

ОТЧЕТ МИНИСТЕРСТВА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПОК НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА I ПОЛУГОДИЕ 2018 ГОДА

В отчетном периоде министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее - министерство) в соответствии с возложенными на него задачами в целях эффективного расходования бюджетных средств Иркутской области проводились мероприятия, направленные на совершенствование региональной системы Иркутской области управления государственными закупками, реализацию ключевых принципов контрактной системы, совершенствование нормативного регулирования, достижение ключевых показателей, запланированных подпрограммой министерства «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» на 2015 - 2020 годы государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 - 2020 годы (далее - государственная программа).

1. КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ И КАЧЕСТВЕННЫЙ АНАЛИЗ ЗАЯВОК НА ЗАКУПКУ

В период с 1 января 2018 года по 30 июня 2018 года посредством региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок (далее – РИС) заявки на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области сформировали 810 заказчиков. В отчетном периоде заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в министерство подали 470 заказчиков.

В I полугодии 2018 года заказчиками Иркутской области в РИС сформировано 16 781 заявка на закупку (за I полугодие 2017 года – 17 093 заявки), что на 312 заявок (1,8%) меньше, чем за аналогичный период прошлого года.

Из общего количества сформированных заявок на закупку в министерство поступило 4 900 заявок, что на 934 заявки (19,1 %) больше, чем за I полугодие 2017 года (3 961 заявка). Из числа поступивших в министерство заявок на закупку отказано по всем основаниям, включая отказ от проведения закупки по просьбе заказчика, 1 979 заявок или 40,4%.



1.1. Анализ подведомственной структуры и качества подготовки заявок на закупки

В расчет количества сформированных заявок в РИС, для целей анализа качества подготовки заявок, не включены заявки на статусе «Отложен», «Отказан» по результатам несостоявшихся закупок, «Проект» и заявки, в которых министерство не является организатором закупок.





Приведенные данные свидетельствуют о значительном уменьшении отказов по заявкам по сравнению с аналогичным периодом – на 10,1%. Так в I полугодии 2018 года было отказано 37,3% заявок от общего количества сформированных, в I полугодии 2017 года - 47,4% заявок от общего количества сформированных (данное обстоятельство обусловлено рядом причин, в числе которых затруднения при работе в РИС, единой информационной системе в сфере закупок и, как следствие, отказ от проведения в I полугодии 2017 года совместных закупок).

2. АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ) ДЛЯ НУЖД ЗАКАЗЧИКОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Общие результаты определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

В отчетном периоде для нужд заказчиков Иркутской области проводились процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) следующими способами: открытый конкурс, аукцион в электронной форме, запрос котировок, запрос предложений, предварительный отбор.

В расчет анализа результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) взяты закупки, проведенные конкурентными способами, завершение процедуры по которым (публикация итогового протокола закупки) произошло в период с 1 января 2018 года по 30 июня 2018 года.

Сводная таблица закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд заказчиков Иркутской области

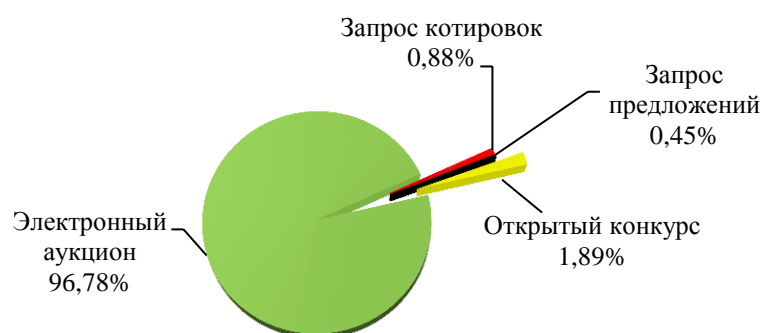
Тип размещения	Кол-во проведенных процедур/ лотов		Динамика количества закупок (%)	Начальная (максимальная) цена контрактов проведенных процедур		Динамика закупок по начальной (максимальной) цене контракта (%)
	I полугодие 2017 г.	I полугодие 2018 г.		I полугодие 2017 г.	I полугодие 2018 г.	
1. Открытый конкурс	27	39	44%	135 729 010,23	263 549 917,23	96%
2. Электронный аукцион	9 182	8 872	-3%	11 678 495 105,71	13 460 873 925,35	15%
3. Запрос котировок	628	637	1%	115 222 832,76	121 832 797,31	6%
4. Запрос предложений	1	32	-	289 863,50	62 635 415,46	-
Всего	9 838	9 580	-3%	12 308 314 423,53	13 908 892 055,35	13%

