

АНАЛИЗ ЗАКУПОК ПРОДОВОЛЬСТВИЯ ОБЛАСТНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 1 ПОЛУГОДИЕ 2016 ГОДА

Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – министерство) проведен мониторинг закупок продуктов питания заказчиками Иркутской области на основе информации, содержащейся в информационных системах, сопровождающих закупочную деятельность, а также информации, представленной областными заказчиками Иркутской области.

В 2016 году закупка продовольствия учреждениями для нужд Иркутской области осуществлялась как в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), так и в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ). Закупка продуктов питания проводилась посредством конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), таких как: конкурс с ограниченным участием, электронный аукцион, запрос котировок, так и путем закупок у единственного поставщика.

Закупки продуктов питания областными заказчиками Иркутской области в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ

Основными областными заказчиками продуктов питания являются учреждения, подведомственные министерствам здравоохранения, образования, социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Закупки на поставку продуктов питания для областных нужд в отчетном периоде проводились как министерством, так и заказчиками самостоятельно. Всего за 1 полугодие 2016 года для областных нужд было объявлено 2 259 лотов (2 142 процедуры) на поставку продуктов питания конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 686 417 853,02 руб.

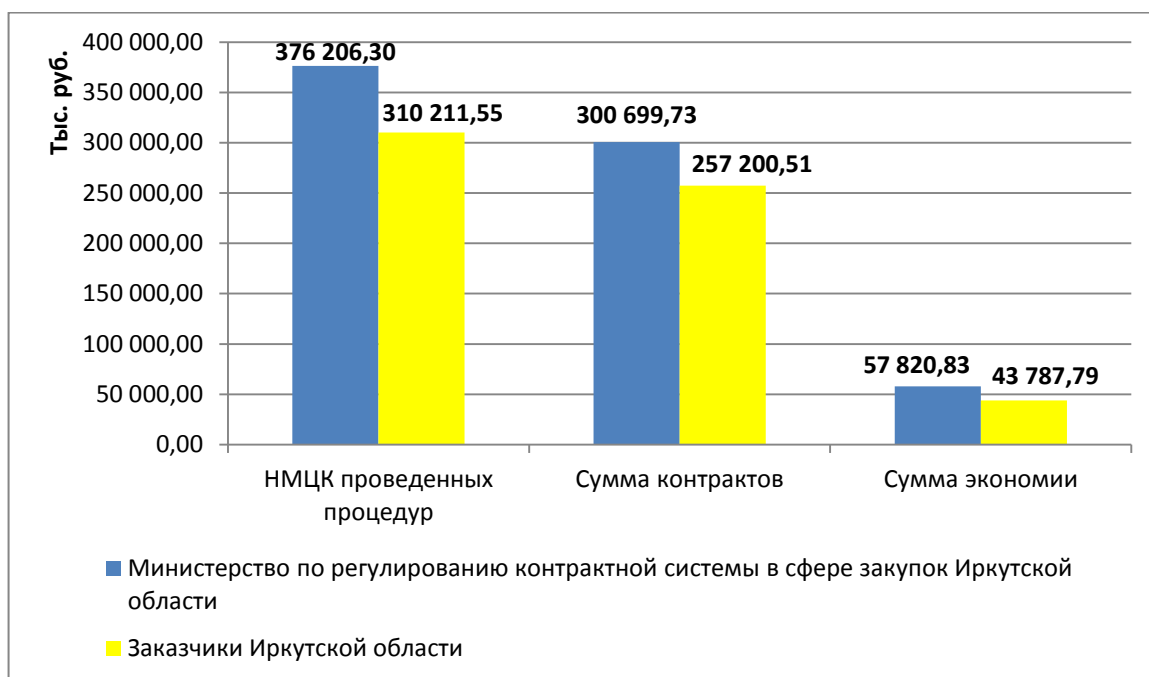
Конкурентные процедуры закупок продовольствия для нужд учреждений здравоохранения, образования, социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в 94% случаях проводились электронными аукционами, что с точки зрения конкуренции, открытости и эффективности является преимущественным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Доля состоявшихся электронных аукционов в 1 полугодии 2016 года составила 60%, что на 9% ниже, чем по данным за 1 квартал 2016 года.

