

## **Анализ закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц за июль 2016 года**

В целях анализа закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых автономными, бюджетными учреждениями Иркутской области, государственными унитарными предприятиями Иркутской области и хозяйственными обществами с долей участия Иркутской области в уставном капитале более 50% (далее – заказчики), в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), произведена выборка закупок с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), завершенных за период с 1 по 31 июля 2016 года. Сведения о закупках малого объема не подлежат публикации в ЕИС, в связи с чем, не входят в состав выборки.

Закупки размещались 62 заказчиками (в том числе 22 бюджетными учреждениями), что составляет 15% от общего количества заказчиков Иркутской области, на которых распространяется действие Федерального закона № 223-ФЗ.

### ***Динамика и структура проведенных закупок***

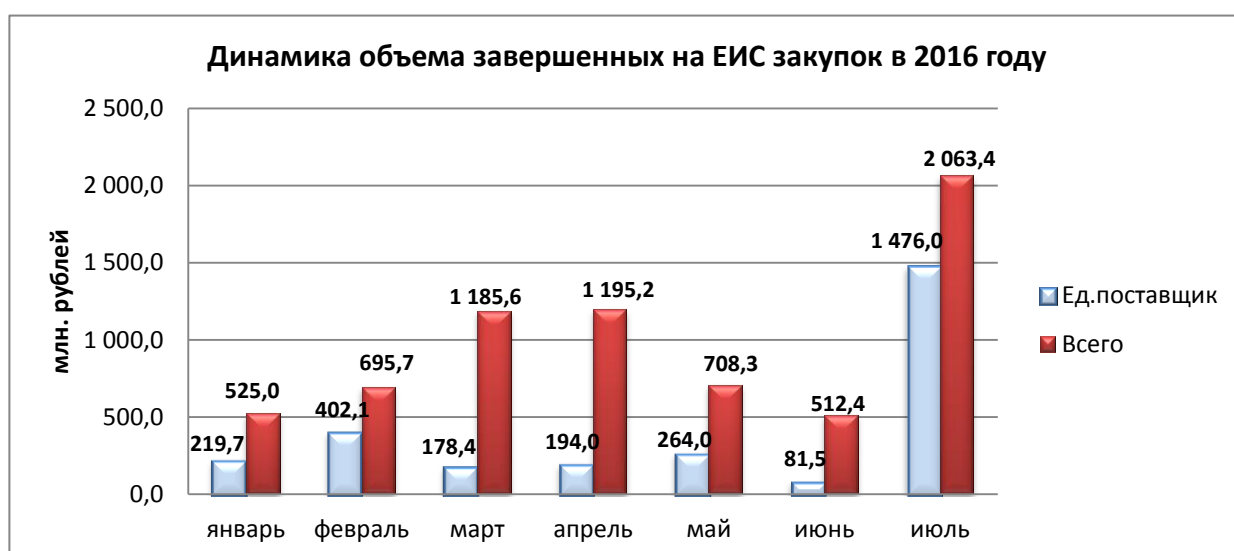
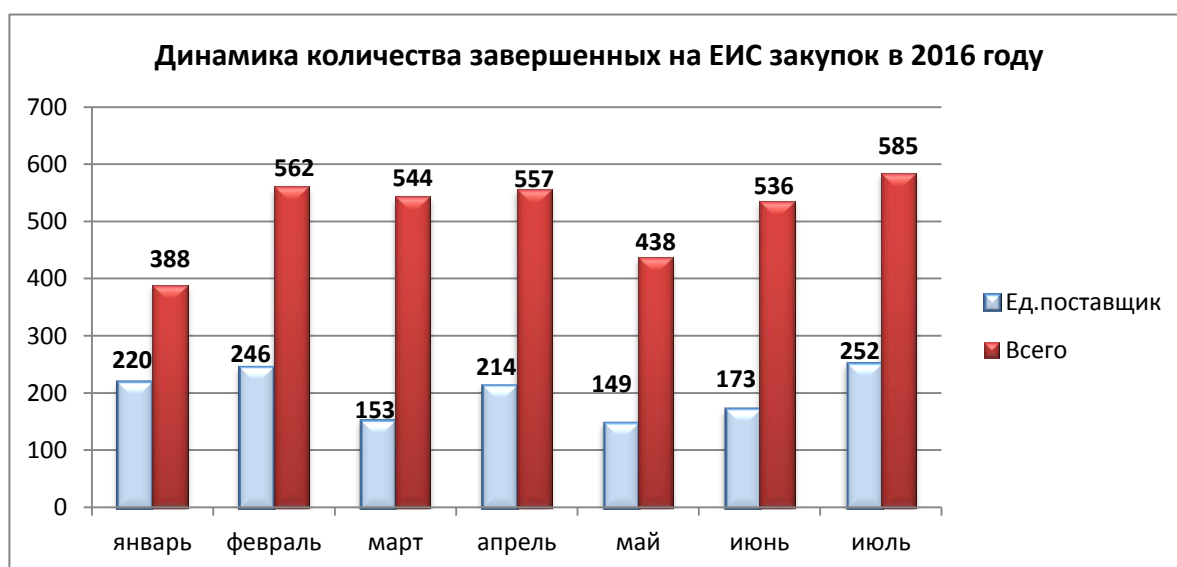
По данным ЕИС за указанный период завершено 585 закупок (633 лота) с совокупной начальной (максимальной) ценой договоров 2 063 361 633,62 руб., что составляет 30% от общего объема завершенных процедур за 2016 год. По результатам закупок заключено договоров на общую сумму 1 758 860 210,63 руб. Отменено в июле 2016 года по решению заказчика 6 процедур на общую сумму 28 750 019,83 руб.

Из общего количества закупок, завершенных за рассматриваемый период в ЕИС, 252 или 43% произведены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В абсолютном выражении на расходы по прямым договорам с поставщиками направлено 1 475 994 362,83 руб. или 71,5% от общего объема завершенных в июле закупок. Всего за 2016 год на закупку у единственного поставщика направлено 2 815 815 257,56 руб. или 41% от совокупности начальных (максимальных) цен договоров завершенных процедур.

Из 34 заказчиков, заключивших прямые договоры в июле 2016 года, 22 учреждения являлись областными автономными учреждениями. В разрезе предметов заключенных договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на поставку товаров (изделия медицинского назначения, продукты питания и строительные материалы) и оказание услуг (транспортные услуги, техническое обслуживание оборудования) приходилось 73% и 18,6% соответственно.

