

ОТЧЕТ
О РАБОТЕ ПО ПЛАНУ РЕАЛИЗАЦИИ СОГЛАШЕНИЯ О
ВЗАИМОДЕЙСТВИИ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ И ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ НА
2015 ГОД

1. Разработка предложений по реализации Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ)

В 2015 году министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – министерство) проведен анализ закупок учреждений и организаций Иркутской области, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ. Анализ показал, что в 2014 году произошел существенный прирост закупок, осуществляемых в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, число закупок с начальной (максимальной) ценой от 5 миллионов рублей увеличилось в два раза. При этом отмечается негативная тенденция роста закупок у единственного поставщика - увеличение в разы количества закупок, осуществляемых неконкурентными способами. По результатам анализа положений о закупках государственных компаний можно констатировать тот факт, что многие заказчики наметили тенденцию максимального ухода от необходимости проведения торгов (аукционов, конкурсов). Отсутствие контроля закупок, осуществляемых государственными компаниями, повышает риск неэффективного расходования средств указанных юридических лиц и областного бюджета.

В целях выявления и сокращения неэффективных государственных затрат при осуществлении закупок государственными компаниями Правительством Иркутской области решено наделить министерство полномочиями по координации деятельности отдельных видов юридических лиц, мониторингу и информационно-методологическому сопровождению их деятельности.

Постановлением Правительства Иркутской области от 1 июля 2015 года № 328-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 12 августа 2013 года № 301-пп «О министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» в функции министерства включены: методологическое сопровождение и координация деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области, осуществляющих функции и полномочия учредителя государственных бюджетных, автономных учреждений, унитарных предприятий Иркутской области, а также права собственника хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области превышает 50 процентов, осуществление сбора, обобщения, систематизации и оценки информации о закупках.

В рамках новых функций министерством организовано проведение ежемесячного мониторинга закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, а так же разработан проект Единых правил осуществления закупок отдельными видами юридических лиц Иркутской

области в форме правового акта Правительства Иркутской области (далее – Единые правила).

Принятие Единых правил и их последующее применение государственными компаниями Иркутской области обеспечит создание единообразных подходов к осуществлению закупок. Основными целями при этом должны стать:

- минимизация закупок неконкурентным способами (у единственного поставщика) с одновременным определением исчерпывающего перечня применяемых способов закупок;

- исключение необоснованных ограничений конкуренции участников закупки;

- четкая регламентация конкурентных процедур и всех этапов осуществления государственных договоров для государственных компаний Иркутской области.

2. Разработка предложений по взаимодействию и регулярному обмену информацией о выявленных случаях сговора на торгах

По заявлениям министерства Управлением Федеральной антимонопольной службы Иркутской области (далее - УФАС по Иркутской области) за 2015 год возбуждено 3 дела по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ), а именно в части достижения и реализации ограничивающего конкуренцию соглашения между потенциальными участниками закупки, которое привело к поддержанию цен на торгах.

Из них УФАС по Иркутской области рассмотрено 2 дела. В отношении закупки реестровый номер 0134200000114004255 участники признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона № 135-ФЗ. Материалы направлены на возбуждение административного дела в отношении виновных лиц. По закупке реестровый номер 0134200000114005670 сговор между юридическими лицами не выявлен.

Дело, возбужденное по закупке реестровый номер 0134200000115002007 отложено на январь 2016 года.

3. Разработка предложений по внесению изменений в законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

В 2015 году министерством проводился комплекс необходимых мероприятий, направленных на осуществление мониторинга действующего законодательства Российской Федерации по вопросам регулирования контрактной системы в сфере закупок и подготовка предложений по совершенствованию правовых актов по вопросам ее регулирования. Данная работа носила системный характер и включала в себя как непосредственно исследование положений федерального и регионального законодательства,

регламентирующего различные аспекты общественных отношений, возникающих при осуществлении закупочной деятельности, так и направление запросов в исполнительные органы государственной власти Иркутской области, муниципальные образования Иркутской области, проведение рабочих консультаций и встреч.

Кроме того, был проведен мониторинг правоприменения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Иркутской области за 2014 год на основе сведений, представленных главными распорядителями и получателями бюджетных средств Иркутской области, муниципальными образованиями Иркутской области, Торгово-промышленной палатой Восточной Сибири, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

По результатам проведенного анализа правоприменения была подготовлена обобщенная информация о системных проблемах в законодательстве о контрактной системе, о неполноте правового регулирования, о коллизиях норм права при исполнении положений статьи 73 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В целях учета позиции региона при подготовке изменений и дополнений в законодательство о контрактной системе и обеспечении её функционирования организовано регулярное взаимодействие с Межрегиональной ассоциацией экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», Экспертным советом Регионов Общероссийской общественной организацией «Гильдия отечественных специалистов по государственному и муниципальному заказам».

