

АНАЛИЗ ЗАКУПОК ПРОДОВОЛЬСТВИЯ ДЛЯ НУЖД ОБЛАСТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2018 ГОДА

Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – министерство) проведен мониторинг закупок продуктов питания заказчиками Иркутской области за 9 месяцев 2018 года на основе информации, содержащейся в информационных системах, сопровождающих закупочную деятельность, а также информации, представленной областными заказчиками Иркутской области.

В отчетном периоде закупка продовольствия учреждениями для нужд Иркутской области осуществлялась как в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), так и в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

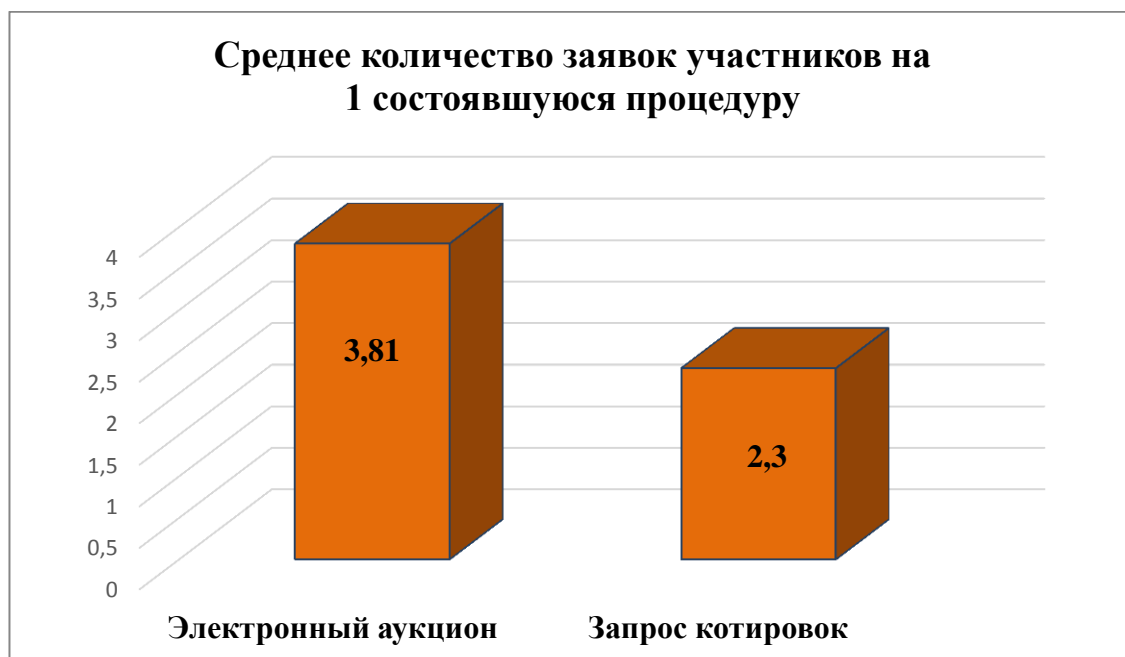
Закупки продуктов питания областными заказчиками Иркутской области в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ

Основными областными заказчиками продуктов питания являются учреждения, подведомственные министерствам здравоохранения, образования, социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

За 9 месяцев 2018 года для областных нужд было проведено 2 620 процедур (2 830 лотов) на поставку продуктов питания конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 778 249 321,23 руб. (что на 1,5% больше, чем по итогам 9 месяцев 2017 года).

По результатам проведенных процедур заказчиками Иркутской области заключено **2 602** контракта на общую сумму 605 660 323,09 руб. Доля контрактов, заключенных с региональными товаропроизводителями по результатам конкурентных процедур в отчетном периоде составила **порядка 20%** в количественном и **21%** в стоимостном выражении.

Участие поставщиков продуктов питания в закупках продовольствия представлено на следующей диаграмме:



От участников из списка региональных товаропроизводителей, размещенных на сайте министерства сельского хозяйства Иркутской области, на участие в закупках конкурентными способами определения поставщика для областных нужд была подана **861 заявка** (что составляет около **11%** от общего количества поданных заявок участников).

Региональные производители выбирались в качестве поставщика продовольственных товаров по итогам проведения конкурентных способов определения поставщика и в рамках заключения прямых договоров с организациями и предпринимателями из списка региональных сельхозпроизводителей (согласно Федерального закона № 44-ФЗ) в **1 543** закупках (Приложение №1, Приложение №2).