Рассматривая динамику объема средств, направленных на закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2016 году, можно заметить, что в июле текущего года отмечается наибольший объем денежных средств заказчиков, размещенных у единственного поставщика, по сравнению с 1 полугодием 2016 года. Причиной этому послужила закупка ОАО «Байкальская пригородная пассажирская компания» у единственного исполнителя на оказание услуг по предоставлению во временное пользование моторвагонного подвижного состава на сумму 1 116 815 920,03 руб. (76% от общего объема денежных средств, направленных на закупки у единственного поставщика в отчетном периоде).

Динамика количества и объема завершенных закупок в 2016 году представлены на следующих диаграммах:



В целом за отчетный период закупки производились 17 различными способами.

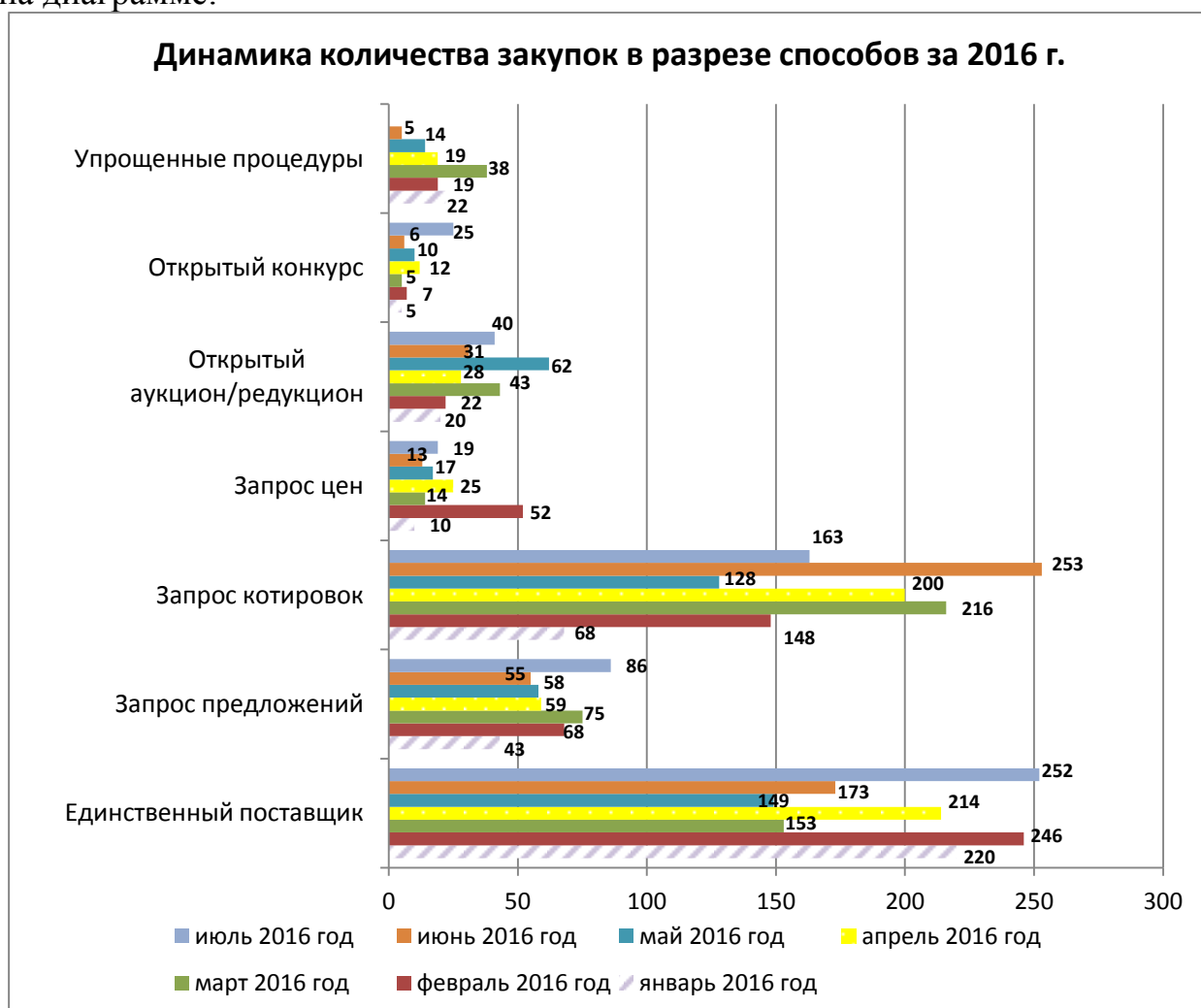
В июле 2016 года 57% всех закупок (в количестве выражении) приходилось на закупки путем проведения конкурентных процедур, около 50% из которых осуществлялись посредством запроса котировок.

Структура закупок в июле 2016 года по количеству и совокупной начальной (максимальной) цене контракта представлена в следующей таблице:

Способ закупки	Структура по количеству		Структура по НМЦК	
	Количество (шт.)	Уд. вес	Сумма (руб.)	Уд. вес
Единственный поставщик	252	43,1%	1 475 994 362,83	71,5%
Запрос предложений	86	14,7%	289 781 238,38	14,0%
Запрос котировок	163	27,9%	128 983 441,29	6,3%
Запрос цен	19	3,2%	57 740 048,54	2,8%
Открытый аукцион/редукцион	40	6,8%	73 527 014,19	3,6%
Открытый конкурс	25	4,3%	37 335 528,39	1,8%
<b>Итого:</b>	<b>585</b>	<b>100,0%</b>	<b>2 063 361 633,62</b>	<b>100,0%</b>
из них в электронной форме	171	29,2%	286 254 789,39	13,9%

Согласно анализируемой информации, такие способы закупки товаров, работ, услуг, как запрос котировок и запрос предложений, в июле 2016 года были преобладающими – 27,9% и 14,7%. В июле отмечено увеличение количества завершенных процедур путем проведения открытым конкурсом в 3 раза, по сравнению со средним показателем за 1 полугодие 2016 года.