Закупки продуктов питания, *проводимые как министерством, так и заказчиками самостоятельно*, конкурентными способами определения поставщиков в 1 полугодии 2016 года представлены на следующей таблице:

Тип размещения	Кол-во проведенных процедур (лотов)	Начальная (максимальная) цена контрактов проведенных процедур, руб.	Сумма контрактов, руб.	Экономия бюджетных средств	
				руб.	%
Конкурс с ограниченным участием	3	9 646 941,69	3 805 866,00	1 476 791,19	15,3%
Из них:					
состоялись	1	3 014 999,59	2 070 786,00	944 213,59	31,3%
не состоялись, один участник	1	2 267 657,60	1 735 080,00	532 577,60	23,5%
не состоялись, нет заявок участников	1	4 364 284,50	X	X	X
Электронный аукцион	2 120	655 756 107,71	535 751 260,97	98 437 379,14	15,0%
Из них:					
состоялись	1 271	456 573 062,14	359 259 634,39	97 313 427,75	21,3%
не состоялись, один участник	707	177 615 577,97	176 491 626,58	1 123 951,39	0,6%
не состоялись, нет заявок участников	142	21 567 467,60	X	X	X
Запрос котировок	136	21 014 803,62	18 343 113,14	1 694 450,99	8,1%
Из них:					
состоялись	44	9 071 403,85	7 928 259,40	1 143 144,45	12,6%
не состоялись, один участник	75	10 966 160,28	10 414 853,74	551 306,54	5,0%
не состоялись, нет заявок участников	17	977 239,49	X	X	X
Всего	2 259	686 417 853,02	557 900 240,11	101 608 621,32	14,8%
Из них:					
состоявшиеся	1 316	468 659 465,58	369 258 679,79	99 400 785,79	21,2%
несостоявшиеся	943	217 758 387,44	188 641 560,32	2 207 835,53	1,0%

По результатам проведенных процедур заказчиками Иркутской области заключено **2 099** контрактов на общую сумму **557 900 240,11** руб. Экономия бюджетных средств по результатам проведенных процедур составила **101 608 621,32** руб. или **14,8%** от начальных (максимальных) цен контрактов.

Сравнительная информация по проведенным закупкам продовольствия министерством и заказчиками Иркутской области в отчетном периоде представлена на следующей диаграмме:



Доля закупок продовольствия, осуществленных министерством, в общем стоимостном объеме закупок за 1 полугодие 2016 года составила 55%. Всего за отчетный период для государственных нужд Иркутской области конкурентными способами проведено министерством 404 закупки с совокупной начальной (максимальной) ценой контрактов 376 206 300,74 руб. Общая стоимость контрактов, заключенных по результатам проведенных процедур составила 300 699 728,17 руб. с суммарной экономией 57 820 831,67 руб. (15,4%).

Закупки продуктов питания, проводимые министерством для нужд заказчиков Иркутской области в 1 полугодии 2016 года представлены на следующей таблице:

Тип размещения	Кол-во проведенных процедур (лотов)	Начальная (максимальная) цена контрактов проведенных процедур, руб.	Сумма контрактов, руб.	Экономия бюджетных средств	
				руб.	%
Конкурс с ограниченным участием	3	9 646 941,69	3 805 866,00	1 476 791,19	15,3%
Из них:					
состоялись	1	3 014 999,59	2 070 786,00	944 213,59	31,3%
не состоялись, один участник	1	2 267 657,60	1 735 080,00	532 577,60	23,5%
не состоялись, нет заявок участников	1	4 364 284,50	X	X	X
Электронный	401	366 559 359,05	296 893 862,17	56 344 040,48	15,4%

