

ОТЧЕТ МИНИСТЕРСТВА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПОК НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 1 КВАРТАЛ 2017 ГОДА

В отчетном периоде министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее - министерство) в соответствии с возложенными на него задачами в целях эффективного расходования бюджетных средств Иркутской области проводились мероприятия, направленные на совершенствование региональной системы Иркутской области управления государственными закупками, реализацию ключевых принципов контрактной системы, совершенствование нормативного регулирования, достижение ключевых показателей, запланированных подпрограммой министерства «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» на 2015 - 2020 годы государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 - 2020 годы (далее - государственная программа).

Этапами определения поставщиков являются планирование закупок, формирование заявок на закупку, формирование и публикация документации о закупках, работа комиссии по рассмотрению заявок на участие в закупках.

1. КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ И КАЧЕСТВЕННЫЙ АНАЛИЗ ЗАЯВОК НА ЗАКУПКУ

Количество заказчиков, сформировавших заявки на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области посредством региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок (далее – РИС), составило 183 единицы. В отчетном периоде заявки на определение поставщика в министерство подал 91 заказчик.

В 1 квартале 2017 года заказчиками Иркутской области в РИС сформировано 6 247 заявок на закупку (в 1 квартале 2016 года – 9 518 заявок), что на 3 271 заявку (34,4%) меньше, чем за аналогичный период прошлого года.

Из общего количества сформированных заявок на закупку в министерство поступило 1 289 заявок, что на 754 заявки (36,9%) меньше, чем в 1 квартале 2016 года (2 043 заявки). Из числа поступивших в министерство заявок отказано по всем основаниям, включая отказ от проведения закупки по просьбе заказчика и в связи с признанием закупки несостоявшейся, 580 заявок или 45%.

Уменьшение в отчетном периоде количества заявок, сформированных заказчиками в РИС и, соответственно, объявленных закупок, связано с проблемами функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС); выгрузка заказчиком утвержденных документов о планировании закупок в ЕИС из РИС часто была невозможна из-за ошибок, связанных с работой сервиса

интеграции. Основная причина нестабильной работы ЕИС связана со вступлением в силу с начала 2017 года новых положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), добавлением новых функций контроля со стороны финансового органа посредством функционала ЕИС, непрошедшего соответствующую апробацию.

Статистика по заявкам на закупку заказчиков:

| Заявки на закупку | 1 квартал 2016 года | | 1 квартал 2017 года | |
|--|---------------------|--------|---------------------|--------|
| | Кол-во | Уд.вес | Кол-во | Уд.вес |
| Общее количество сформированных заказчиками заявок на закупку | 9 518 | 100% | 6 247 | 100% |
| Размещены или отменены заказчиками самостоятельно | 6 947 | 73% | 4 722 | 75,6% |
| Не поступили в уполномоченный орган по причинам отсутствия лимитов бюджетных средств, отказа главными распорядителями бюджетных средств Иркутской области) | 528 | 5,5% | 236 | 3,8% |
| Отказано уполномоченным органом (по причинам несоответствия действующему законодательству, порядку взаимодействия) | 424 | 4,5% | 546 | 8,7% |
| Принято в обработку уполномоченным органом (статусы «В обработке», «Обработка завершена», «Отложен», с учетом переведенных в статус «Отказан» по результатам несостоявшихся закупок) | 1 619 | 17% | 743 | 11,9% |

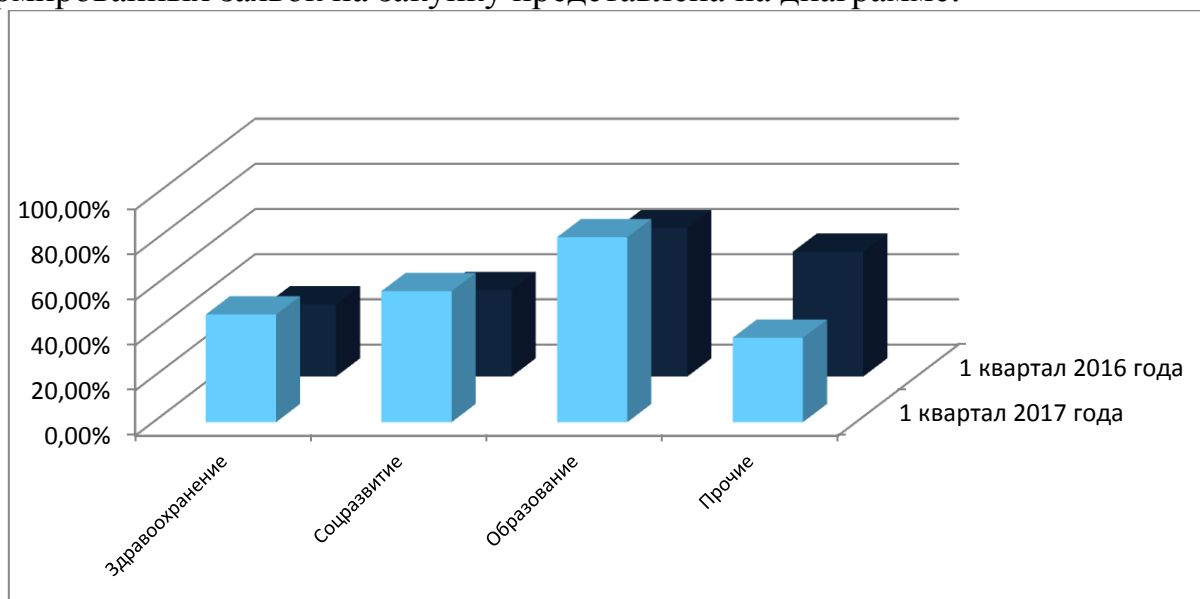
Анализ подведомственной структуры и качества подготовки заявок на закупки:

| Наименование главного распорядителя бюджетных средств | Общее количество сформированных заявок | | | | Общее количество отказанных заявок, в том числе отказ главными распорядителями бюджетных средств Иркутской области (без учета отказанных по причине несостоявшихся закупок) | | | | Доля отказанных заявок в составе сформированных | |
|--|--|-------------|---------------------|-------------|---|-------------|---------------------|-------------|---|---------------------|
| | 1 квартал 2016 года | | 1 квартал 2017 года | | 1 квартал 2016 года | | 1 квартал 2017 года | | 1 квартал 2016 года | 1 квартал 2017 года |
| | Кол-во | Уд.вес | Кол-во | Уд.вес | Кол-во | Уд.вес | Кол-во | Уд.вес | 2016 года | 2017 года |
| Учреждения здравоохранения, министерство здравоохранения Иркутской области | 1 838 | 75,8 | 1 050 | 73,5% | 587 | 67,8% | 500 | 72,8% | 31,9% | 47,6% |
| Учреждения социального развития, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области | 304 | 12,5 % | 152 | 10,7% | 116 | 13,4% | 88 | 12,8% | 38,2% | 57,9% |
| Учреждения образования, министерство образования Иркутской области | 61 | 2,5% | 33 | 2,3% | 40 | 4,6% | 27 | 3,9% | 65,6% | 81,8% |
| Прочие ГРБС | 223 | 9,2% | 193 | 13,5% | 123 | 14,2% | 72 | 10,5% | 55,2% | 37,3% |
| ИТОГО | 2 426 | 100% | 1428 | 100% | 866 | 100% | 687 | 100% | 35,7% | 48,1% |

В расчет количества, сформированных заявок в РИС, для целей анализа качества подготовки заявок не включены заявки на статусе «Отложен» и «Проект» и заявки, в которых министерство не является организатором закупок.