Закупки в разрезе способов их осуществления за 2016 г. представлены на диаграмме:



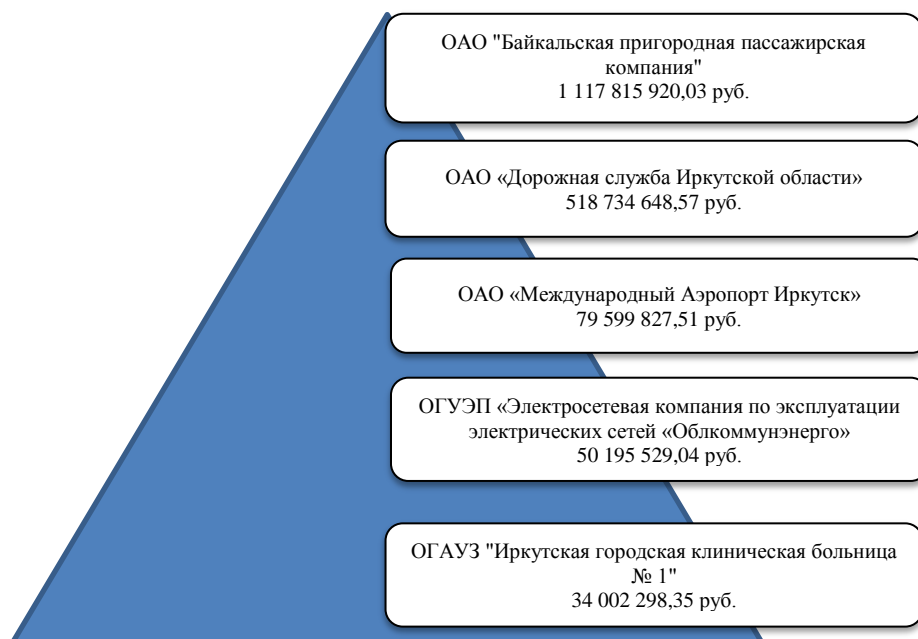
Около 50% объема закупок конкурентными способами в денежном выражении в анализируемом периоде приходилось на запрос предложений, а 22% объема закупок приходилось на запрос котировок.

Из числа заказчиков Иркутской области, завершивших в июле 2016 года закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, 66% были учреждения здравоохранения. Общий объем закупок, приходившийся на учреждения здравоохранения в июле 2016 года, составил 199 914 420,29 руб., что на 18,6% меньше, чем средний показатель объема закупок данных учреждений за 1 полугодие 2016 года.

Распределение объемов закупок по подведомственности:

Наименование заказчика	Количество заказчиков	Объем закупок	Уд. вес
Образовательные учреждения	3	13 761 909,00	0,7%
Учреждения социального обслуживания	3	11 024 852,97	0,5%
Учреждения здравоохранения	41	199 914 420,29	9,7%
Учреждения культуры	5	28 205 218,58	1,4%
Областные автономные учреждения	2	14 116 267,09	0,7%
Ветеринарные учреждения	1	291 717,71	0,0%
Государственные унитарные предприятия	2	72 611 594,76	3,5%
Хозяйственные общества с долей участия Иркутской области	5	1 723 435 653,22	83,5%
<b>Итого:</b>	<b>62</b>	<b>2 063 361 633,62</b>	<b>100,00%</b>

Наиболее крупные заказчики Иркутской области, исходя из совокупного объема закупок, завершенных в июле 2016 года, представлены на следующей диаграмме:



Общая сумма закупок, приходившаяся на 5 крупнейших заказчиков Иркутской области, в отчетном месяце составила 1 800 348 223,50 руб. (87,3% от всего совокупного объема закупок за месяц).

***Товарная структура закупок, завершенных в анализируемом периоде***

Согласно анализируемым данным, в июле 2016 г. основным предметом закупок, проведенных заказчиками Иркутской области была поставка товара (80,5% от общего количества завершенных процедур).

	Доля в объеме проведенных закупок, %	Доля в совокупности заключенных по результатам закупок договоров, %	Результативность (соотношение сумм заключенных договоров к проведенным закупкам), %
Поставка товара	37,8	27,8	62,7
Оказание услуг	59,9	69,7	99,2
Выполнение работ	2,3	2,5	92,6

	Начальная (максимальная) цена договора, руб.	Сумма договора, руб.	Экономия, руб.
Поставка товара	780 198 833,53	489 455 425,92	20 307 661,77
Оказание услуг	1 236 450 095,33	1 226 163 823,05	2 996 030,54
Выполнение работ	46 712 704,76	43 240 961,66	2 365 457,12
Итого:	2 063 361 633,62	1 758 860 210,63	25 669 149,43

Наибольшая результативность проведенных закупок в отчетном месяце отмечалась в закупках на оказание услуг.

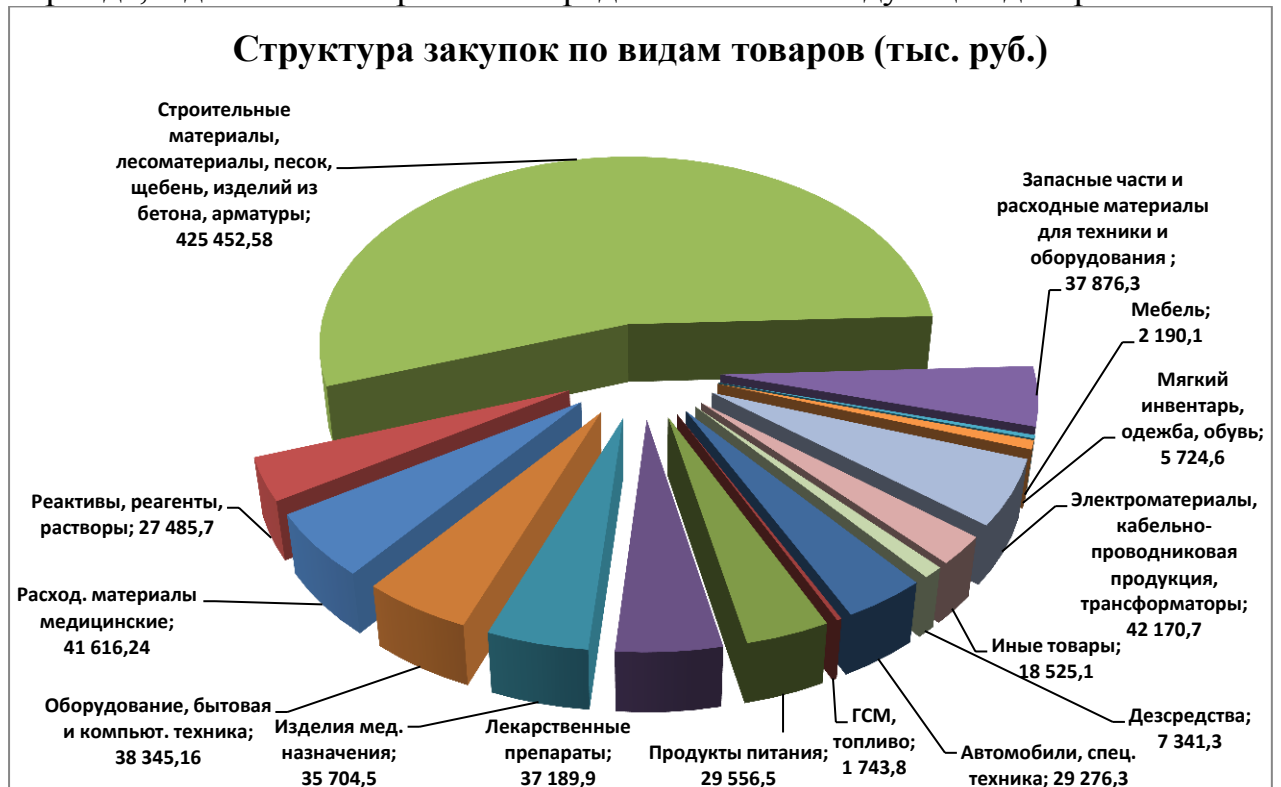
Основными товарами,купаемыми заказчиками в рамках Федерального закона № 223-ФЗ в отчетном месяце 2016 года, были: поставка строительных материалов, лесоматериалов, песка, щебня, изделий из бетона, арматуры (54,5% от общего объема закупок товаров в денежном выражении),

