

Анализ закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц за июнь 2016 года

В целях анализа закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых автономными, бюджетными учреждениями Иркутской области, государственными унитарными предприятиями Иркутской области и хозяйственными обществами с долей участия Иркутской области в уставном капитале более 50% (далее – заказчики), в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), произведена выборка закупок с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), завершенных за период с 1 по 30 июня 2016 года. Сведения о закупках малого объема не подлежат публикации в ЕИС, в связи с чем, не входят в состав выборки.

Закупки размещались 68 заказчиками (в том числе 27 бюджетными учреждениями), что составляет 16,5% от общего количества заказчиков Иркутской области, на которых распространяется действие Федерального закона № 223-ФЗ.

Динамика и структура проведенных закупок

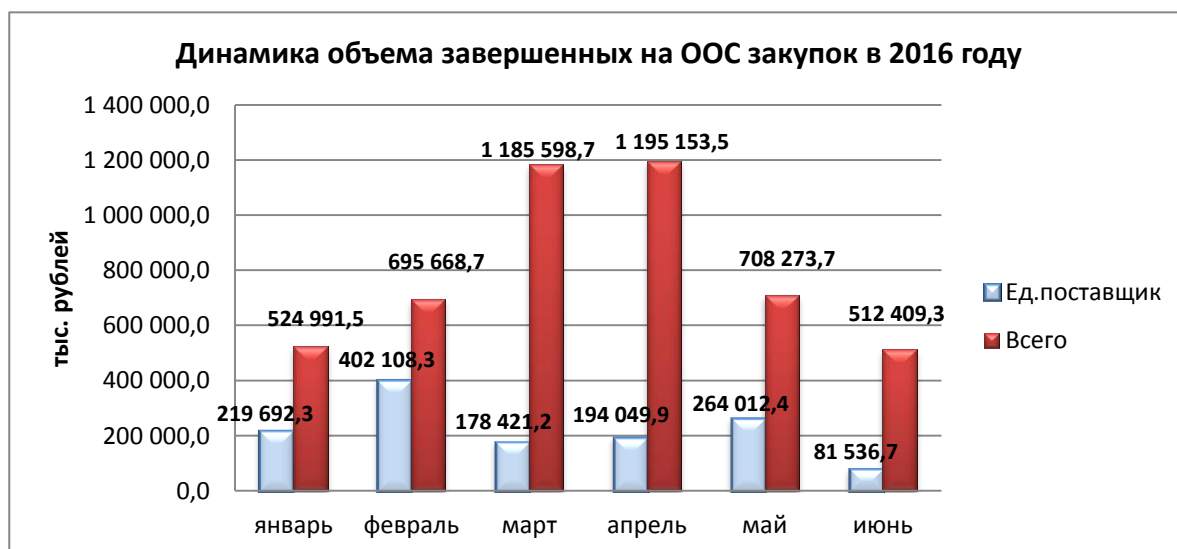
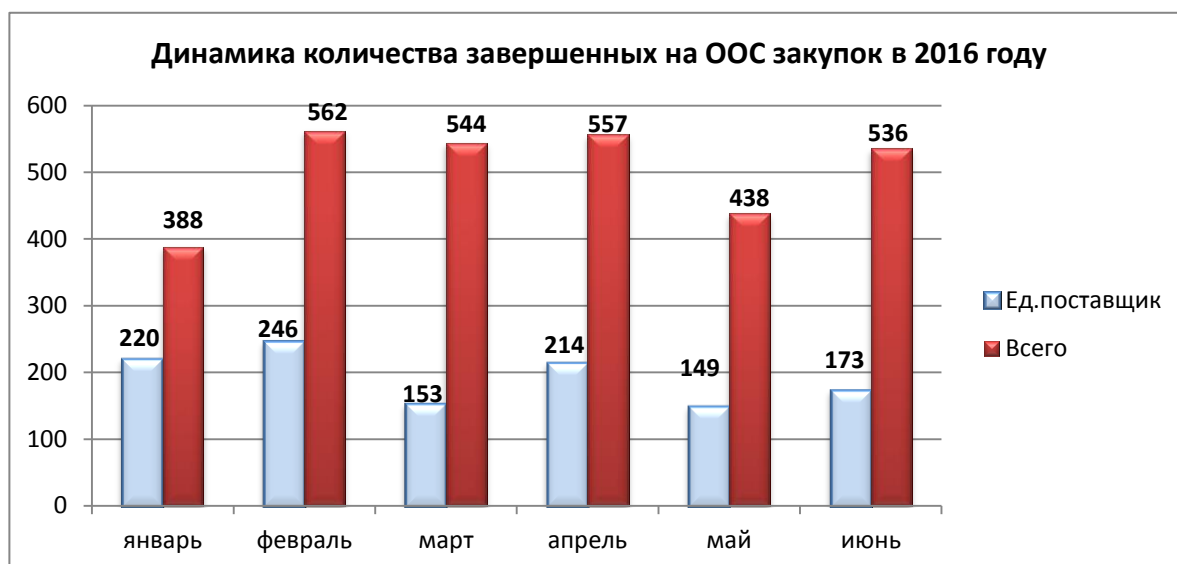
По данным ЕИС за указанный период завершено 536 закупок (567 лотов) с совокупной начальной (максимальной) ценой договоров 512 409 336,95 руб., что составляет 10,6% от общего объема завершенных процедур за 1 полугодие 2016 года. По результатам закупок заключено договоров на общую сумму 404 973 252 руб. Отменено в июне 2016 года по решению заказчика 13 процедур на общую сумму 10 821 229,43 руб.