Динамика удельного веса отказанных заявок в общем количестве сформированных заявок на закупку представлена на диаграмме:



Приведенные данные свидетельствуют о значительном увеличении отказов по заявкам по сравнению с аналогичным периодом – на 12,4%, так в 1 квартале 2017 года было отказано 687 заявок (48,1% от общего количества сформированных), в 1 квартале 2016 года - 866 заявок (35,7% от общего количества сформированных). Данное обстоятельство обусловлено следующими причинами.

С 1 января 2017 года заказчикам в извещении о закупке, плане-графике закупок, документации о закупках, реестре контрактов и других документах, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, необходимо указывать специальный 36-значный цифровой код — идентификационный код закупки, который обеспечивает взаимосвязь документов. Вместе с тем заказчиками в заявках на закупку идентификационный код закупки формировался неверно. Следует отметить, что некачественная подготовка заявок влечет увеличение сроков осуществления закупок и, как следствие, несвоевременное обеспечение нужд заказчиков Иркутской области.

Таким образом, не смотря на систематически проводимые в прошлом году мероприятия обучающего характера по вновь вступающим в силу положениям законодательства о контрактной системе, заказчики оказались не готовы к практическому переходу на новую систему планирования закупок и их жесткого системного контроля со стороны финансовых органов.

Кроме того, в связи с регулярными техническими сбоями в работе ЕИС и программными ошибками РИС, препятствующими размещению информации о проведении закупочных процедур, министерством принято решение о не проведении совместных процедур в 1 квартале 2017 года, поэтому заявки на поставку товаров, закупки которых запланированы в форме совместных аукционов, были отозваны.

2. АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ) ДЛЯ НУЖД ЗАКАЗЧИКОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Результаты определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

В отчетном периоде заказчиками Иркутской области осуществлялось определение поставщиков следующими способами: открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, аукцион в электронной форме, запрос котировок, запрос предложений, предварительный отбор.

Сводная таблица закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд заказчиков Иркутской области:

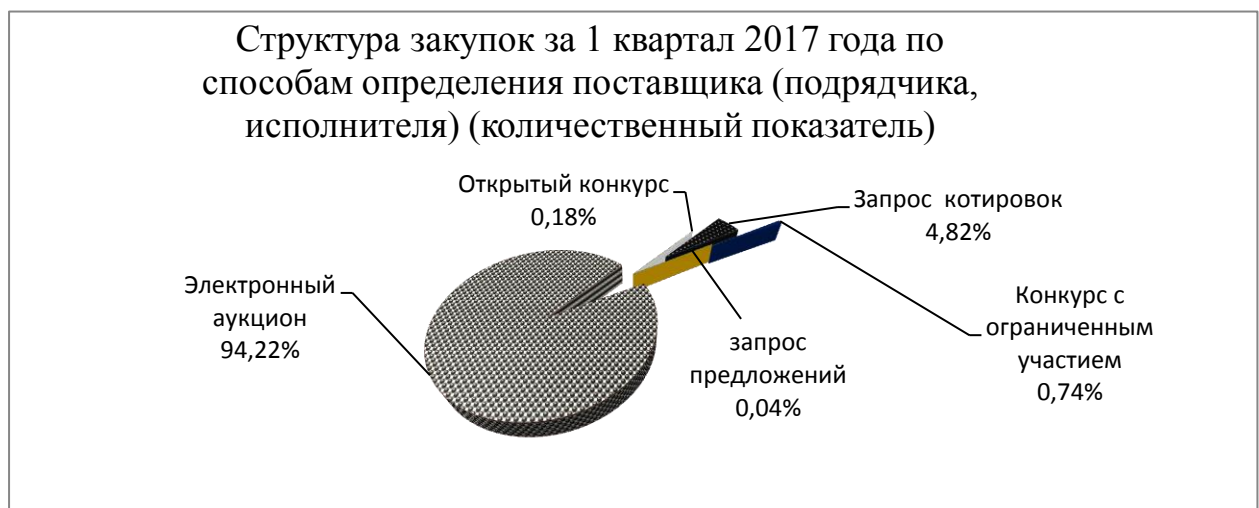
| Тип размещения | Кол-во проведенных процедур/ лотов | Начальная (максимальная) цена контрактов проведенных процедур | Сумма контрактов, заключенных по состоянию на 05.04.2017, руб. | Экономия бюджетных средств по состоянию на 05.04.2017* | |
|--|------------------------------------|---|--|--|-------------|
| | | | | руб. | % |
| Открытый конкурс | 5 | 35 036 672,00 | 21 100 000,00 | 6 755 250,00 | 24,3 |
| Из них: | | | | | |
| состоялись | 2 | 26 505 250,00 | 20 000 000,00 | 6 505 250,00 | 24,5 |
| не состоялись, один участник | 2 | 1 928 050,00 | 1 100 000,00 | 250 000,00 | 18,5 |
| не состоялись, нет заявок участников | 1 | 6 603 372,00 | X | X | X |
| Конкурс с ограниченным участием | 5/21 | 64 030 936,45 | 39 544 740,19 | 2 963 448,86 | 7,0 |
| Из них: | | | | | |
| состоялись | 1 | 29 745 336,00 | 27 037 718,19 | 2 707 617,81 | 9,1 |
| не состоялись, один участник | 6 | 12 762 853,05 | 12 507 022,00 | 255 831,05 | 2,0 |
| не состоялись, нет заявок участников | 14 | 21 522 747,40 | X | X | X |
| Электронный аукцион | 2656 | 3 382 279 749,31 | 2 532 359 934,45 | 319 936 502,09 | 11,2 |

| Из них: | | | | | |
|--------------------------------------|--------------|-------------------------|-------------------------|-----------------------|-------------|
| состоялись | 1423 | 1 467 207 867,47 | 922 272 644,08 | 312 189 131,01 | 25,3% |
| не состоялись, один участник | 1036 | 1 751 713 095,02 | 1 610 087 290,37 | 7 747 371,08 | 0,5% |
| не состоялись, нет заявок участников | 197 | 163 358 786,82 | X | X | X |
| Запрос котировок | 136 | 25 769 015,84 | 13 530 155,35 | 2 900 197,73 | 17,7 |
| Из них: | | | | | |
| состоялись | 60 | 12 467 931,79 | 6 300 752,85 | 2 132 860,56 | 25,3 |
| не состоялись, один участник | 39 | 8 483 492,67 | 7 229 402,50 | 767 337,17 | 9,6 |
| не состоялись, нет заявок участников | 37 | 4 817 591,38 | X | X | X |
| Запрос предложений | 1 | 289 863,50 | 201 783,00 | 88 080,50 | 30,4 |
| Из них: | | | | | |
| не состоялись, один участник | 1 | 289 863,50 | 201 783,00 | 88 080,50 | 30,4 |
| Всего | 2 819 | 3 507 406 237,10 | 2 606 736 612,99 | 332 643 479,18 | 11,3 |
| Из них: | | | | | |
| состоявшиеся | 1486 | 1 535 926 385,26 | 975 611 115,12 | 323 534 859,38 | 24,9 |
| несостоявшиеся | 1333 | 1 971 479 851,84 | 1 631 125 497,87 | 9 108 619,80 | 0,6 |