электроматериалов, кабельно-проводниковой продукции, трансформаторов (5,4% от общего объема закупок товаров в денежном выражении), расходных материалов медицинских (9% от общего количества закупок товаров и 5,3% от общего объема закупок товаров в денежном выражении), изделий медицинского назначения (15% от общего количества закупок товаров и 4,6% от общего объема закупок товаров в денежном выражении).

На закупку продуктов питания заказчиками области направлено в рассматриваемом периоде 29 556 475,6 руб. В отчетном месяце заказчиками продукты питания более чем в 50% случаев закупались у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), что ограничивает конкуренцию на рынке продовольственных товаров.

В июле 2016 года продукты питания закупались 16 заказчиками, основными из которых были: ОАО «Международный Аэропорт Иркутск» (закупило продуктов на общую сумму 5 583 109,50 руб.), ОГАУСО «Ангарский психоневрологический интернат» (закупило продуктов на общую сумму 5 348 331 руб.), ОГБУСО «Братский дом - интернат для престарелых и инвалидов» (на 2 459 171,62 руб. соответственно).

Структура закупок по видам товаров, закупаемых в анализируемом периоде, в денежном выражении представлена на следующей диаграмме:



В разрезе завершенных в анализируемом периоде закупок на оказание услуг, наибольший удельный вес в объеме пришелся на закупки на оказание услуги по предоставлению во временное пользование моторвагонного подвижного состава (90,3%) и финансовых услуг (4,5%).

Максимальное количество закупок в июле заказчиками было проведено на техническое обслуживание и ремонт техники, оборудования и машин, а также на оказание транспортных услуг (25,7% и 17% от общего количества закупок на оказание услуг соответственно).

Структура закупок услуг в разрезе объектов закупок представлена в следующей таблице:

Оказываемые услуги	Кол-во	Сумма, руб.	Уд. вес
Услуги по предоставлению во временное пользование моторвагонного подвижного состава	1	1 116 815 920,03	90,3%
Транспортные услуги	12	15 000 391,50	1,2%
Финансовые услуги	2	56 148 054,87	4,5%
Оказание охранных услуг	1	971 520,00	0,1%
Аренда объекта недвижимости, земельного участка	2	2 432 272,50	0,2%
Услуги страхования	2	1 137 200,00	0,1%
Услуги по вывозу и утилизации ТБО	2	301 049,40	0,0%
Услуги по организации мероприятий	9	13 262 980,00	1,1%
Услуги по стирке и комплексной уборке	3	4 003 589,74	0,3%
Информационные, программные услуги	7	4 846 076,13	0,4%
Услуги по проведению медосмотров, лабораторных исследований, проверке качества и контролю	6	3 610 676,51	0,3%
Техническое обслуживание и ремонт техники, оборудования, машин	18	11 675 102,47	0,9%
Услуги спецтехники	1	768 000,00	0,1%
Иные услуги	6	5 477 262,18	0,4%
<b>Итого:</b>	<b>72</b>	<b>1 236 450 095,33</b>	<b>100%</b>

Структура закупок по видам выполняемых работ в стоимостном выражении представлена на следующей диаграмме:



Анализируя структуру закупок на выполнение работ в июле 2016 года, можно отметить, что 57,5% всех закупок в денежном выражении приходилось на работы по капитальному и текущему ремонту зданий и помещений, что составило 26 846 740,05 руб.

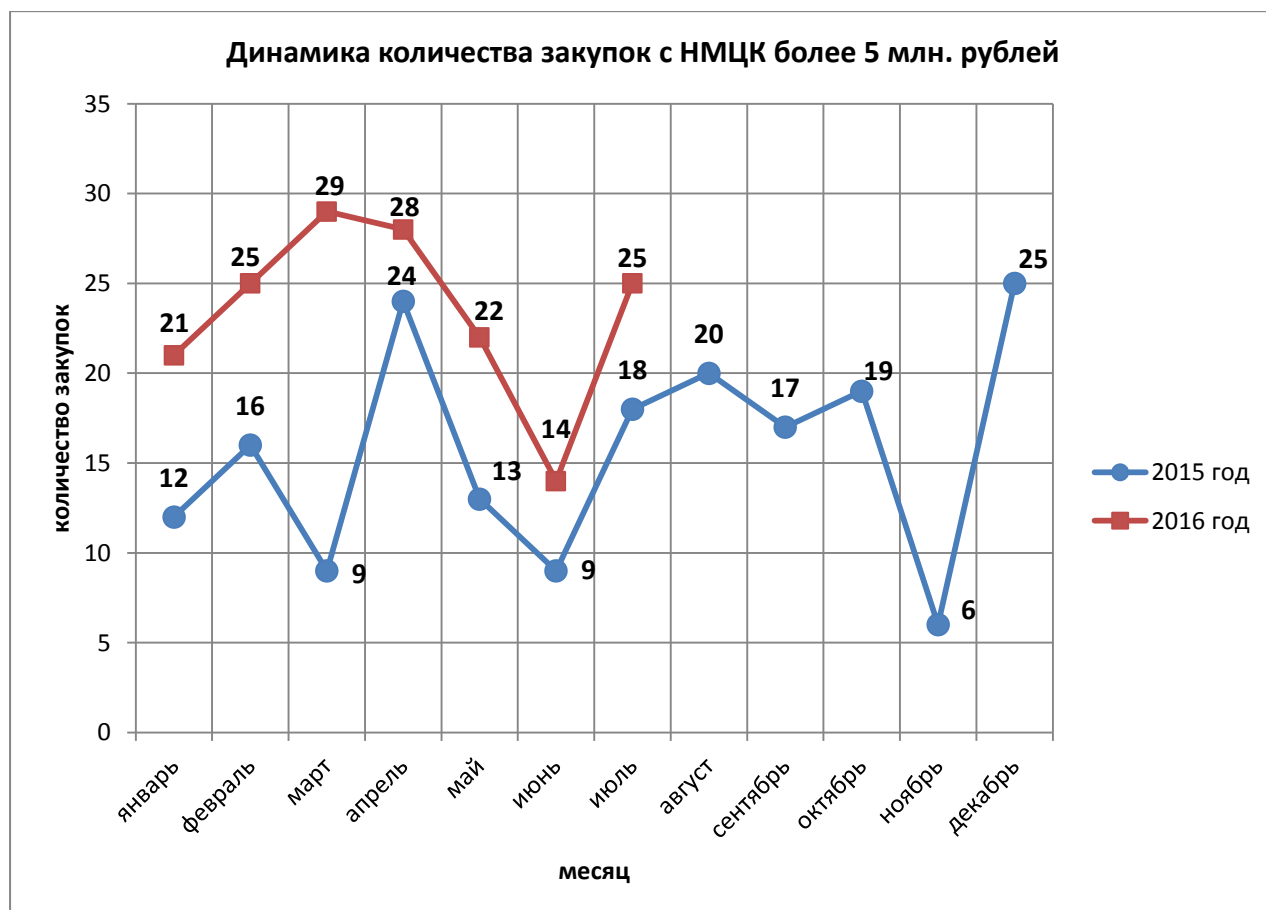
На общестроительные работы и работы по асфальтированию и ремонту асфальтового покрытия в анализируемом периоде приходилось в денежном выражении 14% и 7,2% и 17% и 10% в количественном выражении соответственно.