аукцион (в том числе совместные аукционы)					
Из них:					
состоялись	232	262 753 774,65	207 009 867,43	55 743 907,22	21,2%
не состоялись, один участник	116	90 484 128,00	89 883 994,74	600 133,26	0,7%
не состоялись, нет заявок участников	53	13 321 456,40	X	X	X
Всего	404	376 206 300,74	300 699 728,17	57 820 831,67	15,4%
Из них:					
состоявшиеся	233	265 768 774,24	209 080 653,43	56 688 120,81	21,3%
несостоявшиеся	171	110 437 526,50	91 619 074,74	1 132 710,86	1,0%

За отчетный период 2016 года для нужд Иркутской области проведено закупок на общую сумму 376 206,300 тыс. руб., из них 58% закупок были признаны состоявшимися. Всего в 7,4% случаев участниками закупок не было подано заявок на участие, что является достаточно хорошим показателем развития конкуренции на рынке продовольственных товаров и расширения круга участия поставщиков в объявленных заказчиками процедурах.

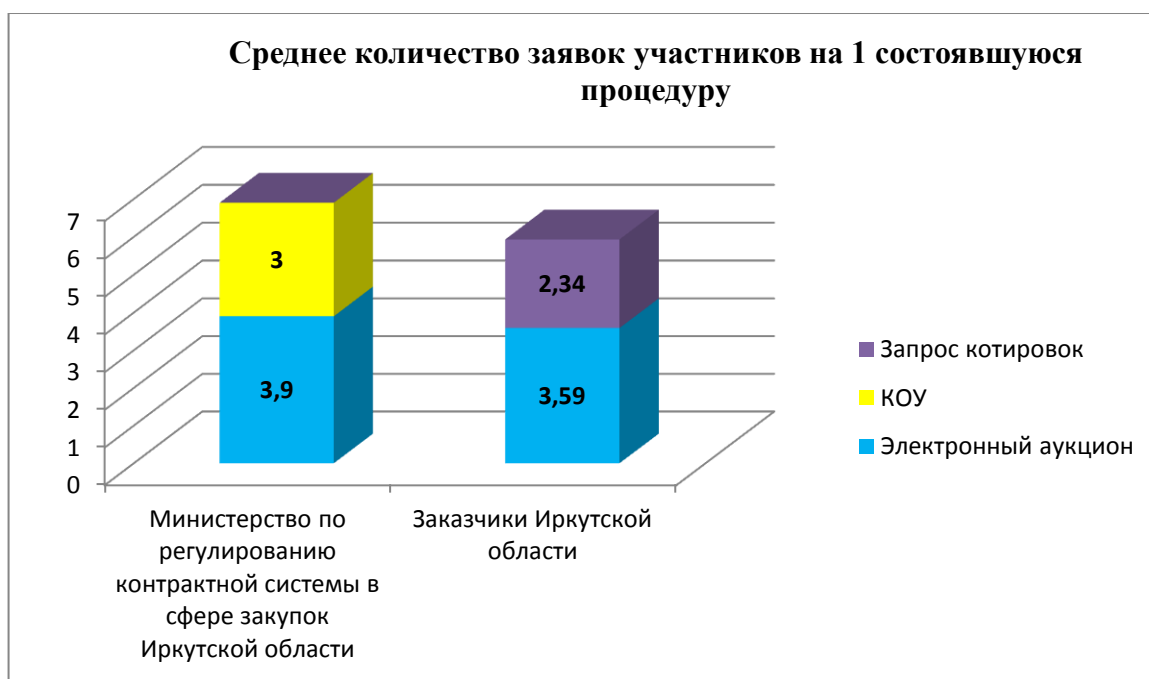
В целях рационального расходования средств областного бюджета и внебюджетных источников финансирования, оптимизации закупочных процедур с учетом потребностей заказчиков, повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств при осуществлении закупок, министерство проводит совместные аукционы на поставку продуктов питания для областных нужд Иркутской области (в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, закупки которых должны осуществляться путем проведения совместных аукционов).