В целом за отчетный период наблюдается небольшое уменьшение проведенных закупок в количественном выражении (на 3 % по сравнению с аналогичным периодом 2017 года). Однако по стоимостному показателю очевидно увеличение объема закупок на 13%. По сравнению с предыдущим периодом 2017 года, в 2018 году заказчиками стали активно применяться конкурсные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ввиду увеличения в текущем году объема финансирования закупок на выполнение работ по проектированию строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства Иркутской области.

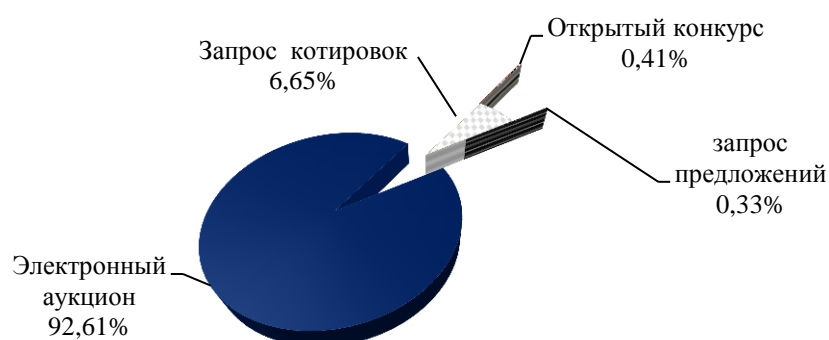
Электронный аукцион, так и остается самым приоритетным, как наиболее эффективный и прозрачный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Запрос предложений остается не самым популярным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Данный фактор объясняется тем, что Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) ограничен выбор этого способа, так как заказчик вправе осуществить закупку путем проведения запроса предложений только в определенных случаях, установленных в пункте 2 статьи 83 Федерального закона 44-ФЗ.

**Структура закупок за I полугодие 2018 года по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
(стоимостной показатель)**

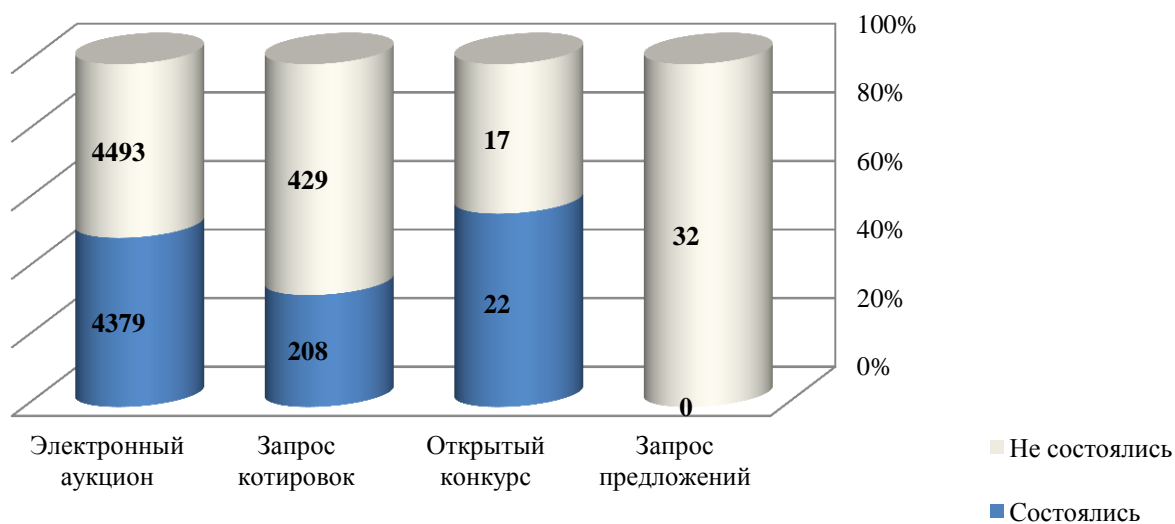


**Структура закупок за I полугодие 2018 года по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
(количественный показатель)**



По результатам I полугодия 2018 года 8 801 закупка привела к заключению контракта, что составило 92% от общего количества проведенных процедур.