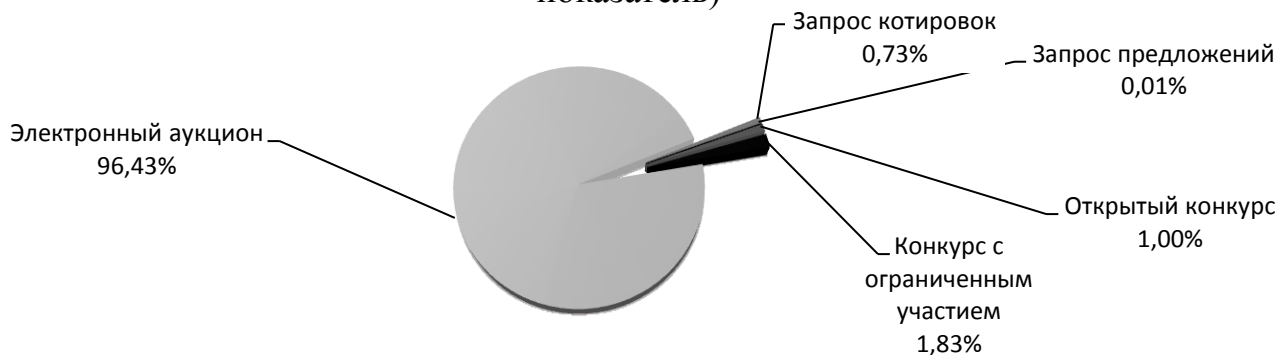
* - сумма экономии за год подлежит корректировке после завершения процесса заключения контрактов по итогам проведенных в отчетном периоде процедур

Доля закупок, осуществленных министерством, в общем стоимостном объеме закупок за 1 квартал 2017 года составила 88,0%. Всего в отчетном периоде для государственных нужд Иркутской области конкурентными способами проведено 2 819 закупок (на 35,6% меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года) с совокупной начальной (максимальной) ценой контрактов 3 507 406 237,10 руб. (в 1 квартале 2016 года – 4 380 закупок на сумму 4 580 374 170,52 руб.). Общая стоимость контрактов, заключенных на дату формирования отчета, по результатам проведенных процедур составила 2 606 736 612,99 руб. (в 1 квартале 2016 года – 3 658 253 729,12 руб.) с суммарной экономией 332 643 479,18 руб. или 11,3% (в 1 квартале 2016 года - 450 774 250,70 руб.).

Электронный аукцион является доминирующей процедурой в структуре способов проведения закупок.



Структура закупок за 1 квартал 2017 года по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)(стоимостной показатель)



Показатели закупок, признанных состоявшимися, в динамике:

| Количество завершённых состоявшихся процедур | | Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся закупок, млн. руб. | | Сумма контрактов по итогам состоявшихся закупок, млн. руб. | | Экономия бюджетных средств по итогам состоявшихся закупок | | | |
|--|----------------------------|--|----------------------------|--|----------------------------|---|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| | | | | | | Млн. руб. | | % | |
| <i>1 квартал 2016 года</i> | <i>1 квартал 2017 года</i> | <i>1 квартал 2016 года</i> | <i>1 квартал 2017 года</i> | <i>1 квартал 2016 года</i> | <i>1 квартал 2017 года</i> | <i>1 квартал 2016 года</i> | <i>1 квартал 2017 года</i> | <i>1 квартал 2016 года</i> | <i>1 квартал 2017 года</i> |
| 2 103 | 1 486 | 1 583,9 | 1 535,9 | 1 062,6 | 975,6 | 418,5 | 332,5 | 28,3 | 24,9 |

Общая сумма экономии при всех видах завершённых процедур для обеспечения нужд Иркутской области в 1 квартале 2017 года составила по предварительным данным 332 643 479,18 руб. (в 1 квартале 2016 года - 450 774 250,70 руб.). В относительном выражении экономия состоявшихся процедур составила 24,9% (28,3% в 1 квартале 2016 года). Государственной программой величина среднего процента экономии бюджетных средств по состоявшимся закупкам при определении поставщиков конкурентными способами установлена в размере 10,0%. Фактическая экономия за 1 квартал 2017 год превысила целевой показатель на 14,9%. Показатель экономии всех проведенных процедур с учетом закупок, признанных несостоявшимися – 11,3% (11,0% в 1 квартале 2016 года).

В числе основных причин превышения сложившейся экономии над плановым значением можно назвать следующие:

- в 1 квартале 2017 года для нужд учреждений здравоохранения было объявлено около 770 закупок на поставку лекарственных препаратов. Заказчики при формировании начальной (максимальной) цены контракта используют цены более дорогих препаратов, в том числе зарубежного производства. Однако, к поставке участниками закупки предлагаются аналоги (в том числе отечественного производителя) с меньшей стоимостью, что приводит к резкому снижению цены контракта. Так, в 14,4% случаях в ходе аукциона зафиксировано снижение на 40% и более;

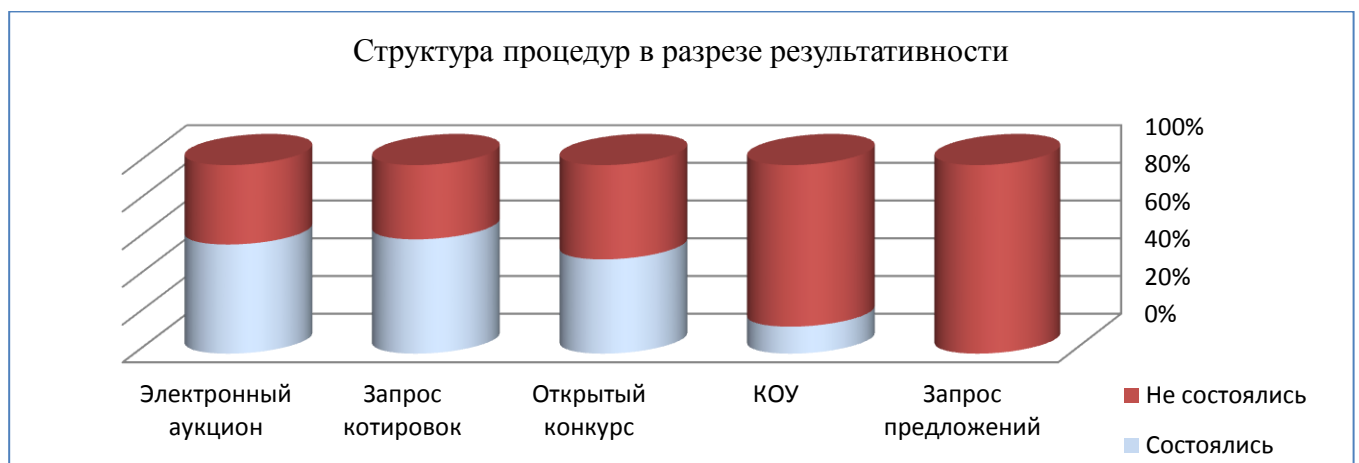
- конкуренция при проведении совместных аукционов увеличивается в 2 раза, по сравнению со стандартной закупкой. Так, в ходе проведения процедуры совместного аукциона на поставку медицинских изделий экономия денежных средств достигает более 40%, что также влияет на общий показатель экономии.

В отчетном периоде наблюдался рост удельного веса закупок, признанных состоявшимися, то есть тех закупок, на которые подана более чем одна заявка на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей). По всем видам закупок для

обеспечения нужд Иркутской области в 1 квартале 2017 года доля состоявшихся конкурентных процедур, от общего количества закупок, составила 52,7%, что свидетельствует о достижении запланированного показателя государственной программы министерства (плановый показатель - 45%). В аналогичном периоде прошлого года удельный вес закупок, совершенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур, на которые подано более чем 1 заявка на участие, составил 48,0%, что свидетельствует о стабильности результата проводимых процедур.