За 1 полугодие 2016 года министерством было проведено 48 совместных аукционов (165 лотов) для нужд Иркутской области на общую сумму 41 446 453,67 руб. Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных совместных аукционов, составила 27 874 628,30 руб.

<i>Тип размещения</i>	<i>Кол-во проведенных процедур (лотов)</i>	<i>Начальная (максимальная) цена контрактов проведенных процедур, руб.</i>	<i>Сумма контрактов, руб.</i>	<i>Экономия бюджетных средств</i>	
				<i>руб.</i>	<i>%</i>
Электронный аукцион	165	41 446 453,67	27 874 628,30	8 035 184,41	19,4%
Из них:					
состоялись	79	27 319 826,32	19 294 667,68	8 025 158,64	29,4%
не состоялись, один участник	43	8 589 986,39	8 579 960,62	10 025,77	0,1%
не состоялись, нет участников	43	5 536 640,96	X	X	X

За анализируемый период на участие в совместных закупках на поставку продовольствия подано 369 заявок потенциальных поставщиков, допущено к участию 313 участников закупок. Среднее количество заявок на одну состоявшуюся процедуру по итогам проведенных совместных закупок составило 3,77. Однако, принимая во внимание, что в 1 полугодии текущего года предметами совместных аукционов являлись только поставка масла сливочного, крупы и муки, доля участия местных товаропроизводителей в этих процедурах незначительна (1,3%). Заявки на поставку масла сливочного для областных заказчиков были поданы только СХ ОАО «Белореченское» и ООО «ЯНТА».

Участие поставщиков продуктов питания в закупках продовольствия, проводимых как министерством, так и заказчиками самостоятельно, представлено на следующей диаграмме:



Из списков региональных товаропроизводителей, размещенных на сайте министерства сельского хозяйства Иркутской области, на участие в конкурентных закупках для областных нужд было подано **756 заявок** региональных товаропроизводителей (что составляет **12,8%** от общего количества поданных заявок участников). Такое количество заявок указывает на повышение интереса региональных производителей к участию в закупках по сравнению с 2014 и 2015 гг. (за 2014 год - 549 заявок товаропроизводителей, за 2015 год – 825 заявок).

Согласно данным информационной системы «АЦК-Госзаказ», сопровождающей закупочную деятельность Иркутской области, наиболее активными участниками конкурентных процедур на поставку продуктов питания для областных нужд являлись СХ ОАО «Белореченское» - 171 заявка, ООО «ЯНТА» и ООО «Янта-Братск» - 149 заявок, ООО «Байкал-продукт» - 30 заявок, СПК «Окинский» - 60 заявок, ЗАО «Иркутский хлебозавод» - 41 заявка, ООО «Ангарские мясопродукты» - 38 заявок, ИП

Карпухин Владимир Александрович – 33 заявки, СЗСППК «Сагаан гол» - 36 заявок, АО «Каравай» - 25 заявок, ОАО «Падун-Хлеб» - 15 заявок, ИП Соломина Ольга Альбертовна – 8 заявок.

Региональные производители привлекались в качестве поставщика продовольственных товаров по итогам проведения конкурентных способов определения поставщика (в рамках Федерального закона № 44-ФЗ) - 461 раз (Приложение №1). В информационной системе «АЦК-Госзаказ» зарегистрировано 1014 контрактов, заключенных по результатам проведенных конкурентных процедур, а также прямых договоров с организациями и предпринимателями из списка региональных сельхозпроизводителей на общую сумму 153 633,95 тыс. руб.