Из общего количества закупок, завершенных за рассматриваемый период в ЕИС, 173 или 32,3% произведены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В абсолютном выражении на расходы по прямым договорам с поставщиками направлено 81 536 653,94 руб. или 15,9% от общего объема завершенных в июне закупок. Всего за 2016 год на закупку у единственного поставщика направлено 1 339 820 894,73 руб. или 27,8% от совокупности начальных (максимальных) цен договоров завершенных процедур.

Из 37 заказчиков, заключивших прямые договоры в июне 2016 года, 20 учреждений являлись областными автономными учреждениями. В разрезе предметов заключенных договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на поставку товаров (лекарственные препараты, изделия медицинского назначения и строительные материалы) и оказание услуг (транспортные услуги, техническое обслуживание оборудования) приходилось 60% и 30% соответственно.

Рассматривая динамику объема средств, направленных на закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2016 году, можно заметить, что в июне текущего года отмечается наименьший объем денежных средств заказчиков, размещенных у единственного поставщика, по сравнению с 5 месяцами 2016 года.

Динамика количества и объема завершенных закупок в 2016 году представлены на следующих диаграммах:



В целом за отчетный период закупки производились 18 различными способами.

В июне 2016 года 67,7% всех закупок (в количестве выражении) приходилось на закупки путем проведения конкурентных процедур, 70% из которых осуществлялись посредством запроса котировок.

Структура закупок в июне 2016 года по количеству и совокупной начальной (максимальной) цене контракта представлена в следующей таблице:

Способ закупки	Структура по количеству		Структура по НМЦД	
	Количество (шт.)	Уд. вес	Сумма (руб.)	Уд. вес
Единственный поставщик	173	32,3%	81 536 653,94	15,9%
Запрос предложений	55	10,3%	91 582 006,64	17,9%
Запрос котировок	253	47,2%	170 845 843,24	33,3%
Запрос цен	13	2,4%	26 280 352,59	5,1%
Открытый аукцион/редукцион	31	5,8%	64 178 979,21	12,5%
Открытый конкурс	6	1,1%	76 237 821,33	14,9%
Простая процедура закупки (конкурентный отбор)	5	0,9%	1 747 680,00	0,3%
Итого:	536	100,0%	512 409 336,95	100,0%
из них в электронной форме	147	27,4%	187 633 790,00	36,6%

Согласно анализируемой информации, такие способы закупки товаров, работ, услуг, как запрос котировок и запрос предложений, в июне 2016 года были преобладающими – 47,2% и 10,3%. В июне отмечено увеличение количества завершенных процедур путем проведения запроса котировок на 50%, по сравнению со средним показателем за 1 полугодие 2016 года.

Закупки в разрезе способов их осуществления за 1 полугодие 2016 г. представлены на диаграмме:



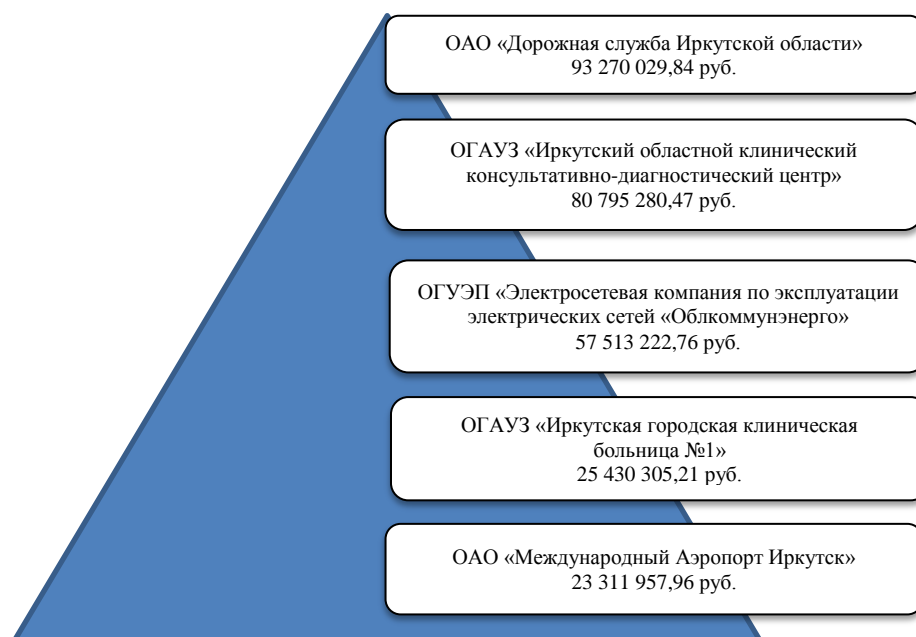
Около 40% объема закупок конкурентными способами в денежном выражении в анализируемом периоде приходилось на запрос котировок, а 21,3% объема закупок приходилось на запрос предложений.