Доля закупок, на которые не было подано ни одной заявки участников, составила 8,8% от общего количества проведенных процедур (8,3% в 1 квартале 2016 года) и 5,6% от сумм начальных (максимальных) цен проведенных процедур (4,6% в 1 квартале 2016 года). Доля закупок, на которые было подано по одной заявке, составила 38,4% от общего количества проведенных процедур (43,6% в 1 квартале 2016 года).

Наиболее результативной процедурой с точки зрения соотношения состоявшихся/несостоявшихся закупок в отчетном периоде явился электронный аукцион (53,6%).



На проведенные заказчиками Иркутской области в 1 квартале 2017 года закупки подано 7 907 заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что на 30,6% меньше, в связи с меньшим объемом проведенных закупок, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (в 1 квартале 2016 года - 11 390).

Государственной программой установлено среднее количество заявок участников по закупкам товаров, работ, услуг для областных государственных нужд, принявших участие в одной состоявшейся конкурентной процедуре - 3. Фактически среднее количество заявок участников, принявших участие в одной состоявшейся конкурентной процедуре, составило 4,2, а по состоявшимся процедурам и процедурам, на которые подана (допущена) только одна заявка – 3,1. Наиболее высокий уровень конкуренции наблюдался по таким состоявшимся процедурам, как открытый конкурс (5,50 единицы), электронный аукцион (4,3 единицы) и запрос котировок (3,2 единицы). В 11 электронных аукционах, предметом которых являлось поставка изделий медицинского назначения, спецодежды, мебели, выполнение работ по ремонту помещений, приняло участие от 15 до 32 участников. При данном уровне конкуренции наблюдалось снижение начальных максимальных цен контрактов в среднем в 2 раза.

Согласно подпункту 5 пункта 1 Положения о министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 12.08.2013 № 301-пп (далее – Положение о министерстве), министерство уполномочено осуществлять закупки для муниципальных заказчиков Иркутской области, муниципальных бюджетных учреждений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, действующих от имени муниципальных заказчиков Иркутской области, соответствующих бюджетных учреждений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в случае предоставления межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условием предоставления которых является централизация закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет указанных межбюджетных трансфертов.

В отчетном периоде министерством закупки муниципальных заказчиков при получении ими субсидий из областного бюджета в форме межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не публиковались.

2.1.1. Открытые конкурсы

В отчетном периоде было проведено 5 однолотовых открытых конкурса на сумму 35 036 672,00 руб. В 1 квартале 2016 года было проведено 4 открытых конкурса по 4 лотам на сумму 21 430 541,06 руб. Доля открытых конкурсов в общем количестве закупок в 1 квартале 2017 года составила 0,2%, что сопоставимо с показателем предыдущего года (в 1 квартале 2016 года - 0,1%).

Открытыми конкурсами в отчетном периоде объявлялся отбор поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на оказание образовательных услуг, услуг по комплексному обслуживанию зданий и территорий медицинского учреждения, выполнение работ по разработке схемы и программы развития электроэнергетики Иркутской области на период 2018-2022 годы, работ по проведению строительного контроля.

Состоялось 2 закупки (40,0% от количества открытых конкурсов) на проведение строительного контроля на сумму 26 505 250,00 руб., что составило 75,6% от начальной (максимальной) цены контракта всех проведенных конкурсов (в 1 квартале 2016 года - 3 закупки или 75,0% от количества на сумму 21 330 805,00 руб. или 99,5% от начальной (максимальной) цены контракта всех проведенных конкурсов). Экономия по итогам состоявшихся конкурсных процедур составила 6 505 250,00 руб. или 24,5% (в 1 квартале 2016 года - 10 989 105,00 руб. или 51,5%).

Не состоялось 2 конкурса по причине вынесения решения о заключении контракта с единственным участником, подавшим заявку на участие в конкурсе на оказание образовательных услуг, выполнение работ по разработке схемы и программы развития электроэнергетики Иркутской области на период 2018-2022 годы. Не было подано ни одной заявки на 1 конкурс на оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий и территорий медицинского учреждения.

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных конкурсов, составила 21 100 000,00 руб. (в 1 квартале 2016 года - 10 341 700,00 руб.). Общая экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам всех проведенных

конкурсов составила 24,3% (6 755 250,00 руб.) против 51,5% в 1 квартале 2016 года (10 989 105,00 руб.).

На участие в конкурсах, проведенных министерством в рассматриваемом периоде, подано 19 заявок участников, то есть в среднем 3,8 на процедуру (в 1 квартале 2016 года - 28 заявок участников или в среднем 6,25 на процедуру). Конкуренция в процедурах, признанных состоявшимися, происходила в среднем между 5,5 участниками (в аналогичном периоде прошлого года – 8 участниками) – наивысший показатель по всем способам определения поставщиков, что свидетельствует о заинтересованности потенциальных участников закупок в подобных процедурах.

2.1.2. Конкурсы с ограниченным участием

В соответствии с частью 2 статьи 56 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 (далее – Постановление № 99) устанавливаются возможные случаи проведения конкурса с ограниченным участием, в том числе, если товары (услуги, работы) в силу их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера могут быть поставлены, выполнены или оказаны ограниченным числом поставщиков (подрядчиков, исполнителей), имеющих необходимый уровень квалификации.

Кроме того, согласно изменениям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации 20.10.2016 № 1075, при осуществлении закупки услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению заказчик вправе провести конкурс с ограниченным участием с предъявлением требований к участникам закупки о наличии опыта в соответствии с нормами, установленными Постановлением № 99.

Так, в отчетном периоде министерство осуществляло закупки путем проведения конкурсов с ограниченным участием на поставку пищевых продуктов и оказание услуг общественного питания – 2 однолотовых конкурса с ограниченным участием с начальной (максимальной) ценой контракта 30 790 549,05 руб., а также на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровлению детей в детских оздоровительных лагерях – 3 закупки по 19 лотам с начальной (максимальной) ценой контракта 33 240 387,40 руб.

Всего в 1 квартале 2017 года было проведено 5 конкурсов с ограниченным участием с общим числом лотов 21 единица (в 1 квартале 2016 года было проведено 2 однолотовых конкурса). По совокупной начальной (максимальной) цене контракта в отчетном периоде объявлено конкурсов с ограниченным участием на 10,0% больше, чем в отчетном периоде прошлого года - на сумму 64 030 936,00 руб. (в 1 квартале 2016 года - 6 488 599,59 руб. руб.), что связано с проведением конкурсов с ограниченным участием на закупку услуг по обеспечению отдыха и оздоровлению детей.

Состоявшейся признана 1 закупка на оказание услуг общественного питания с начальной (максимальной) ценой 29 745 336,00 руб. (в 1 квартале 2016 года - 1 закупка на сумму 3 014 999,59 руб.). Экономия бюджетных средств по итогам проведенной состоявшейся процедуры составила 9,1% (в 1 квартале 2016 года – 31,3%). Всего на конкурс с ограниченным участием подано 2 заявки.