### *Анализ крупных закупок*

Из общего количества завершенных в рассматриваемом периоде закупок 25 объявлено на сумму равную 5 000 000 руб. и выше (что на 7,7% больше, чем в среднем за 1 полугодие 2016 года и на 60% больше, чем в среднем по 2015 году).

Совокупная начальная (максимальная) цена договоров на сумму от 5 000 000 руб. составила 1 672 159 328,63 руб. или 81% от суммы всех завершенных в июле 2016 года процедур. В отчетном периоде 2016 года в 72% случаев закупки свыше 5 000 000 руб. были проведены путем конкурентных процедур.

Динамика количества закупок с начальной (максимальной) ценой договора более 5 000 000 руб. с января 2015 года по июль 2016 года включительно представлена на следующей диаграмме:





Мониторинг крупных закупок в анализируемом периоде представлен в таблице №1, являющейся приложением к настоящему анализу закупок.

Согласно представленным данным, из проведенных в июле ОАО «Дорожная служба Иркутской области» крупных закупок, в 54,5% случаях закупки были признаны несостоявшимися ввиду отсутствия заявок участников и отклонении всех поданных заявок участников закупок. Хотелось бы отметить, что на закупки у данного заказчика с начальной (максимальной) ценой договора от 5 000 000 руб. у единственного поставщика приходилось 33,3% крупных закупок. По результатам 15 крупных закупок (22 лотов) сформировалась экономия в размере 237 380 руб. (что составило 0,58% от начальных цен договоров состоявшихся конкурентных закупок).

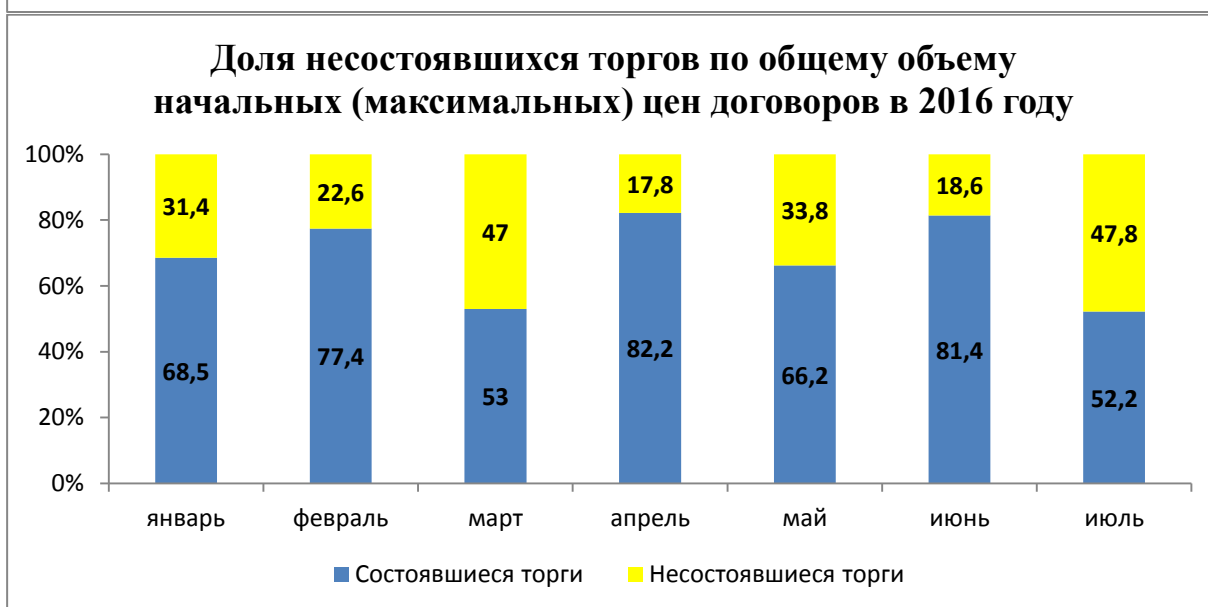
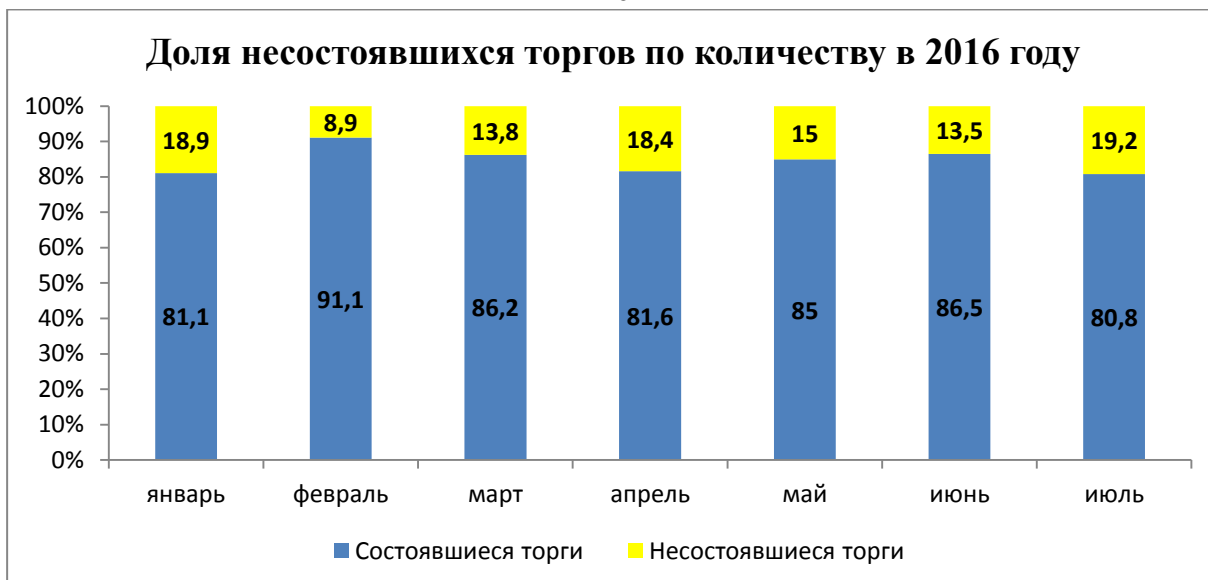
Анализ всех закупок ОАО «Дорожная служба Иркутской области» показал, что в анализируемом периоде заказчик в 62,5% случаев проводил закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Процент несостоявшихся процедур в июле составил 71,4% от общего количества завершенных закупок, проведенных посредством конкурентных способов. Уровень конкуренции по состоявшимся конкурентным процедурам данного заказчика составил – 1,87. По результатам состоявшихся процедур экономия денежных средств данного заказчика в отчетном месяце составила 245 380 руб., что в 10 раз меньше по сравнению с предыдущим месяцем.

