

АНАЛИЗ ЗАКУПОК ПРОДОВОЛЬСТВИЯ ДЛЯ НУЖД ОБЛАСТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 1 КВАРТАЛ 2017 ГОДА

Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – министерство) проведен мониторинг закупок продуктов питания заказчиками Иркутской области на основе информации, содержащейся в информационных системах, сопровождающих закупочную деятельность, а также информации, представленной областными заказчиками Иркутской области.

В 1 квартале 2017 году закупка продовольствия учреждениями для нужд Иркутской области осуществлялась как в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), так и в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ). Закупка продуктов питания проводилась посредством конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), таких как: конкурс с ограниченным участием, электронный аукцион, запрос котировок, так и путем закупок у единственного поставщика.

Закупки продуктов питания областными заказчиками Иркутской области в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ

Основными областными заказчиками продуктов питания являются учреждения, подведомственные министерствам здравоохранения, образования, социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Закупки на поставку продуктов питания для областных нужд в 1 квартале 2017 года проводились как министерством, так и заказчиками самостоятельно. Всего за отчетный период для областных нужд было объявлено 689 процедур (701 лот) на поставку продуктов питания конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 219 301 055,59 руб. (что на 36% меньше, чем по итогам 1 квартала 2016 года).

Конкурентные процедуры закупок продовольствия для нужд учреждений социальной сферы в 96,6% случаях проводились электронными аукционами (на 3% больше электронных процедур по сравнению с 1 кварталом 2016 года). Доля состоявшихся электронных аукционов за отчетный период составила около 60% (что соответствует уровню 2016 года).

Закупки продуктов питания, проводимые как министерством, так и заказчиками самостоятельно, конкурентными способами определения поставщиков за 1 квартал 2017 года представлены на следующей таблице:

Тип размещения	Кол-во проведенных процедур (лотов)	Начальная (максимальная) цена контрактов проведенных процедур, руб.	Сумма контрактов, руб.	Экономия бюджетных средств	
				руб.	%
Конкурс с ограниченным участием	1	1 045 213,05	789 382,00	255 831,05	24,48%
Из них:					
не состоялись, один участник	1	1 045 213,05	789 382,00	255 831,05	24,48%
Электронный аукцион	677	214 549 990,42	176 020 388,68	28 822 238,77	13,43%
Из них:					
состоялись	410	155 174 541,87	126 600 731,74	27 798 791,73	17,91%
не состоялись, один участник	207	50 443 103,98	49 419 656,94	1 023 447,04	2,03%
не состоялись, нет заявок участников	60	8 932 344,57	X	X	X
Запрос котировок	23	3 705 852,12	3 077 955,60	479 727,52	12,95%
Из них:					
состоялись	8	1 624 577,22	1 318 889,10	305 688,12	18,82%
не состоялись, один участник	11	1 829 105,90	1 655 066,50	174 039,40	9,51%
не состоялись, нет заявок участников	4	252 169,00	X	X	X
Всего	701	219 301 055,59	179 887 726,28	29 557 797,34	13,48%
Из них:					
состоявшиеся	418	156 799 119,09	127 919 620,84	28 104 479,85	17,92%
несостоявшиеся	283	62 501 936,50	51 074 723,44	1 197 486,44	1,92%

По результатам проведенных процедур заказчиками Иркутской области заключено **637** контрактов на общую сумму **179 887 726** руб. Экономия бюджетных средств по результатам проведенных процедур составила **29 557 797** руб. или **13,5%** от начальных (максимальных) цен контрактов. Доля контрактов, заключенных с региональными товаропроизводителями, по

результатам конкурентных процедур в отчетном периоде составила **более 21%** в количественном и **порядка 24%** в стоимостном выражении.

Доля состоявшихся закупок на поставку продуктов питания для нужд заказчиков за отчетный период составила 60% (что на 11% меньше, чем по итогам 1 квартала 2016 года) в количественном и 72% в стоимостном выражении, что является фактором увеличения доли участия поставщиков в объявленных заказчиками процедурах. В 9% случаев участниками закупок не было подано заявок на участие в конкурентных закупках.