Из числа заказчиков Иркутской области, завершивших в июне 2016 года закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, 63,2% были учреждения здравоохранения. Общий объем закупок, приходившийся на учреждения здравоохранения в июне 2016 года, составил 278 661 874,74 руб., что на 13,4% больше, чем средний показатель объема закупок данных учреждений за 1 полугодие 2016 года.

Распределение объемов закупок по подведомственности:

Наименование заказчика	Количество заказчиков	Объем закупок, руб.	Уд. вес
Образовательные учреждения	4	19 251 714,79	3,8%
Учреждения социального обслуживания	6	6 105 652,95	1,2%
Учреждения здравоохранения	43	278 661 874,74	54,4%
Учреждения культуры	4	6 875 745,37	1,3%
Областные автономные учреждения	2	3 723 579,00	0,7%
Ветеринарные учреждения	1	2 970 000,00	0,6%
Государственные унитарные предприятия	2	59 842 678,43	11,7%
Хозяйственные общества с долей участия Иркутской области	6	134 978 091,67	26,3%
Итого:	68	512 409 336,95	100%

Наиболее крупные заказчики Иркутской области, исходя из совокупного объема закупок, завершенных в июне 2016 года, представлены на следующей диаграмме:



Общая сумма закупок, приходившаяся на 5 крупнейших заказчиков Иркутской области, в отчетном месяце составила 280 320 796,24 руб. (54,7% от всего совокупного объема закупок за месяц).

Товарная структура закупок, завершенных в анализируемом периоде

Согласно анализируемым данным, в июне 2016 г. основным предметом закупок, проведенных заказчиками Иркутской области была поставка товара (76,9% от общего количества завершенных процедур).

	Доля в объеме проведенных закупок, %	Доля в совокупности заключенных по результатам закупок договоров, %	Результативность (соотношение сумм заключенных договоров к проведенным закупкам), %
Поставка товара	76,4	75,3	77,9
Выполнение работ	8,6	9,8	89,8
Оказание услуг	15,0	14,9	78,9

	Начальная (максимальная) цена договора, руб.	Сумма договора, руб.	Экономия, руб.
Поставка товара	391 737 773,76	304 984 194,74	22 105 199,18
Выполнение работ	44 014 290,57	39 522 241,08	953 207,41
Оказание услуг	76 657 272,62	60 466 816,18	4 022 432,87
Итого:	512 409 336,95	404 973 252,00	27 080 839,46

Наибольшая результативность проведенных закупок в отчетном месяце отмечалась в закупках на выполнение работ.

Основными товарами, закупаемыми заказчиками в рамках Федерального закона № 223-ФЗ в отчетном месяце 2016 года, были: поставка строительных материалов, угля, камня, щебня, изделий из бетона, арматуры (20,3% от общего объема закупок товаров в денежном выражении), реактивов, реагентов, растворов (18,2% от общего объема закупок товаров в денежном выражении), лекарственных препаратов (19% от общего количества закупок товаров и 12,4% от общего объема закупок товаров в денежном выражении), изделий медицинского назначения (15% от общего количества закупок товаров и 8,4% от общего объема закупок товаров в денежном выражении).

На закупку продуктов питания заказчиками области направлено в рассматриваемом периоде 26 492 722,38 руб. В отчетном месяце заказчиками продукты питания в 77% случаев закупались конкурентными способами

определения поставщика, что способствует развитию добросовестной конкуренции на рынке продовольственных товаров.

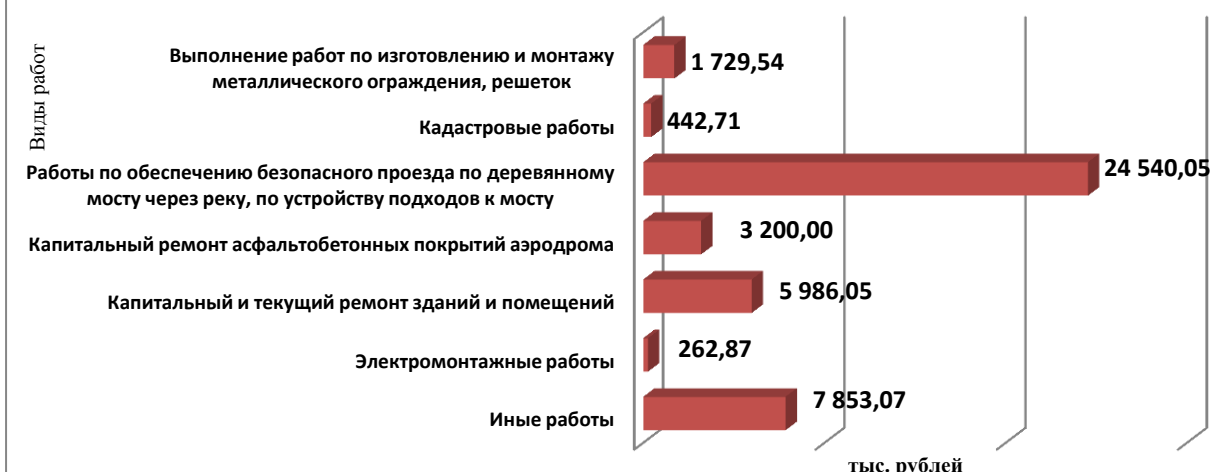
В июне 2016 года продукты питания закупались 15 заказчиками, основными из которых были: ОГАУЗ «Санаторий «Юбилейный» (закупило продуктов на общую сумму 4 269 410 руб.), ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» (закупило продуктов на общую сумму 3 260 444,7 руб.), ОГАУЗ «Братская городская больница № 3» (на 2 697 936 руб. соответственно).

