

ОТЧЕТ МИНИСТЕРСТВА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПОК НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2016 ГОД

В отчетном периоде министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее - министерство) в соответствии с возложенными на него задачами в целях эффективного расходования бюджетных средств Иркутской области проводились мероприятия, направленные на совершенствование региональной системы Иркутской области управления государственными закупками, реализацию ключевых принципов контрактной системы, совершенствование нормативного регулирования, достижение ключевых показателей, запланированных подпрограммой министерства «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» на 2015 - 2020 годы государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 - 2020 годы (далее - государственная программа).

Этапами определения поставщиков являются планирование закупок, формирование заявок на закупку, формирование и публикация документации о закупках, работа комиссии по рассмотрению заявок на участие в закупках.

1. КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ И КАЧЕСТВЕННЫЙ АНАЛИЗ ЗАЯВОК НА ЗАКУПКУ

Количество заказчиков, формирующих заявки на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области посредством информационной системы АИС «АЦК-Госзаказ», составило 708 единиц. В отчетном периоде заявки на определение поставщика в министерство подало порядка 300 заказчиков.

В истекшем году заказчиками Иркутской области в АИС «АЦК-Госзаказ» сформировано 32 438 заявок на закупку (в 2015 году – 33 245 заявок), в том числе 10 заявок муниципальных заказчиков.

Из общего количества сформированных заявок на закупку в министерство поступило 7 565 заявок, что на 995 заявок (10,4%) больше, чем в 2015 году (6 570 заявок). Из числа поступивших в министерство заявок отказано по всем основаниям, включая отказ от проведения закупки по просьбе заказчика и в связи с признанием закупки несостоявшейся, 2 002 заявки или 26,4% (в 2015 году – 1 820 заявок или 27,7%) .

Статистика по заявкам на закупку заказчиков:

Заявки на закупку	2015 год		2016 год	
	Кол-во	Уд.вес	Кол-во	Уд.вес
Общее количество сформированных заказчиками заявок на закупку	33 245	100%	32 438	100%
Размещены или отменены заказчиками самостоятельно	24 735	74,4 %	23 373	72,1%
Не поступили в уполномоченный орган по причинам отсутствия лимитов бюджетных средств, отказа главными распорядителями бюджетных средств Иркутской области)	1 940	5,8 %	1 500	4,6%
Отказано уполномоченным органом (по причинам несоответствия действующему законодательству, порядку взаимодействия)	1 273	3,8 %	1 658	5,1%
Принято в обработку уполномоченным органом (статусы «В обработке», «Обработка завершена», «Отложен», с учетом переведенных в статус «Отказан» по результатам несостоявшихся закупок)	5 297	16 %	5 907	18,2%

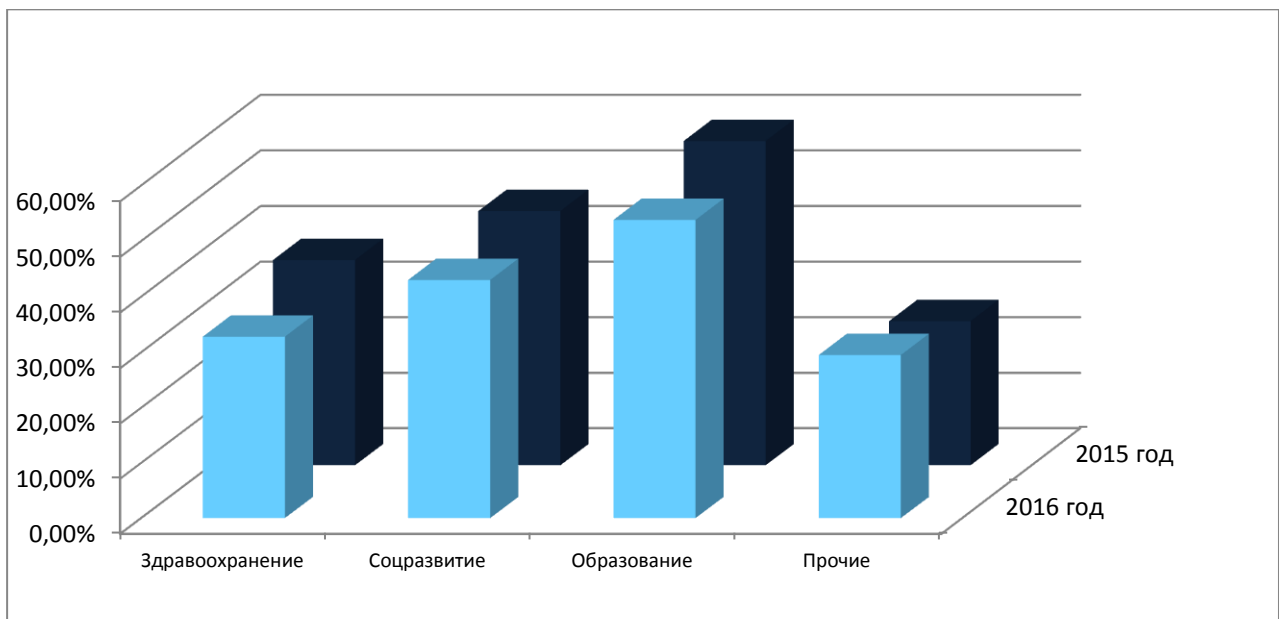
Анализ подведомственной структуры и качества подготовки заявок на закупки:

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Общее количество сформированных заявок				Общее количество отказанных заявок, в том числе отказ главными распорядителями бюджетных средств Иркутской области (без учета отказанных по причине несостоявшихся закупок)				Доля отказанных заявок в составе сформированных	
	2015 год		2016 год		2015 год		2016 год		2015 год	2016 год
	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес		
Учреждения здравоохранения, министерство здравоохранения Иркутской области	6 135	72,1%	6 730	75,5%	2 267	70,9%	2 207	73,1%	37,0%	32,8%
Учреждения социального развития, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	1 304	15,3%	1 062	11,9%	597	18,7%	457	15,1%	45,8%	43,0%
Учреждения образования, министерство образования Иркутской области	166	2,0%	180	2,0%	97	3%	97	3,2%	58,4%	53,8%
Прочие ГРБС	904	10,6%	945	10,6%	235	7,4%	258	8,6%	26,0%	27,3%
ИТОГО	8 509	100%	8 917	100%	3 196	100%	3 019	100%	37,6%	33,8%

В расчет количества сформированных заявок в АИС «АЦК-Госзаказ» для целей анализа качества подготовки заявок не включены заявки на статусе «Отложен» и «Проект» и заявки, в которых министерство не является организатором закупок.



Динамика удельного веса отказанных заявок в общем количестве сформированных заявок на закупку представлена на диаграмме:



Анализ качества подготовки заявок на закупки указывает на сокращение доли отказанных заявок с 37,6% до 33,8%, что свидетельствует о повышении квалификации специалистов контрактных служб (контрактных управляющих) и результатах проводимой министерством методологической работы.

**2. АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ
(ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ) ДЛЯ НУЖД ЗАКАЗЧИКОВ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**2.1. Результаты определения поставщиков
(подрядчиков, исполнителей)**

В отчетном периоде заказчиками Иркутской области осуществлялось определение поставщиков следующими способами: открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, аукцион в электронной форме, запрос котировок, запрос предложений, предварительный отбор.

