

## **АНАЛИЗ ЗАКУПОК ПРОДОВОЛЬСТВИЯ ДЛЯ НУЖД ОБЛАСТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 1 ПОЛУГОДИЕ 2017 ГОДА**

Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – министерство) проведен мониторинг закупок продуктов питания заказчиками Иркутской области за 1 полугодие 2017 года на основе информации, содержащейся в информационных системах, сопровождающих закупочную деятельность, а также информации, представленной областными заказчиками Иркутской области.

В 1 полугодии 2017 года закупка продовольствия учреждениями для нужд Иркутской области осуществлялась как в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), так и в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ). Закупка продуктов питания проводилась посредством конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), таких как: конкурс с ограниченным участием, электронный аукцион, запрос котировок, так и путем закупок у единственного поставщика.

### ***Закупки продуктов питания областными заказчиками Иркутской области в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ***

Основными областными заказчиками продуктов питания являются учреждения, подведомственные министерствам здравоохранения, образования, социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Закупки на поставку продуктов питания для областных нужд в 1 полугодии 2017 года проводились как министерством, так и заказчиками самостоятельно. Всего за отчетный период для областных нужд было объявлено 2267 процедур (2279 лотов) на поставку продуктов питания конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 602 503 437,72 руб. (что на 12,2% меньше, чем по итогам 1 полугодия 2016 года).

Конкурентные процедуры закупок продовольствия для нужд учреждений социальной сферы в 95% случаях проводились электронными аукционами. Доля состоявшихся электронных аукционов за отчетный период составила порядка 76% (что на 26% больше, чем по данным за 1 полугодие 2016 года).

Закупки продуктов питания, проводимые как министерством, так и заказчиками самостоятельно, конкурентными способами определения поставщиков за 1 полугодие 2017 года представлены на следующей таблице:

Тип размещения	Кол-во проведенных процедур (лотов)	Начальная (максимальная) цена контрактов проведенных процедур, руб.	Сумма контрактов, руб.	Экономия бюджетных средств	
				руб.	%
<b>Конкурс с ограниченным участием</b>	<b>1</b>	<b>1 045 213,05</b>	<b>789 382,00</b>	<b>255 831,05</b>	<b>24,48%</b>
Из них:					
не состоялись, один участник	1	1 045 213,05	789 382,00	255 831,05	24,48%
<b>Электронный аукцион</b>	<b>2 157</b>	<b>583 133 829,95</b>	<b>462 127 032,53</b>	<b>96 510 889,19</b>	<b>16,55%</b>
Из них:					
состоялись	1 634	476 599 335,40	368 853 111,68	96 496 079,32	20,25%
не состоялись, один участник	434	93 288 730,72	93 273 920,85	14 809,87	0,02%
не состоялись, нет заявок участников	89	13 245 763,83	X	X	X
<b>Запрос котировок</b>	<b>121</b>	<b>18 324 394,72</b>	<b>15 019 411,11</b>	<b>2 655 452,81</b>	<b>14,49%</b>
Из них:					
состоялись	42	10 596 631,84	8 338 887,81	2 257 744,03	21,31%
не состоялись, один участник	74	7 078 232,08	6 680 523,30	397 708,78	5,62%
не состоялись, нет заявок участников	5	649 530,80	X	X	X
<b>Всего</b>	<b>2 279</b>	<b>602 503 437,72</b>	<b>477 935 825,64</b>	<b>99 422 173,05</b>	<b>16,50%</b>
Из них:					
состоявшиеся	1 676	487 195 967,24	377 191 999,49	98 753 823,35	20,27%
несостоявшиеся	603	115 307 470,48	100 743 826,15	668 349,70	0,58%