Структура закупок по видам товаров, закупаемых в анализируемом периоде, в денежном выражении представлена на следующей диаграмме:



В июне 2016 года 55,8% всех закупок на выполнение работ в денежном выражении приходилось на работы по обеспечению безопасного проезда по деревянному мосту, по устройству подходов к мосту, что составило 24 540 048 руб. (данные закупки проводились ОАО «Дорожная служба Иркутской области»). Структура закупок по видам выполняемых работ в стоимостном выражении представлена на следующей диаграмме:

Структура закупок по видам выполняемых работ в июне 2016 г.



На работы по капитальному и текущему ремонту зданий и помещений в анализируемом периоде приходилось 13,6% в денежном выражении и 32,2% в количественном выражении.

В разрезе завершенных в анализируемом периоде закупок на оказание услуг, наибольший удельный вес в объеме пришелся на закупки на оказание транспортных услуг (20,6%) и услуг организации мероприятий (25,4%).

Структура закупок услуг в разрезе объектов закупок представлена в следующей таблице:

Оказываемые услуги	Кол-во	Сумма, руб.	Уд. вес
Транспортные услуги	10	15 804 755,54	20,6%
Оказание охранных услуг	6	6 479 372,78	8,5%
Услуги по вывозу ТБО, утилизации медицинских отходов	5	3 111 693,97	4,1%
Услуги по организации мероприятий	6	19 485 541,00	25,4%
Услуги по стирке и уборке, дератизации, химической обработке	6	5 330 086,85	7,0%
Информационные, программные услуги	13	5 160 743,14	6,7%
Услуги по проведению медосмотров, дозимитрического контроля персонала в производственных условиях	3	1 311 190,50	1,7%
Услуги по доставке периодических печатных изданий	3	553 906,78	0,7%
Техническое обслуживание и ремонт техники, оборудования, машин	21	9 279 502,89	12,1%
Образовательные услуги	3	351 999,97	0,5%
Услуги спецтехники	2	4 738 000,00	6,2%
Иные услуги	15	5 050 479,20	6,6%
Итого:	93	76 657 272,62	100%

Максимальное количество закупок в июне заказчиками было проведено на техническое обслуживание и ремонт техники, оборудования и машин, а также на оказание информационных и программных услуг (22,6% и 14% от общего количества закупок на оказание услуг соответственно).

Анализ крупных закупок

Из общего количества завершенных в рассматриваемом периоде закупок 14 объявлено на сумму 5 000 000 руб. и выше (что на 40% меньше, чем в среднем за 1 полугодие 2016 года и на 10% меньше, чем в среднем по 2015 году).

Совокупная начальная (максимальная) цена договоров на сумму от 5 000 000 руб. составила 174 879 068,74 руб. или 34,1% от суммы всех завершенных в июне 2016 года процедур. В отчетном периоде 2016 года все закупки свыше 5 000 000 руб. были проведены путем конкурентных процедур.

Динамика количества закупок с начальной (максимальной) ценой договора более 5 000 000 руб. с января 2015 года по июнь 2016 года включительно представлена на следующей диаграмме:



Мониторинг крупных закупок в анализируемом периоде представлен в таблице №1, являющейся приложением к настоящему анализу закупок.

Согласно представленным данным, из проведенных в июне ОАО «Дорожная служба Иркутской области» крупных закупок, достаточный уровень конкуренции сложился только при проведении одной закупки на поставку краски (эмали) для дорожной разметки и растворителя краски, по результатам которого экономия составила 12,66%. По результатам двух закупок с начальными (максимальными) ценами договоров от 5 000 000 руб.

заказчик заключил договора с единственными участниками закупок со снижением цен менее чем на 5%.