Сводная таблица закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд заказчиков Иркутской области:

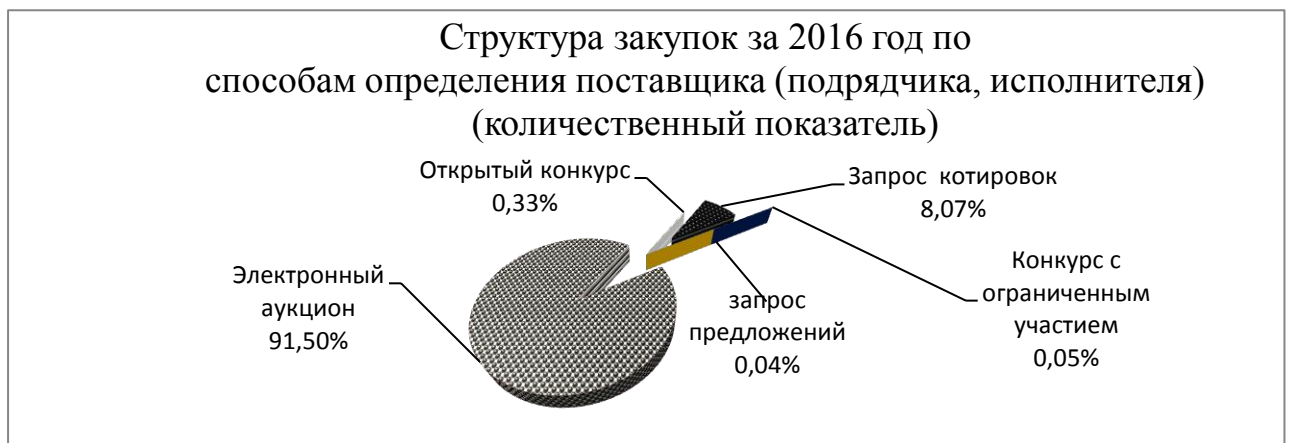
Тип размещения	Кол-во проведенных процедур/ лотов	Начальная (максимальная) цена контрактов проведенных процедур	Сумма контрактов, заключенных по состоянию на 31.01.2017, руб.	Экономия бюджетных средств по состоянию на 31.01.2017*	
				руб.	%
Открытый конкурс	66	328 911 942,77	200 478 824,89	123 509 611,88	38,1
Из них:					
состоялись	52	304 458 298,47	182 178 754,12	122 279 544,35	40,2
не состоялись, один участник	11	19 530 138,30	18 300 070,77	1 230 067,53	6,3
не состоялись, нет заявок участников	3	4 923 506,00	X	X	X
Конкурс с ограниченным участием	11	82 525 606,69	38 382 252,00	33 627 545,19	46,7
Из них:					
состоялись	3	61 514 999,59	28 470 786,00	33 044 213,59	53,7
не состоялись, один участник	4	10 494 797,60	9 911 466,00	583 331,60	5,6
не состоялись, нет заявок участников	4	10 515 809,50	X	X	X
Электронный аукцион	18 437	30 681 472 783,78	27 759 735 845,04	2 216 698 984,41	7,4
Из них:					
состоялись	9 682	14 908 703 966,65	12 737 142 301,87	2 130 765 157,69	14,3
не состоялись, один участник	7 175	15 062 749 604,02	15 022 593 543,17	85 933 826,72	0,6
не состоялись, нет заявок участников	1 580	710 019 213,11	X	X	X
Запрос котировок	1 652	259 212 492,86	212 817 338,35	32 572 070,77	13,3
Из них:					
состоялись	580	111 321 898,64	85 399 489,39	25 626 509,25	23,1
не состоялись, один участник	898	136 603 745,42	127 417 848,96	6 945 561,52	5,2
не состоялись, нет заявок участников	174	11 286 848,80	X	X	X

Запрос предложений	9	7 882 497,89	7 567 986,80	24 647,59	0,3
Из них:					
не состоялись, один участник	8	7 592 634,39	7 567 986,80	24 647,59	0,3
не состоялись, нет заявок участников	1	289 863,50	X	X	X
Всего	20 175	31 360 005 323,99	28 218 982 247,08	2 406 432 859,84	7,9
Из них:					
состоявшиеся	10 317	15 385 999 163,35	13 033 191 331,38	2 311 715 424,88	15,1
несостоявшиеся	9 858	15 974 006 160,64	15 185 790 915,70	94 717 434,96	0,6

* - сумма экономии за год подлежит корректировке после завершения процесса заключения контрактов по итогам проведенных в отчетном периоде процедур

Доля закупок, осуществленных министерством, в общем стоимостном объеме закупок за 2016 год составила 91%. Всего в отчетном периоде 2016 года для государственных нужд Иркутской области конкурентными способами проведено 20 175 закупок с совокупной начальной (максимальной) ценой контрактов 31 360 005 323,99 руб. (в 2015 году – 18 675 закупок на сумму 26 293 721 302,66 руб.). Общая стоимость контрактов, заключенных на дату формирования отчета, по результатам проведенных процедур составила 28 218 982 247,08 руб. (в 2015 году – 20 497 172 153,64 руб.) с суммарной экономией 2 406 432 859,84 руб. или 7,9% (в 2015 году 7,0%).

Электронный аукцион является доминирующей процедурой в структуре способов проведения закупок.



Показатели закупок, признанных состоявшимися, в динамике:

Количество завершенных состоявшихся процедур		Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся закупок, млн. руб.		Сумма контрактов по итогам состоявшихся закупок, млн. руб.		Экономия бюджетных средств по итогам состоявшихся закупок			
						Млн. руб.		%	
2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год
10 121	10 317	12 020,0	15 386,0	9 250,0	13 033,2	1 473,4	2 311,7	13,7	15,1

Общая сумма экономии при всех видах завершенных процедур для обеспечения нужд Иркутской области за 2016 год составила 2 406 435 859,84 руб. (за 2015 год 1 536 395 500,56 руб.). В относительном выражении экономия состоявшихся процедур составила 15,1% (13,7 % за 2015 год). Государственной программой величина среднего процента экономии бюджетных средств по состоявшимся закупкам при определении поставщиков конкурентными способами установлена в размере 9,5%. Фактическая экономия за 2016 год превысила плановый показатель на 5,6%. Показатель экономии всех проведенных процедур с учетом закупок, признанных несостоявшимися – 7,9% (6,9% за 2015 год).

В числе основных причин превышения сложившейся экономии над плановым значением можно назвать следующие:

- в 2016 году для нужд учреждений здравоохранения было объявлено около 4 700 закупок на поставку лекарственных препаратов. Заказчики при формировании начальной (максимальной) цены контракта используют цены более дорогих препаратов, в том числе зарубежного производства. Однако, к поставке участниками закупки предлагаются аналоги (в том числе отечественного производителя) с меньшей стоимостью, что приводит к резкому снижению цены контракта. Так, в 12,8% случаях в ходе аукциона зафиксировано снижение на 40% и более;

- закупки по разработке проектных документаций, работ по проведению строительного контроля при осуществлении реконструкции автомобильной дороги, искусственного дорожного сооружения. Подрядчиками предложена цена, сниженная на 50% и более. Это может свидетельствовать о неэффективном обосновании начальной (максимальной) цены контракта;

- в 2016 году продолжает увеличиваться доля совместных закупок. Результаты проведения таких аукционов показывают, что конкуренция при проведении совместной процедуры увеличивается в 2 раза, по сравнению со стандартной закупкой. Так, в ходе проведения процедуры совместного аукциона на поставку медицинских изделий экономия денежных средств достигает более 30%, что также влияет на общий показатель экономии.

В целом показатель экономии, сложившийся в 2016 году, при достигнутом уровне конкуренции, можно признать оптимальным, поскольку высокий процент относительного значения экономии свидетельствует о недостатках в подходах к обоснованию начальных (максимальных) цен контрактов.

По всем видам закупок для обеспечения нужд Иркутской области за 2016 год доля состоявшихся конкурентных процедур, от общего количества закупок, составила 51,1%, что свидетельствует о достижении запланированного показателя государственной программы министерства (плановый показатель - 43%). В отчетном периоде прошлого года удельный вес закупок, совершенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур, на которые подано более чем 1 заявка на участие, составил 54,2%, что свидетельствует о стабильности результата проводимых процедур.