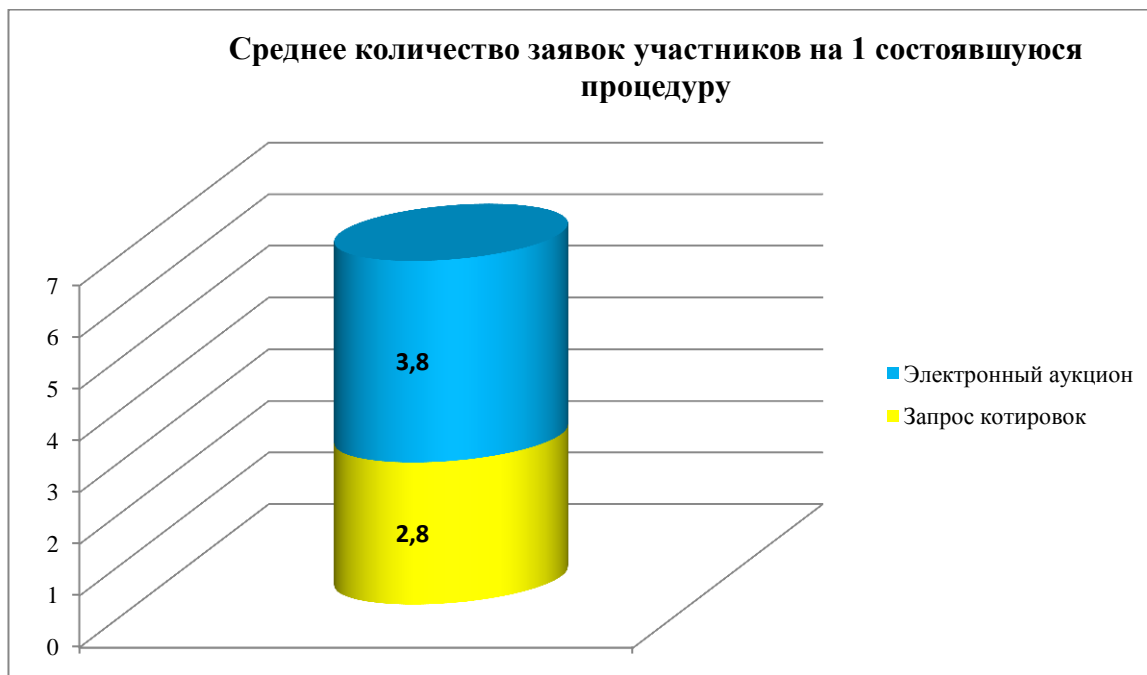
По результатам проведенных процедур заказчиками Иркутской области заключено **2 163** контракта на общую сумму 477 935 825,64 руб. Экономия бюджетных средств по результатам проведенных процедур составила

**99 422 173,05** руб. или 16,5% от начальных (максимальных) цен контрактов. Доля контрактов, заключенных с региональными товаропроизводителями, по результатам конкурентных процедур в отчетном периоде составила **около 20%** в количественном и **25,3%** в стоимостном выражении.

Доля состоявшихся закупок на поставку продуктов питания для нужд заказчиков за отчетный период составила 74% (что на 27% больше, чем по результатам 1 полугодия 2016 года) в количественном и более 80% в стоимостном выражении, что является фактором увеличения доли участия поставщиков в объявленных заказчиками процедурах. В 4% случаев участниками закупок не было подано заявок на участие в конкурентных закупках.

Принимая во внимание, что в связи со сбоями в информационных системах, сопровождающих систему закупок, их ограниченной работоспособностью министерством в 1 квартале 2017 года было принято решение о приостановке проведения совместных аукционов до конца 2 квартала текущего года, в том числе и на закупку продуктов питания, общее количество совместных аукционов за отчетный период составило 8 совместных процедур (20 лотов) на общую сумму 5 858 216,92 руб. Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных совместных аукционов, составила 4 463 778,3 руб.

Участие поставщиков продуктов питания в закупках продовольствия представлено на следующей диаграмме:



Из списков региональных товаропроизводителей, размещенных на сайте министерства сельского хозяйства Иркутской области, на участие в конкурентных закупках для областных нужд было подано **481 заявка** региональных товаропроизводителей (что составляет **7%** от общего количества поданных заявок участников).

Региональные производители выбирались в качестве поставщика продовольственных товаров по итогам проведения конкурентных способов определения поставщика (в рамках Федерального закона № 44-ФЗ) в **424** закупках (Приложение №1). В информационной системе «АЦК-Госзаказ» зарегистрировано **1013** контрактов, заключенных по результатам проведенных конкурентных процедур, а также прямых договоров с организациями и предпринимателями из списка региональных сельхозпроизводителей на общую сумму **160 175 001,48** руб.

Наиболее активные участники конкурентных процедур на поставку продуктов питания для областных нужд, согласно данным информационной системы «АЦК-Госзаказ», сопровождающей закупочную деятельность Иркутской области, представлены на следующей диаграмме:



Анализируя представленные данные и учитывая низкий уровень участия местных товаропроизводителей в конкурентных закупках на поставку продуктов питания, прослеживается высокая активность поставщиков, не являющихся производителями продовольственных товаров на территории Иркутской области. Заявки следующих участников закупок, не являющихся региональными товаропроизводителями, при проведении конкурентных процедур были предпочтительнее по цене, чем заявки региональных сельхозпроизводителей:

<i>Наименование поставщика</i>	<i>Кол-во контрактов за 1 полугодие 2017 года</i>	<i>Сумма контрактов, руб.</i>
ООО «Лето»	89	17 254 568,33
ООО «ПлодТорг»	87	14 454 827,68
ООО «Веста»	82	12 484 455,73
ООО «ПродВест»	75	15 721 501,16
ООО «Сибирский продукт»	74	21 061 348,80
ООО «ОК РОКФОР»	62	19 697 541,98
ИП Келлер Ирина Павловна	46	9 439 618,54
ООО «Дары солнца»	43	3 711 969,42
ООО «Оптовая компания»	33	6 983 066,47
ООО «ХУРШЕД»	28	4 313 721,39
ООО «Натком»	25	4 562 968,64

За 1 полугодие 2017 года заказчики заключили 589 договора с региональными производителями продуктов питания, как с единственными поставщиками без объявления закупок (Приложение №2). Наиболее активно поставку продуктов питания в бюджетные учреждения Иркутской области по прямым договорам осуществляли производители, продукция которых известна всей области: СХ ПАО «Белореченское», СПК «Окинский», ООО «Саянский бройлер», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Ангарские мясопродукты», ООО «Сибирский Пекарь», АО «Каравай», ОАО «Падун-хлеб».

***Поставки продуктов питания для нужд областных заказчиков Иркутской области в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ и № 223-ФЗ***

Согласно отчетной информации, представленной министерством здравоохранения Иркутской области, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерством образования Иркутской области, министерством спорта Иркутской области, в подведомственные учреждения за 1 полугодии 2017 года поставлено продуктов на общую сумму 583 209 518 руб. (что на 22% меньше объема поставок за 1 полугодие 2016 года), из них 361 259 706 руб. (62%) в учреждения здравоохранения. На долю министерства социального развития, опеки и попечительства пришлось порядка 26% продуктовых поставок.

Объем поставок продовольствия в 1 полугодии 2017 года в областные учреждения с группировкой территорий Иркутской области по зонам представлен на следующей диаграмме:



Наибольший объем поставок продуктов питания в анализируемом периоде приходился на южные районы Иркутской области – более 61% или 358 165 950 руб. В восточные районы области поставлено более 17% от общего объема продовольствия – 99 478 582 руб. На центральные районы области в отчетном периоде пришлось около 14% или 82 913 342 руб. Соответственно наименьший объем поставок продуктов питания осуществлялся в северные районы области – 42 651 644 руб. (более 7%).

Путем проведения конкурентных процедур закуплено 74,7% общего объема поставленной продукции (что соответствует уровню 1 полугодия 2016 года). Путем заключения прямых договоров с поставщиками на поставку продуктов питания для учреждений бюджетной сферы было приобретено 25,3% от общего объема продовольствия.

Способ закупки	Закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ	Закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ	Всего
Поставлено по контрактам, заключенным по результатам закупок конкурентными способами	337 997 405	97 855 415	435 852 820
Поставлено по прямым договорам	99 840 935	47 515 763	147 356 698
<b>Итого</b>	<b>437 838 340</b>	<b>145 371 178</b>	<b>583 209 518</b>

Наибольший объем поставок продуктов приходился на контракты, заключенные в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ – 75%. В соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ поставлено продукции на сумму 145 371 178 руб., порядка 33% из которой приходилось на закупки у единственного поставщика.

Всего число поставщиков, снабжавших область в отчетном периоде продовольствием, составило более 400 (что на 20% меньше, чем по итогам 1 полугодия 2016 года), в числе которых как региональные товаропроизводители, так и посреднические фирмы и организации. Причем порядка 60% всех поставок приходилось на 40 участников рынка, из которых на долю крупных агропромышленных компаний региона пришлось 37,6% поставок продовольствия, остальной объем продуктов питания обеспечивался такими посредническими компаниями, как: ООО «Лето», ООО «ПродВест», ООО «Сибирский продукт», ООО «Натком», ООО «Веста», ООО «ПлодТорг», ООО «Дары Солнца», ООО «Оптовая компания», ИП Келлер И.П., ИП Чупин М.Г., ИП Яблочкина Е.И. и др.

На долю продуктов производства местных сельхозпроизводителей, по данным представленных заказчиками отчетов, за отчетный период пришлось порядка **32,4% поставок** (за 1 полугодие 2016 года доля продуктов местного производства составляла 27%) около 100 производителей, в числе которых заказчиками указаны фермерские и личные хозяйства, крупные товаропроизводители региона, индивидуальные предприниматели, а также бюджетные учреждения, подведомственные министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и иные производители региона.