В отчетном периоде не состоялось 20 лотов, в том числе 6 или 28,6% от общего количества лотов конкурсов с ограниченным участием по причине вынесения решения о заключении контракта с единственным участником, подавшим заявку на участие в конкурсе. На 14 лотов (66,7% от количества) на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровлению детей в детских оздоровительных лагерях не было подано ни одной заявки. Всего на конкурсы с ограниченным участием подана 21 заявка или в среднем по 1 участнику на процедуру, что свидетельствует о низкой активности участников в указанных конкурсах. Это один из самых низких показателей конкуренции в разрезе способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что можно также объяснить неготовностью учреждений отдыха самостоятельно выступать участниками закупок.

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных конкурсов с ограниченным участием, составила 39 544 740,19 руб. (в 1 квартале 2016 года - 2 070 786,00 руб.). Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам проведенных конкурсов с ограниченным участием составила 2 963 448,86 руб. или 7,0% против 31,3% в 1 квартале 2016 года (944 213,59 руб.).

2.1.3. Аукционы в электронной форме (электронный аукцион)

С точки зрения конкуренции, открытости и эффективности, наиболее распространённым способом определения поставщика остается электронный аукцион.

Кроме того, распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» утвержден новый перечень товаров (работ, услуг), в соответствии с которым заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае закупки строительных работ, включенных в коды по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13), за исключением работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения (в ред. распоряжения Правительства РФ от 13.05.2016 № 890-р).

В течение отчетного периода заказчиками Иркутской области было проведено 2 656 аукционов в электронной форме (в 1 квартале 2016 года – 4 025), что на 34% меньше аналогичного периода прошлого года. Доля закупок, проведенных электронными способами, составила 94,2% от общего количества проведенных процедур и 96,4% от сумм начальных (максимальных) цен проведенных процедур.

Всего в 1 квартале 2017 года было проведено электронных аукционов на общую сумму 3 382 279 749,31 руб. (в 1 квартале 2016 года - 3 929 264 725,17 руб.), то есть, учитывая сокращение в 1,5 раза количества аукционов, по совокупности начальных (максимальных) цен контрактов проведено меньше всего лишь на 13,9%, что свидетельствует об увеличении числа «крупных» аукционов.

Общая экономия бюджетных средств по результатам аукционов – 319 936 502,09 руб. или 11,2% (в 1 квартале 2016 года – 363 574 188,57 руб. или 10,1%).

Анализ проведенных аукционов в отчетном периоде показал, что доля состоявшихся процедур от общего объема проведенных закупок составила 53,6% (1 423 закупки), в 1 квартале 2016 года – 48,8% (1 965 закупок). Не состоялось 1 036 аукционов (39,0%) по причине вынесения решения о заключении контракта с единственным участником, подавшим заявку на участие в закупке (в 1 квартале 2016 года – 1 722 закупки или 42,8%). На 197 (7,4%) аукциона не было подано ни одной заявки (в 1 квартале 2016 года – 338 аукционов или 8,4%). Рассматривая представленные данные можно отметить, что в отчетном периоде доля состоявшихся процедур увеличилась, по сравнению с прошлым периодом 2016 года, и уменьшилось количество аукционов, на которые не было подано ни одной заявки.

Экономия бюджетных средств по итогам проведенных состоявшихся процедур составила 25,3% (в 1 квартале 2016 года – 28,0%). Значительное влияние на показатель экономии оказали электронные аукционы на поставку лекарственных препаратов. Так, в около 14,4% таких закупках экономия достигала 40% и более.

Количество заявок, поданных участниками на электронные аукционы, составило 7 601 (в 1 квартале 2016 года – 10 728). Общий показатель конкуренции по всем электронным аукционам, с учетом состоявшихся и несостоявшихся, равен 2,86. В аукционах, признанных состоявшимися, показатель конкуренции составил 4,27, что свидетельствует о наличии интереса участников к данному способу определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и его эффективности в аспекте обеспечения конкуренции участников.

В 11 электронных аукционах, предметом которых являлось поставка изделий медицинского назначения, спецодежды, мебели, выполнение работ по ремонту помещений, подано от 15 до 32 заявок от участников. При данном уровне конкуренции наблюдалось снижение начальных максимальных цен контрактов на 50%.

По итогам проведенных электронных аукционов заказчиками Иркутской области в 1 квартале 2017 года на дату составления отчета было заключено контрактов на общую сумму 2 532 359 934,45 руб. (в 1 квартале 2016 года - 3 603 155 357,96 руб.), что составило 98,0% от суммы всех заключенных контрактов по всем проведенным процедурам. Около 20% от общего количества аукционов было проведено в конце отчетного периода, в связи с чем заключение контрактов ожидается в апреле 2017 года.

2.1.4. Запрос котировок

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 Положения о министерстве заказчики вправе самостоятельно осуществлять закупки путем проведения запросов котировок. Министерство является уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения запроса котировок для аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственных им заказчиков, а также для собственных нужд.

В отчетном периоде было проведено 136 запросов котировок, что в общем объеме закупок составляет 4,8% (в 1 квартале 2016 года – 349 или 7,9%). Начальная (максимальная) цена запросов котировок составила 25 769 015,84 руб. (в 1 квартале 2016 года - 61 767 948,67 руб.), из них 60 закупок (44,1% от общего количества запросов котировок) состоялось на сумму 12 467 931,79 руб., что составило 48,4% от начальной (максимальной) цены контрактов всех запросов котировок (в 1 квартале 2016 года состоялось 134 закупки на сумму 26 125 990,25 руб.).

Всего на запросы котировок подано 265 заявок от участников (в 1 квартале 2016 года – 631 заявка). Уровень конкуренции при данном способе определения поставщика по итогам состоявшихся запросов котировок – 3,15. При этом общий показатель конкуренции по всем запросам котировок, с учетом состоявшихся и несостоявшихся, равен 1,95.

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных запросов котировок, составила 13 530 155,35 руб. (в 1 квартале 2016 года - 42 685 885,16 руб.). Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам проведенных состоявшихся запросов котировок составила 25,3% (2 132 860,56 руб.) против 14,5% в 1 квартале 2016 года (5 495 699,37 руб.).

2.1.5. Запрос предложений

Исчерпывающий перечень случаев, в которых заказчику предоставляется право осуществлять закупку путем проведения запроса предложений, определен в части 2 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ.

В отчетном периоде проведен 1 запрос предложений на оказание периодического медицинского осмотра работников учреждения на сумму 289 863,50 руб. (в 1 квартале 2016 года запросы предложений не проводились), на который подана единственная заявка, что говорит о сравнимой непривлекательности участия в нем для поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Сумма контракта, сформированная по итогам проведенного запроса предложений, составила 201 783,00 руб.

2.1.6. Предварительный отбор

В 1 квартале 2017 года министерством было проведено 10 предварительных отборов (в 1 квартале 2016 года - 11) на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ, предусмотренных Перечнем товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2013 № 1765-р. Заявки на проведение предварительных отборов подавались министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

Из всех проведенных процедур на поставку продуктов питания, кроватей и палаток в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Иркутской области, участниками не подано ни одной заявки.

Как и в предшествующем году, проведенные предварительные отборы демонстрируют отсутствие интереса поставщиков к участию в подобных процедурах, так как при наличии определенных трудовых и финансовых затрат на обеспечение участия, включение в перечень не гарантирует выполнения плана продаж и поступления выручки. Также, в связи с крайне низкой результативностью процедур, сохраняется низкая активность заказчиков в формировании перечней поставщиков, что, в свою очередь, может повлечь за собой негативные последствия в случае наступления чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, в рамках реализации постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» на министерство возложены полномочия на проведение предварительных отборов на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории Иркутской области и ведение по итогам отборов реестра квалифицированных подрядных организаций.