С целью увеличения доли состоявшихся процедур министерством проводилась работа в следующих направлениях.

В целях реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению в Иркутской области лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации министерством разработан и внедрен комплекс мер, направленных на увеличение доступности государственного заказа для субъектов среднего и малого бизнеса, повышение активности среди поставщиков в принятии участия в закупках, в том числе привлечение к закупкам субъектов малого предпринимательства, рост доверия предпринимателей к системе закупок в целом.

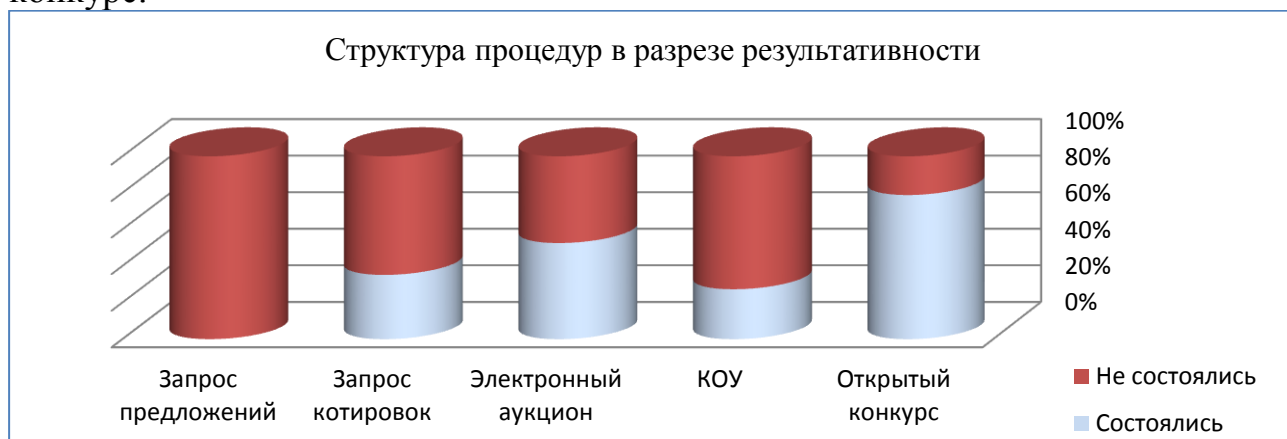
На сайте министерства <http://www.gz.gfu.ru/> создан раздел «поставщикам», информирующий участников закупок об опубликованных процедурах закупок, о планируемых учебных мероприятиях, а также содержащий методические рекомендации по участию в закупках. Кроме того, для повышения уровня знаний поставщиков о правилах контрактной системы, особенностях проведения процедур, совместно с электронными площадками проводятся бесплатные обучающие семинары, вебинары по госзакупкам и иные тематические информационно-консультативные мероприятия.

Так, по инициативе и с участием министерства министерством сельского хозяйства Иркутской области организован и проведен семинар для представителей малых и средних сельхозпредприятий, предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, глав крестьянских (фермерских) хозяйств Иркутской области на тему «Размещение заказов для государственных и муниципальных нужд – что нужно знать поставщику».

Также, как показывает практика, интерес со стороны крупных компаний-поставщиков вызывают совместные закупки, характерной особенностью которых являются большие объемы закупок. Именно благодаря объединению потребностей нескольких заказчиков в одну крупную закупку снижаются временные и трудовые затраты поставщиков, необходимые для подготовки заявок на участие в процедурах.

Доля закупок, на которые не было подано ни одной заявки участников, составила 8,7% от общего количества проведенных процедур (9,7% в 2015 году) и 2,3% от сумм начальных (максимальных) цен проведенных процедур (5,3% в 2015 году). Доля закупок, на которые было подано по одной заявке, составила 40,1% от общего количества проведенных процедур (36,0% в 2015 году). Таким образом, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, произошел рост закупок, на которые подавалась единственная заявка, на фоне сокращения числа закупок, не приведших к заключению контракта.

Наиболее результативной процедурой с точки зрения соотношения состоявшихся/несостоявшихся закупок в отчетном периоде явился открытый конкурс.



На проведенные заказчиками Иркутской области в 2016 году закупки подано 55 285 заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что на 16,6% больше заявок по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (в 2015 году - 46 116).

Государственной программой установлено среднее количество заявок участников по закупкам товаров, работ, услуг для областных государственных нужд, принявших участие в одной состоявшейся конкурентной процедуре - 3. Фактически среднее количество заявок участников, принявших участие в одной состоявшейся конкурентной процедуре, составило 4,3, а по состоявшимся процедурам и процедурам, на которые подана (допущена) только одна заявка – 3,0. Наиболее высокий уровень конкуренции наблюдался по таким процедурам, как открытый конкурс (4,77 по состоявшимся), электронный аукцион (4,35 по состоявшимся) и конкурс с ограниченным участием (4,33 по состоявшимся). В 70 электронных аукционах, предметом которых являлось выполнение работ по ремонту помещений, автомобильных дорог, приняло участие от 15 до 45 участников. При данном уровне конкуренции наблюдалось снижение начальных максимальных цен контрактов в среднем в 2 раза.

Из общего количества заключенных в 2016 году контрактов порядка 80% контрактов заключены с региональными поставщиками и товаропроизводителями, и 20% - с организациями, которые зарегистрированы на территории другого субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту 5 пункта 1 Положения о министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 12.08.2013 № 301-пп, министерство уполномочено осуществлять закупки для муниципальных заказчиков Иркутской области, муниципальных бюджетных учреждений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, действующих от имени муниципальных заказчиков Иркутской области, соответствующих бюджетных учреждений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в случае предоставления межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условием предоставления которых является централизация

закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет указанных межбюджетных трансфертов.

В отчетном периоде министерством начата реализация пилотного проекта по централизации закупок муниципальных заказчиков при получении ими субсидий из областного бюджета в форме межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. В пилотном проекте участвуют муниципальные образования – получатели субсидии по подпрограмме «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы.

Так, в рамках пилотного проекта опубликовано и завершено 10 закупок путем проведения электронных аукционов на право заключения контрактов на выполнение ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения для нужд муниципальных заказчиков: управление по капитальному строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи администрации Ангарского городского округа, администрация Киренского муниципального района, администрация города Усолье-Сибирское, комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом администрации Иркутского районного муниципального образования, администрация муниципального района Усольского районного муниципального образования, комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации города Братска с общей начальной (максимальной) ценой контрактов 567 079 711,70 руб. Все закупки были признаны состоявшимися и привели к заключению контрактов. Общая сумма экономии бюджетных средств по пилотным закупкам составила 105 065 009,95 руб. (18,5%). Всего участниками было подано 126 заявок, в среднем по 12,6 участнику на процедуру.

2.1.1. Открытые конкурсы

В отчетном периоде было проведено 66 однолотовых открытых конкурсов. В 2015 году было проведено 49 открытых конкурсов по 49 лотам. Доля открытых конкурсов в общем количестве закупок в 2016 году составила 1,6%, что сопоставимо с показателем предыдущего года (в 2015 году 1,1%).

Открытыми конкурсами в отчетном периоде объявлялся отбор поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на оказание услуг страхования, медицинских услуг по зубопротезированию, образовательных услуг, услуг по организации и проведению мероприятий, услуг по сопровождению информационной системы, выполнение работ по проведению социологических исследований, по разработке проектных документаций, работ по проведению строительного контроля.