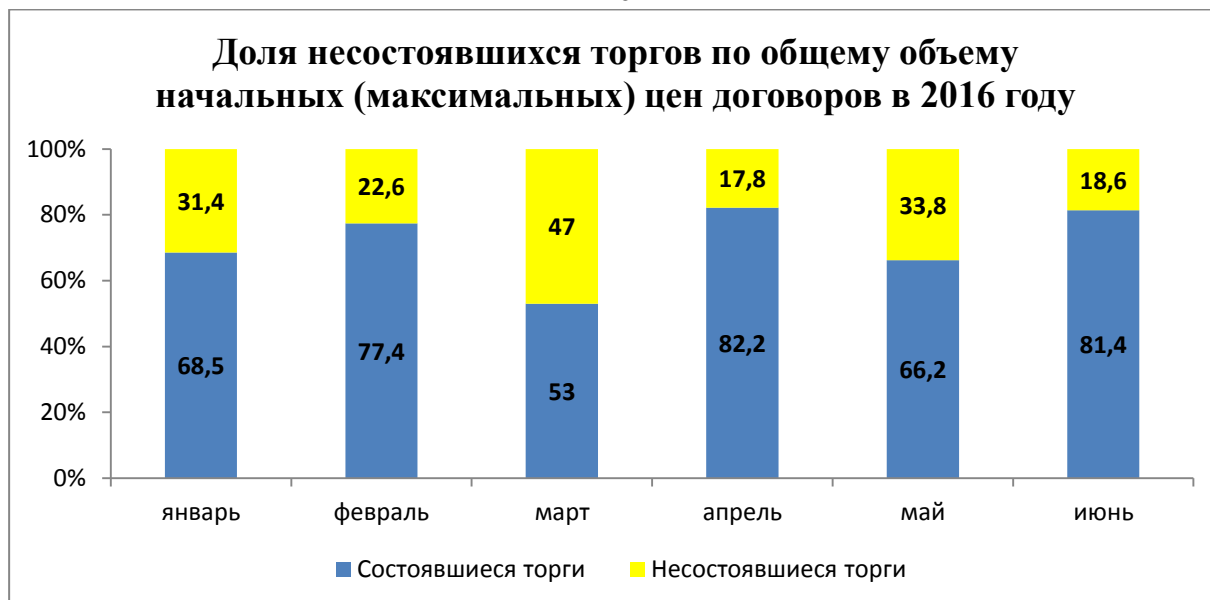
В отчетном периоде анализ всех закупок ОАО «Дорожная служба Иркутской области» показал, что заказчик в 56,4% случаев проводил закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Процент несостоявшихся процедур в июне составил 59% от общего количества завершённых закупок, проведенных посредством конкурентных способов. Уровень конкуренции по состоявшимся конкурентным процедурам данного заказчика составил – 2,43, однако в 85% случаев заказчик заключал договора с единственным допущенным участником закупки. По результатам состоявшихся процедур экономия денежных средств данного заказчика в отчетном месяце составила 2 754 418,6 руб.

Рассматривая закупки с начальной (максимальной) ценой договоров на сумму более 5 000 000 руб. ОГУЭП «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго» в отчетном месяце, как и в предыдущем, отмечается низкий уровень состоявшихся процедур (из 21 объявленного в отчетном периоде лота (4 закупки) в 90% случаев закупки признаны несостоявшимися, ввиду отсутствия заявок участников). Данная тенденция также прослеживается и в закупках размещенных данным заказчиком с начальной (максимальной) ценой договора менее 5 000 000 руб. Причинами данной ситуации, возможно, являлась специфика предметов объявленных закупок ОГУЭП «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго». Процент несостоявшихся закупок в отчетном месяце у данного заказчика был достаточно высок и составил 85% от общего количества завершённых лотов, проведенных посредством конкурентных способов. Уровень конкуренции по состоявшимся конкурентным процедурам данного заказчика составил – 1,8.

Анализ конкуренции

В июне 2016 года из всех закупок, проведенных заказчиками Иркутской области конкурентными способами, 86,5% закупок состоялись и привели к заключению договоров (что на 1,5% больше, чем в среднем за 1 полугодие 2016 года).





За отчетный период 49 закупок (71 лот) заказчиков Иркутской области признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок участников и отклонении членами закупочных комиссий единственной и всех поданных заявок участников закупок.

Экономия денежных средств в 2016 году в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, в тыс. руб.