Структура процедур в разрезе результативности



Доля закупок, на которые не было подано ни одной заявки участников, составила 8,1% от общего количества проведенных процедур (7,1% за I полугодие 2017 года) и 7,9% от сумм начальных (максимальных) цен контрактов проведенных процедур (4,2% за I полугодие 2017 года). Доля закупок, на которые было подано по одной заявке или все заявки, кроме одной были отклонены, составила 43,8% от общего количества проведенных процедур (39,7% за I полугодие 2017 года) и 54,6% от сумм начальных (максимальных) цен контрактов проведенных процедур (60,3% за I полугодие 2017 года).

Наиболее результативным в части признания закупки состоявшейся являлся открытый конкурс, чуть менее - электронный аукцион.

Показатели закупок, признанных состоявшимися, в динамике

Количество завершенных состоявшихся процедур		Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся закупок, млн. руб.		Количество завершенных не состоявшихся процедур		Начальная (максимальная) цена контрактов не состоявшихся закупок, млн. руб.	
<i>I</i> полугод. 2017 год	<i>I</i> полугод. 2018 год	<i>I</i> полугод. 2017 год	<i>I</i> полугод. 2018 год	<i>I</i> полугод. 2017 год	<i>I</i> полугод. 2018 год	<i>I</i> полугод. 2017 год	<i>I</i> полугод. 2018 год
5 353	4 609	4 585,5	5 209,5	4 585	4 971	7 722,8	8 699,4

В отчетном периоде наблюдалось снижение удельного веса закупок, признанных состоявшимися, то есть тех закупок, на которые подана более чем одна заявка на участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

По всем видам закупок для обеспечения нужд Иркутской области за I полугодие 2018 года доля состоявшихся конкурентных процедур, от общего количества закупок, составила 48,1%. В аналогичном периоде прошлого года удельный вес закупок, совершенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур, на которые подано более чем 1 заявка на участие, составил 53,2 %.

2.2. Конкуренция на закупках

На проведенные заказчиками Иркутской области за I полугодие 2018 года закупки подано 28 393 заявки на участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что на 359 заявок меньше показателя прошлого года (за I полугодие 2017 года – 28 752).



Общий показатель конкуренции по всем процедурам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) составил 2,96 (среднее количество участников на одну проведенную процедуру) или 4,91 участника на 1 состоявшуюся конкурентную процедуру.

По конкурсам, признанным состоявшимися, конкуренция происходила в среднем между 4-5 участниками, что свидетельствует о заинтересованности потенциальных участников закупок к данному способу определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Общий показатель конкуренции по всем электронным аукционам, с учетом состоявшихся и несостоявшихся процедур, равен 3,07. В аукционах, признанных состоявшимися, показатель конкуренции составил 5,00, что свидетельствует о наибольшей открытости данного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и его эффективности в аспекте обеспечения конкуренции участников.

В отчетном периоде было проведено 637 запросов котировок, что в общем объеме закупок составило 6,6%. Уровень конкуренции при данном способе определения поставщика по итогам состоявшихся запросов котировок – 3,02. При этом общий показатель конкуренции по всем запросам котировок не очень высокий и равен 1,59.

Запрос предложений является наименее результативным по показателю конкуренции способом. Всего подано 32 заявки на участие в запросах предложений или в среднем по 1,00 участнику на процедуру.

2.3. Централизация закупок

Министерство является уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках Федерального закона № 44-ФЗ в следующих случаях:

- определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, электронного аукциона с начальной (максимальной) ценой контракта 500 тысяч рублей и выше, запроса предложений в определенных случаях для нужд заказчиков Иркутской области, а также определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) любым конкурентным способом для нужд управления делами Губернатора Иркутской области и аппарата Губернатора и Правительства Иркутской области;

- определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения совместных закупок по утвержденным министерством перечням товаров, работ, услуг вне зависимости от начальной (максимальной) цены контракта объекта закупки;

- определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков Иркутской области в случае предоставления им межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условием предоставления которых является централизация закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет межбюджетных трансфертов.