Наиболее активные участники конкурентных процедур на поставку продуктов питания для областных нужд, согласно данным региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок, сопровождающей закупочную деятельность Иркутской области, представлены на следующей диаграмме:

**Доля заявок отдельных местных товаропроизводителей
на конкурентные процедуры в общем количестве
заявок местных товаропроизводителей
за 9 месяцев 2018 г.**



За 9 месяцев 2018 года областными заказчиками заключено 1 014 договоров с региональными производителями продуктов питания, как с единственными поставщиками без объявления закупок (Приложение №2). Наиболее активно поставку продуктов питания в бюджетные учреждения Иркутской области по прямым договорам осуществляли следующие производители: СХ ПАО «Белореченское», АО «Каравай», СПК «Окинский», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Саянский бройлер», ЗАО «Железнодорожник», ООО «Сибирский Пекарь», ООО «ЯНТА».

Поставки продуктов питания для нужд областных заказчиков Иркутской области в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

Согласно отчетной информации, представленной министерством здравоохранения Иркутской области, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерством образования Иркутской области, министерством спорта Иркутской области, в подведомственные учреждения за 9 месяцев 2018 года поставлено продуктов на общую сумму 790 021 459 руб. (что на 10% меньше объема поставок за 9 месяцев 2017 года), из них 453 726 885 руб. (57,4%) в учреждения здравоохранения. На долю министерства социального развития, опеки и попечительства пришлось порядка 30% продуктовых поставок.

Объем поставок продовольствия за отчетный период в областные учреждения с группировкой территорий Иркутской области по зонам представлен на следующей диаграмме:



Наибольший объем поставок продуктов питания в анализируемом периоде, как и в предыдущие периоды, приходился на южные районы Иркутской области – порядка 60% или 469 825 746 руб. В восточные районы области поставлено около 19% от общего объема продовольствия – 149 090 533 руб. На центральные районы области за 9 месяцев 2018 года пришлось около 14% поставок, а в северные районы области осуществлялся наименьший объем поставок продуктов питания – 61 304 922 руб. (около 8%).

Путем проведения конкурентных процедур закуплено 78,4% общего объема поставленной продукции (что выше уровня 9 месяцев 2017 года на 2%). Путем заключения прямых договоров с поставщиками на поставку продуктов питания для учреждений бюджетной сферы было приобретено 21,6% от общего объема продовольствия.

Способ закупки	Закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ (руб.)	Закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ (руб.)	Всего (руб.)
Поставлено по контрактам, заключенным по результатам закупок конкурентными способами	456 421 825	163 089 107	619 510 932
Поставлено по прямым договорам	146 665 517	24 025 010	170 690 527
Итого	603 087 342	187 114 117	790 201 459

Наибольший объем поставок продуктов приходился на контракты, заключенные в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ – 76,3%. В

соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ поставлено продукции на сумму 187 114 117 руб., порядка 13% из которой приходилось на закупки у единственного поставщика.

Согласно отчетной информации, как и в предыдущие периоды, в число поставщиков, снабжавших область за 9 месяцев 2018 года продовольствием, входили как региональные товаропроизводители, так и посреднические фирмы и организации. Доля контрактов, заключенных с региональными производителями продуктов питания, составила **27%** от общего объема заключенных контрактов за 9 месяцев 2018 года на поставку продовольствия. Областные учреждения социальной сферы в большинстве своем заключали контракты и договоры с такими крупными сельхозпроизводителями как: СХ ПАО «Белореченское», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Янта», СЗСППК «Сагаан гол», ОАО «Каравай», ООО «Саянский бройлер», ООО «Ангарские мясопродукты», СПК «Окинский», ОАО «Падун-Хлеб», ООО «Сибирский пекарь», ООО «Усть-Ордынский мясокомбинат», ОАО «Зиминский хлебозавод» и другими. Вместе с тем, для нужд учреждений социальной сферы региональные производители поставляли продукцию как собственного производства, так и произведенную за пределами Иркутской области. По данным представленных заказчиками отчетов, поставляемая продукция производства местных сельхозпроизводителей составила **25,2% поставок** за отчетный период. Заказчиками указана продукция порядка 110 местных производителей, в числе которых известные товаропроизводители региона, индивидуальные предприниматели, фермерские и личные хозяйства, учреждения Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области, а также бюджетные учреждения, подведомственные министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и иные производители области. Сводная информация о поставке продуктов питания в учреждения социальной сферы Иркутской области представлена в Приложениях № 3 и № 4.