Анализируя представленные данные, в 2016 году продолжает прослеживаться высокая активность поставщиков, не являющихся производителями продовольственных товаров на территории Иркутской области. Заявки следующих участников закупок, не являющихся региональными товаропроизводителями, при проведении конкурентных процедур были предпочтительнее по цене, чем заявки региональных сельхозпроизводителей, а именно: ООО «Оптовая компания» (52 контракта на сумму 17 414,223 тыс. руб.), ООО «Веста» (101 контракт на общую сумму 32 668,57 тыс. руб.), ИП Шодиев Акрамжон Дадонович (62 контракта на сумму 11 395,62 тыс. руб.), ИП Келлер Ирина Павловна (90 контрактов на 13 420,87 тыс. руб.), ООО «Сибирский продукт» (80 контрактов на сумму 14 874,75 тыс. руб.), ООО «Натком» (68 контрактов на сумму 14 131,49 тыс. руб.), ИП Волкова Любовь Викторовна (43 контракта на сумму 7 114,54 тыс. руб.), ООО «ПродВест» (93 контракта на сумму 29 252,03 тыс. руб.), ООО «Лето» (71 контракт на сумму 14 651,68 тыс. руб.) и др.

В 1 полугодии 2016 года в 553 случаях региональные производители продуктов питания привлекались областными заказчиками Иркутской области в качестве единственных поставщиков без объявления закупок (Приложение №2). Наиболее активно поставку продуктов питания в бюджетные учреждения Иркутской области по прямым договорам осуществляли СХ ОАО «Белореченское» - 93 договора на сумму 4 607,09 тыс. руб., ЗАО «Иркутский хлебозавод» - 43 договора на сумму 3 348,06 тыс. руб., СПК «Окинский» - 37 договоров на сумму 2 461,6 тыс. руб., ООО «Саянский бройлер» - 59 договоров на сумму 3 122,09 тыс. руб., ООО «ЯНТА» - 20 договоров на сумму 1 806,46 тыс. руб., СПССПК «Шелеховское молоко» - 13 договоров на сумму 1 460,44 тыс. руб., ОАО «Падун-Хлеб» - 21 договор на общую сумму 890,86 тыс. руб.

***Поставки продуктов питания для нужд областных заказчиков
Иркутской области в соответствии с Федеральными законами
№ 44-ФЗ и № 223-ФЗ***

Согласно отчетной информации, представленной министерством здравоохранения Иркутской области, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерством образования

Иркутской области, министерством спорта Иркутской области, в подведомственные учреждения в 1 полугодии 2016 года поставлено продуктов на общую сумму 749 630,68 тыс. руб., из них 515 278,63 тыс. руб. (69%) в учреждения здравоохранения. На долю министерства социального развития, опеки и попечительства пришлось 20% продуктовых поставок.

Объем поставок продовольствия в 1 полугодии 2016 года в областные учреждения с группировкой территорий Иркутской области по зонам представлен на следующей диаграмме:



Наибольший объем поставок продуктов питания традиционно приходился на южные районы Иркутской области (Иркутский, Ангарский, Черемховский, Усольский, Шелеховский, Слюдянский, Аларский, Баяндаевский, Боханский, Ольхонский, Осинский, Эхирит-Булагатский районы) - 58% или 433 165,7 тыс. руб. в рассматриваемом периоде. В восточные районы области (Балаганский, Заларинский, Зиминский, Куйтунский, Нижнеудинский, Нукутский, Тайшетский, Тулунский районы) поставлено 20% от общего объема продовольствия – 151 932,97 тыс. руб. На центральные районы области (Братский, Жигаловский, Качугский, Усть-Удинский, Чунский районы) в отчетном периоде пришлось 15,2% или 113 719,41 тыс. руб. Наименьший объем поставок продуктов питания осуществлялся в северные районы области (Бодайбинский, Казачинско-Ленский, Катангский, Киренский, Мамско-Чуйский, Нижнеилимский, Усть-Илимский, Усть-Кутский районы) – 50 812,60 тыс. руб. (7%).

Из общего объема поставленной продукции 74,5% закуплено путем проведения конкурентных процедур (на 4,5 процентных пункта больше, чем в 1 квартале 2016 года). Путем заключения прямых договоров с

поставщиками на поставку продуктов питания для учреждений бюджетной сферы было приобретено 25,5% от общего объема продовольствия.