Доля закупок, проведенных министерством, в общем стоимостном объеме закупок Иркутской области по итогам I полугодия 2018 года составила 88% и 24% в количественном выражении соответственно.

Анализ проведенных централизованных закупок показывает, что с точки зрения конкуренции такие закупки гораздо эффективнее в сравнении с закупками, осуществляемыми заказчиками самостоятельно. На одну централизованную процедуру подается в среднем по 3,75 заявки участников и 7,13 заявки по состоявшимся закупкам, тогда как по закупкам проведенными заказчиками децентрализовано, средний уровень конкуренции составил 2,66 и 4,21 заявки участников соответственно.

Приказом министерства от 8 мая 2014 года № 68-мп утвержден порядок взаимодействия министерства и заказчиков Иркутской области, при организации и проведении совместных конкурсов или аукционов для обеспечения государственных нужд Иркутской области (далее – Порядок). В соответствии с Порядком министерством ежеквартально утверждается перечень товаров, работ, услуг, закупки которых должны осуществляться путем проведения совместных конкурсов или аукционов, а также график проведения таких процедур.

В отчетном периоде министерством была продолжена работа, направленная на увеличение количества закупок, проводимых путем организации совместных аукционов и конкурсов, совершенствованию механизма их проведения с целью повышения конечной результативности.

Тип размещения	Кол-во	Сумма НМЦК, руб.	Сумма контрактов, руб.	Экономия,		Среднее количество участников
				руб.	%	
Электронный аукцион	92	349 879 302,04	258 753 403,44	71 600 409,84	21,7	4,21
из них:						
Процедура состоялись	60	264 308 947,61	193 004 371,02	71 304 576,59	27	5,42
Процедура не состоялась (1 участник)	23	66 044 865,67	65 749 032,42	295 833,25	0,4	2,65
Процедура не состоялась (не было участников)	9	19 525 488,76	х	х	х	0,11

В I полугодии 2018 года завершено 92 совместных аукциона на общую сумму 349 879 302,04 руб., количество заказчиков, заявки которых объединены в совместные аукционы – 902. Среднее количество заявок на одну состоявшуюся процедуру по итогам проведенных совместных закупок превышает общий средний показатель конкуренции, сложившийся при закупках в области, и составляет 5,4 единиц.

В относительном выражении доля совместных закупок составила 6%, что свидетельствует о достижении министерством планового значения данного показателя, установленного государственной программой (5%).

В отчетном периоде министерством продолжена работа по проведению процедур конкурентными способами определения подрядчиков для нужд муниципальных заказчиков Иркутской области в случае предоставления им межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условием предоставления которых является централизация закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет межбюджетных трансфертов. Условия централизации распространяются на закупки с начальной (максимальной) ценой контракта более 50 000 000 руб. в сфере:

- развития жилищно-коммунального хозяйства;
- строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства;
- осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

В рамках централизации закупок муниципальных заказчиков при получении ими субсидий из областного бюджета в форме межбюджетных трансфертов министерством было проведено 17 закупок, из которых 11 закупок признаны состоявшимися. Информация по централизованным закупкам для нужд муниципальных заказчиков Иркутской области представлена в таблице:

Тип размещения	Кол-во	Сумма НМЦК, руб.	Сумма контрактов, руб.	Экономия,		Среднее количество участников
				руб.	%	
Электронный аукцион	17	2 980 182 814,67	2 906 189 023,31	73 993 791,36	2,5	3,9
из них:						
Состоялись	11	1 297 211 411,22	1 223 217 619,86	73 993 791,36	5,7	5,4
Не состоялись (1 участник)	6	1 682 971 403,45	1 682 971 403,45	0	0	1

По состоянию на 10 августа 2018 года министерством проведено централизованных закупок по 17 объектам (определен подрядчик), 8 закупок опубликованы и 1 закупка находилась в работе. Общая сумма экономии бюджетных средств по завершённым в I полугодии 2018 года централизованным закупкам составила 73 993 791,36 руб. (2,5%). Всего участниками было подано 67 заявок.

