

## АНАЛИЗ ЗАКУПОК ПРОДОВОЛЬСТВИЯ ДЛЯ НУЖД ОБЛАСТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 1 ПОЛУГОДИЕ 2018 ГОДА

Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – министерство) проведен мониторинг закупок продуктов питания заказчиками Иркутской области за 1 полугодие 2018 года на основе информации, содержащейся в информационных системах, сопровождающих закупочную деятельность, а также информации, представленной областными заказчиками Иркутской области.

В отчетном периоде закупка продовольствия учреждениями для нужд Иркутской области осуществлялась как в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), так и в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

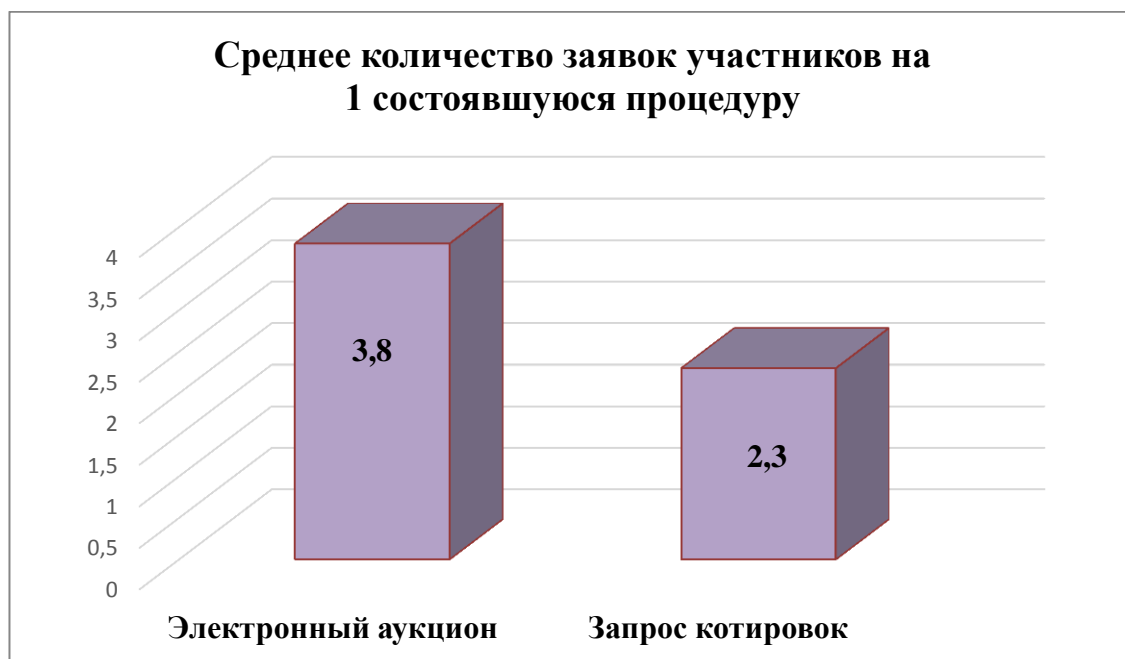
### *Закупки продуктов питания областными заказчиками Иркутской области в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ*

Основными областными заказчиками продуктов питания являются учреждения, подведомственные министерствам здравоохранения, образования, социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

За 1 полугодие 2018 года для областных нужд было проведено 1948 процедур (2093 лотов) на поставку продуктов питания конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 612 532 302,59 руб. (что на 2% больше, чем по итогам 1 полугодия 2017 года).

По результатам проведенных процедур заказчиками Иркутской области заключено **1 944** контракта на общую сумму 477 987 605,33 руб. Доля контрактов, заключенных с региональными товаропроизводителями, по результатам конкурентных процедур в отчетном периоде составила **порядка 22%** в количественном и стоимостном выражении.

Участие поставщиков продуктов питания в закупках продовольствия представлено на следующей диаграмме:



От участников из списка региональных товаропроизводителей, размещенных на сайте министерства сельского хозяйства Иркутской области, на участие в закупках конкурентными способами определения поставщика для областных нужд было подано **702 заявки** (что составляет около **12%** от общего количества поданных заявок участников).

Региональные производители выбирались в качестве поставщика продовольственных товаров по итогам проведения конкурентных способов определения поставщика и в рамках заключения прямых договоров с организациями и предпринимателями из списка региональных сельхозпроизводителей (согласно Федерального закона № 44-ФЗ) в **1 189** закупках (Приложение №1, Приложение №2).