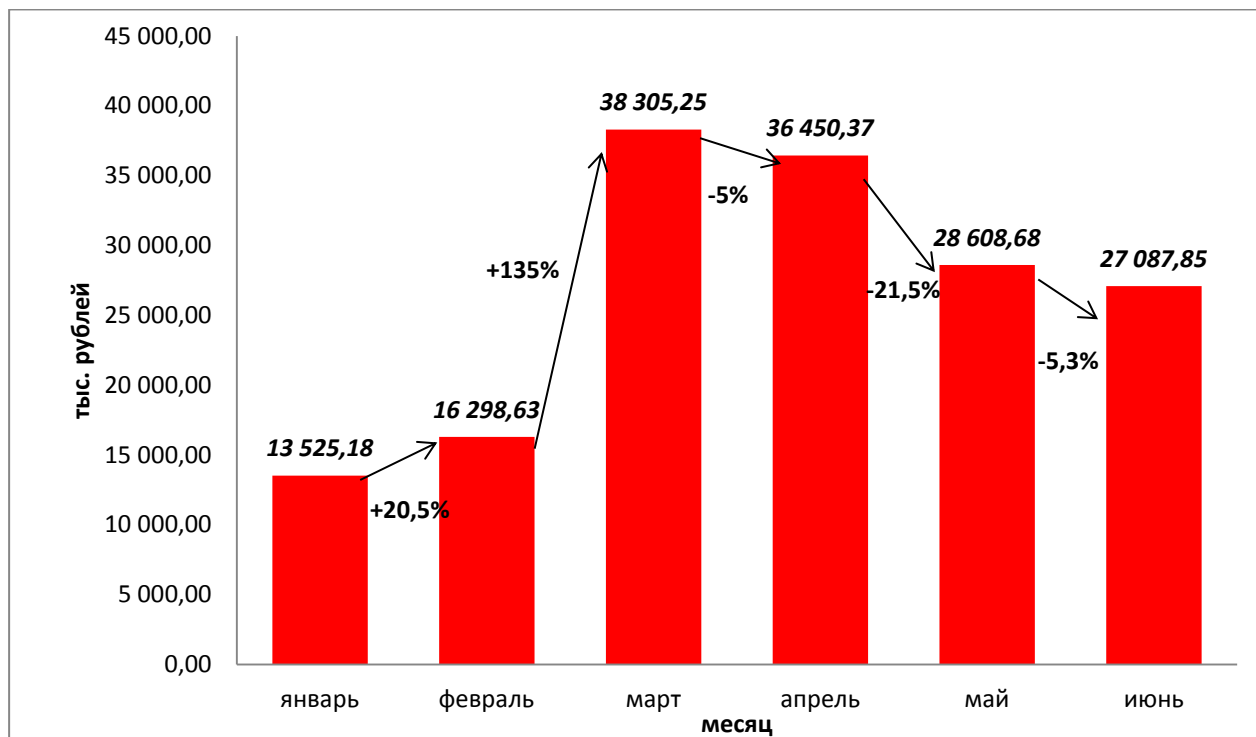
	январь	февраль	март	апрель	май	июнь
НМЦД*	209 312,976	227 314,783	522 649,817	822 579,984	294 998,902	350 517,43
Сумма договоров**	195 787,8	211 016,15	484 344,565	786 129,613	266 390,224	323 429,58
Экономия	13 525,176	16 298,632	38 305,251	36 450,37	28 608,678	27 087,85

* - начальная (максимальная) цена закупок, проведенных посредством конкурентных процедур и приведших к заключению договоров.

** - сумма заключенных договоров по результатам состоявшихся конкурентных процедур.

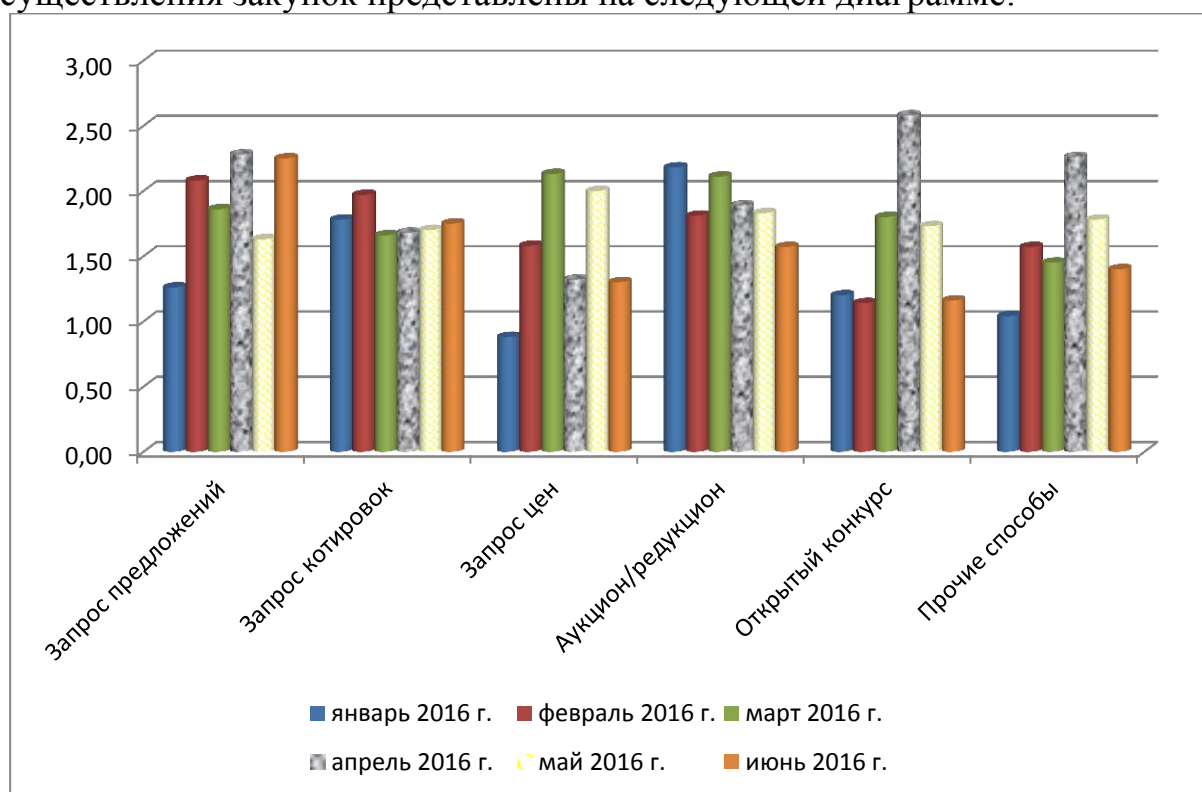
По результатам состоявшихся конкурентных процедур в июне 2016 года заключены договоры на общую сумму 323 429 588,46 руб. (экономия составила 27 087 849,06 руб.).