Хотелось бы отметить неудовлетворительное качество подготовки заявок на закупку муниципальных заказчиков. Основными нарушениями, допускаемыми заказчиками при подготовке заявок на проведение закупок являются:

- несоответствие информации в заявке на закупку плану – графику, размещенному в единой информационной системе в сфере закупок;
- ведомость материалов, используемых при выполнении работ, и инструкция по ее заполнению не соответствует требованиям действующего законодательства о контрактной системе и защите конкуренции, а также имеющейся судебной и административной практики;
- проект муниципального контракта не соответствует требованиям действующего законодательства о контрактной системе;
- иные нарушения (требования к участникам и к банковской гарантии не соответствуют действующему законодательству, не все разделы проектно – сметной документации приложены к заявке и т.д.).

В целях оказания методологической помощи муниципальным заказчикам области при осуществлении ими централизованных закупок, минимизации нарушений законодательства о контрактной системе при подготовке заявок на закупку министерством разработаны и утверждены методические рекомендации по проведению централизованных закупок для нужд муниципальных заказчиков Иркутской области (распоряжение министерства от 8 августа 2018 года № 348-мр).

3. ПРЕИМУЩЕСТВА

3.1. Преимущества для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно положениям статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих

организаций (далее - СМП, СОНО) в размере не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1. статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Показатели закупок, проведенных среди СМП, СОНО

Показатели	Ед. изм.	I полугодие 2017 г.	I полугодие 2018 г.	Динамика относительно прошлого года
Количество закупок среди СМП, СОНО	шт.	3 184	4 290	+35%
Совокупная начальная (максимальная) цена контрактов закупок среди СМП, СОНО	руб.	2 216 041 135,32	3 394 011 763,61	+53%
Сумма контрактов, заключенных по итогам закупок среди СМП, СОНО на 01.08.2018	руб.	1 791 429 306,90	2 748 261 836,21	+53%
Сумма экономии по итогам закупок среди СМП, СОНО	руб.	278 124 203,07	471 526 745,10	+70%
Количество заявок, поданных на участие в закупках среди СМП, СОНО	шт.	10 509	14 686	+40%
Уровень конкуренции на проведенных закупках среди СМП, СОНО	ед. на 1 закупку	3,30	3,42	+4%

Наибольшее количество закупок для СМП, СОНО в отчетном периоде проводилось путем электронного аукциона - 4 020 закупок (93,71%), запросов котировок - 255 закупок (5,94%), открытых конкурсов - 14 закупок (0,33 %), запросов предложений – 1 закупка (0,02%).

Представленные данные свидетельствуют о наличии активности среди указанной группы поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в принятии участия в закупках и более высоких показателях результативности по отношению к общим данным. Анализ показал, что областные заказчики выполнили требования статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ об обязательном осуществлении закупок у СМП, СОНО в объеме не менее 15% от совокупного годового объема с учетом требований закона, а именно, доля контрактов с СМП, СОНО в общем объеме контрактов, составила 23%.

3.2. Преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов

Положения статей 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривают обязанность заказчика при проведении закупок предоставлять преимущества в отношении предлагаемой цены контракта в размере до 15% учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, а также организациям инвалидов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг.

За I полугодие 2018 года для государственных нужд Иркутской области было проведено 434 закупки (4,53% от общего количества процедур) на общую сумму 143 761 260,17 руб. (1,03% от совокупности начальных (максимальных) цен контрактов всех проведенных закупок) на поставку товаров, указанных в перечне товаров, работ, услуг, в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта (далее - Перечень).

На поставку товаров, указанных в Перечне, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов, за 2018 год было проведено 788 закупок (8,2% от общего количества проведенных процедур) путем проведения электронных аукционов и запросов котировок на общую сумму 587 068 500,03 руб. (4,2% от совокупности начальных (максимальных) цен контрактов всех проведенных закупок). Организации инвалидов участие в закупках не принимали.

3.3. Запреты, ограничения допуска иностранных товаров

Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок:

- пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 года № 102 утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № 1289 установлены ограничения и условия допуска к