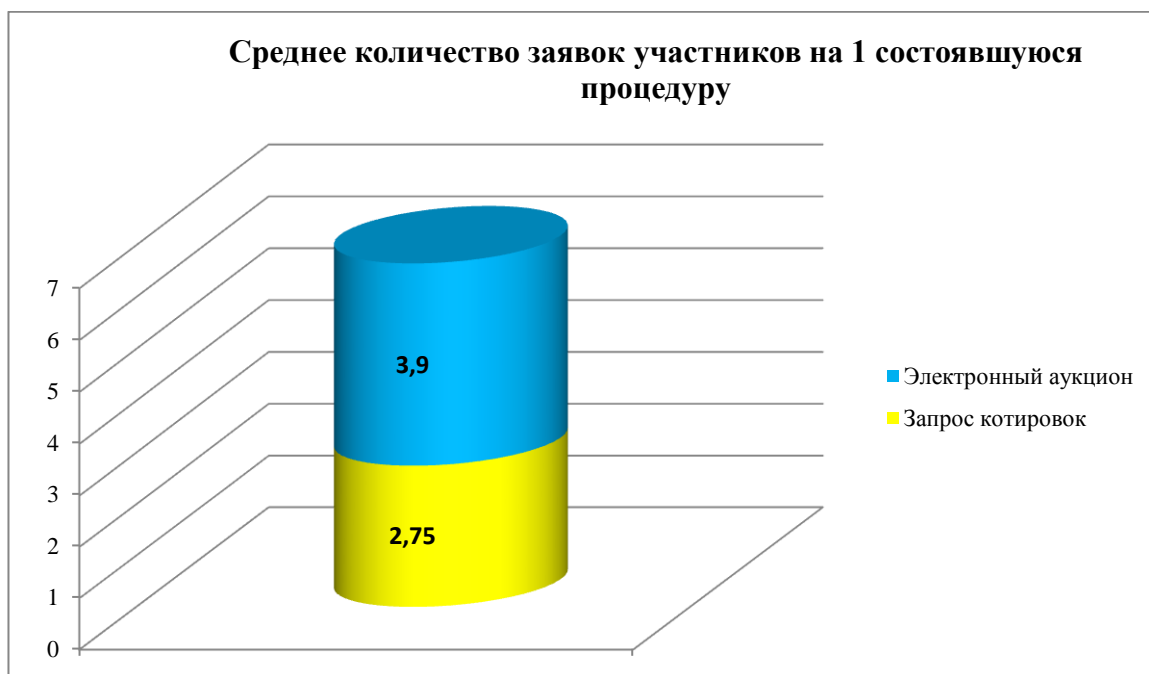
В отчетном периоде министерством была продолжена работа по проведению совместных аукционов в соответствии с утвержденным перечнем товаров, работ, услуг, закупки которых должны осуществляться путем проведения совместных аукционов. За 1 квартал 2017 года министерством было проведено 8 совместных аукционов (20 лотов) для нужд Иркутской области на поставку продуктов питания общую сумму 5 858 216,92 руб. Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных совместных аукционов, составила 4 463 778,3 руб.

Способ определения поставщика	Кол-во проведенных процедур (лотов)	НМЦК проведенных процедур, руб.	Сумма контрактов, руб.	Экономия бюджетных средств	
				руб.	%
Электронный аукцион	20	5 858 216,92	4 463 778,29	1 208 344,03	20,63%
Из них:					
состоялись	7	2 927 529,60	2 309 426,16	618 103,44	21,11%
не состоялись, один участник	7	2 744 592,72	2 154 352,13	590 240,59	21,51%
не состоялись, нет участников	6	186 094,60	X	X	X

За анализируемый период на участие в совместных закупках на поставку продовольствия подано 58 заявок потенциальных поставщиков. Среднее количество заявок на одну состоящуюся процедуру по итогам проведенных совместных закупок составило 5,1, что на 30% больше, чем по результатам проведения обычных электронных аукционов.

Сокращение числа проведенных министерством совместных аукционов в отчетном периоде обусловлено сбоями в информационных системах, сопровождающих систему закупок, их ограниченной работоспособностью в начале текущего года и на протяжении всего 1 квартала 2017 года, в связи с чем, министерством принято решение о приостановке проведения совместных процедур с целью недопущения срыва обеспечения государственных нужд до стабилизации работы информационных систем.