По результатам завершенных закупок ОГУЭП «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго» с начальной (максимальной) ценой договоров более 5 000 000 руб. в отчетном месяце, как и в предыдущем, отмечается низкий уровень состоявшихся процедур (из 21 объявленного в отчетном периоде лота (5 закупок) в 95% случаев закупки признаны несостоявшимися). Причинами данной ситуации, возможно, являлась специфика предметов объявленных закупок ОГУЭП «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго», отсутствие потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Уровень конкуренции по результатам состоявшихся конкурентных процедур данного заказчика составил – 1,4.

Экономия денежных средств по завершенным крупным закупкам сформировалась в отчетном периоде, главным образом, по результатам проведения ОГАУЗ «Ангарский перинатальный центр» открытого аукциона в электронной форме на поставку медицинских расходных материалов (59% всей экономии пришлось на данную закупку).

### *Анализ конкуренции*

В июле 2016 года из всех закупок, проведенных заказчиками Иркутской области конкурентными способами, 80,8% закупок состоялись и привели к заключению договоров (что на 5,2% меньше, чем в среднем за 1 полугодие 2016 года). Анализируя представленные данные можно отметить, что в отчетном месяце наблюдается увеличение доли несостоявшихся процедур, по сравнению с остальными месяцами 2016 года, как в количественном, так и в стоимостном выражении. Данная ситуация объясняется низким уровнем конкуренции на торгах в отчетном периоде.



За отчетный период 64 закупки (87 лотов) заказчиков Иркутской области признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок участников и отклонении членами закупочных комиссий единственной и всех поданных заявок участников закупок.

**Экономия денежных средств в 2016 году в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, в тыс. руб.**

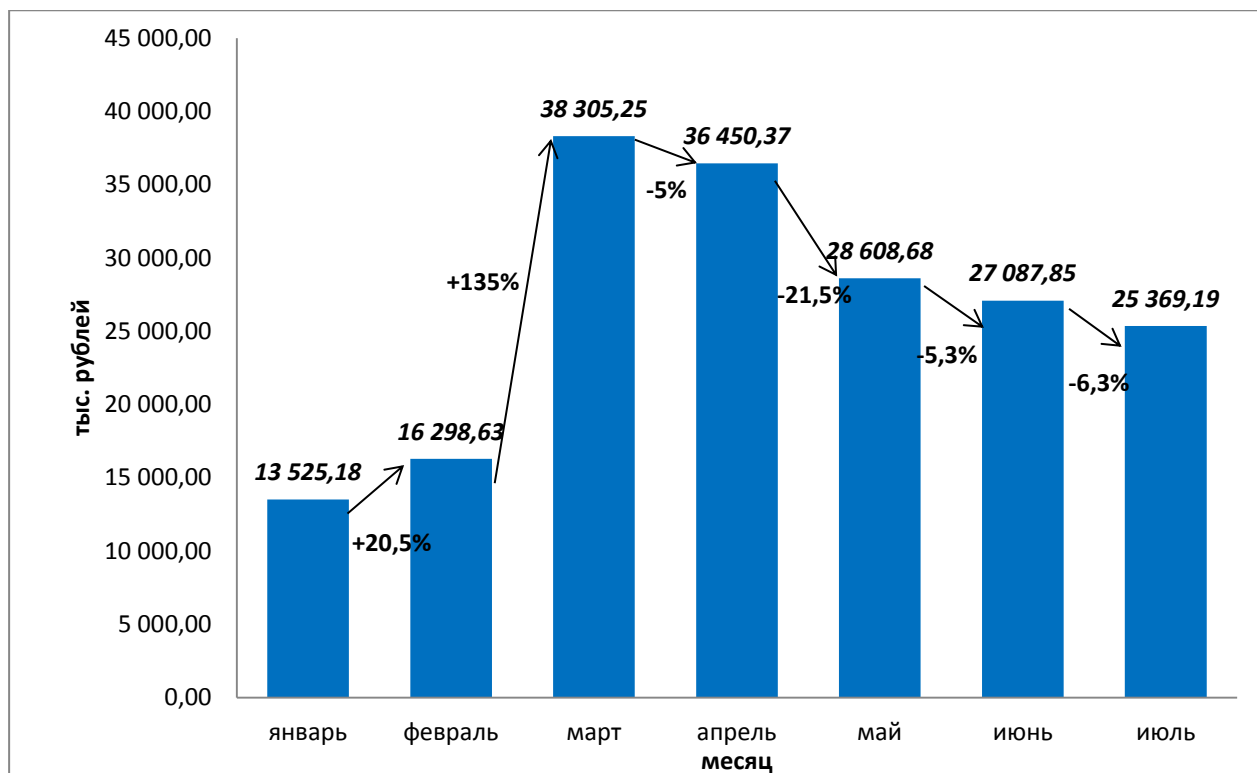
	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль
НМЦД*	209 312,976	227 314,783	522 649,817	822 579,984	294 998,902	350 517,43	308 534,99
Сумма договоров**	195 787,8	211 016,15	484 344,565	786 129,613	266 390,224	323 429,58	283 165,80
Экономия	13 525,176	16 298,632	38 305,251	36 450,37	28 608,678	27 087,85	25 369,19

\* - начальная (максимальная) цена закупок, проведенных посредством конкурентных процедур и приведших к заключению договоров.

