

## **АНАЛИЗ ЗАКУПОК ПРОДОВОЛЬСТВИЯ ДЛЯ НУЖД ОБЛАСТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2017 ГОДА**

Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – министерство) проведен мониторинг закупок продуктов питания заказчиками Иркутской области за 9 месяцев 2017 года на основе информации, содержащейся в информационных системах, сопровождающих закупочную деятельность, а также информации, представленной областными заказчиками Иркутской области.

В отчетном периоде закупка продовольствия учреждениями для нужд Иркутской области осуществлялась как в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), так и в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ). Закупка продуктов питания проводилась посредством конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), таких как: конкурс с ограниченным участием, электронный аукцион, запрос котировок, так и путем закупок у единственного поставщика.

### ***Закупки продуктов питания областными заказчиками Иркутской области в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ***

Основными областными заказчиками продуктов питания являются учреждения, подведомственные министерствам здравоохранения, образования, социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Закупки на поставку продуктов питания для областных нужд в отчетном периоде проводились как министерством, так и заказчиками самостоятельно. Всего за 9 месяцев 2017 года для областных нужд было объявлено 3054 процедуры (3126 лотов) на поставку продуктов питания конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 767 078 299,06 руб. (что на 11,7% меньше, чем по итогам 9 месяцев 2016 года).

Конкурентные процедуры закупок продовольствия для нужд учреждений социальной сферы в 94% случаях проводились электронными аукционами. Доля состоявшихся электронных аукционов за отчетный период составила порядка 65% (что на 8,3% больше, чем по данным за 9 месяцев 2016 года).

Закупки продуктов питания, проводимые как министерством, так и заказчиками самостоятельно, конкурентными способами определения поставщиков за 9 месяцев 2017 года представлены на следующей таблице:

Тип размещения	Кол-во проведенных процедур (лотов)	Начальная (максимальная) цена контрактов проведенных процедур, руб.	Сумма контрактов, руб.	Экономия бюджетных средств	
				руб.	%
<b>Конкурс с ограниченным участием</b>	<b>1</b>	<b>1 045 213,05</b>	<b>789 382,00</b>	<b>255 831,05</b>	<b>24,48%</b>
Из них:					
не состоялись, один участник	1	1 045 213,05	789 382,00	255 831,05	24,48%
<b>Электронный аукцион</b>	<b>2 944</b>	<b>740 434 755,08</b>	<b>585 365 519,39</b>	<b>124 884 660,98</b>	<b>16,87%</b>
Из них:					
состоялись	1 902	531 300 151,27	411 591 982,62	120 047 384,09	22,56%
не состоялись, один участник	883	178 610 813,66	173 773 536,77	4 837 276,89	2,71%
не состоялись, нет заявок участников	159	30 523 790,15	X	X	X
<b>Запрос котировок</b>	<b>181</b>	<b>25 598 330,93</b>	<b>21 276 396,60</b>	<b>3 089 986,16</b>	<b>12,07%</b>
Из них:					
состоялись	56	12 536 939,54	10 093 776,19	2 443 163,35	19,49%
не состоялись, один участник	102	11 829 443,22	11 182 620,41	646 822,81	5,47%
не состоялись, нет заявок участников	23	1 231 948,17	X	X	X
<b>Всего</b>	<b>3 126</b>	<b>767 078 299,06</b>	<b>607 431 297,99</b>	<b>128 230 478,19</b>	<b>16,72%</b>
Из них:					
состоявшиеся	1 958	543 837 090,81	421 685 758,81	122 490 547,44	22,52%
несостоявшиеся	1 168	223 241 208,25	185 745 539,18	5 739 930,75	2,57%

