы управления проектами государственно-частного партнерства в Правительстве Иркутской области министерство наделено полномочиями по организации конкурсных процедур в рамках Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Во исполнение задачи по методологическому обеспечению организации и проведения конкурсов на право заключения соглашений о государственно-частном

партнерстве и концессионных соглашений подготовлено информационно-правовое обоснование наделения министерства функцией по организации и проведению конкурентных процедур на право заключения охотхозяйственных соглашений.

7. Исполнение госпрограммы

Министерство является ответственным исполнителем подпрограммы «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» государственной программы «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 - 2020 годы (далее – госпрограмма).

Показатель ожидаемого конечного результата реализации госпрограммы «экономия бюджетных средств по состоявшимся закупкам при определении поставщиков конкурентными способами» установлен на уровне 10%, значение по итогам отчетного периода по предварительным данным составило 17,7%.

В целях реализации основного мероприятия с 2018 года предусмотрено пять целевых показателей.

Сведения о составе и значениях целевых показателей госпрограммы:

Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Мероприятия, направленные на достижение планового показателя	2016 год (годовой показатель)		2017 год (годовой показатель)		2018 год (полугод. показатель)		Отклонение факта от прогноза (±, %)
			план	факт	план	факт	план	факт	
Доля совместных закупок в общем объеме закупок	%	- расширение перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения совместных аукционов; - разработка типовых технических заданий	5	5,8	5	4,8	5	8	+3 (160%)
Доля электронных процедур в общем объеме закупок отдельных видов юридических лиц	%	- реализация норм, закрепленных типовыми положениями о закупках; - разработка методических рекомендаций, типовых форм, информационных писем; - осуществление мониторинга закупок	-	-	25	67	30	80	+50 (266%)
Количество задач, выполняемых	ед.	- подбор кадров; - организация работы подразделений;	-	-	-	-	10	10	0 100%

министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области в соответствии с положением		- распределение должностных обязанностей								
Доля закупок размещенных среди СМП, СОНО в общем объеме проведенных закупок с начальной максимальной ценой контракта не превышающей 20 млн. рублей по 1 закупке	%	- мониторинг соблюдения законодательства при проведении закупок; - информационно-методологическая поддержка заказчиков; - проведение совместных закупок преимущественно среди СМП, СОНО; - включение показателя доли закупок у СМП в показатели оценки эффективности органов местного самоуправления, исполнительных органов государственной власти, рейтинг ГРБС	-	-	-	-	20	53	+33 (265%)	
Соотношение проанализированных процедур к общему количеству проведенных конкурентных процедур областными заказчиками Иркутской области	%	- включение обязанности по проведению мониторинга в должностные регламенты конкретных сотрудников; - организация статистического наблюдения за ходом и результатами мониторинга	-	-	-	-	10	10	+0 100%	

В связи со значительным перевыполнением двух показателей госпрограммы министерством внесены предложения по их корректировке в сторону увеличения.

Объемы финансирования госпрограммы в 2018 году:

Наименование государственной программы	Источники финансирования	Общий объем финансирования, руб.	Объем финансирования в отчетном периоде, руб.		Доля освоенных средств от годового объема, %
			план	факт	
Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 - 2020 годы	Всего	55 824 400	39 077 080	37 151 970,45	66,6
	ОБ	55 824 400	39 077 080	37 151 970,45	66,6
	ФБ	0	0	0	

Приведенные данные свидетельствуют о достижении министерством всех показателей, установленных госпрограммой.

8. Претензионно-исковая работа

Одной из составляющих деятельности министерства в отчетном периоде являлась претензионно – исковая работа, а именно: представление и защита законных прав и интересов сотрудников министерства и министерства в целом в соответствующих органах.