\*\* - сумма заключенных договоров по результатам состоявшихся конкурентных процедур.

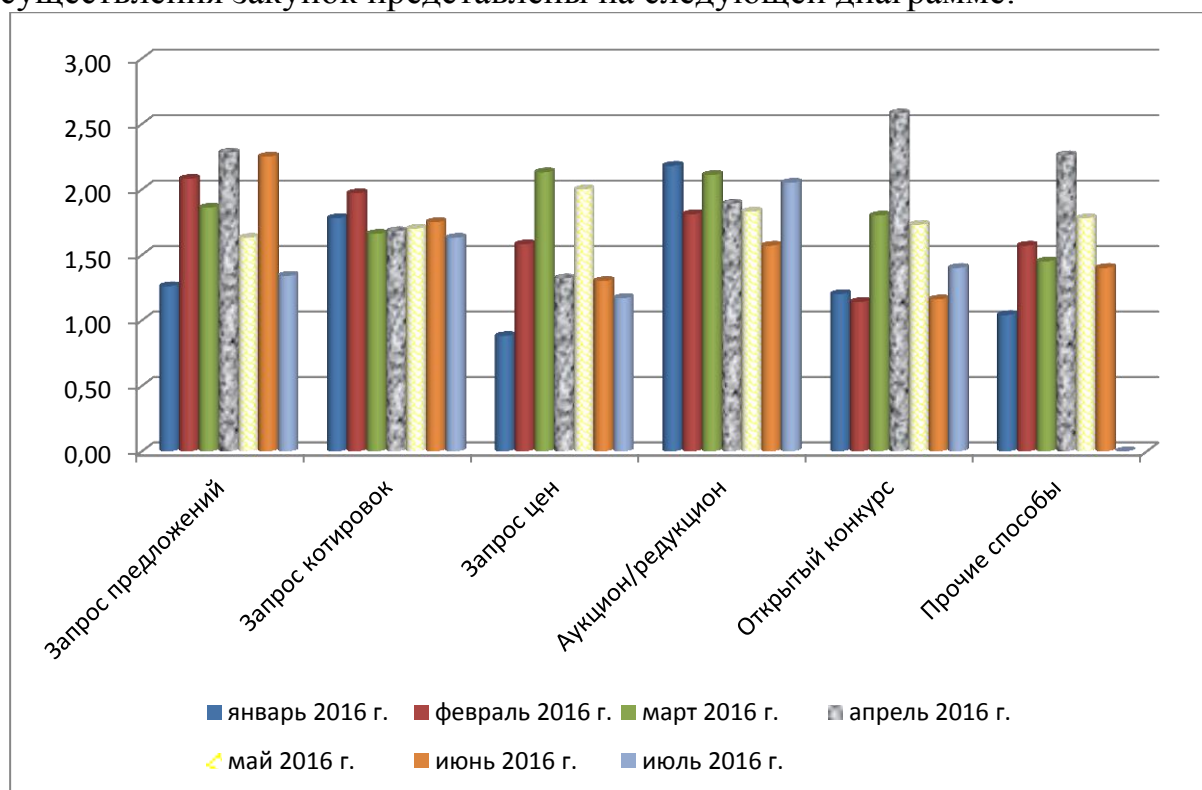
По результатам состоявшихся конкурентных процедур в июле 2016 года заключены договоры на общую сумму 283 165 805,84 руб. (экономия составила 25 369 191,39 руб.).

Динамика экономии денежных средств в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ представлена на следующей диаграмме (тыс. руб.):



На основании анализируемой информации, в июле 2016 года среднее количество поданных заявок на участие в конкурентных процедурах составило 1,59, что на 11,7% меньше, чем в июне 2016 года и отражает низкий уровень заинтересованности потенциальных участников закупок.

Средние показатели подачи заявок в зависимости от способов осуществления закупок представлены на следующей диаграмме:



Наиболее конкурентным способом определения поставщика в июле 2016 года являлся аукцион/редукцион (в среднем подавалось 2,05 заявки в июле 2016 года, что на 8% больше, чем в среднем за 1 полугодие 2016 года), наименее конкурентным способом являлся запрос цен (в среднем подавалось

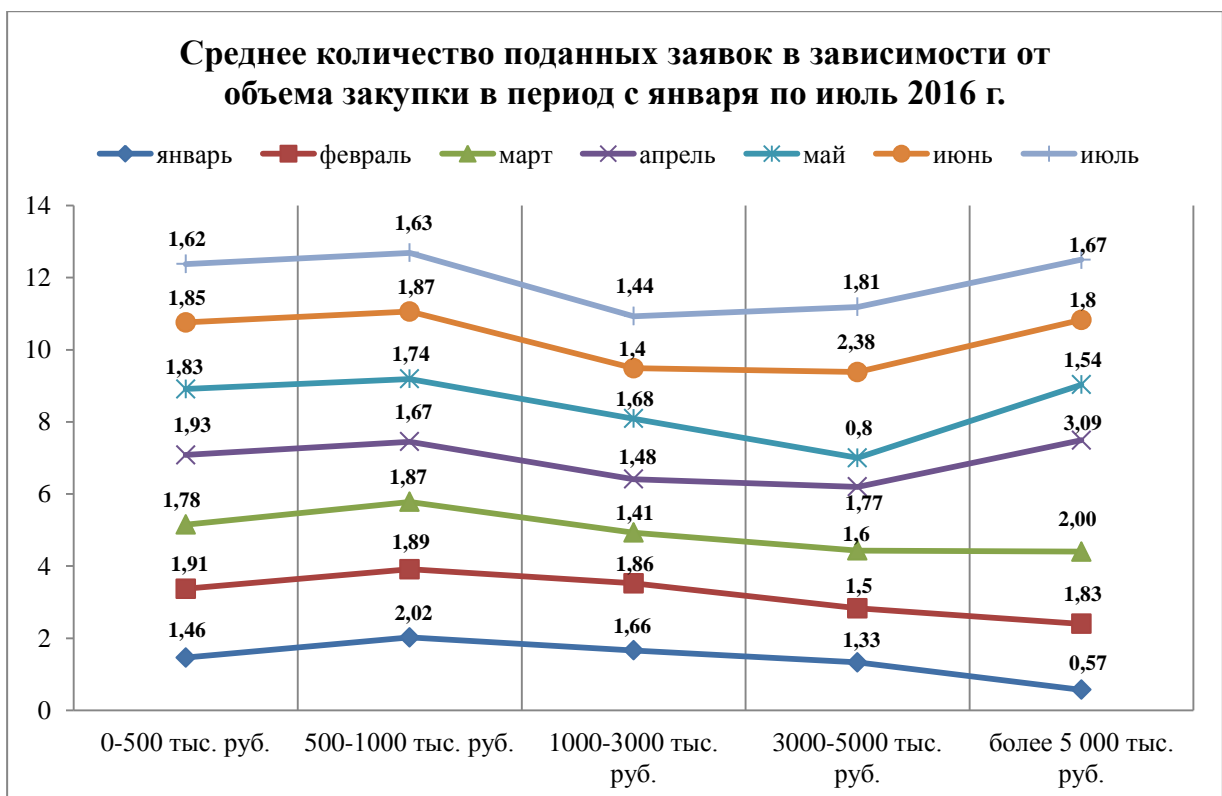
1,17 заявки – уменьшение составило 10% по сравнению с предыдущим месяцем текущего года).