Динамика экономии денежных средств в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ представлена на следующей диаграмме (тыс. руб.):



На основании анализируемой информации, в июне 2016 года среднее количество поданных заявок на участие в конкурентных процедурах составило 1,8, что на 3,4% больше, чем в мае 2016 года и соответствует уровню февраля 2016 года.

Средние показатели подачи заявок в зависимости от способов осуществления закупок представлены на следующей диаграмме:



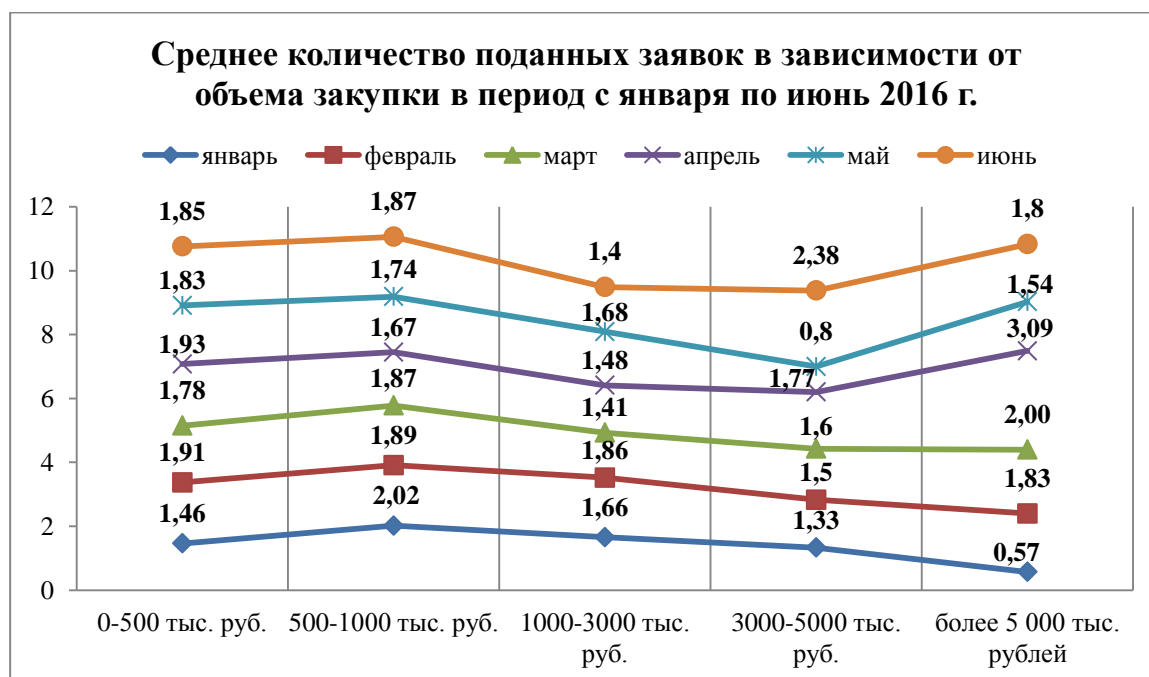
Наиболее конкурентным способом определения поставщика в июне 2016 года являлся запрос предложений (в среднем подавалось 2,25 заявки в июне 2016 года, что на 19% больше, чем в среднем за 1 полугодие 2016 года), наименее конкурентным способом являлся открытый конкурс (в среднем подавалось 1,16 заявки – уменьшение составило 33% по сравнению с предыдущим месяцем текущего года).

Среднее количество поданных заявок участников закупок в зависимости от объемов закупки в июне 2016 года представлены в следующей таблице:

Ценовой диапазон закупки	Среднее количество поданных заявок
до 500 тыс. рублей	1,85
от 500 до 1 000 тыс. рублей	1,87
от 1 000 до 3 000 тыс. рублей	1,4
от 3 000 до 5 000 тыс. рублей	2,38
более 5 000 тыс. рублей	1,8