По совокупности начальных (максимальных) цен контрактов за 2016 год конкурсов проведено в 13 раз меньше, чем в отчетном периоде 2015 года, всего на сумму 328 911 942,77 руб. (в 2015 году – 4 288 626 827,75 руб.). Данное обстоятельство обусловлено следующим. Согласно изменениям в действующее законодательство о контрактной системе в марте 2016 года закупка строительных работ может осуществляться теперь только путем проведения

электронного аукциона. В прошлом же году дважды объявлялся открытый конкурс на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8 в Ленинском районе г. Иркутска» с начальной (максимальной) ценой контракта 513 982 820 руб., а также конкурс на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги «Иркутск – Листвянка» на участке км 12 – км 29 в Иркутском районе Иркутской области (I, II этапы) с начальной (максимальной) ценой контракта 3 000 818 900 руб.

Состоялось 52 закупки (78,8% от количества открытых конкурсов) на сумму 304 458 298,47 руб., что составило 92,6% от начальной (максимальной) цены контракта всех проведенных конкурсов (в 2015 году - 33 закупки или 67,3% от количества на сумму 3 206 766 616,47 руб. или 74,8% от начальной (максимальной) цены контракта всех проведенных конкурсов). Данная процедура явилась наиболее результативной с точки зрения соотношения состоявшихся/несостоявшихся закупок. Экономия по итогам состоявшихся конкурсных процедур составила 122 279 544,35 руб. или 40,2% (в 2015 году - 73 261 185,65 или 2,3%).

Не состоялось 11 конкурсов по причине вынесения решения о заключении контракта с единственным участником, подавшим заявку на участие в конкурсе на оказание услуг по страхованию, услуг по сопровождению областной информационной инфраструктуры пассажирского транспорта Иркутской области, услуг по организации и проведению 11-го заседания Генеральной Ассамблеи Ассоциации региональных администраций стран Северо-Восточной Азии (АРССВА) в г.Иркутске, Иркутском районе, выполнение работ по корректировке отдельных разделов проектной документации, разработке проектной документации, по составлению топливно-энергетического баланса Иркутской области за 2015 год, по проведению социологических исследований.

Не было подано ни одной заявки на 3 конкурса на выполнение работ по корректировке отдельных разделов проектной документации, работ по проведению строительного контроля при осуществлении строительства искусственного дорожного сооружения и на оказание услуг по добровольному страхованию жизни от несчастных случаев.

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных конкурсов, составила 200 478 824,89 руб. (в 2015 году - 3 765 819 339,37 руб.). Общая экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам всех проведенных конкурсов составила 38,1% (123 509 611,88 руб.) против 2,0% в 2015 году (74 972 829,75 руб.).

По результатам открытых конкурсов на право заключения контрактов на оказание услуг по обязательному государственному личному страхованию работников от несчастного случая, выполнение работ по разработке проектных документов, работ по проведению строительного контроля при осуществлении реконструкции автомобильной дороги, искусственного дорожного сооружения (19 закупок) исполнителями, подрядчиками предложена цена, сниженная на 50% и более.

На участие в конкурсах, проведенных министерством в рассматриваемом периоде, подано 272 заявки участников, то есть в среднем 4,12 на процедуру. Конкуренция в процедурах, признанных состоявшимися, происходила в

среднем между 4,77 участниками – наивысший показатель по всем способам определения поставщиков, что свидетельствует о заинтересованности потенциальных участников закупок в подобных процедурах. Снижение цен при данном уровне конкуренции составило в среднем в 2 раза.

2.1.2. Конкурсы с ограниченным участием

В соответствии с частью 2 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» в отчетном периоде 2016 года министерство осуществляло закупки путем проведения конкурсов с ограниченным участием на поставку пищевых продуктов и оказание услуг общественного питания в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 000 руб. (8 закупок с начальной (максимальной) ценой контракта 20 875 606,69 руб.), а также на выполнение работ по определению кадастровой стоимости при проведении государственной кадастровой оценке объектов недвижимости (3 закупки с начальной (максимальной) ценой контракта 61 650 000,00 руб.).

В отчетном периоде продолжает снижаться доля объявляемых конкурсов с ограниченным участием, позволяющих предъявлять к участникам дополнительные требования. Данное обстоятельство обусловлено возможностью осуществления закупок товаров (работ, услуг) иными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 2.1 статьи 56 Федерального закона № 44-ФЗ.

Всего в 2016 году было проведено 11 конкурсов с ограниченным участием по 11 лотам (в 2015 году было объявлено 52 конкурса с общим числом лотов 138 единиц). По совокупной начальной (максимальной) цене контракта в отчетном периоде объявлено конкурсов с ограниченным участием на 66,5% меньше, чем в 2015 году – на сумму 82 525 606,69 руб. (в 2015 году – 124 133 932,26 руб.).

Состоявшимися признаны 3 закупки на сумму 61 514 999,59 руб., что составило 74,5% от начальной (максимальной) цены контракта всех проведенных конкурсов (в 2015 году – 38 закупок на сумму 63 853 641,00 руб. или 51,4% от начальной (максимальной) цены контракта всех проведенных конкурсов). Участниками конкурсов предложена цена, сниженная на 30% и более. Экономия бюджетных средств по итогам проведенной состоявшейся процедуры составила 53,7% (в 2015 году – 9,9%).

Не состоялось 4 конкурса с ограниченным участием по причине вынесения решения о заключении контракта с единственным участником, подавшим заявку на участие в конкурсе, на оказание услуг по государственной кадастровой оценке земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения на территории Иркутской области, услуг по обеспечению питанием больных и на поставку продуктов питания (в 2015 году - 42 закупки). На 4 конкурса на оказание услуг по обеспечению питанием больных и на поставку продуктов питания не было подано ни одной заявки (в 2015 году - 58 конкурсов). Всего на конкурсы с ограниченным участием подана 21 заявка или в среднем по 1,91 участнику на процедуру. Конкуренция в процедурах, признанных состоявшимися, происходила в среднем между 4 участниками, что свидетельствует о наличии интереса поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к участию в подобных процедурах.

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных конкурсов с ограниченным участием, составила 38 382 252,00 руб. (в 2015 году - 74 580 433,91 руб.). Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам проведенных конкурсов с ограниченным участием составила 46,7% против 10,9% в 2015 году (9 120 399,98 руб.).

Основное влияние на показатель экономии оказали результаты двух конкурсов с ограниченным участием на право заключения контрактов на оказание услуг по государственной кадастровой оценке объектов недвижимости с начальной (максимальной) ценой контракта 36 000 000,00 руб. и 22 500 000,00 руб. Исполнителями предложена цена, сниженная на 50,2% и 62,2% соответственно.

Вместе с тем, на 8 конкурсов с ограниченным участием на оказание услуг по обеспечению питанием больных и на поставку продуктов питания подано всего 10 заявок или в среднем по 1 участнику на процедуру, что свидетельствует о низкой активности участников в указанных конкурсах. Данное обстоятельство объясняется, с одной стороны, потребностью заказчика в поставке товара в малых объемах, вследствие чего участие в данных процедурах является недостаточно интересным для потенциальных поставщиков, с другой стороны – неготовностью малых форм сельхозтоваропроизводителей самостоятельно выступать участниками закупок.

2.1.3. Аукционы в электронной форме (электронный аукцион)

С точки зрения конкуренции, открытости и эффективности, наиболее распространённым способом определения поставщика остается электронный аукцион.

Кроме того, распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» утвержден новый перечень товаров (работ, услуг), в соответствии с которым заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае закупки строительных работ, включенных в коды по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13), за исключением работ по строительству, реконструкции,

капитальному ремонту особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения (в ред. распоряжения Правительства РФ от 13.05.2016 № 890-р).