Согласно представленных заказчиками Иркутской области данных в отчетном периоде более 73% от общего объема производимого региональными производителями продовольствия (что больше уровня аналогичного периода 2016 года на 22%) приходилось на продукцию крупнейших товаропроизводителей региона, таких как: СХ ПАО «Белореченское», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Янта», ОАО «Каравай», СЗСППК «Сагаан гол», СПК «Окинский», ООО «Саянский бройлер». Однако, продукция местного производства поставляется в учреждения социальной сферы в большинстве своем через посредников – индивидуальных предпринимателей и торговых компаний, что приводит к удорожанию продукции и подтверждает низкий уровень участия товаропроизводителей региона в конкурентных процедурах на поставку продуктов питания.

В соответствии с отчетной информацией, в числе местных производителей продуктов питания, активно принимающих участие в конкурентных процедурах закупок можно выделить следующие предприятия: СХ ОАО «Белореченское», СПК «Окинский», ООО «Янта», СЗСППК «Сагаан Гол», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Сибирский пекарь», ООО «Ангарские мясопродукты», ООО «Падун-хлеб», ООО «Каравай».

Товарная структура потребления продуктов питания областными учреждениями в отчетном периоде осталась неизменной и наибольшую долю по стоимости (из числа производимых на территории Иркутской области продовольственных товаров) в ней занимала:

- молочная продукция - 34% от общего объема производимой продукции местными товаропроизводителями (наибольший объем данной продукции был произведен СХ ПАО «Белореченское», СЗСППК «Сагаан Гол», СПК «Окинский», ООО «ЯНТА»);

- хлеб и хлебобулочные изделия – 32,3% (порядка 84% объема производства хлебобулочных изделий для нужд учреждений социальной сферы произвели ЗАО «Иркутский хлебозавод», ОАО «Каравай», ОАО «Падун-хлеб», ООО «Сибирский пекарь»);

- куриная продукция и яйца местного производства – 11,4% (около 71% рынка данной продукции произвели СХ ПАО «Белореченское», ООО «Саянский бройлер», ЗАО «Ангарская птицефабрика», ООО «ЯНТА»).

Товарная структура потребления продовольствия областных учреждений за 1 полугодие 2017 года представлена в следующей таблице:

Группа продуктов питания	Доля в общем объеме (%)
Бакалея и прочие продукты, не производимые в Иркутской области	29,6%
Мясо и субпродукты (говядина, свинина)	17,7%
Молоко и молочная продукция	16,1%
Хлеб, хлебобулочные и мучные изделия	12,6%
Продукция птицеводства, в т.ч. яйца	6,8%
Овощи	6,4%
Масло (растительное, сливочное)	6,2%
Мясные полуфабрикаты, колбасные изделия	4,4%

К товарам импортного производства для нужд учреждений социальной сферы относилась, в основном, бакалейная продукция, овощи, фрукты, а также поставлялась мясная продукция. Доля импорта при поставках продовольствия составила 4,5% от общего объема поставляемых продуктов питания.

В отчетном периоде преобладание объемов закупок продуктов местного производства наблюдалось в учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области (63% от общего объема местной продукции), министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (порядка 25%).

### Выводы

Анализируя представленные данные, можно сделать вывод о высокой доле закупок продуктов питания путем проведения конкурентных процедур (более 74% закупок), что повышает уровень конкуренции на данном рынке и способствует привлечению к участию в закупках не только крупнейших сельскохозяйственных предприятий области, но и мелких производителей и индивидуальных предпринимателей. Доля участия региональных товаропроизводителей в конкурентных процедурах для областных нужд составила более 7% от общего количества поданных заявок участников. За 1 полугодие 2017 года доля контрактов, заключенных с региональными товаропроизводителями, по результатам конкурентных процедур составила около 20% в количественном и порядка 25,3% в стоимостном выражении, что соответствует уровню 2016 года.



Основными производителями продуктов питания, активно принимающими участие в конкурентных процедурах закупок, по прежнему являются: СХ ОАО «Белореченское», СПК «Окинский», ООО «Янта», СЗСППК «Сагаан Гол», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Сибирский пекарь», ООО «Ангарские мясопродукты», ООО «Падун-хлеб», ООО «Каравай».

В отчетном периоде в общем объеме поставок продовольствия для нужд бюджетных учреждений Иркутской области доля продуктов местного производства составила 32,4%. Основными мерами министерства и министерства сельского хозяйства Иркутской области по увеличению круга участия в закупках местных товаропроизводителей являются проведение систематических семинаров, обучающих мероприятий, а также внедрение программы по переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции, над разработкой которой будет работать созданная при министерстве сельского хозяйства Иркутской области рабочая группа.

Приложения: 1) Приложение № 1 на 1 л. в 1 экз.;  
2) Приложение № 2 на 2 л. в 1 экз.

Министр по регулированию  
контрактной системы  
в сфере закупок Иркутской области

М.Е. Авдеев