государственным и муниципальным закупкам происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 года № 791 утвержден перечень товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, и (или) услуг по прокату таких товаров, для которых установлен запрет на допуск к закупкам для государственных и муниципальных нужд;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2017 года № 1072 утвержден перечень отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, для которых установлен запрет на допуск к закупкам для государственных и муниципальных нужд;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2016 года № 832 утвержден перечень продуктов, в отношении которых устанавливается ограничение зарубежных производителей;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 года № 968 утвержден перечень радиоэлектронной продукции, в отношении которой действуют ограничения допуска к закупкам для государственных и муниципальных нужд;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 года № 656 утвержден перечень отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для которых установлен запрет на допуск к закупкам для государственных и муниципальных нужд;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 года № 1236 утвержден запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Статистика по закупкам товаров, работ, услуг, проведенным в отчетном периоде с вышеуказанными преференциями, запретами и ограничениями и отклоненным по соответствующему основанию заявкам участников закупок, содержащих предложения о товарах, происходящих из иностранных государств, представлена ниже:

Товарные позиции, в отношении которых установлен запрет или ограничение допуска к закупкам	Кол-во закупок	Сумма начальных (максимальных) цена контрактов (тыс. руб.)	Кол-во заявок, отклоненных в связи с предложением товаров иностранного производства
Медицинские изделия	202	647 273	4
Лекарственные препараты	285	1 468 337	31
Товары легкой промышленности	8	7 326	X
Товары мебельной и деревообрабатывающей промышленности	6	48 521	X
Пищевые продукты	46	150 900	0
Радиоэлектронная продукция	12	51 691	0
Товары машиностроения	85	407 575	X
Программное обеспечение	23	33 799	X

4. Контракты

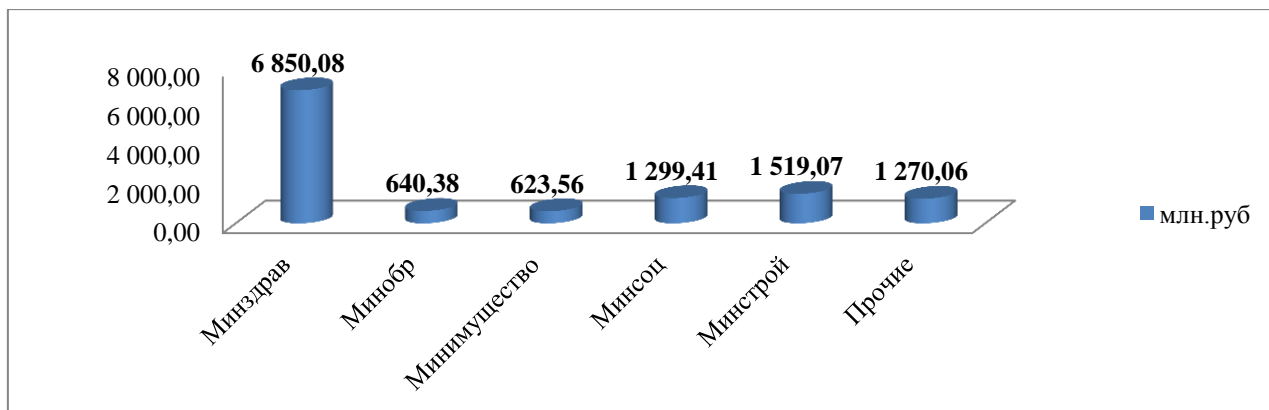
По состоянию на 1 августа 2018 года по конкурентным процедурам, которые были завершены в I полугодии 2018 года, заказчиками Иркутской области было заключено контрактов на общую сумму 11 657 152 900,14 руб.

Тип размещения	Сумма контрактов, заключенных по состоянию на 01.08.2018, руб.
Открытый конкурс	172 762 135,07
Электронный аукцион	11 324 733 680,75
Запрос котировок	97 057 778,64
Запрос предложений	62 599 305,68
ИТОГО	11 657 152 900,14

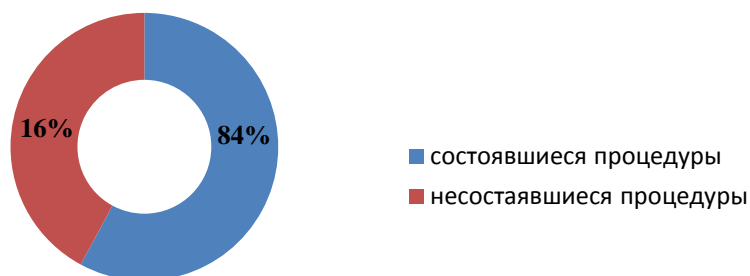
В соответствии с Приказом министерства от 26 июня 2018 года № 20-мпр «Об отчетности по исполнению контрактов (договоров)» заказчики Иркутской области предоставляют в установленные сроки информацию по исполнению контрактов (договоров). Информация за I полугодие 2018 года была представлена всеми заказчиками Иркутской области, осуществляющими закупки в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением Законодательного собрания Иркутской области и министерства по молодежной политике Иркутской области.