В течение отчетного периода заказчиками Иркутской области было проведено 18 437 аукционов в электронной форме (в 2015 году - 16 634), что на 9,8% больше аналогичного периода прошлого года. Доля закупок, проведенных электронными способами, составила 91,4% от общего количества проведенных процедур и 97,8% от сумм начальных (максимальных) цен проведенных процедур.

Всего в 2016 году было проведено электронных аукционов на общую сумму 30 681 472 783,78 руб. (в 2015 году - 21 503 305 323,13 руб.). Общая экономия бюджетных средств по результатам аукционов – 2 216 701 984,41 руб. или 7,4% (в 2015 году – 1 418 129 194,51 руб. или 8,0%).

Анализ проведенных аукционов в отчетном периоде показал, что доля состоявшихся процедур от общего объема проведенных закупок составила 52,5% (9 682 закупки), в 2015 году – 50,5% (8 407 закупок). Не состоялось 8 755 аукционов (47,5%) по причине вынесения решения о заключении контракта с единственным участником, подавшим заявку на участие в закупке (в 2015 году – 6 662 закупки или 40,1%). На 1 580 (7,8%) аукционов не было подано ни одной заявки (в 2015 году – 1 565 аукционов или 9,4%). Анализируя представленные данные можно отметить, что в отчетном периоде доля состоявшихся процедур увеличилась, по сравнению с прошлым периодом 2015 года, и уменьшилось количество аукционов, на которые не было подано ни одной заявки.

Экономия бюджетных средств по итогам проведенных состоявшихся процедур составила 15,1% (в 2015 году – 19,0%). Значительное влияние на показатель экономии оказали электронные аукционы на поставку лекарственных препаратов. Так, в около 600 таких закупках экономия достигала 40% и более.

Количество заявок, поданных участниками на электронные аукционы, составило 52 179. Общий показатель конкуренции по всем электронным аукционам, с учетом состоявшихся и несостоявшихся, равен 2,83. В аукционах, признанных состоявшимися, показатель конкуренции составил 4,35, что свидетельствует о наличии интереса поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к участию в подобных процедурах.

Наибольшая конкуренция наблюдается на рынке выполнения работ по ремонту помещений. В 70 таких электронных аукционах приняло участие от 15 до 45 участников. При данном уровне конкуренции наблюдалось снижение начальных максимальных цен контрактов на 50%. Кроме того, на аукционы на право заключения контрактов на поставку мягкого инвентаря (одежды), электротоваров, изделий медицинского назначения (бахилы), на выполнение работ по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации подано от 15 до 32 заявок от участников.

По итогам проведенных электронных аукционов заказчиками Иркутской области за 2016 год было заключено контрактов на общую сумму

27 759 732 845,04 руб. (в 2015 году - 16 452 059 226,59), что составило 98,0% от суммы всех заключенных контрактов по всем проведенным процедурам.

2.1.4. Запрос котировок

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 Положения о министерстве заказчики вправе самостоятельно осуществлять закупки путем проведения запросов котировок. Министерство проводит запросы котировок для аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственных им заказчиков, а также для собственных нужд.

В отчетном периоде было проведено 1 652 запроса котировок, что в общем объеме закупок составляет 8,2% (в 2015 году – 1 834 или 9,8%).

Начальная (максимальная) цена запросов котировок составила 259 212 492,86 руб. (в 2015 году - 273 856 046,14 руб.), из них 580 закупки (35,1% от общего количества запросов котировок) состоялось на сумм 111 321 898,64 руб., что составило 43,0% от начальной (максимальной) цены контракта всех запросов котировок (в 2015 году состоялось 1 635 закупок на сумму 255 755 342,56 руб.).

Всего на запросы котировок подано 2 805 заявок от участников. Уровень конкуренции при данном способе определения поставщика по итогам состоявшихся запросов котировок – 3,17. Общий показатель конкуренции по всем запросам котировок, с учетом состоявшихся и несостоявшихся, равен 1,70. Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных запросов котировок, составила 212 817 338,35 руб. (в 2015 году - 208 679 095,63 руб.). Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам проведенных состоявшихся запросов котировок составила 23,1% (32 572 070,77 руб.) против 13,8% в 2015 году (33 359 806,02 руб.).

2.1.5. Запрос предложений

Исчерпывающий перечень случаев, в которых заказчику предоставляется право осуществлять закупку путем проведения запроса предложений, определен в части 2 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ.

В отчетном периоде продолжает снижаться количество объявляемых запросов предложений – 9 (в 2015 году – 30). Заказчиками Иркутской области запросы предложений проводились на основании пункта 8 части 2 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ в случае признания повторного конкурса или электронного аукциона несостоявшимся в соответствии с частью 4 статьи 55 и частью 4 статьи 71 Федерального закона № 44-ФЗ.

По совокупной начальной (максимальной) цене контракта в отчетном периоде 2016 года проведено запросов предложений на сумму 7 882 497,89 руб. (в 2015 году - 106 602 638,86 руб.). Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных запросов предложений, составила 7 567 986,80 руб. (в 2015 году - 71 006 887,89 руб.).

На 8 запросов предложений было подано по одной заявке на участие (за 1 полугодие 2015 года - на 6 закупок). Состоявшиеся закупки за отчетный период

отсутствуют. Запрос предложений является наименее результативным по показателю конкуренции способом - по 1 участнику на процедуру.

2.1.6. Предварительный отбор

В 2016 году министерством было проведено 30 предварительных отборов (в 2015 году - 40) на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ, предусмотренных Перечнем товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2013 № 1765-р. Заявки на проведение предварительных отборов подавались министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов», ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог иркутской области».

Из всех проведенных процедур на 19 предварительных отборов на поставку продуктов питания, кроватей и палаток, пиломатериалов, плиты древесноволокнистой твердой (включая полутвердую, сверхтвёрдую), плиты древесно-стружечной (ДСП), фанеры ФК влагостойкой нешлифованной в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Иркутской области, участниками не подано ни одной заявки.

На предварительный отбор на оказание авиационных услуг подано 4 заявки. На 10 предварительных отборов на поставку продуктов питания, палаток и кроватей, а также на выполнение работ по обеспечению безопасного проезда по водопропускным сооружениям (мостам), автодорогам, выполнение работ по ремонту и восстановлению инженерных сооружений, объектов дорожной инфраструктуры, дорожной одежды автодорог в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера на территории Иркутской области подано по одной заявке. В аналогичном периоде прошлого года всего на 5 предварительных отбора было подано по 1 заявке на поставку бытовой мебели (стол стул), кроватей и палаток.

По итогам проведенных предварительных отборов были сформированы ограниченные перечни поставщиков, которые в возможно короткий срок без предварительной оплаты или с отсрочкой платежа могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ или оказание услуг в случае наступления чрезвычайных ситуаций.

Как и в предшествующем году, проведенные предварительные отборы демонстрируют отсутствие интереса поставщиков к участию в подобных процедурах, так как при наличии определенных трудовых и финансовых затрат на обеспечение участия, включение в перечень не гарантирует выполнения плана продаж и поступления выручки. Также, в связи с крайне низкой результативностью процедур, сохраняется низкая активность заказчиков в

формировании перечней поставщиков, что, в свою очередь, может повлечь за собой негативные последствия в случае наступления чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, в рамках реализации постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» на министерство возложены полномочия на проведение предварительных отборов на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории Иркутской области и ведение по итогам отборов реестра квалифицированных подрядных организаций.

Так, в общей сложности на все процедуры первого предварительного отбора от подрядных организаций подано 97 заявок. На этапе приема заявок участники процедур направили в адрес организатора 27 запросов на разъяснения положений документации. По итогам рассмотрения поступивших заявок комиссией по проведению предварительных отборов принято решение о включении в реестр квалифицированных подрядных организаций 17 участников.