Участие поставщиков продуктов питания в закупках продовольствия представлено на следующей диаграмме:



Из списков региональных товаропроизводителей, размещенных на сайте министерства сельского хозяйства Иркутской области, на участие в конкурентных закупках для областных нужд было подано **154 заявки** региональных товаропроизводителей (что составляет **9%** от общего количества поданных заявок участников).

Региональные производители выбирались в качестве поставщика продовольственных товаров по итогам проведения конкурентных способов определения поставщика (в рамках Федерального закона № 44-ФЗ) в **137** закупках (Приложение №1). В информационной системе «АЦК-Госзаказ» зарегистрировано **479** контрактов, заключенных по результатам проведенных конкурентных процедур, а также прямых договоров с организациями и предпринимателями из списка региональных сельхозпроизводителей на общую сумму **66 719 562,09** руб.

Наиболее активные участники конкурентных процедур на поставку продуктов питания для областных нужд, согласно данным информационной системы «АЦК-Госзаказ», сопровождающей закупочную деятельность Иркутской области, представлены на следующей диаграмме:

Количество заявок местных товаропроизводителей на конкурентные процедуры в 1 квартале 2017 г.



Принимая во внимание низкий уровень участия местных товаропроизводителей в конкурентных закупках на поставку в учреждения социальной сферы продовольствия, наибольший объем закупок продуктов питания в отчетном периоде приходился на торговые компании и посреднические фирмы, что увеличило стоимость продукции, сроки поставки до конечного потребителя. Наибольшее количество контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур, с поставщиками продуктов питания, не являющимися местными товаропроизводителями, представлено в следующей таблице:

<i>Наименование поставщика</i>	<i>Кол-во контрактов за 1 квартал 2017 года</i>	<i>Сумма контрактов, руб.</i>
ООО «ПлодТорг»	33	6 906 053,79
ООО «ОК РОКФОР»	30	10 322 286,83
ООО «Сибирский продукт»	29	9 425 928,12
ООО «ПродВест»	29	4 754 881,35
ООО «Дары солнца»	23	2 270 714,82
ООО «Лето»	22	4 716 772,46
ООО «Веста»	19	2 573 097,22
ООО «ХУРШЕД»	10	1 618 344,07
ИП Келлер Ирина Павловна	9	1 689 755,33
ООО «Натком»	8	2 367 402,99

За 1 квартал 2017 года заказчики заключили 341 договор с региональными производителями продуктов питания, как с единственными поставщиками без объявления закупок (Приложение №2). Наиболее активно поставку продуктов питания в бюджетные учреждения Иркутской области по прямым договорам осуществляли производители, продукция которых известна всей области: СХ ПАО «Белореченское», СПК «Окинский», ООО «Саянский бройлер», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Ангарские мясопродукты», ООО «Сибирский Пекарь», АО «Каравай», АО «Усольские мясопродукты».

Из числа региональных производителей продуктов питания, относящихся к основному сельскохозяйственному району области - Усольскому, участие в поставке товаров в бюджетные учреждения Иркутской области принимали только СХ ОАО «Белореченское», ЗАО «Усольские мясопродукты», ЗАО «Железнодорожник», ООО Усольское предприятие детского и лечебного питания «ВИТА». Информация об участии указанных производителей приведена в Приложении №1.

Поставки продуктов питания для нужд областных заказчиков Иркутской области в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

Согласно отчетной информации, представленной министерством здравоохранения Иркутской области, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерством образования Иркутской области, министерством спорта Иркутской области, в подведомственные учреждения за 1 квартал 2017 года поставлено продуктов на общую сумму 279 855 876 руб. (что на 3% меньше объема поставок за 1 квартал 2016 года), из них 172 777 114 руб. (62%) в учреждения здравоохранения. На долю министерства социального развития, опеки и попечительства пришлось порядка 22% продуктовых поставок.