На процедуры осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, проведенные министерством, за отчетный период в контрольные органы поступило 116 жалоб от участников закупки (на 12% больше аналогичного периода прошлого года):

Результаты по поданным жалобам	9 мес. 2017 года	9 мес. 2018 года	Динамика	Уд.вес в отчетном периоде (%)
Признаны необоснованными	84	86	102%	74%
Признаны частично обоснованными	6	6	100%	5%
Признаны обоснованными	12	9	75%	8%
Отозваны/оставлены без рассмотрения	2	15	750%	13%
Итого:	104	116	112%	100%

Представленные данные свидетельствуют об увеличении числа поданных жалоб. При этом доля жалоб, по которым полностью или частично решение принято не в пользу заказчика и/или комиссии по проведению закупок, сократилось с 17% до 13%, что косвенно может свидетельствовать о злоупотреблении участниками закупок своими правами на обжалование действий заказчика или комиссии.

Причинами, по которым жалобы участников закупок были признаны обоснованными, являлись:

– несоблюдение требований законодательства заказчиком в части не заключения контракта и признании победителя уклонившимся от заключения контракта;

- описание заказчиком объекта закупки в нарушение требований законодательства о закупках;
- рассмотрение или оценка заявок с нарушением законодательства о контрактной системе.

По результатам обобщения вынесенных Управлением ФАС по Иркутской области решений следует вывод о том, что основное количество поступивших жалоб подано на действия комиссии, связанные с отказом в допуске к участию в закупке, с признанием заявки не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе, а также на положения документации о закупке.

По всем поданным жалобам проводился анализ спорных ситуаций, выявлялись причины, послужившие основанием для жалобы. В связи с тем, что большая часть жалоб касалась вопросов подготовки документов, до сведения заказчиков области регулярно доводилась практика рассмотрения жалоб контрольными органами. Позиция Управления ФАС по Иркутской области учитывалась при подготовке и проведении процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На процедуры осуществления закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ в контрольный орган поступило 8 жалоб участников закупок, из них 6 признаны необоснованными, 1 обоснованной, по 1 жалобе рассмотрение прекращено. Причина, по которой жалоба признана обоснованной, – сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

За отчетный период министерство приняло участие в 20 судебных делах:

- по 5 делам министерство привлекалось в качестве ответчика (по 3 делам в удовлетворении требований истцам отказано, по 1 делу производство прекращено, по 1 делу о признании незаконным решения об исключении организации из реестра квалифицированных подрядных организаций вынесено решение в пользу истца, подана апелляционная жалоба);

- по 9 делам министерство было привлечено к участию в деле в качестве третьего лица. Заявления поданы участниками закупки в целях обжалования и признания незаконными решений Управления ФАС по Иркутской области, вынесенных по результатам рассмотрения жалоб участников закупок (по 1 делу требования удовлетворены, по 2 делам заявителям в удовлетворении требований отказано, по 4 делам решения признаны незаконными, по 2 делам судебный акт не вынесен);

- по 6 делам министерство выступает в качестве заявителя. Министерство обжалует решения Управления ФАС по Иркутской области, которыми министерство, единая комиссия министерства признаны нарушившими Федеральный закон № 44-ФЗ.

9. Работа с гражданами, общественными организациями. Работа общественного совета при министерстве

В целях организации работы с обращениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» министерством утверждено

Положение о порядке рассмотрения обращений граждан, назначены ответственные лица за организацию делопроизводства в рамках работы с обращениями граждан. В отчетном периоде в Положение внесены изменения (приказ министерства от 16 февраля 2018 года № 6-мпр).

Информация о работе исполнительного органа государственной власти Иркутской области с обращениями граждан:

Показатели работы	Аналогичный период прошлого года	Отчетный период
Всего поступило обращений граждан в исполнительный орган государственной власти Правительства Иркутской области, в том числе из органов государственной власти:	19	28
Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области	0	16
Администрация Президента РФ	2	0
других органов государственной власти	6	0
Всего рассмотрено обращений, из них:	19	28
решено положительно	0	2
даны разъяснения	9	15
отказано (перенаправлено по компетенции)	7	8
находится обращений на рассмотрении	3	3
Основные вопросы, отраженные в обращениях граждан	- коммерческие предложения; - о закупках продуктов питания; - о разъяснении порядка проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций; - о разъяснении положений нормативных правовых актов; - о признании фактов нарушения законодательства в сфере закупок	- о разъяснении применения положений нормативных правовых актов; - о закупках продуктов питания; - о формировании сметы по аукциону; - об обучении; - об антикоррупционных механизмах; - о неисполнении обязательств по контрактам
Количество обращений, поставленных на контроль	5	4
Количество обращений, рассмотренных с выездом на место	0	0
Количество обращений, рассмотренных коллегиально	0	1
Количество обращений, рассмотренных с другими органами (муниципальными образованиями/территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти)	3	1
Количество жалоб, в которых подтвердились приведенные факты	0	0