Наиболее активные участники конкурентных процедур на поставку продуктов питания для областных нужд, согласно данным региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок, сопровождающей закупочную деятельность Иркутской области, представлены на следующей диаграмме:

### Количество заявок местных товаропроизводителей на конкурентные процедуры за 1 полугодие 2018 г.



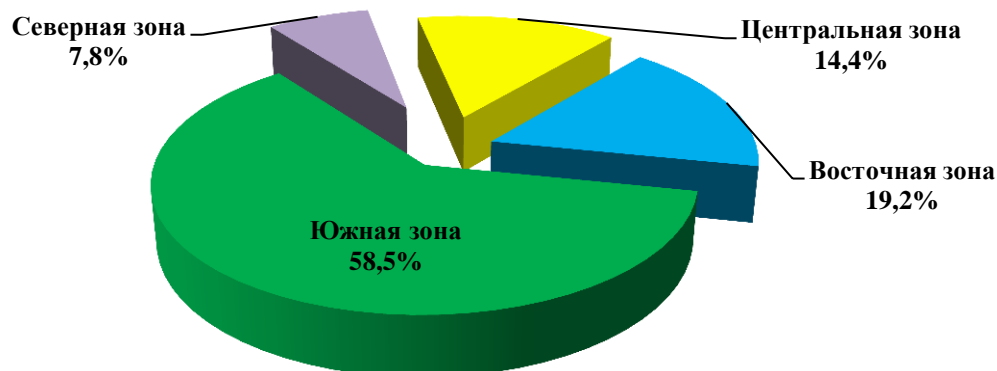
За отчетный период 2018 года заказчики заключили 765 договоров с региональными производителями продуктов питания, как с единственными поставщиками без объявления закупок (Приложение №2). Наиболее активно поставку продуктов питания в бюджетные учреждения Иркутской области по прямым договорам осуществляли производители, продукция которых известна всей области: АО «Каравай», СХ ПАО «Белореченское», СПК «Окинский», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Саянский бройлер», ЗАО «Железнодорожник», ООО «Ангарские мясопродукты».

#### ***Поставки продуктов питания для нужд областных заказчиков Иркутской области в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ и № 223-ФЗ***

Согласно отчетной информации, представленной министерством здравоохранения Иркутской области, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерством образования Иркутской области, министерством спорта Иркутской области, в подведомственные учреждения за 1 полугодие 2018 года поставлено продуктов на общую сумму 446 739 447 руб. (что на 23% меньше объема поставок за 1 полугодие 2017 года), из них 252 101 780 руб. (56,4%) в учреждения здравоохранения. На долю министерства социального развития, опеки и попечительства пришлось порядка 30% продуктовых поставок.

Объем поставок продовольствия за отчетный период в областные учреждения с группировкой территорий Иркутской области по зонам представлен на следующей диаграмме:

### Объем поставок продовольствия за 1 полугодие 2018 г. по территориальным зонам



Наибольший объем поставок продуктов питания в анализируемом периоде, как и в предыдущие периоды, приходился на южные районы Иркутской области – порядка 58% или 261 539 983 руб. В восточные районы области поставлено более 19% от общего объема продовольствия – 85 596 304 руб. На центральные районы области в 1 полугодии 2018 года пришлось более 14% поставок, а в северные районы области осуществлялся наименьший объем поставок продуктов питания – 35 064 103 руб. (около 8%).

Путем проведения конкурентных процедур закуплено 78,5% общего объема поставленной продукции (что выше уровня 1 полугодия 2017 года на 5%). Путем заключения прямых договоров с поставщиками на поставку продуктов питания для учреждений бюджетной сферы было приобретено 21,5% от общего объема продовольствия.

Способ закупки	Закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ (руб.)	Закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ (руб.)	Всего (руб.)
Поставлено по контрактам, заключенным по результатам закупок конкурентными способами	267 168 165	83 578 500	350 746 665
Поставлено по прямым договорам	80 321 289	15 671 493	95 992 782
<b>Итого</b>	<b>347 489 454</b>	<b>99 249 993</b>	<b>446 739 447</b>

Наибольший объем поставок продуктов приходился на контракты, заключенные в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ – 77,7%. В соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ поставлено продукции на сумму 99 249 993 руб., порядка 16% из которой приходилось на закупки у единственного поставщика.

Согласно отчетной информации, как и в предыдущие периоды, в число поставщиков, снабжавших область в 1 полугодии 2018 года продовольствием, входили как региональные товаропроизводители, так и посреднические фирмы и организации. Доля контрактов, заключенных с региональными производителями продуктов питания, составила **30%** от общего объема заключенных контрактов в 1 полугодии 2018 года на поставку продовольствия. Областные учреждения социальной сферы в основном заключали контракты и договоры с такими сельхозпроизводителями как: СХ ПАО «Белореченское», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Янта», СЗСППК «Сагаан гол», ОАО «Каравай», ООО «Саянский бройлер», ООО «Ангарские мясопродукты», ОАО «Падун-Хлеб», СПК «Окинский», ООО «Сибирский пекарь», ООО «Усть-Ордынский мясокомбинат», ОАО «Зиминский хлебозавод» и другими. Вместе с тем, для нужд учреждений социальной сферы региональные производители поставляли продукцию как собственного производства, так и произведенную за пределами Иркутской области. По данным представленных заказчиками отчетов, поставляемая продукция производства местных сельхозпроизводителей составила **25,5% поставок** за отчетный период. Заказчиками указана продукция порядка 100 местных производителей, в числе которых крупные товаропроизводители региона, индивидуальные предприниматели, фермерские и личные хозяйства, учреждения Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области, а также бюджетные учреждения, подведомственные министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и иные производители региона. Сводная информация о поставке продуктов питания в учреждения социальной сферы Иркутской области представлена в Приложениях № 3 и № 4.