Наибольший объем производимого региональными производителями продовольствия приходилось на продукцию крупнейших товаропроизводителей региона, таких как: СХ ПАО «Белореченское», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Янта», СЗСППК «Сагаан гол», ОАО «Каравай», ОАО «Падун-Хлеб», СПК «Окинский», ООО «Саянский бройлер», ООО «Ангарские мясопродукты», ЗАО «Ангарская птицефабрика», СХПК «Усольский свинокомплекс», ООО «Усть-Ордынский мясокомбинат», ООО «Сибирский пекарь». Однако в большинстве случаев продукция местного производства, как и в предыдущие периоды, поставлялась в учреждения социальной сферы посредническими фирмами и организациями.

В товарной структуре потребления продуктов питания областными учреждениями за 9 месяцев 2018 года наибольшую долю по стоимости (из числа производимых на территории Иркутской области продовольственных товаров) занимали:

- молоко и кисломолочная продукция – около 41% (наибольший объем данной продукции был произведен СХ ПАО «Белореченское», СЗСППК «Сагаан Гол», ООО «ЯНТА», СПК «Окинский»);

- хлеб и хлебобулочные изделия – 18,3% (наибольший объем производства хлебобулочных изделий прошелся на ЗАО «Иркутский хлебозавод», ОАО «Каравай», ОАО «Падун-хлеб», ООО «Сибирский пекарь»);

- куриная продукция и яйца местного производства – 11% (основными производителя данной продукции по прежнему остаются: СХ ПАО «Белореченское», ООО «Саянский бройлер», ЗАО «Ангарская птицефабрика», ООО «ЯНТА», ООО «Братская птицефабрика»).

Товарная структура потребления продовольствия областных учреждений за 9 месяцев 2018 года представлена в следующей таблице:

Группа продуктов питания	Доля в общем объеме (%)
Бакалея и прочие продукты, не производимые в Иркутской области	32,3%
Мясо и субпродукты (говядина, свинина)	19,7%
Молоко и молочная продукция	15,9%
Овощи	8%
Хлеб, хлебобулочные и мучные изделия	7,7%
Масло (растительное, сливочное)	6,8%
Продукция птицеводства, в т.ч. яйца	5,7%
Мясные полуфабрикаты, колбасные изделия	3,9%

К товарам импортного производства для нужд учреждений социальной сферы относилась, в основном, бакалейная продукция, овощная продукция, фрукты. Кроме того, согласно отчетной информации, в 2018 году отмечены факты поставки импортной мясной продукции (говядина, свинина) в учреждения области. Доля импорта при поставках продовольствия по-прежнему осталась на уровне 4,4% от общего объема поставляемых продуктов питания.

Выводы

Подводя итоги закупок продуктов питания для нужд учреждений социальной сферы 9 месяцев 2018 года, можно сделать вывод о сохранении на территории области высокой доли закупок продовольствия путем проведения конкурентных процедур (более 78% закупок), что способствует привлечению к участию в закупках не только крупнейших сельскохозяйственных предприятий области, но и мелких начинающих производителей и индивидуальных предпринимателей. Доля участия региональных товаропроизводителей в конкурентных процедурах для областных нужд в отчетном периоде увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 4 процентных пункта и составила 11% от общего количества поданных заявок участников. За отчетный период доля контрактов, заключенных с региональными товаропроизводителями, по результатам конкурентных процедур составила *порядка 20%* в количественном и *21%* стоимостном выражении.

Основными производителями продуктов питания, активно принимающими участие в конкурентных процедурах закупок, попрежнему являются: СХ ПАО «Белореченское», СПК «Окинский», ООО «Янта», СЗСППК «Сагаан Гол», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Ангарские мясопродукты», ООО «Каравай», ООО «Падун-хлеб».

За 9 месяцев 2018 года доля продуктов местного производства в общем объеме поставок продовольствия для нужд бюджетных учреждений Иркутской области составила 25,2%. В целях увеличения круга участия в закупках местных производителей качественной продукции и обеспечения учреждений продукцией местного производства необходимо продолжить проведение министерством систематических семинаров, совещаний, обучающих мероприятий совместно с министерством сельского хозяйства Иркутской области для представителей сельхозпроизводителей и малых фермерских хозяйств; популяризацию системы электронных магазинов, путем размещения местными товаропроизводителями информации о производимой продукции и заключения договоров с заказчиками региона по результатам осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ; а также проведение рабочих встреч с руководством Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области по вопросам участия учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы региона в конкурентных процедурах.

- Приложения:
- 1) Приложение № 1 на 1 л. в 1 экз.;
 - 2) Приложение № 2 на 2 л. в 1 экз.;
 - 3) Приложение № 3 на 1 л. в 1 экз.;
 - 4) Приложение № 4 на 1 л. в 1 экз.

Министр по регулированию
контрактной системы
в сфере закупок Иркутской области

М.Е. Авдеев