Так, в общей сложности в 1 квартале 2017 года на 10 процедур предварительного отбора от подрядных организаций подано 95 заявок. На этапе приема заявок участники процедур направили в адрес организатора 4 запроса на разъяснения положений документации. По итогам рассмотрения поступивших заявок комиссией по проведению предварительных отборов принято решение о включении в реестр квалифицированных подрядных организаций 32 участника. Информация о включенных в реестр организациях опубликована на официальном сайте министерства. Комиссией было отказано во включении в реестр 63 участникам за несоответствие представленных ими заявок необходимым требованиям. Основной причиной отказа в заявках участников явилось отсутствие документов, подтверждающих опыт выполнения работ и наличие у участника в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Ввиду того, что по итогам всех проведенных министерством предварительных отборов в реестр квалифицированных подрядных организаций было включено менее 23% организаций, подавших заявки на участие, министерством принято решение о проведении повторных процедур отбора по всем предметам работ (услуг) не реже одного раза в квартал.

В связи с высоким процентом отклонения заявок участников предварительных отборов министерством регулярно проводится анализ причин отклонения.

2.1.7. Совместные закупки

Приказом министерства от 08.05.2014 № 68-мп утвержден порядок взаимодействия министерства и заказчиков Иркутской области, при организации и проведении совместных конкурсов или аукционов для обеспечения государственных нужд Иркутской области. В соответствии с порядком министерством ежеквартально утверждается перечень товаров, работ, услуг,

закупки которых должны осуществляться путем проведения совместных конкурсов или аукционов, а также график проведения таких процедур.

В отчетном периоде министерством была продолжена работа, направленная на увеличение доли закупок, проводимых путем организации совместных аукционов и конкурсов, совершенствованию механизма их проведения с целью повышения конечной результативности. В этой связи расширен перечень товаров, закупка которых осуществляется путем совместных процедур, дорабатывалась библиотека типовых технических заданий:

- внесены изменения в типовые технические задания на поставку крупы и на поставку офисного оборудования и оргтехники;

- утверждено типовое техническое задание на поставку автобуса для перевозки детей;

- согласовано типовое техническое задание на услуги по продлению неисключительных прав на использование и воспроизведение антивирусного программного обеспечения для обеспечения нужд исполнительных органов государственной власти Иркутской области и подведомственных учреждений.

Вместе с тем, в связи со сбоями работы информационных систем в сфере закупок, возникающими при размещении планов закупок и планов-графиков на 2017 год и носящими массовый характер, у большинства заказчиков с начала текущего года и на протяжении всего 1 квартала 2017 года отсутствовала возможность сформировать в РИС заявки на поставку товаров, закупки которых осуществляются путем проведения совместных аукционов. В целях недопущения срывов поставок товаров для обеспечения государственных нужд Иркутской области министерством принято решение о самостоятельном осуществлении заказчиками закупок товаров, включенных в перечень, без проведения совместных аукционов до 31 мая 2017 года.

В отчетном периоде министерством завершено определение поставщиков путем проведения совместных электронных аукционов, размещенных в ЕИС в конце 2016 года, на поставку систем для инфузий, пробирок, масла сливочного, круп, муки пшеничной, картофеля, фруктов. Участвовало 46 заявок на закупку от 25 заказчиков.

Проведено 10 совместных электронных аукционов, что в 7 раз меньше, чем в отчетном периоде прошлого года (в 1 квартале 2016 года - 73 закупки), на сумму 46 228 432,42 руб. (в 1 квартале 2016 года – 146 490 697,23 руб.).

В относительном выражении доля совместных закупок составила 1,25% от количества (в 1 квартале 2016 года – 5,38%) и 1,50% от сумм начальных (максимальных) цен всех проведенных министерством закупок (в 1 квартале 2016 года – 3,70%). В соответствии с государственной программой доля совместных закупок в общем объеме проведенных закупок должна составлять 5%. Несоответствие фактического показателя плановому обусловлено рядом причин, в числе которых затруднения при работе в РИС, ЕИС и, как следствие, отказ от проведения в 1 квартале 2017 года совместных закупок.

Вместе с тем, анализ результатов закупок показывает, что проведение совместных процедур является наиболее эффективной формой определения поставщика на поставку часто приобретаемых товаров.

Показатели совместных процедур представлены в таблице:

| Тип размещения | Кол-во проведенных процедур | Начальная (максимальная) цена контрактов | Сумма контрактов, заключенных по состоянию на 05.04.2017, руб. | Экономия бюджетных средств по состоянию на 05.04.2017* | |
|-------------------------------|-----------------------------|--|--|--|--------------|
| | | | | руб. | % |
| Электронный аукцион | 10 | 46 228 432,42 | 22 016 102,92 | 24 026 234,90 | 52,2% |
| Из них: | | | | | |
| состоялись | 5 | 43 297 745,10 | 19 861 750,79 | 23 435 994,31 | 54,1% |
| не состоялись, один участник | 3 | 2 744 592,72 | 2 154 352,13 | 590 240,59 | 21,5% |
| не состоялись, нет участников | 2 | 186 094,60 | X | X | X |

* - сумма экономии за год подлежит корректировке после завершения процесса заключения контрактов по итогам проведенных в отчетном периоде процедур

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных совместных аукционов, составила 22 016 102,92 руб. Экономия по результатам проведенных совместных процедур составила 24 026 234,90 руб. или 52,2% (в 1 квартале 2016 года – 35,6%), что почти в 5 раз выше общего показателя экономии по результатам обычных конкурентных процедур, который равен 11,3%. Так же существенно превышает общее значение и относительный показатель экономии по состоявшимся закупкам – 54,1% по совместным против 24,9% по всем проведенным (в 2,2 раза).

На участие в совместных закупках подана 51 заявка потенциальных поставщиков. Среднее количество заявок на одну состоящуюся процедуру по итогам проведенных совместных закупок также превышает общий средней показатель конкуренции, сложившийся при закупках в области, - 5,1 единица.

Доля состоявшихся процедур от общего объема проведенных закупок достигла 50,0% (5 закупок), в 1 квартале 2016 года – 75,3% (73 закупки). Несостоявшимися были признаны 3 совместных аукциона или 30,0% от общего количества совместных аукционов по причине подачи заявки одним участником (в 1 квартале 2016 года – 13 совместных аукционов или 17,8%) На 2 аукциона или 2,0% от общего количества совместных аукционов (в 1 квартале 2016 года - 5 аукционов или 6,8%) на право заключения государственного контракта на поставку крупы (рис), муки пшеничной не было подано ни одной заявки.

Все совместные электронные аукционы в отчетном периоде были проведены среди СМП, СОНО.

Следует отметить, что при проведении совместных закупок на поставку продуктов питания возникают сложности с объединением заказчиков, находящихся в разных районах Иркутской области из-за проблем с логистикой. В связи с этим, при проведении консолидированных процедур министерство вынуждено делить закупку одноименных товаров на несколько, группируя заказчиков по территориальному признаку, что не всегда является возможным и целесообразным. В противном же случае закупки признаются несостоявшимися по причине отсутствия заявок участников.

Для решения сложившейся ситуации министерству сельского хозяйства Иркутской области предложена идея организации оптово-логистических продовольственных центров с доступом к их услугам крестьянских (фермерских)

хозяйств. Создание таких центров призвано обеспечить снижение транспортных издержек сельхозпроизводителей, повышение доступность госзаказа для малых форм сельхозпроизводителей и вывести продовольственное обеспечение учреждений социальной сферы на новый более качественный уровень.