Объем поставок продовольствия в 1 квартале 2017 года в областные учреждения с группировкой территорий Иркутской области по зонам представлен на следующей диаграмме:



Наибольший объем поставок продуктов питания приходился на южные районы Иркутской области (Иркутский, Ангарский, Черемховский, Усольский, Шелеховский, Слюдянский, Аларский, Баяндаевский, Боханский, Ольхонский, Осинский, Эхирит-Булагатский районы) – более 67% или 178 612 153 руб. за 1 квартал текущего года. В восточные районы области (Балаганский, Заларинский, Зиминский, Куйтунский, Нижнеудинский, Нукутский, Тайшетский, Тулунский районы) поставлено более 13% от общего объема продовольствия – 37 300 903 руб. На центральные районы области (Братский, Жигаловский, Качугский, Усть-Удинский, Чунский районы) в отчетном периоде пришлось около 14% или 38 877 109 руб. Соответственно наименьший объем поставок продуктов питания осуществлялся в северные районы области (Бодайбинский, Казачинско-Ленский, Катангский, Киренский, Мамско-Чуйский, Нижнеилимский, Усть-Илимский, Усть-Кутский районы) – 25 065 711 руб. (9%).

Путем проведения конкурентных процедур закуплено 67,5% общего объема поставленной продукции (данный показатель уменьшился на 3 процентных пункта по сравнению с уровнем 1 квартала 2016 года). Путем заключения прямых договоров с поставщиками на поставку продуктов питания для учреждений бюджетной сферы было приобретено 32,5% от общего объема продовольствия.

Способ закупки	Закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ	Закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ	Всего
Поставлено по контрактам, заключенным по результатам закупок конкурентными способами	150 589 119	38 433 288	189 022 407
Поставлено по прямым договорам	64 529 888	26 303 580	90 833 468
Итого	215 119 008	64 736 868	279 855 876

Наибольший объем поставок продуктов приходился на контракты, заключенные в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ – 77%. В соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ поставлено продукции на сумму 64 736 868 руб., порядка 41% из которой приходилось на закупки у единственного поставщика (что на 18% ниже, уровня 1 квартала 2016 года).

Всего число поставщиков, снабжавших область в прошедшем году продовольствием, составило более 350 (что на 12% меньше, чем по итогам 1 квартала 2016 года), в числе которых около 20 фермерских хозяйств и более 150 индивидуальных предпринимателей. Причем порядка 61% всех поставок приходилось на 40 участников рынка, из которых на долю крупных агропромышленных компаний региона пришлось 37% поставок продовольствия, остальной объем продуктов питания обеспечивался такими посредническими компаниями, как: ООО «Лето», ООО «Сибирский продукт», ООО «Веста», ООО «ПродВест», ООО «Плодовощ», ООО «Дары Солнца»,

ООО «Оптовая компания», ООО ПКФ «Рокфор». ИП Келлер И.П., ИП Чупин М.Г., ИП Шантанова А.М., ИП Яблочкина Е.Ю. и др.

На долю продуктов производства местных сельхозпроизводителей, по данным представленных заказчиками отчетов, за отчетный период пришлось порядка **32,5% поставок** (за 1 квартал 2016 года доля продуктов местного производства составляла 34,5%) около 100 производителей, в числе которых заказчиками указано 16 фермерских и личных хозяйств, крупные товаропроизводители региона, индивидуальные предприниматели, работающее на территории области китайское сельхозпредприятие – ООО «Зилинпровинциальная экономическая и техническая корпорация по сотрудничеству и внешней торговле», а также бюджетные учреждения, подведомственные министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и иные производители региона.

Согласно представленных заказчиками Иркутской области данных в отчетном периоде около 72% от общего объема производимого региональными производителями продовольствия (что больше уровня аналогичного периода 2016 года на 20%) приходилось на продукцию крупнейших товаропроизводителей области, таких как: ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Янта», СХ ПАО «Белореченское», АО «Ангарская птицефабрика», ОАО «Каравай», СЗСППК «Сагаан гол», СПК «Окинский», ООО «Саянский бройлер». К сожалению, сохраняется тенденция обеспечения учреждений социальной сферы продукцией местных производителей через посредников – индивидуальных предпринимателей и торговых компаний, что приводит к удорожанию продукции и подтверждает низкий уровень участия товаропроизводителей региона в конкурентных процедурах на поставку продуктов питания.

В соответствии с отчетной информацией, в числе местных производителей продуктов питания, активно принимающих участие в конкурентных процедурах закупок можно выделить следующие крупные предприятия: СХ ОАО «Белореченское», СПК «Окинский», ООО «Янта», СЗСППК «Сагаан Гол», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Ангарские мясопродукты», ООО «Падун-хлеб», ООО «Каравай».