Количество жалоб, по результатам рассмотрения которых виновные наказаны	0	0
Количество судебных исков по жалобам граждан о нарушении их прав при рассмотрении обращений	0	0
Принято граждан на личном приеме:	0	0
в т. ч. руководством	0	0
Опубликовано ответов в средствах массовой информации	0	0
Размещено ответов на сайтах в сети Интернет	0	0
Поступило напрямую обращений в исполнительный орган государственной власти Иркутской области	11	12

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» на официальном сайте министерства размещены информационные материалы по правовому информированию и правовому просвещению населения, предусмотренные статьей 28 указанного закона:

- порядок и случаи оказания бесплатной юридической помощи;
- содержание, пределы осуществления, способы реализации и защиты гарантированных законодательством Российской Федерации прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов юридических лиц, содержание обязанностей граждан и юридических лиц и пределы исполнения таких обязанностей;
- основания, условия и порядок обжалования решений и действий министерства и его должностных лиц;
- порядок совершения гражданами юридически значимых действий и типичные юридические ошибки при совершении таких действий.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15 октября 2015 года № 515-пп «О порядке формирования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Иркутской области» и в связи с истечением полномочий предыдущего состава общественного совета при министерстве проведена процедура формирования общественного совета, новый состав которого утвержден распоряжением министерства от 20 января 2018 года № 27-мр «Об утверждении состава общественного совета при министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области».

Первое заседание нового состава общественного совета при министерстве проведено в марте 2018 года, в ходе которого были выбраны председатель, заместитель председателя, секретарь общественного совета. Всего в отчетном периоде проведено 3 заседания, на которых были приняты следующие решения:

- одобрить результаты работы и признать эффективной деятельность министерства за 2017 год и за 1 полугодие 2018 года;
- членам общественного совета сформировать предложения для включения в план работы общественного совета при министерстве на 2018 год и разработать план работы общественного совета на 2018 год;
- принять нормативный правовой акт, разработанный Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС Иркутской области), об утверждении требований ккупаемым ТФОМС Иркутской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе

предельные цены товаров, работ, услуг), в представленной редакции, с учетом внесения изменений по детализации характеристик компьютерной техники и их предельных цен в зависимости от выполняемых задач сотрудниками ТФОМС Иркутской области, а также пересмотра предельных цен на телефоны мобильные, транспортные средства в сторону снижения;

- принять нормативный правовой акт, разработанный Избирательной комиссией Иркутской области (распоряжение о внесении изменений в Перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых Избирательной комиссией Иркутской области, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), в представленной редакции.

Информация о деятельности общественного совета при министерстве на регулярной основе освещается и обновляется на официальном сайте министерства и официальном портале Открытого Правительства Иркутской области.

10. Итоги отчетного периода, приоритетные задачи

В отчетном периоде в числе основных проблем, относящихся к курируемым министерством направлениям деятельности, можно обозначить следующие:

- систематические сбои модуля автоматизации закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, связанные с нарушением интеграции с ЕИС, приведшие к невозможности его использования;

- недовольство ряда заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, по отношению к введенным с начала 2017 года единым правилам закупок для отдельных видов юридических лиц;

- ненадлежащее функционирование РИС и ее взаимодействие с ЕИС, электронными площадками и АС «АЦК-Финансы», недостаточный уровень технической поддержки заказчиков по работе в РИС и ЕИС;

- невозможность автоматизации сбора аналитической и статистической информации, в том числе по соблюдению сроков освоения доведенных лимитов бюджетных обязательств на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, модернизацию и приобретение объектов недвижимого имущества, исполнению обязательств по контрактам;

- существенные изменения законодательства в сфере закупок, требующие переработки нормативной правовой базы региона и принятия дополнительных мер по методологической и информационной поддержке участников системы закупок.