3. ПРЕИМУЩЕСТВА

3.1. Преимущества для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно положениям статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО) в размере не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1. статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Показатели закупок, проведенных среди СМП, СОНО представлены в таблице:

| <i>Показатели</i> | <i>Ед.изм.</i> | <i>1 квартал 2016 года</i> | <i>1 квартал 2017 года</i> |
|---|------------------|----------------------------|----------------------------|
| Количество закупок среди СМП, СОНО | шт. | 1 210 | 1 074 |
| Доля закупок среди СМП, СОНО в общем количестве | % | 28 | 38 |
| Совокупная начальная (максимальная) цена контрактов закупок среди СМП, СОНО | руб. | 743 463 048,93 | 700 993 722,26 |
| Доля закупок среди СМП, СОНО в общем объеме проведенных закупок | % | 16 | 20 |
| Сумма контрактов, заключенных по итогам закупок среди СМП, СОНО на 05.04.2017 | руб. | 555 037 549,90 | 504 506 757,50 |
| Доля контрактов с СМП, СОНО в общем объеме заключенных контрактов | % | 15 | 19 |
| Сумма экономии по итогам закупок среди СМП, СОНО | руб. | 83 363 544,30 | 92 127 987,11 |
| Относительный показатель экономии закупок среди СМП, СОНО | % | 18 | 15 |
| Количество заявок, поданных на участие в закупках среди СМП, СОНО | шт. | 3 637 | 3 257 |
| Уровень конкуренции на проведенных закупках среди СМП, СОНО | шт. на 1 закупку | 3,01 | 3,03 |

Для СМП, СОНО в 1 квартале 2017 года было проведено 1 074 закупки, что на 136 закупок (11,2%) меньше, чем в 1 квартале 2016 года (1 210), что связано с уменьшением числа объявленных закупок. Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам закупок составила 92 127 987,11 руб. или 15,4%, что на 4,1 процентный пункт выше среднего показателя за отчетный период (27,7% от суммы всей экономии по результатам закупок за 1 квартал 2017 года).

Среднее количество заявок на одну процедуру по итогам проведенных закупок среди СМП, СОНО составило 3,03 единицы. Всего на участие в закупках

подано 3 257 заявок участников. На 83 закупки (7,7% от общего количества закупок среди СМП, СОНО) не было подано ни одной заявки.

Закупки проводились для СМП, СОНО в форме электронных аукционов - 1 017 закупок (94,7%), запросов котировок - 55 закупок (5,1), открытых конкурсов - 2 закупки (0,2%).

Состоявшимися признаны 601 закупка (56,0% от количества «специальных» закупок и 21,3% от общего количества всех проведенных закупок) с начальной (максимальной) ценой контракта 379 346 259,48 руб. По результатам закупок заключено контрактов на сумму 248 836 428,82 руб., что составило 76,9% от суммы всех контрактов состоявшихся процедур. Экономия по закупкам, на которые подано 2 и более заявок СМП, СОНО, составила 87 864 053,38 руб. или 26,1%.

Представленные данные свидетельствуют о наличии активности среди указанной группы поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в принятии участия в закупках и более высоких показателях результативности по отношению к общим данным. Для сокращения случаев отклонения заявок участников закупки министерством проведен сбор причин отклонения заявок участников закупок из числа СМП, СОНО. Аналитический обзор типичных нарушений, явившихся основанием для отклонения заявок участников, размещен на официальном сайте министерства в разделе «Поставщикам».

В целях обеспечения выполнения требований статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ об обязательном осуществлении закупок у СМП, СОНО в объеме не менее 15% от совокупного годового объема заказчиком необходимо при планировании предусматривать объем закупок для СМП, СОНО существенно больший, чем объем, определенный по правилам части 1 указанной статьи.

Для стимулирования осуществления заказчиками закупок у СМП СОНО и исполнения требований статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ министерством разработаны методические рекомендации по заключению контрактов, предусматривающих привлечение субподрядчиков из числа СМП, СОНО, сформирован перечень товаров, работ, услуг для осуществления закупок, которые рекомендуются проводить среди СМП, СОНО.

Кроме того, министерством принято решение о проведении всех совместных процедур исключительно среди СМП, СОНО, при условии, что начальные (максимальные) цены контрактов, вошедших в состав закупки, не превышают 20 миллионов руб. Так, в 1 квартале 2017 года у СМП, СОНО заказчиками осуществлены все 10 совместных электронных аукционов на сумму 46 228 432,42 руб. на поставку систем для инфузий, пробирок, масла сливочного, круп, муки пшеничной, картофеля, фруктов.

3.2. Преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов

Положения ст.ст. 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривают обязанность заказчика при проведении закупок предоставлять преимущества в отношении предлагаемой цены контракта в размере до 15% учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, а также организациям инвалидов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в

соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг.

В 1 квартале 2017 года для государственных нужд Иркутской области была проведена 141 закупка (5,0% от общего количества процедур) на общую сумму 88 656 890,03 руб. (2,5% от совокупности начальных (максимальных) цен контрактов всех проведенных закупок) на поставку товаров, указанных в перечне товаров, работ, услуг, в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта. Учреждения уголовно-исполнительной системы участия в закупках не принимали.

В целях оказания содействия учреждениям уголовно-исполнительной системы Иркутской области в части участия в закупках министерством на постоянной основе реализуются следующие мероприятия.

На официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.gz.gfu.ru) ведется и регулярно актуализируется информация для областных и муниципальных заказчиков региона об ассортименте производимой продукции учреждениями ГУФСИН России по Иркутской области и ценах на данную продукцию, о территориальном размещении предприятий уголовно-исполнительной системы в Иркутской области по их специализации, а также контактная информация учреждений ГУФСИН России по Иркутской области.

Также, министерством регулярно проводятся совещания с участием представителей учреждений уголовно-исполнительной системы и крупнейших заказчиков области, на которых обсуждаются вопросы участия учреждений уголовно-исполнительной системы в конкурентных способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также возможности закупки товаров у указанных учреждений как у единственного поставщика.

На поставку товаров, указанных в перечне товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов в 1 квартале 2017 года было проведено 139 закупок (4,9% от общего количества проведенных процедур) путем проведения электронных аукционов, запросов котировок на общую сумму 108 934 026,52 руб. (3,1% от совокупности начальных (максимальных) цен контрактов всех проведенных закупок). Организации инвалидов участие в закупках не принимали.

3.2. Преференции

Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств» установлен порядок предоставления преференций в отношении цены контракта участникам закупок, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, в размере 15%, а также перечень товаров, в отношении которых устанавливаются указанные преференции.

В 1 квартале 2017 года было проведено 1 320 закупок, содержащих информацию о возможности заказчика применить преференции, предусмотренные указанным приказом, с совокупной начальной (максимальной) ценой контрактов 1 773 080 340,92 руб.

Пунктом 1 постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Постановление № 102).

В отчетном периоде министерством опубликовано 53 закупки, содержащие ограничения, установленные Постановлением № 102, с совокупной начальной (максимальной) ценой контрактов 109 457 634,23 руб. Отклонения заявок, содержащих предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, не было.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлены ограничения и условия допуска к государственным и муниципальным закупкам происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП).