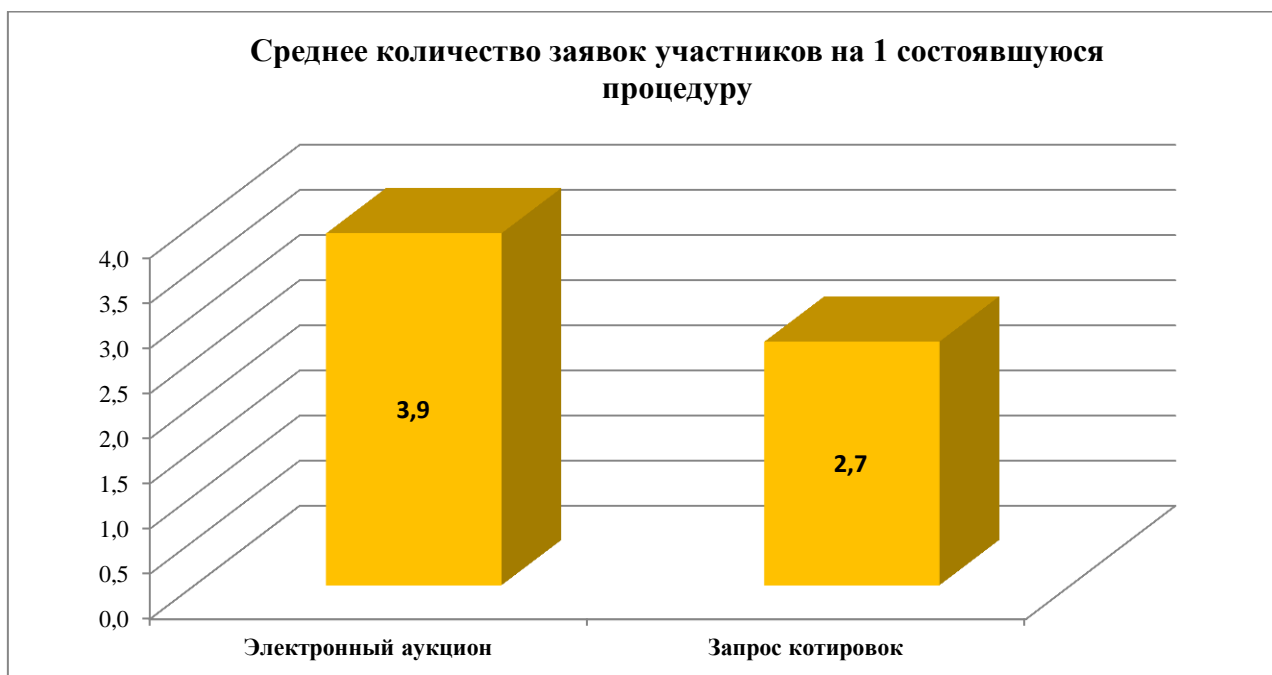
По результатам проведенных процедур заказчиками Иркутской области заключено **2 940** контрактов на общую сумму 607 431 297,99 руб. Доля контрактов, заключенных с региональными товаропроизводителями, по

результатам конкурентных процедур в отчетном периоде составила **порядка 20%** в количественном и **25%** в стоимостном выражении.

Доля состоявшихся закупок на поставку продуктов питания для нужд заказчиков за отчетный период составила 63% (что на 9% больше, чем по результатам 9 месяцев 2016 года) в количественном и порядка 71% в стоимостном выражении, что является фактором увеличения доли участия поставщиков в объявленных заказчиками процедурах. В 6% случаев участниками закупок не было подано заявок на участие в конкурентных закупках.

Принимая во внимание, что в связи со сбоями в информационных системах, сопровождающих систему закупок, их ограниченной работоспособностью министерством в 1 квартале 2017 года было принято решение о приостановке проведения совместных аукционов до конца 2 квартала текущего года, в том числе и на закупку продуктов питания. В 3 квартале текущего года министерством было возобновлено проведение совместных аукционов и общее количество данных процедур на поставку продуктов питания за 9 месяцев 2017 года составило 30 совместных процедур (102 лота) на общую сумму 40 215 951,08 руб. Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных совместных аукционов, составила 32 407 188,55 руб.

Участие поставщиков продуктов питания в закупках продовольствия представлено на следующей диаграмме:



Из списков региональных товаропроизводителей, размещенных на сайте министерства сельского хозяйства Иркутской области, на участие в конкурентных закупках для областных нужд было подано **639 заявок** региональных товаропроизводителей (что составляет **7,1%** от общего количества поданных заявок участников).

Региональные производители выбирались в качестве поставщика продовольственных товаров по итогам проведения конкурентных способов определения поставщика (в рамках Федерального закона № 44-ФЗ) в 577 закупках (Приложение №1). В региональной информационной системе Иркутской области в сфере закупок зарегистрирован **1391** контракт, заключенный по результатам проведенных конкурентных процедур, а также прямых договоров с организациями и предпринимателями из списка региональных сельхозпроизводителей на общую сумму **209 658 974,6** руб.