Способ закупки	Закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ	Закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ	Всего
Поставлено по контрактам, заключенным по результатам закупок конкурентными способами	470 229,80	88 200,42	558 430,22
Поставлено по прямым договорам	108 434,98	82 765,49	191 200,47
Итого	578 664,78	170 965,91	749 630,69

Наибольший объем поставок продуктов приходился на контракты, заключенные в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ – 77,2%. В соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ поставлено продукции на сумму 170 965,90 тыс. руб., практически 50% из которой приходилось на закупки у единственного поставщика.

Всего число поставщиков, снабжавших область в 1 полугодии 2016 года продовольствием, составило более 500, в числе которых 20 фермерских хозяйств и более 200 индивидуальных предпринимателей. При этом более 50% поставок приходилось только на 31 участника рынка, в числе которых, кроме крупных агропромышленных компаний области, заказчиками указаны ООО «Байкал-продукт», ООО «Ангарские мясопродукты», поставляющее продукцию ЗАО МПК «Ангарский», и посреднические структуры: индивидуальные предприниматели (Волкова Л.В., Чупин М.Г., Шодиев А.Д., Яблочкина Е.Ю., Келлер И.П.), ООО «Сибирский продукт», ООО «Оптовая торговая компания», ООО «Плодоовощ», ООО «Веста», ООО «Натком», ООО «Лето», ООО «ПродВест», ООО «ПродРезерв», ООО «Оптовая компания», ООО ПКФ «Рокфор».

Следует отметить, что на долю продуктов местного производства, по данным представленных заказчиками отчетов, в 1 полугодии 2016 года пришлось только 27% поставок (в целом за 2015 год доля продуктов местного производства составляла около 40%) порядка 150 производителей, в числе которых заказчиками указано 19 фермерских и личных хозяйств, 47 индивидуальных предпринимателя и работающее на территории области китайское сельхозпредприятие – ООО «Зилинпровинциальная экономическая и техническая корпорация по сотрудничеству и внешней торговле». Более 60% от общего объема поставляемого региональными производителями продовольствия приходилось на продукцию следующих крупных товаропроизводителей - СХ ОАО «Белореченское», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ОАО «Каравай», ООО «Янта», СЗСППК «Сагаан гол», ООО «Саянский бройлер», СПК «Окинский». Зачастую такие продукты попадали в учреждения социальной сферы через посредников – торговые компании и индивидуальных предпринимателей.

Из общего количества поставщиков только 42% (210 участников закупок) принимали участие в конкурентных процедурах. С основным

количеством поставщиков заказчики Иркутской области заключают только прямые договоры. Из числа малых форм товаропроизводителей по итогам торгов заключили контракты всего 10 фермерских хозяйств (7 хозяйств по данным 2015 года). В числе производителей продуктов питания, активно принимающих участие в конкурентных процедурах закупок можно выделить следующие предприятия и индивидуальных предпринимателей: СХ ОАО «Белореченское», СПК «Окинский», ООО «Янта», СЗППК «Сагаан Гол», ЗАО «Иркутский хлебозавод», ООО «Ангарские мясопродукты», ООО «Парус», ОАО «Каравай», ИП Карпухин В.А., ИП Чередова М.М. Из числа малых фермерских хозяйств можно отметить ИП Глава КФХ Димиденко М.К., ИП Глава КФХ Махмудян Л.Ш.

В товарной структуре потребления областных учреждений в 1 полугодии 2016 года наибольшую долю по стоимости (из числа производимых на территории Иркутской области продовольственных товаров) занимала молочная продукция (34% от общего объема производимой продукции местными товаропроизводителями), хлеб и хлебобулочные изделия (27%), куриная продукция (более 8%), овощи (5,6%).

Согласно отчетной информации, преобладание объемов закупок продуктов местного производства наблюдалось в учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области (63% от общего объема местной продукции), министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (около 30%).