Более 80% от общего объема производимого региональными производителями продовольствия приходилось на продукцию крупнейших товаропроизводителей региона, таких как: СХ ПАО «Белореченское», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Янта», СЗСППК «Сагаан гол», ОАО «Каравай», ОАО «Падун-Хлеб», СПК «Окинский», ООО «Саянский бройлер», ООО «Ангарские мясопродукты», ЗАО «Ангарская птицефабрика», СХПК «Усольский свинокомплекс», ООО «Сибирский пекарь». Однако в большинстве случаев продукция местного производства поставлялась в учреждения социальной сферы посредническими фирмами и организациями.

Список местных производителей продуктов питания, активно принимающих участие в конкурентных процедурах закупок в последние годы остается неизменным и включает в себя следующие предприятия: СХ ПАО «Белореченское», СПК «Окинский», ООО «Янта», СЗСППК «Сагаан Гол», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Каравай», ООО «Падун-хлеб», ООО «Ангарские мясопродукты».

В товарной структуре потребления продуктов питания областными учреждениями в 1 полугодии 2018 года наибольшую долю по стоимости (из числа производимых на территории Иркутской области продовольственных товаров) занимали:

- молоко и кисломолочная продукция – около 40% (наибольший объем данной продукции был произведен СХ ПАО «Белореченское», СЗСППК «Сагаан Гол», ООО «ЯНТА», СПК «Окинский»);
- хлеб и хлебобулочные изделия – 19,6% (наибольший объем производства хлебобулочных изделий прошелся на ЗАО «Иркутский хлебозавод», ОАО «Каравай», ОАО «Падун-хлеб», ООО «Сибирский пекарь»);
- куриная продукция и яйца местного производства – 11% (основными производителями данной продукции были: СХ ПАО «Белореченское», ООО «Саянский бройлер», ЗАО «Ангарская птицефабрика», ООО «ЯНТА»).

Товарная структура потребления продовольствия областных учреждений за 1 полугодие 2018 года представлена в следующей таблице:

Группа продуктов питания	Доля в общем объеме (%)
Бакалея и прочие продукты, не производимые в Иркутской области	31%
Мясо и субпродукты (говядина, свинина)	19,2%
Молоко и молочная продукция	16,6%
Хлеб, хлебобулочные и мучные изделия	8,1%
Овощи	7,8%
Масло (растительное, сливочное)	7,1%
Продукция птицеводства, в т.ч. яйца	6,1%
Мясные полуфабрикаты, колбасные изделия	4,1%

К товарам импортного производства для нужд учреждений социальной сферы относилась, в основном, бакалейная продукция, овощная продукция, фрукты, а также поставлялась мясная продукция. Доля импорта при поставках продовольствия по-прежнему осталась на уровне 4,5% от общего объема поставляемых продуктов питания.

### Выводы

Анализируя представленные данные, можно сделать вывод о сохранении на территории области высокой доли закупок продуктов питания путем проведения конкурентных процедур (более 78% закупок), что способствует привлечению к участию в закупках не только крупнейших сельскохозяйственных предприятий области, но и мелких производителей и индивидуальных предпринимателей. Доля участия региональных товаропроизводителей в конкурентных процедурах для областных нужд в отчетном периоде увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 5 процентных пункта и составила 12% от общего количества поданных заявок участников. За отчетный период доля контрактов, заключенных с региональными товаропроизводителями, по результатам конкурентных процедур составила более 22% в количественном и стоимостном выражении.

Основными производителями продуктов питания, активно принимающими участие в конкурентных процедурах закупок, по-прежнему

являются: СХ ПАО «Белореченское», СПК «Окинский», ООО «Янта», СЗСППК «Сагаан Гол», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Ангарские мясопродукты», ООО «Каравай», ООО «Падун-хлеб», ООО «Сибирский пекарь».

В 1 полугодии 2018 года доля продуктов местного производства в общем объеме поставок продовольствия для нужд бюджетных учреждений Иркутской области составила 25,5%. В целях увеличения круга участия в закупках местных производителей качественной продукции и обеспечения учреждений продукцией местного производства необходимо продолжить проведение министерством систематических семинаров, совещаний, обучающих мероприятий совместно с министерством сельского хозяйства Иркутской области для представителей сельхозпроизводителей и малых фермерских хозяйств; а также проведение рабочих встреч с руководством Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области по вопросам участия учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы региона в конкурентных процедурах.

- Приложения:
- 1) Приложение № 1 на 1 л. в 1 экз.;
  - 2) Приложение № 2 на 2 л. в 1 экз.;
  - 3) Приложение № 3 на 1 л. в 1 экз.;
  - 4) Приложение №4 на 1 л. в 1 экз.

Министр по регулированию  
контрактной системы  
в сфере закупок Иркутской области

М.Е. Авдеев