Ввиду того, что по итогам первых предварительных отборов в реестр квалифицированных подрядных организаций было включено менее 20% организаций, подавших заявки на участие, министерством были проведены повторные процедуры отбора по всем предметам работ (услуг). На повторные процедуры поступило всего 4 запроса на разъяснения положений документации и подано 87 заявок участников, из которых признаны соответствующими 14. Информация о включенных в реестр организациях опубликована на официальном сайте министерства. Основной причиной отказа в заявках участников явилось отсутствие документов, подтверждающих опыт выполнения работ и наличие у участника в штате минимального количества квалифицированного персонала.

В конце декабря отчетного периода объявлен третий этап проведения процедур предварительных отборов по 6 предметам со сроком окончания приема заявок в январе 2017 года.

В связи с высоким процентом отклонения заявок участников предварительных отборов министерством проведен анализ причин отклонения. В октябре 2016 года сотрудники министерства приняли участие в пресс-конференции, посвященной осуществлению капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области, с разъяснением вопросов в отношении проведения предварительных отборов квалифицированных подрядных организаций с целью их включения в реестр.

2.1.7. Совместные закупки

Приказом министерства от 08.05.2014 № 68-мп утвержден порядок взаимодействия министерства и заказчиков Иркутской области, при организации и проведении совместных конкурсов или аукционов для обеспечения государственных нужд Иркутской области (далее - порядок). В соответствии с порядком министерством ежеквартально утверждается перечень товаров, работ, услуг, закупки которых должны осуществляться путем проведения совместных конкурсов или аукционов, а также график проведения таких процедур.

В отчетном периоде согласно утвержденным перечням товаров, закупки которых для обеспечения государственных нужд Иркутской области осуществляются путем проведения совместных аукционов, проводились совместные электронные аукционы на поставку бумаги, офисного оборудования (оргтехники), перевязочного материала, одноразовых, стерильных изделий из нетканых материалов, одноразовых изделий из нетканых материалов, перчаток, систем для инфузий, инструментов колющих (шприцы), инструментов колющих (иглы, скарификаторы), пробирок, рентгеновской пленки, масла сливочного, круп, муки пшеничной, картофеля, фруктов, смесей сухих молочных.

Министерством ведется систематическая работа по расширению сферы применения совместных закупок, совершенствованию механизма их проведения с целью повышения эффективности бюджетных расходов и снижения возможности проявления злоупотреблений. В этой связи министерством расширяется перечень товаров, закупка которых осуществляется путем совместных процедур, дорабатывается библиотека типовых технических заданий. Совместно с ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области» прорабатывался вопрос организации совместных закупок на продление неисключительных прав на антивирусное программное обеспечение Kaspersky Endpoint Security для обеспечения нужд исполнительных органов государственной власти Иркутской области и подведомственных учреждений.

Консолидация заявок при проведении совместных процедур, увеличение предполагаемого объема заказа призвана способствовать повышению финансовой эффективности закупок за счет возможного снижения единичных цен на одноименные товары, привлечения к участию крупных поставщиков, применения четко выверенных, конкурентных типовых технических заданий.

Указанный механизм позволил объединить заказы, при этом одновременно снизить количество процедур и документации, связанной с осуществлением закупок, что в значительной степени сэкономило время на обработку документации о закупке, и, как следствие, способствовало своевременному освоению бюджетных средств. Анализ результатов закупок показывает, что проведение совместных процедур является наиболее эффективной формой определения поставщика на поставку часто приобретаемых товаров.

Показатели совместных процедур представлены в таблице:

Тип размещения	Кол-во проведенных процедур	Начальная (максимальная) цена контрактов	Сумма контрактов, заключенных по состоянию на 31.01.2017, руб.	Экономия бюджетных средств по состоянию на 31.01.2017*	
				руб.	%
Электронный аукцион	260	752 876 216,71	480 344 762,99	255 268 875,21	34,7%
Из них:					
состоялись	191	667 195 826,24	408 000 578,13	255 073 289,50	38,5%
не состоялись, один участник	45	72 399 823,48	72 344 184,86	195 585,71	0,3%
не состоялись, нет участников	24	13 280 566,99	X	X	X

* - сумма экономии за год подлежит корректировке после завершения процесса заключения контрактов по итогам проведенных в отчетном периоде процедур

В совместных аукционах в отчетном периоде участвовало 1 348 заявок на закупку от 183 заказчиков. Проведено 260 совместных электронных аукционов, что на 10,8% больше, чем в 2015 году (в 2015 году - 232 закупки). По совокупности начальных (максимальных) цен контрактов за 2016 год совместных процедур проведено в 3,5 раза больше, чем в отчетном периоде 2015 года, всего на сумму 752 876 216,71 руб. (в 2015 году – 218 334 578,83 руб.).

В относительном выражении доля совместных закупок составила 5,5% от количества (в 2015 году – 5,3%) и 2,6% от сумм начальных (максимальных) цен всех проведенных министерством закупок (в 2015 году - 0,9%). В соответствии с государственной программой доля совместных закупок в общем объеме проведенных закупок должна составлять 5%. Результатом работы за отчетный период стало выполнение показателя, установленного государственной программой.

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных совместных аукционов, составила 480 344 762,99 руб. Экономия по результатам проведенных совместных процедур составила 255 268 875,21 руб. или 34,7% (в 2015 году – 23,6%), что в 4,4 раза выше показателя экономии по результатам обычных конкурентных процедур, который равен 7,9%. Так же существенно превышает общее значение и относительный показатель экономии по состоявшимся закупкам – 38,5% по совместным против 15,1% по всем проведенным (в 2,6 раза).

На участие в совместных закупках подано 1 147 заявок потенциальных поставщиков. Среднее количество заявок на одну состоящуюся процедуру по итогам проведенных совместных закупок составило 5,6.

Доля состоявшихся процедур от общего объема проведенных закупок достигла 73,5% (191 закупка), в 2015 году – 56,5% (131 закупка). Несостоявшимися были признаны 45 совместных аукционов или 17,3% от общего количества совместных аукционов по причине подачи заявки одним участником (в 2015 году - 55 совместных аукциона или 23,7%) На 24 аукциона или 9,2% от общего количества совместных аукционов (в 2016 году - 46 аукционов или 19,8%) на право заключения государственного контракта на поставку бумаги, круп, муки пшеничной, масла сливочного, систем для инфузий, одноразовых, стерильных изделий из нетканых материалов не было подано ни одной заявки. Таким образом, по сравнению с аналогичным

периодом прошлого года, произошел рост состоявшихся закупок на фоне сокращения числа закупок, не приведших к заключению контракта.

Следует отметить, что при проведении совместных закупок на поставку продуктов питания возникают сложности с объединением заказчиков, находящихся в разных районах Иркутской области из-за проблем с логистикой. В связи с этим, при проведении консолидированных процедур министерство вынуждено делить закупку одноименных товаров на несколько, группируя заказчиков по территориальному признаку, что не всегда является возможным и целесообразным. В противном же случае закупки признаются несостоявшимися по причине отсутствия заявок участников.

Для решения сложившейся ситуации министерству сельского хозяйства Иркутской области предложена идея организации оптово-логистических продовольственных центров с доступом к их услугам крестьянских (фермерских) хозяйств. Создание таких центров призвано обеспечить снижение транспортных издержек сельхозпроизводителей, повышение доступность госзаказа для малых форм сельхозпроизводителей и вывести продовольственное обеспечение учреждений социальной сферы на новый более качественный уровень.

2.1.8. Анализ отмененных закупок

Количество отмененных закупок является одним из ключевых показателей, характеризующих степень эффективности закупок: чем ниже количество и объемы отмененных закупок, тем выше качество, эффективность и результативность.