Товарная структура потребления продовольствия областных учреждений в 1 полугодии 2016 года:

Группа продуктов питания	Объем поставок (тыс. руб.)	Доля в объеме (%)
Бакалея и прочие продукты, не производимые в Иркутской области (в т.ч. мука)	195 381,18	26,1%
Молоко и молочная продукция	89 015,76	11,9%
Мясо и субпродукты (говядина, свинина)	111 227,01	14,8%
Хлеб, хлебобулочные и мучные изделия	104 878,56	14,0%
Продукция птицеводства, в т.ч. яйца	146 720,34	19,6%
Овощи	43 191,93	5,8%
Мясные полуфабрикаты, колбасные изделия	28 543,28	3,8%
Масло (растительное, сливочное)	30 672,64	4,1%

Кроме того, хотелось бы отметить, что согласно представленных заказчиками отчетов, подведомственные учреждения министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в отчетном периоде обеспечивали продуктами питания собственного производства другие областные учреждения (главным образом, поставлялась мясная и хлебобулочная продукция, овощи). Общий объем поставок продукции собственного производства составил 1 131,26 тыс. руб.

К товарам импортного производства в основном относилась бакалейная продукция и фрукты. Однако и в числе таких поставленных товаров, как мясо, овощи (капуста, картофель, морковь, лук, огурцы, помидоры), растительное масло, имеются продукты импортного производства. К числу позитивных тенденций можно отнести продолжение сокращения потребления импортных товаров (3,8% в отчетном периоде против 4,3% в 1 квартале 2016 года и 5% за предшествующий год).

Выводы

Исходя из проведенного анализа, можно сделать вывод о сохранении недостаточной активности региональных производителей продуктов питания в торгах на поставку качественной продукции местного производства в учреждения Иркутской области. Участие в закупках при проведении конкурентных процедур на поставку продовольствия принимают в основном только крупные сельскохозяйственные предприятия области, имеющие соответствующий штат сотрудников и зарекомендовавшие себя на рынке продовольствия. Доля участия региональных товаропроизводителей в конкурентных процедурах для областных нужд составила **12,8%** от общего количества поданных заявок участников.

В ходе проводимого мониторинга закупок продуктов питания отмечается недостаточно высокий интерес региональных сельхозпроизводителей к конкурентным способам закупок, что объясняется следующим:

- сложностью для малого и среднего бизнеса процедуры участия в закупках;
- объективным отсутствием квалифицированного персонала;
- отсутствием у поставщиков технической возможности участия в торгах;
- недостаточным запасом собственных оборотных средств для обеспечения заявок и контрактов, ограниченной доступностью для таких структур банковских гарантий из-за отсутствия ликвидного обеспечения и упрощенной системы налогообложения;
- отсрочкой платежей по заключаемым контрактам;
- малыми объемами производства большинства местных фермеров и отсутствием потребительской кооперации, способствующей объединению результатов производства для участия в поставках;
- отсутствием логистических структур, в том числе складов для хранения продукции;
- сложной географией поставок из-за значительной удаленности и разбросанности мест поставки, отсутствием дорог.

Рекомендации и предложения, выработанные на основании результатов мониторинга, сохраняются прежние:

- 1) министерству совместно с министерством сельского хозяйства Иркутской области продолжать практику проведения тематических семинаров с региональными производителями продуктов питания;

2) министерству сельского хозяйства Иркутской области разработать меры по стимулированию местных сельхозпроизводителей на участие в закупках, размещаемых для нужд Иркутской области (в том числе путем предоставления субсидий);

3) министерству образования Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области при проведении ведомственного контроля особое внимание уделить поставке продуктов питания для учреждений Иркутской области;

4) министерству совместно с заказчиками обеспечить проведение совместных закупок для областных нужд, что позволит оптимизировать логистику поставок продуктов питания в учреждения социальной сферы и повысить привлекательность участия в закупочных процедурах местных производителей.

Приложения: 1) Приложение № 1 на 1 л. в 1 экз.;
2) Приложение № 2 на 2 л. в 1 экз.

Зам. министра по регулированию
контрактной системы
в сфере закупок Иркутской области

А.В. Сенков