Наиболее активные участники конкурентных процедур на поставку продуктов питания для областных нужд, согласно данным региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок, сопровождающей закупочную деятельность Иркутской области, представлены на следующей диаграмме:



Принимая во внимание представленные данные и учитывая не высокий уровень участия местных товаропроизводителей в конкурентных закупках на поставку продовольствия, отмечается высокая доля участия поставщиков, не являющихся производителями продовольственных товаров на территории региона. Заявки следующих участников закупок, не являющихся региональными товаропроизводителями, при проведении конкурентных процедур были предпочтительнее по цене, чем заявки региональных сельхозпроизводителей:

<i>Наименование поставщика</i>	<i>Кол-во контрактов за 9 месяцев 2017 года</i>	<i>Сумма контрактов, руб.</i>
ООО «ФРУКТОВ»	127	17 051 178,14
ООО «ПлодТорг»	122	20 351 843,79
ООО «Лето»	117	21 678 131,26
ООО «ПродВест»	105	18 937 377,87
ООО «Сибирский продукт»	92	22 219 794,95
ООО «Веста»	92	13 054 091,37
ООО «ОК РОКФОР»	72	26 504 095,86
ИП Келлер Ирина Павловна	68	12 503 366,56
ИП Петухов Николай Сергеевич	68	10 385 024,57
ООО «ХУРШЕД»	41	5 691 651,71
ООО «Натком»	39	6 587 476,12

За 9 месяцев 2017 года заказчики заключили 814 договоров с региональными производителями продуктов питания, как с единственными поставщиками без объявления закупок (Приложение №2). Наиболее активно поставку продуктов питания в бюджетные учреждения Иркутской области по прямым договорам осуществляли производители, продукция которых известна всей области: СХ ПАО «Белореченское», СПК «Окинский», ООО «Саянский бройлер», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Ангарские мясопродукты», ООО «Сибирский Пекарь», АО «Каравай».

***Поставки продуктов питания для нужд областных заказчиков Иркутской области в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ и № 223-ФЗ***

Согласно отчетной информации, представленной министерством здравоохранения Иркутской области, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерством образования Иркутской области, министерством спорта Иркутской области, в подведомственные учреждения за 9 месяцев 2017 года поставлено продуктов на общую сумму 879 365 145 руб. (что на 14% меньше объема поставок за 9 месяцев 2016 года), из них 550 231 383 руб. (62,6%) в учреждения здравоохранения. На долю министерства социального развития, опеки и попечительства пришлось порядка 26% продуктовых поставок.

Объем поставок продовольствия за отчетный период в областные учреждения с группировкой территорий Иркутской области по зонам представлен на следующей диаграмме:



Наибольший объем поставок продуктов питания в анализируемом периоде, как и в предыдущие периоды, приходился на южные районы Иркутской области – более 60% или 533 493 934 руб. В восточные районы области поставлено более 17% от общего объема продовольствия – 150 093 899 руб. На центральные районы области в отчетном периоде пришлось около 14% или 128 333 822 руб. Соответственно наименьший объем поставок продуктов питания осуществлялся в северные районы области – 67 443 489 руб. (более 7%).

Путем проведения конкурентных процедур закуплено 77% общего объема поставленной продукции (что выше уровня 1 полугодия 2017 года и 9 месяцев 2016 года). Путем заключения прямых договоров с поставщиками на поставку продуктов питания для учреждений бюджетной сферы было приобретено 23% от общего объема продовольствия.

Способ закупки	Закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ	Закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ	Всего
Поставлено по контрактам, заключенным по результатам закупок конкурентными способами	521 547 797	154 456 404	676 004 201
Поставлено по прямым договорам	130 033 019	73 327 925	203 360 944
<b>Итого</b>	<b>651 580 816</b>	<b>227 784 329</b>	<b>879 365 145</b>

Наибольший объем поставок продуктов приходился на контракты, заключенные в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ – 74%. В соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ поставлено продукции на сумму 227 784 329 руб., порядка 32% из которой приходилось на закупки у единственного поставщика.

Всего число поставщиков, снабжавших область в отчетном периоде продовольствием, составило более 450, в числе которых как региональные товаропроизводители, так и посреднические фирмы и организации.

Наибольший объем поставок продуктов питания приходился на долю крупных агропромышленных компаний региона и таких посреднических компаний, как: ООО «Лето», ООО «ПродВест», ООО «Сибирский продукт», ООО «Натком», ООО «Веста», ООО «ПлодТорг», ООО «Дары Солнца», ООО «Оптовая компания», ИП Келлер И.П., ООО «ОК Рокфор», ИП Чупин М.Г., ИП Яблочкина Е.И. и др.

На долю продуктов производства местных сельхозпроизводителей, по данным представленных заказчиками отчетов, за отчетный период пришлось порядка **32,6% поставок** (за 1 полугодие 2016 года доля продуктов местного производства составляла 30%) более 100 производителей, в числе которых заказчиками указаны фермерские и личные хозяйства, крупные товаропроизводители региона, индивидуальные предприниматели, а также бюджетные учреждения, подведомственные министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и иные производители региона.