Общее количество отмененных министерством закупок в 2015 году

Тип размещения	2015 год		2016 год	
	Кол-во процедур/ лотов	Начальная (максимальная) цена контрактов	Кол-во процедур/ лотов	Начальная (максимальная) цена контрактов
Открытый конкурс	3	826 532 254,84	4	3 800 494,08
Конкурс с ограниченным участием	0	0	0	0
Электронный аукцион	97	3 822 822 671,91	76	4 244 506 494,20
Запрос котировок	1	496 690,00	1	249 000,00
Запрос предложений	1	7 600 000,00	0	0
ИТОГО	102	4 657 451 616,75	81	4 248 555 988,28

составило 102 единицы на общую сумму 4 657 451 616,75 руб. По итогам 2016 года это количество сократилось на 20,6%, до 81 единицы, общий объем уменьшился на 8,8% — до 4 248 555 988,28 руб., то есть, не смотря на сокращение почти в 1,2 раза количества процедур, совокупность начальных (максимальных) цен контрактов практически сопоставима с показателем предыдущего года.

Данное обстоятельство связано с отменой в 2016 году электронного аукциона на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, с начальной (максимальной) ценой контракта 4 000 000 000,00 руб.

(94% суммы цен всех отмененных закупок) по предписанию Федеральной антимонопольной службы.

3. ПРЕИМУЩЕСТВА

3.1. Преимущества для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно положениям статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО) в размере не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1. статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Для СМП, СОНО в 2016 году было проведено 6 440 закупок (в 2015 году - 5 262 закупки), что составило 31,9% от общего количества проведенных в отчетном периоде процедур (в 2015 году - 28,2%). Совокупная начальная (максимальная) цена контрактов таких «специальных» закупок составила 4 243 973 321,17 руб. или 13,5% от совокупности начальных (максимальных) цен контрактов всех проведенных закупок (11,4% в 2015 году). Общая сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных процедур, превысила показатель 2015 года на 62,9% и составила 3 276 953 595,52 руб. или 11,6% от сумм всех заключенных на 31 января 2016 года контрактов по результатам закупок (в 2015 году соответственно 2 062 199 976,92 руб. или 10,1%). Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам закупок составила 702 184 222,33 руб. или 17,6%, что на 9,7 процентных пункта выше среднего показателя за отчетный период (29,2% от суммы всей экономии по результатам закупок за 2016 год). Данный показатель косвенно свидетельствует о более высокой результативности закупок, проводимых среди представителей СМП, СОНО.

Среднее количество заявок на одну процедуру по итогам проведенных закупок среди СМП, СОНО составило 3,1 единицы. Всего на участие в закупках подано 20 138 заявок участников. На 401 закупку (6,2% от общего количества закупок среди СМП, СОНО) не было подано ни одной заявки.

Закупки проводились для СМП, СОНО в форме электронных аукционов - 5 935 закупок (92,2%), запросов котировок - 469 закупок (7,3%), открытых конкурсов - 29 закупок (0,4%), конкурсов с ограниченным участием - 5 закупок (0,07%) и запросов предложений - 2 закупки (0,03%).

Состоявшимися признаны 3 684 закупки (57,2% от количества «специальных» закупок и 18,3% от общего количества всех проведенных закупок) с начальной (максимальной) ценой контракта 2 373 462 987,34 руб. По результатам закупок заключено контрактов на сумму 1 674 097 762,30 руб., что составило 12,8% от суммы всех контрактов состоявшихся процедур. Экономия по закупкам, на которые подано 2 и более заявок СМП, СОНО, составила 587 032 594,54 руб. или 29,1%.

Представленные данные свидетельствуют о наличии активности среди указанной группы поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в принятии участия в закупках, а так же о риске несоблюдения заказчиками Иркутской

области по итогам года требования статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ об обязательном осуществлении закупок у СМП, СОНО в объеме не менее 15% от совокупного годового объема.

Дать точную оценку доли закупок у СМП, СОНО на дату составления отчета не представляется возможным в виду того, что в расчет показателя включаются субподрядные договоры, подрядчиками (исполнителями) которых выступают СМП, СОНО, при условии, что требование о привлечении субподрядчика (соисполнителя) из числа СМП, СОНО включено в контракт, заключенный по результатам проведенных конкурентных процедур. Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ отчетность о закупках у СМП, СОНО составляется заказчиками до 1 апреля года, следующего за отчетным.

В целях стимулирования осуществления заказчиками закупок у СМП СОНО и исполнения требований статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ министерством разработаны методические рекомендации по заключению контрактов, предусматривающих привлечение субподрядчиков из числа СМП, СОНО, сформирован перечень товаров, работ, услуг для осуществления закупок, которые рекомендуется проводить среди СМП, СОНО.

Кроме того, в целях содействия выполнения заказчиками обязательной нормы закупок у СМП, СОНО министерством принято решение о проведении всех совместных процедур исключительно среди СМП, СОНО, при условии, что начальные (максимальные) цены контрактов, вошедших в состав закупки, не превышают 20 миллионов руб. Так в 2016 году у СМП, СОНО заказчиками осуществлена 171 совместная закупка (65,8% от всего количества совместных аукционов в 2016 году) на общую сумму 548 355 964,86 руб. (72,9% от сумм начальных (максимальных) цен всех проведенных министерством совместных процедур). По итогам проведенных совместных электронных аукционов среди СМП, СОНО заказчиками заключено контрактов на сумму 348 262 969,4 руб., что составило 72,5% от суммы всех заключенных контрактов по всем проведенным совместным процедурам. На участие в совместных аукционах среди СМП, СОНО подано 758 заявок потенциальных поставщиков.

Для сокращения случаев отклонения заявок участников закупки министерством проведен сбор причин отклонения заявок участников закупок из числа СМП, СОНО. Аналитический обзор типичных нарушений, явившихся основанием для отклонения заявок участников, размещен на официальном сайте министерства в разделе «Поставщикам».

3.2. Преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов

Положения ст.ст. 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривают обязанность заказчика при проведении закупок предоставлять преимущества в отношении предлагаемой цены контракта в размере до 15% учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, а также организациям инвалидов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг.

В 2016 году для государственных нужд Иркутской области было проведено 919 закупок (4,6% от общего количества процедур) на общую сумму 271 175 162,78 руб. на поставку товаров, указанных в перечне товаров (работ, услуг), в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

Учреждения уголовно-исполнительной системы принимали участие в указанных закупках на поставку мягкого инвентаря. В электронном аукционе на поставку мягкого инвентаря (полотенца) для нужд ОГКУСО «Черемховский психоневрологический интернат» победителем признано ФКУ Исправительная колония № 2 Главного Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области, цена контракта составила 34 000 руб.

На поставку товаров, указанных в перечне товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов в 2016 году было размещено 804 закупки (4,0% от общего количества проведенных процедур) путем проведения электронных аукционов, запросов котировок на общую сумму 259 662 455,39 руб. Организации инвалидов участие в закупках не принимали.

3.2. Преференции

Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлен порядок предоставления преференций в отношении цены контракта участникам закупок, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, в размере 15%, а также перечень товаров, в отношении которых устанавливаются указанные преференции.

В 2016 году было проведено 7 323 закупки, содержащие информацию о возможности заказчика применить преференции, предусмотренные указанным приказом, с совокупной начальной (максимальной) ценой контрактов 7 139 375 555,08 руб.

Пунктом 1 постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок

для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Постановление № 102).

В отчетном периоде министерством опубликовано 273 закупки, содержащие ограничения, установленные Постановлением № 102, с совокупной начальной (максимальной) ценой контрактов 803 933 138,83 руб. Отклонение заявок, содержащих предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, осуществлялось в рамках проведения 17 аукционов. Общая начальная (максимальная) цена контрактов по указанным аукционам составила 32 652 409,50 руб.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлены ограничения и условия допуска к государственным и муниципальным закупкам происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП).