Результатом работы министерства в отчетном периоде явилось:

– достижение экономии расходования бюджетных средств;

– выполнение всех целевых показателей, установленных госпрограммой;

– разработка нормативных правовых актов, типовых форм, корректировка нормативных правовых актов, типовых форм в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в связи с масштабными изменениями законодательства о контрактной системе и подготовкой к переходу на электронные конкурсы, запросы предложений, запросы котировок;

– разработка и утверждение типовых положений о закупках, а так же иных необходимых нормативных правовых актов в сфере закупок отдельных видов

юридических лиц в связи с масштабными изменениями законодательства о закупках, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ;

- расширение практики централизации закупок для муниципальных нужд, софинансируемых из областного бюджета;

- расширение перечня товаров, работ, услуг, закупки которых для обеспечения государственных нужд Иркутской области осуществляются путем проведения совместных конкурсов или аукционов в целях оптимизации, повышения эффективности и результативности при осуществлении закупок одних и тех же товаров, работ, услуг;

- достижение высоких показателей результативности и конкурентности при проведении закупок работ по капитальному или текущему ремонту, реконструкции объектов капитального строительства с начальной (максимальной) ценой контракта менее 15 миллионов рублей без наличия в составе документации конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ;

- повышение показателей конкуренции при проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ;

- проведение оценки показателей муниципальных систем закупок Иркутской области, участие Иркутской области в рейтинге эффективности и прозрачности закупочных систем регионов России с присвоением региону статуса лидера по показателю «Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе государственных закупок»;

- достижение высоких результатов по итогам рейтинга эффективности и прозрачности закупочных систем регионов России;

- проведение комплексной оценки эффективности деятельности ГРБС Иркутской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Иркутской области;

- участие в Национальном рейтинге прозрачности закупок 2018;

- содействие запуску в промышленную эксплуатацию функционала ЕИС в части проведения процедур, предусмотренных постановлением № 615;

- обеспечение перехода на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами в части проведения конкурсных отборов и определения региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области;

- формирование административной и судебной практики по спорным вопросам, возникающим в процессе осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Иркутской области, нужд отдельных видов юридических лиц в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, а также процедур предварительных отборов квалифицированных подрядных организаций в рамках реализации постановления № 615;

- реализация мероприятий, направленных на повышение профессионализма заказчиков и участников системы закупок, проведение обучающих мероприятий для поставщиков товаров, работ, услуг, призванных способствовать увеличению количества участников закупок, развитию конкуренции, обеспечению результативности процедур, минимизации нарушений законодательства о контрактной системе.

В 4 квартале 2018 года приоритетными направлениями деятельности министерства будут являться:

- корректировка нормативных правовых актов в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд и для нужд отдельных видов юридических лиц в целях приведения в соответствие с действующим законодательством;

- продолжение разработки и совершенствования типовых форм документов, методических рекомендаций, пособий для заказчиков;

- модернизация РИС в связи с масштабными изменениями законодательства о контрактной системе и системе закупок отдельных видов юридических лиц, разработка регламентов работы с новым функционалом;

- тестирование функционала РИС по проведению электронных форм закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд;

- продолжение практики проведения мероприятий, обучающего характера для поставщиков товаров, работ, услуг, в том числе совместно с крупнейшими заказчиками региона для субъектов малого и среднего предпринимательства;

- организация и проведение Всероссийской Конференции «Эффективное управление корпоративными закупками: новейшие изменения, практика, комментарии».

Реализация указанных задач нацелена на укрепление экономики региона, минимизацию коррупционных рисков, содействие эффективному расходованию финансовых средств Иркутской области.