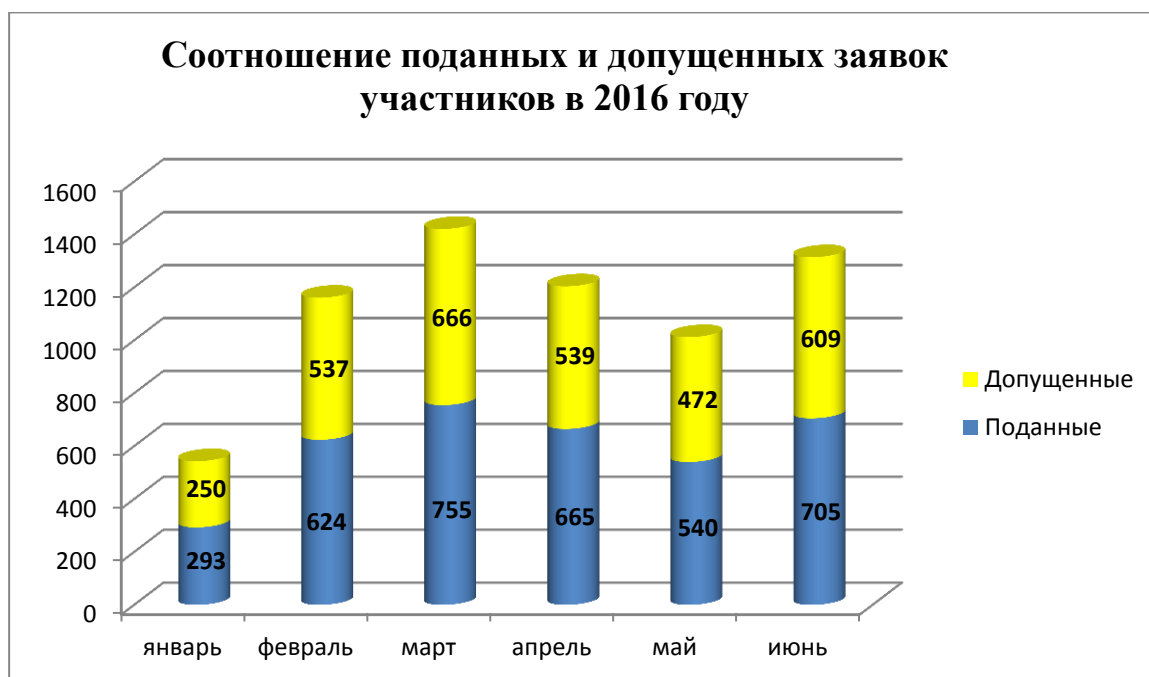
Анализ представленных данных свидетельствует о том, что в июне наиболее конкурентные закупки осуществлялись в ценовом диапазоне от 3 000 000 до 5 000 000 руб. Это связано с проведением закупок на выполнение ремонтных работ, а также обширным рынком потенциальных поставщиков. Наименьшее количество потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) участвовали в закупках в рамках Федерального закона № 223-ФЗ в ценовом диапазоне от 1 000 000 до 3 000 000 руб. – 1,4 заявки. В данном ценовом диапазоне отмечался высокий уровень несостоявшихся процедур – 46%.

Среднее количество поданных заявок участников закупок в зависимости от объемов закупки в 2016 году представлены в следующей таблице:



В июне текущего года, в 41% случаев по результатам конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) договоры заключались с единственным участником закупки (в закупке участвовал только 1 участник).

На закупки, завершённые за июнь 2016 года, было подано на участие в конкурентных процедурах 705 заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), допущено закупочными комиссиями – 609 заявок участников закупок. Доля отклоненных заявок участников в июне составила 13,6%.



Наибольшая конкуренция в июне наблюдалась на рынке изделий медицинского назначения, ремонтных работ.

Заключение

Данные проведенного анализа свидетельствуют о том, что осуществление закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ конкурентными способами позволяет добиваться эффективности и экономии расходов средств предприятий и учреждений. Увеличение количества и объема закупок путем проведения конкурентных процедур (67,7% всех завершенных закупок) приводит к снижению количества закупок, осуществляемых неконкурентными способами - закупок у единственного поставщика (32,3% всех завершенных закупок) и расширению возможностей участия юридических и физических лиц в закупках.

В отчетном месяце наиболее конкурентным способом закупок был запрос предложений (в среднем подавалось 2,25 заявки), наименее конкурентным способом являлся открытый конкурс (в среднем подавалось 1,16 заявки).

Среднее количество поданных заявок на участие в конкурентных процедурах составило 1,8 (что в условиях добросовестной конкуренции является достаточно невысоким показателем). Уровень конкуренции, наблюдаемый на закупках, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ существенно ниже, чем среднее количество поданных заявок на участие в закупках в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе проведенного анализа закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в июне 2016 года отмечалось следующее: наименьший общий объем завершенных процедур по сравнению с остальными месяцами 2016 года; снижение доли несостоявшихся процедур и количества крупных закупок; выявлялись случаи нарушения принципа информационной открытости закупок (отсутствие протоколов закупки в ЕИС или отсутствие в

протоколе информации о поставщике); наличия в протоколах закупок технических ошибок и др.

Принимая во внимание, что на сегодняшний день Федеральный закон № 223-ФЗ является рамочным и дает большую свободу действий заказчикам, позволяя им самостоятельно определять условия и способы закупок, ситуацию может изменить принятие разработанных изменений в Федеральный закон № 223-ФЗ. Плановые поправки в закон в дальнейшем смогут ограничить «уход» заказчиков от целей и принципов самого закона.

Приложение: Анализ крупных закупок за июнь на 2 л. в 1 экз.

Министр по регулированию
контрактной системы в сфере
закупок Иркутской области

М.Е. Авдеев