По состоянию на 1 августа 2018 года заказчиками Иркутской области заключено 42 950 контрактов (договоров) на общую сумму 12 202 568 080 руб. (с учетом закупок у единственного поставщика). Количество контрактов, заключенных до начала отчетного периода, но подлежащих оплате в 2018 году, составило 3 423 на общую сумму 10 336 522 510 руб.

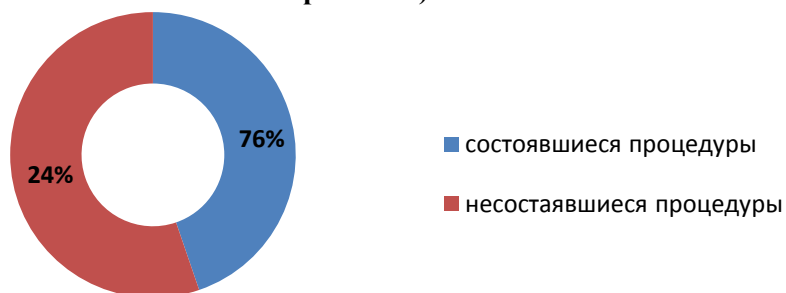
Сумма цен контрактов (договоров), заключенных в отчетном периоде в разрезе ГРБС



Структура заключенных контрактов по конкурентным процедурам в разрезе состоявшихся и несостоявшихся (в количественном выражении)



Структура заключенных контрактов по конкурентным процедурам в разрезе состоявшихся и несостоявшихся (в стоимостном выражении)

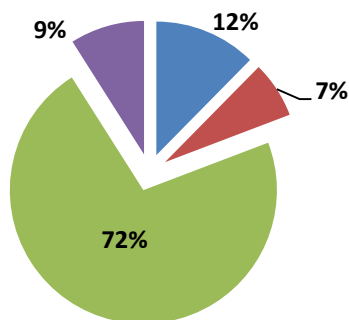


В отчетном периоде заказчиками осуществлялись закупки у единственного поставщика (без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок) на общую сумму 3 007 649 320 руб. или (33 766 контрактов (договоров), доля которых составляет 79% от общего числа заключенных контрактов (договоров).

Таким образом, порядка 84% объема закупок, проводимых заказчиками Иркутской области, осуществлялось на конкурентной основе, что позволяет обеспечить экономическую эффективность системы государственных закупок.

Контракты в разрезе способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

- Конкурентные процедуры (кроме не состоявшихся)
- Единственный поставщик (кроме п.п.4,5,24,25 ч.1 ст.93)
- Единственный поставщик (кроме п.п.4,5 ч.1 ст.93)
- Единственный поставщик (п.п. 24,25, 25.1, 25.2, 25.3 ч.1 ст.93)



За I полугодие 2018 года заказчиками Иркутской области было подписано 1 530 дополнительных соглашений, из них 58,0% без изменения цены контракта (договора) и 42,0% с изменением цены контракта (договора). При этом цена контрактов (договоров) увеличилась на 113 831 280 руб.

Расторгнут за указанный период 581 контракт (договор), что составляет около 1,4% от общего количества заключенных контрактов (договоров) с общей суммой неисполненных обязательств в размере 100 968 770 руб. Основной объем расторгнутых контрактов 99% приходилось на расторжение по соглашению сторон.

По состоянию на 1 августа 2018 года заказчиками Иркутской области было исполнено обязательств по оплате на сумму 5 339 962 370 руб.

При этом из областного бюджета было оплачено контрактов на сумму 3 792 199 050 руб. (71%), из средств федерального бюджета – 139 851 100 руб. (2,6%), из внебюджетных источников финансирования – 959 447 140 руб. (17,9%), из средств внебюджетных фондов – 454 470 200 руб. (8,5%).

Одним из наиболее важных этапов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является планирование закупок. Факты

расторжения контрактов, подписания дополнительных соглашений к контрактам, могут говорить о качестве планирования закупок.