Согласно товарной структуры потребления продуктов питания областными учреждениями за отчетный период, наибольшую долю по стоимости (из числа производимых на территории Иркутской области продовольственных товаров) занимала:

- молочная продукция - 34% от общего объема производимой продукции местными товаропроизводителями (наибольший объем данной продукции был произведен СХ ПАО «Белореченское», СЗСППК «Сагаан Гол», СПК «Окинский»);
- хлеб и хлебобулочные изделия – 33,8% (около 85% объема производства хлебобулочных изделий для нужд учреждений социальной сферы произвели ЗАО «Иркутский хлебозавод», ОАО «Каравай», ОАО «Падун-хлеб»);
- куриная продукция и яйца местного производства - около 12% (порядка 65% рынка данной продукции произвели ЗАО «Ангарская птицефабрика», СХ ПАО «Белореченское», ООО «Саянский бройлер»).

Товарная структура потребления продовольствия областных учреждений за 1 квартал 2017 года представлена в следующей таблице:

Группа продуктов питания	Доля в общем объеме (%)
Бакалея и прочие продукты, не производимые в Иркутской области	29,8%
Молоко и молочная продукция	17,6%
Мясо и субпродукты (говядина, свинина)	16,1%
Хлеб, хлебобулочные и мучные изделия	13,0%
Продукция птицеводства, в т.ч. яйца	7,0%
Овощи	6,4%
Масло (растительное, сливочное)	5,9%
Мясные полуфабрикаты, колбасные изделия	4,1%

К товарам импортного производства для нужд учреждений социальной сферы относилась, в основном, бакалейная продукция, овощи, фрукты, а также поставлялась мясная продукция. Доля импорта при поставках продовольствия составила 4,5% от общего объема поставляемых продуктов питания.

В 1 квартале 2017 года преобладание объемов закупок продуктов местного производства наблюдалось в учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области (67% от общего объема местной продукции), министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (порядка 20%).

Хотелось бы отметить, что в отчетном периоде в учреждения социальной сферы поставлялись продукты питания произведенные учреждениями, подведомственными министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (в основном, поставлялась мясная продукция и овощи).

Выводы

Анализируя представленные данные, можно сделать вывод о высокой доле закупок продуктов питания путем проведения конкурентных процедур (более 67% закупок), что повышает уровень конкуренции на данном рынке и способствует привлечению к участию в закупках не только крупнейших сельскохозяйственных предприятий области, но и мелких производителей и индивидуальных предпринимателей.

Сокращение количества проведенных конкурентных процедур (лотов) на поставку продуктов питания на 27% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года было обусловлено сбоями в информационных системах, сопровождающих систему закупок, их ограниченной работоспособностью при размещении планов закупок заказчиков, а также приостановкой министерством проведения совместных процедур с целью недопущения срыва обеспечения продовольствием государственных заказчиков региона. Доля участия региональных товаропроизводителей в конкурентных процедурах для областных нужд в 1 квартале 2017 года составила 9% от общего количества

поданных заявок участников, доля контрактов, заключенных с региональными товаропроизводителями, по результатам конкурентных процедур составила **более 21%** в количественном и **порядка 24%** в стоимостном выражении, что соответствует уровню 2016 года.

Основными производителями продуктов питания, активно принимающими участие в конкурентных процедурах закупок, по прежнему являются: СХ ПАО «Белореченское», ООО «Янта», СПК «Окинский», СЗППК «Сагаан Гол», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Ангарские мясопродукты», АО «Каравай». В отчетном периоде в общем объеме поставок продовольствия для нужд бюджетных учреждений Иркутской области доля продуктов местного производства составила 32,5%.

На изменение сложившейся ситуации и увеличение круга участия в закупках местных производителей качественной продукции может повлиять продолжение проведения министерством систематических семинаров, совещаний, обучающих мероприятий совместно с министерством сельского хозяйства Иркутской области для представителей сельхозпроизводителей и малых фермерских хозяйств. Кроме того, путем расширения перечня продуктов питания, закупки которых министерство проводит путем проведения совместных аукционов, возможно оптимизировать логистику поставок продуктов питания в учреждения социальной сферы и повысить привлекательность участия в закупочных процедурах местных производителей.

Приложения: 1) Приложение № 1 на 1 л. в 1 экз.;
2) Приложение № 2 на 2 л. в 1 экз.