Так, в 2016 году в соответствии с указанными ограничениями министерством размещен 801 электронный аукцион. Общая начальная (максимальная) цена контрактов по указанным аукционам составила 4 368 116 936,42 руб. Отклонение заявок, содержащих предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств, осуществлялось в рамках проведения 35 аукционов с начальной (максимальной) ценой контрактов 87 479 945,22 руб.

В сентябре 2016 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление № 832), утверждающее перечень продуктов, в отношении которых устанавливается ограничение зарубежных производителей. В этой связи министерством скорректированы типовые технические задания на закупку продуктов питания с целью разделения закупок товаров, вошедших в перечень, утвержденный постановлением № 832 и не вошедших в него. За период с даты установления национального режима в отношении продуктов питания фактов отклонения заявок участников, содержащих предложения о поставке импортного товара, по закупкам, проводимым министерством, не было.

4. КОНТРАКТЫ

В соответствии с Приказом министерства от 08.07.2016 № 26-мпр «Об отчетности по исполнению контрактов (договоров)» заказчики Иркутской области предоставляют в установленные сроки информацию по исполнению контрактов (договоров).

По состоянию на 31.12.2016 заказчиками Иркутской области в 2016 году заключено 64 487 контрактов (договоров) на общую сумму 25 622 053,22 тыс. руб. Количество контрактов, заключенных до начала 2016 года, но подлежащих оплате в 2016 году, составило 2 784 на сумму 24 263 491,54 тыс. рублей.

По результатам состоявшихся процедур заключено 10 607 контрактов с общей суммой 28 039 823,70 тыс. рублей, что составляет 15,8 % от общего числа заключенных контрактов по количеству и 56,2 % от суммы.

По итогам несостоявшихся конкурентных процедур заказчиками было заключено 7 440 контрактов на общую сумму 16 480 965,80 тыс. руб., что составляет меньше половины (33,0%) суммы всех контрактов, заключенных по результатам проведенных процедур.

Объем закупок, реализованных заказчиками у СМП, СОНО, составил 26,1% на сумму 2 253 573,04 тыс. руб. Таким образом, объемы поддержки, предусмотренные законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, заказчиками Иркутской области достигаются на практике. В качестве оплаты по прямым контрактам малому бизнесу было направлено 192 991,09 тыс. руб., по контрактам, заключенным по результатам несостоявшихся конкурентных процедур, - 812 603,85 тыс. руб.

В отчетном периоде заказчиками осуществлялись закупки у единственного поставщика (без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок) на общую сумму 5 364 755,15 тыс. рублей (49 224 контрактов (договоров) и составляет всего 10,8 % от общего объема заключенных контрактов.

Согласно данным, представленным министерством экономического развития Российской Федерации в докладе о результатах мониторинга применения Федерального закона № 44-ФЗ за I-III кварталы 2016 года, общий объем контрактов, заключенных заказчиками с единственным поставщиком, составил 17,8% от общего объема заключенных контрактов, за исключением контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок (на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

Таким образом, около 90% объема закупок, проводимых заказчиками Иркутской области, осуществляется на конкурентной основе, что позволяет обеспечить экономическую эффективность системы государственных закупок.

За 2016 год заказчиками Иркутской области было подписано 6 790 дополнительных соглашений, из них 3 857 соглашений без изменения цены контракта (договора) (56,8%) и 2 923 соглашения с изменением цены контракта (договора). При этом цена контрактов (договоров) уменьшилась на 252 271,90 тыс. руб.

Расторгнуто за указанный период 1 754 контракта (договора) (2,6% от общего количества заключенных контрактов (договоров) с общей суммой

неисполненных обязательств в размере 1 219 423,10 тыс. руб. Основной объем расторгнутых контрактов 98,6% приходится на расторжение по соглашению сторон.

Заказчиками Иркутской области в 2016 году по состоянию на 31.12.2016 было исполнено обязательств по оплате на сумму 26 462 371,48 тыс. руб. При этом из областного бюджета было оплачено контрактов на сумму 17 803 642,53 тыс. руб. (67,3%), из средств федерального бюджета – 3 138 541,86 тыс. руб. (11,9%), внебюджетные источники финансирования – 2 310 386,75 тыс. руб. (8,7%), внебюджетные фонды – 3 209 800,34 тыс. руб. (12,1%).

По контрактам, заключенным с единственным поставщиком (без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок), по состоянию на 31.12.2016 оплачено 4 031 598,48 тыс. руб. (15,2% от общего объема оплаченных контрактов). Из них существенная доля закупок у единственного поставщика (33,7%) приходится на закупки «малого объема» (в соответствии с положениями пункта 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ). Общая стоимость закупок «малого объема» составила 5,1% от общей стоимости оплаченных заказчиками контрактов (1 359 185,55 тыс. руб.).

Также денежные средства по контрактам с единственным поставщиком расходовались на оплату закупок, проводимых вследствие чрезвычайной ситуации, на общую сумму 984 247,26 тыс. руб. (24,40% от объема закупок у единственного поставщика), а также закупок, связанных с оплатой коммунальных услуг, – 872 572,09 руб. (21,6% от объема закупок у единственного поставщика).

5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В отчетном периоде министерством реализовывались мероприятия, направленные на совершенствование региональной системы управления государственными закупками, реализацию ключевых принципов контрактной системы, достижение запланированных показателей, характеризующих развитие сферы закупок на территории Иркутской области, совершенствование нормативного регулирования.

Результатом работы за 2016 год явилось достижение экономии расходования бюджетных средств в размере 2 406 432 859,84 руб. или 7,9% (по состоявшимся закупкам экономия составила 15,1%) и выполнение всех целевых показателей, установленных государственной целевой программой.

Анализ результатов закупочных процедур свидетельствует об эффективности такой формы закупок, как совместные закупки. В целях рационального расходования средств областного бюджета и внебюджетных источников финансирования, увеличения объема закупок путем проведения совместных конкурсов или аукционов, оптимизации закупочных процедур с учетом потребностей заказчиков, министерству в 2017 году необходимо продолжить работу над перечнем товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения совместных конкурсов или аукционов.

Результаты данного анализа показывают, что заказчикам Иркутской области необходимо проводить более эффективную работу по привлечению

СМП, СОНО к участию в закупках, опубликованных в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.

В отчетном периоде реализован пилотный проект централизации закупочной деятельности муниципальных заказчиков муниципальных образований Иркутской области при получении ими межбюджетных трансфертов.

В рамках мероприятий по внедрению в Иркутской области лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации министерством сформирован и размещен на официальном сайте министерства перечень товаров, работ, услуг для осуществления закупок, которые рекомендуется проводить среди субъектов малого предпринимательства.

В целях реализации статей 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ и обеспечения мер государственной поддержки учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов заказчикам продолжить формировать объекты закупки, выделяя в отдельные процедуры закупки или лоты товары, включенные в утвержденные Правительством Российской Федерации перечни товаров, работ, услуг, и устанавливать в извещениях об осуществлении закупок преимущества вышеназванным организациям в отношении предлагаемой ими цены контракта.

Для минимизации нарушений законодательства о контрактной системе необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на обучение специалистов государственных и муниципальных заказчиков в сфере закупок. Также необходима организация обучающих мероприятий для поставщиков товаров, работ, услуг, призванных способствовать увеличению количества участников закупок, развитию конкуренции, обеспечению результативности процедур.

Кроме того, усилия министерства следует направить на распространение механизма централизации крупных закупок на всех муниципальных заказчиков, финансирование которых осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых органам местного самоуправления.