Согласно представленных заказчиками Иркутской области данных в отчетном периоде более 70% от общего объема производимого региональными производителями продовольствия по-прежнему приходилось на продукцию крупнейших товаропроизводителей региона, таких как: СХ ПАО «Белореченское», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Янта», СЗСППК «Сагаан гол», ОАО «Каравай», СПК «Окинский», ООО «Саянский бройлер», ООО «Ангарские мясопродукты», СХПК «Усольский свинокомплекс». Однако, продукция местного производства поставляется в учреждения социальной сферы в большинстве своем через посредников – индивидуальных предпринимателей и торговых компаний, что приводит к удорожанию продукции и подтверждает не высокий уровень участия товаропроизводителей региона в конкурентных процедурах на поставку продовольствия.

В соответствии с отчетной информацией, список местных производителей продуктов питания, активно принимающих участие в конкурентных процедурах закупок остается неизменным и включает в себя следующие предприятия: СХ ПАО «Белореченское», СПК «Окинский», ООО «Янта», СЗСППК «Сагаан Гол», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Каравай», ООО «Ангарские мясопродукты», ООО «Падун-хлеб».

Товарная структура потребления продуктов питания областными учреждениями в отчетном периоде осталась неизменной и наибольшую долю по стоимости (из числа производимых на территории Иркутской области продовольственных товаров) в ней занимала:

- молочная продукция - 35% (наибольший объем данной продукции был произведен СХ ПАО «Белореченское», СЗСППК «Сагаан Гол», СПК «Окинский», ООО «ЯНТА»);
- хлеб и хлебобулочные изделия – 30% (порядка 80% объема производства хлебобулочных изделий для нужд учреждений социальной сферы произвели ЗАО «Иркутский хлебозавод», ОАО «Каравай», ОАО «Падун-хлеб», ООО «Сибирский пекарь»);

- куриная продукция и яйца производства местных товаропроизводителей – 11% (около 70% рынка данной продукции произвели СХ ПАО «Белореченское», ООО «Саянский бройлер», ЗАО «Ангарская птицефабрика», ООО «ЯНТА»).

Товарная структура потребления продовольствия областных учреждений за 9 месяцев 2017 года представлена в следующей таблице:

Группа продуктов питания	Доля в общем объеме (%)
Бакалея и прочие продукты, не производимые в Иркутской области	29,5%
Мясо и субпродукты (говядина, свинина)	18,3%
Молоко и молочная продукция	16,1%
Хлеб, хлебобулочные и мучные изделия	11,5%
Овощи	7,2%
Продукция птицеводства, в т.ч. яйца	6,7%
Масло (растительное, сливочное)	6,4%
Мясные полуфабрикаты, колбасные изделия	4,2%

К товарам импортного производства для нужд учреждений социальной сферы относилась, в основном, бакалейная продукция, овощи, фрукты, а также поставлялась мясная продукция. Доля импорта при поставках продовольствия по-прежнему осталась на уровне 4,5% от общего объема поставляемых продуктов питания.

Преобладание объемов закупок продуктов местного производства наблюдалось в учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области (около 63% от общего объема местной продукции), министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (порядка 26%).

### Выводы

Анализируя представленные данные, можно сделать вывод о высокой доле закупок продуктов питания путем проведения конкурентных процедур (более 77% закупок), что повышает доступность и открытость закупок на данном рынке и способствует привлечению к участию в закупках не только крупнейших сельскохозяйственных предприятий области, но и мелких производителей и индивидуальных предпринимателей. Доля участия региональных товаропроизводителей в конкурентных процедурах для областных нужд составила более 7% от общего количества поданных заявок участников. За 9 месяцев 2017 года доля контрактов, заключенных с региональными товаропроизводителями, по результатам конкурентных процедур составила порядка 20% в количественном и 25% в стоимостном выражении, что выше уровня 2016 года на 13%.

Основными производителями продуктов питания, активно принимающими участие в конкурентных процедурах закупок, по-прежнему являются: СХ ПАО «Белореченское», СПК «Окинский», ООО «Янта», СЗСППК



«Сагаан Гол», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Каравай», ООО «Сибирский пекарь», ООО «Ангарские мясопродукты», ООО «Падун-хлеб».

В отчетном периоде в общем объеме поставок продовольствия для нужд бюджетных учреждений Иркутской области доля продуктов местного производства составила 32,6%. Основными мерами министерства и министерства сельского хозяйства Иркутской области по увеличению круга участия в закупках местных товаропроизводителей являются проведение систематических обучающих мероприятий, семинаров, а также внедрение программы по переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции, над разработкой которой будет работать созданная при министерстве сельского хозяйства Иркутской области рабочая группа.

Приложения: 1) Приложение № 1 на 1 л. в 1 экз.;  
2) Приложение № 2 на 2 л. в 1 экз.

Заместитель министра по  
регулированию контрактной системы  
в сфере закупок Иркутской области

И.Н. Димке