Так, в 1 квартале 2017 года в соответствии с указанными ограничениями министерством размещено 193 электронных аукциона. Общая начальная (максимальная) цена контрактов по указанным аукционам составила 723 460 407,38 руб. Заявки участников, содержащих предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств, были отклонены в 11 закупках с совокупной начальной (максимальной) ценой контрактов 32 038 750,33 руб.

В конкурентных процедурах, проводимых министерством с установлением национального режима в отношении отдельных видов товаров машиностроения, программного обеспечения, радиоэлектроники, продуктов питания фактов отклонения заявок участников, содержащих предложения о поставке импортного товара, в отчетном периоде не возникало.

4. КОНТРАКТЫ

В соответствии с Приказом министерства от 08.07.2016 № 26-мпр «Об отчетности по исполнению контрактов (договоров)» заказчики Иркутской области предоставляют в установленные сроки информацию по исполнению контрактов (договоров).

Информация за 1 квартал 2017 года была представлена всеми заказчиками Иркутской области, за исключением Законодательного собрания Иркутской области и управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

По состоянию на 31.03.2017 заказчиками Иркутской области в 1 квартале 2017 года заключено 17 307 контрактов (договоров) на общую сумму 4 557 796,53 тыс. руб. Количество контрактов, заключенных до начала отчетного периода, но подлежащих оплате в 2017 году, составило 2 376 на сумму 8 602 086,47 тыс. рублей.

По результатам состоявшихся процедур заключено 2 505 контрактов с общей суммой 4 826 922,24 тыс. рублей, что составляет 15% от общего числа заключенных контрактов по количеству и 37 % от суммы.

По итогам несостоявшихся конкурентных процедур заказчиками было заключено 1 707 контрактов на общую сумму 6 554 313,7 тыс. руб., что составляет 50% от суммы всех контрактов, заключенных по результатам проведенных процедур.

Объем закупок, реализованных заказчиками у СМП, СОНО, составил 2,5% на общую сумму 445 945,88 тыс. руб., что отражает достаточно низкий уровень участия представителей бизнеса в сфере государственных закупок. В качестве оплаты по прямым контрактам малому бизнесу было направлено 28 068,66 тыс. руб., по контрактам, заключенным по результатам несостоявшихся конкурентных процедур, объем составил 121 564,1 тыс. руб.

В отчетном периоде заказчиками осуществлялись закупки у единственного поставщика (без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок) на общую сумму 1 778 647,07 тыс. рублей (15 471 контракт (договор) и составляет 13,5% от общего объема заключенных контрактов.

Таким образом, более 86% объема закупок, проводимых заказчиками Иркутской области, осуществлялось на конкурентной основе, что позволяет обеспечить экономическую эффективность системы государственных закупок.

За 1 квартал 2017 года заказчиками Иркутской области было подписано 857 дополнительных соглашений, из них 54% без изменения цены контракта (договора) и 46% с изменением цены контракта (договора). При этом цена контрактов (договоров) уменьшилась на 12 891,37 тыс. руб.

Расторгнуто за указанный период 129 контрактов (договоров) (менее 1% от общего количества заключенных контрактов (договоров) с общей суммой неисполненных обязательств в размере 17 810,94 тыс. руб. Основной объем расторгнутых контрактов 97% приходилось на расторжение по соглашению сторон.

По состоянию на 31.03.2017 заказчиками Иркутской области было исполнено обязательств по оплате на сумму 2 349 644,97 тыс. руб. При этом из областного бюджета было оплачено контрактов на сумму 1 677 812,16 тыс. руб. (71%), из

средств федерального бюджета – 9 723,5 тыс. руб. (0,4%), внебюджетные источники финансирования – 167 819,3 тыс. руб. (7,1%), внебюджетные фонды – 494 290,03 тыс. руб.

По контрактам, заключенным с единственным поставщиком (без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок), по состоянию на 31.03.2017 оплачено 641 691 тыс. руб. (27% от общего объема оплаченных контрактов). Из них существенная доля закупок у единственного поставщика (40%) приходится на закупки «малого объема» (в соответствии с положениями пункта 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ). Общая стоимость закупок «малого объема» составила 11% от общей стоимости оплаченных заказчиками контрактов (256 578,35 тыс. руб.).

Также денежные средства по контрактам с единственным поставщиком расходовались на оплату коммунальных услуг – 279 986,75 руб. (15% от объема закупок у единственного поставщика), закупок товаров, работ и услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий на сумму 49 605,67 тыс. руб. (2,5%), а также оплату услуг по аренде нежилых помещений на сумму 28 780,04 тыс. руб. (1,5%).

5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В отчетном периоде министерством реализовывались мероприятия, направленные на совершенствование региональной системы управления государственными закупками, реализацию ключевых принципов контрактной системы, достижение запланированных показателей, характеризующих развитие сферы закупок на территории Иркутской области, совершенствование нормативного регулирования.

В связи с вступлением в силу с 1 января 2017 года положений главы 2 Федерального закона № 44-ФЗ в части двухэтапного планирования (план закупок, план-график закупок), финансового контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, подавляющее большинство заказчиков Иркутской области в отчетном периоде испытывало затруднения при работе в информационных системах в сфере закупок.

Министерством совместно с министерством финансов Иркутской области принимаются меры по устранению многочисленных проблем в части опубликования планов закупок, планов-графиков закупок, закупочных процедур, информации о заключенных контрактах в ЕИС и ошибок РИС в части реализации финансового контроля, формирования планов закупок, планов-графиков закупок.

Результатом работы за 1 квартал 2017 года явилось достижение экономии расходования бюджетных средств в размере 332 643 479,18 руб. или 11,3% (по состоявшимся закупкам экономия составила 24,9%) и выполнение целевых показателей, установленных государственной целевой программой (за исключением доли совместных закупок в общем объеме закупок).

В целях реализации статей 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ и обеспечения мер государственной поддержки учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов заказчикам продолжить формировать объекты закупки, выделяя в отдельные процедуры закупки или лоты товары, включенные в утвержденные Правительством

Российской Федерации перечни товаров, работ, услуг, и устанавливать в извещениях об осуществлении закупок преимущества вышеназванным организациям в отношении предлагаемой ими цены контракта.

В целях выполнения заказчиками обязательной нормы закупок у СМП, СОНО заказчикам Иркутской области необходимо продолжить работу по активному привлечению СМП, СОНО к участию в закупках, опубликованных в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.

Анализ результатов закупочных процедур свидетельствует об эффективности такой формы закупок, как совместные закупки. В целях рационального расходования средств областного бюджета и внебюджетных источников финансирования, увеличения объема закупок путем проведения совместных конкурсов или аукционов, оптимизации закупочных процедур с учетом потребностей заказчиков, министерству необходимо во втором квартале 2017 года возобновить проведение совместных процедур.

Для минимизации нарушений законодательства о контрактной системе необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на обучение специалистов государственных и муниципальных заказчиков в сфере закупок. Также необходима организация обучающих мероприятий для поставщиков товаров, работ, услуг, призванных способствовать увеличению количества участников закупок, развитию конкуренции, обеспечению результативности процедур.

Кроме того, усилия министерства следует направить на распространение механизма централизации крупных закупок на всех муниципальных заказчиков, финансирование которых осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых органам местного самоуправления.

С целью оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов министерству совместно с министерством финансов Иркутской области необходимо изучить возможность возврата в бюджет Иркутской области экономии бюджетных средств, образовавшейся в результате осуществления закупок товаров, работ и услуг в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.