Среднее количество поданных заявок участников закупок в зависимости от объемов закупки в июле 2016 года представлены в следующей таблице:

Ценовой диапазон закупки	Среднее количество поданных заявок
до 500 тыс. рублей	1,62
от 500 до 1 000 тыс. рублей	1,63
от 1 000 до 3 000 тыс. рублей	1,44
от 3 000 до 5 000 тыс. рублей	1,81
более 5 000 тыс. рублей	1,67

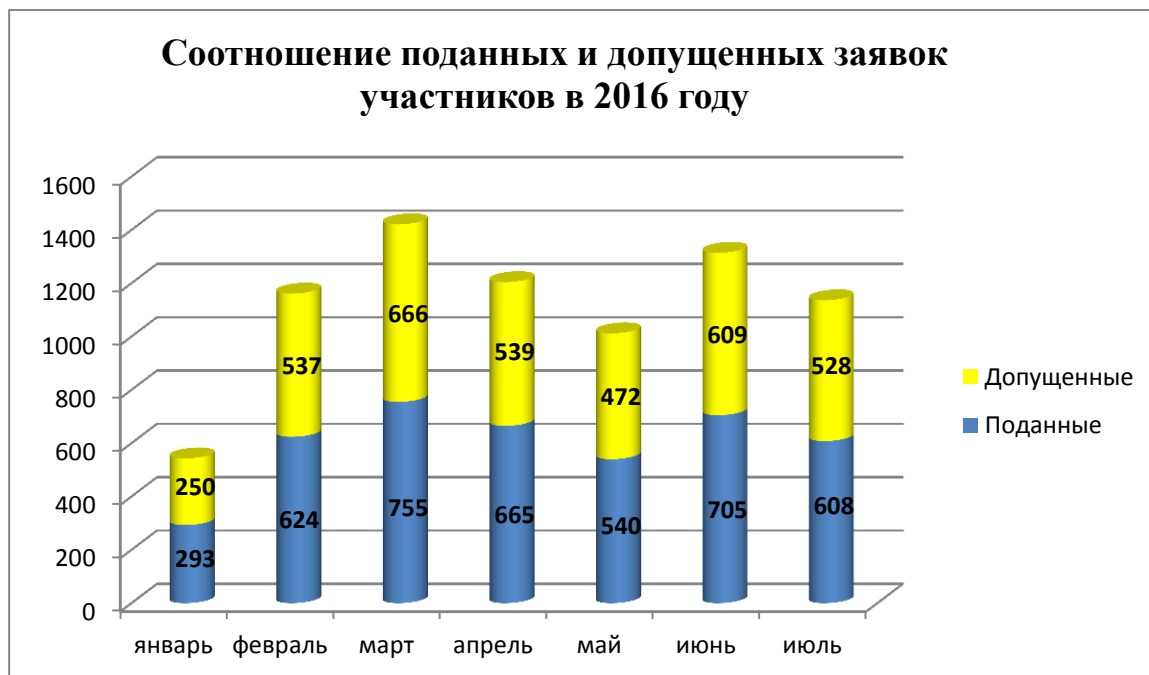
Анализ представленных данных свидетельствует о том, что в июле наиболее конкурентные закупки осуществлялись в ценовом диапазоне от 3 000 000 до 5 000 000 руб. Это связано с проведением закупок на поставку строительных материалов и выполнение ремонтных работ, где наблюдается обширный рынок потенциальных поставщиков (подрядчиков). Наименьшее количество потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), как и в прошлом месяце, участвовали в закупках в рамках Федерального закона № 223-ФЗ в ценовом диапазоне от 1 000 000 до 3 000 000 руб. – 1,44 заявки. В данном ценовом диапазоне отмечался низкий уровень конкуренции ввиду высокого уровня несостоявшихся процедур и заключения договоров с единственным участником - 64%.

Среднее количество поданных заявок участников закупок в зависимости от объемов закупки в 2016 году представлены в следующей таблице:



В июле текущего года, в 40% случаев по результатам конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) договоры заключались с единственным участником закупки (в закупке участвовал только 1 участник).

На закупки, завершенные за июль 2016 года, было подано на участие в конкурентных процедурах 608 заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), допущено закупочными комиссиями – 528 заявок участников закупок. Доля отклоненных заявок участников в июле составила 13,2%.



### *Заключение*

Подводя итоги проведенного анализа закупок заказчиков Иркутской области в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ в июле текущего года, можно отметить увеличение доли закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) как в количественном выражении (с 32-34% до 43%), так и в денежном выражении, что ограничивает участие юридических и физических лиц в закупках и противоречит основным целям и принципам самого закона.

В отчетном месяце наиболее конкурентным способом закупок были аукцион/редукцион (в среднем подавалось 2,05 заявки), наименее конкурентным способом являлся запрос цен (в среднем подавалось 1,17 заявки).

Уровень конкуренции, наблюдаемый на закупках в отчетном месяце, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, ниже уровня предыдущих месяцев текущего года и существенно ниже, чем среднее количество поданных заявок на участие в закупках в рамках Федерального закона № 44-ФЗ. Среднее количество поданных заявок на участие в конкурентных процедурах составило 1,59.

В ходе проведенного анализа закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в июле 2016 года отмечалось следующее: увеличение общего объема завершенных процедур по сравнению с

остальными месяцами 2016 года; увеличение доли несостоявшихся процедур и количества крупных закупок; снижение уровня конкуренции на торгах; выявлялись случаи нарушения принципа информационной открытости закупок (отсутствие протоколов закупки в ЕИС или отсутствие в протоколе информации о поставщике); наличия в протоколах закупок технических ошибок.

Снижение доли закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) позволит в дальнейшем добиться эффективности и экономии расходов средств предприятий и учреждений.

Приложение: Анализ крупных закупок за июль на 3 л. в 1 экз.

Заместитель министра по регулированию  
контрактной системы в сфере  
закупок Иркутской области

А.В. Сеньков