5. Экономия бюджетных средств по итогам закупок

По итогам I полугодия 2018 года по результатам проведенных конкурентных процедур экономия сложилась в размере 1 105 956 937,24 руб. (в I полугодии 2017 года экономия составила 1 224 354 301,48 руб.). Несмотря на сокращение в абсолютном выражении, размер экономии в относительном выражении увеличился с 8,2% до 8,7%.

<i>Тип размещения</i>	<i>Экономия бюджетных средств по состоянию на 01.08.2018 (руб.)</i>	<i>Экономия бюджетных средств по состоянию на 01.08.2018 (%)</i>
Открытый конкурс	76 071 045,83	30,6
состоялись	68 284 032,48	37,8
не состоялись, один участник	7 787 013,35	11,5
Электронный аукцион	1 015 371 234,72	8,2
состоялись	994 109 092,40	20,1
не состоялись, один участник	21 262 142,32	0,3
Запрос котировок	14 478 546,91	13,0
состоялись	11 368 340,36	25,9
не состоялись, один участник	3 110 206,55	4,6
Запрос предложений	36 109,78	0,1
не состоялись, один участник	36 109,78	0,1
Всего	1 105 956 937,24	8,7
состоявшиеся	1 073 761 465,24	20,8
не состоялись, один участник	32 195 472,00	0,4

Государственной программой величина среднего процента экономии бюджетных средств по состоявшимся закупкам при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами установлена в размере 10,0%. Фактическая экономия за I полугодие 2018 года в относительном выражении по состоявшимся закупкам достигла 20,8% (21,2% в I полугодии 2017 года). Показатель экономии несостоявшихся закупок составил 0,4% (0,6% за I полугодие 2017 года).

Динамика экономии бюджетных средств в разрезе способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по сравнению с предыдущим годом отражена на следующей диаграмме:



Заключение

В отчетном периоде министерством реализовывались мероприятия, направленные на совершенствование региональной системы управления государственными закупками, реализацию ключевых принципов контрактной системы, достижение запланированных показателей, характеризующих развитие сферы закупок на территории Иркутской области, совершенствование нормативного регулирования.

Результатом работы за I полугодие 2018 года явилось: достижение экономии расходования бюджетных средств в размере 1,1 млрд. руб. и выполнение всех целевых показателей, установленных государственной целевой программой; реализация мер, направленных на повышение профессионализма участников сферы закупок, включая муниципальных заказчиков и представителей бизнеса, участвующих в закупках; расширение перечня товаров, работ, услуг, закупки которых для обеспечения государственных нужд Иркутской области осуществляются путем проведения совместных конкурсов или аукционов в целях оптимизации, повышения эффективности и результативности при осуществлении закупок одних и тех же товаров, работ, услуг; совершенствование механизма проведения процедуры закупки работ по текущему и капитальному ремонту и реконструкции объектов капитального строительства с начальной

(максимальной) ценой контракта до 15 000 000 руб.; внедрение и совершенствование новых механизмов регулирования системы закупок, предусмотренных как законодательством о закупках, так и едиными правилами закупок для отдельных видов юридических лиц Иркутской области, разработанными в 2016 году в соответствии с планом по реализации послания Губернатора Иркутской области о положении дел в Иркутской области в 2015 году и основных направлениях областной государственной политики на 2016 год.

Принимая во внимание результаты проведения централизованных закупок для муниципальных нужд, в целях оказания методологической помощи заказчикам муниципалитетов региона министерством разработаны методические рекомендации, способствующие качественной подготовке заявок на закупку.

В II полугодии 2018 года приоритетными направлениями деятельности министерства будут являться: реализация мероприятий, направленных на повышение профессионализма заказчиков и участников системы закупок, проведение обучающих мероприятий для поставщиков товаров, работ, услуг, призванных способствовать увеличению количества участников закупок, развитию конкуренции, обеспечению результативности процедур, минимизации нарушений законодательства о контрактной системе.

Министр по регулированию
контрактной системы в сфере
закупок Иркутской области

М.Е. Авдеев

Подготовила:

Главный специалист-эксперт отдела
программно-аналитического
сопровождения и мониторинга

Е.С. Черкасова

Согласовано:

Заместитель начальника отдела
программно-аналитического
сопровождения и мониторинга

Е.А. Какаулина

Заместитель министра

А.В. Сеньков