Результатом проведения указанных мероприятий стала разработка предложений по совершенствованию законодательства о контрактной системе:

- в Межрегиональную ассоциацию экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» направлены предложения и замечания к проекту программы реализации решения совместного заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» от 22 октября 2014 года № 25, пункту 2 «О мерах по совершенствованию исполнения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

- в Секцию по развитию контрактной системы в сфере закупок Исполкома Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» направлены предложения и замечания по результатам рассмотрения доработанного Министерством экономического развития Российской Федерации проекта федерального закона № 623906-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд», предусматривающего перевод открытых конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронную форму в целях реализации принципов открытости и прозрачности информации о закупках, размещаемой в единой информационной системе;

- в адрес министерства юстиции Иркутской области направлены предложения и позиция региона по результатам рассмотрения подготовленного Министерством экономического развития Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части реорганизации системы контроля в сфере закупок и исключения муниципального уровня из системы органов контроля в сфере закупок;

- в адрес Минэкономразвития России направлены предложения для обсуждения на Совете региональных заказчиков.

4. Проведение периодических совещательных и консультационных мероприятий (семинаров)

В 2015 году сотрудники министерства принимали участие в организации и проведении рабочих встреч, совещаний, вебинаров, круглых столов по вопросам развития контрактной системы в сфере закупок Иркутской области:

- совместно с министерством здравоохранения Иркутской области – по вопросам реализации положений Федерального закона № 44-ФЗ о ведомственной централизации закупок и о совместных закупках;

- совместно с министерством сельского хозяйства Иркутской области – по вопросам развития системы государственных закупок в условиях импортозамещения и развития конкуренции местных товаропроизводителей, формирования отчетности о поставках продуктов питания в учреждения социальной сферы;

- совместно с министерством экономического развития Иркутской области – по вопросам реализации постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 года № 198, принятого в рамках реализации антикризисных мер;

- совместно с министерством финансов Иркутской области – по вопросам нормирования в сфере закупок.

Организована рабочая встреча с представителями государственного учреждения Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд фонда.

В целях содействия реализации принципа профессионализма участников контрактной системы в сфере закупок распоряжением министерства от 2 апреля 2015 года № 53-мр утвержден план проведения консультационных мероприятий и обучающих совещаний, организовано и проведено 3 двухдневных семинара-консультаций для заказчиков по теме «Актуальные изменения контрактной системы. Правоприменительная практика. Переход на

новые электронные процедуры». В качестве докладчиков участвовали в том числе представители УФАС России по Иркутской области.

В октябре - ноябре 2015 года совместно с представителями центра профессионального образования Байкальского государственного университета и АО «ОТС» электронной торговой площадки ots-tender по административным единицам Иркутской области проведены обучающие семинары для заказчиков муниципального уровня, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ и участников таких закупок.

В целях исполнения плана мероприятий по реализации системных мер по развитию конкуренции в Иркутской области совместно с электронной площадкой ООО «РТС-Тендер» организована и проведена бесплатная конференция и брифинг по Федеральному закону № 44-ФЗ для участников закупок.

Дважды проводилось обучение специалистов муниципальных образовательных организаций в рамках дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», организованной ОГАОУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области».

Проведено обучение сотрудников заказчиков, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, на тему «Планирование», «Изменения законодательства о контрактной системе в сфере закупок».

Сотрудники министерства с разъяснениями законодательства о контрактной системе принимали участие:

- в семинаре для муниципальных заказчиков Иркутской области, участников закупок в г. Братск по темам «Правовое регулирование контрактной системы», «Национальный режим», «Требования к участникам закупок»;

- в курсах повышения квалификации государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Иркутской области, проводимых Иркутским институтом (филиалом) ВГУЮ (РПА Минюста России), по программе «Контрактная система в сфере закупок» по темам: «Правовое регулирование контрактной системы», «Применение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг»;

- в семинаре с депутатами районных дум и дум поселений муниципальных образований Усть-Удинского, Осинского районов Иркутской области с докладом «Опыт, проблемы, возникшие в ходе применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пути их устранения»;

- в муниципальном часе, прошедшем в рамках 25 сессии Законодательного Собрания Иркутской области, посвященном практике реализации Федерального закона № 44-ФЗ;

- в лекционных занятиях для государственных и муниципальных заказчиков Иркутской области в Иркутском филиале РАНХиГС по теме: «Федеральное законодательство о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в сфере здравоохранения»;

- в реализации ДПП ПК «Управление государственными и муниципальными закупками в формате нового механизма контрактной системы» для руководителей муниципальных образований Братского района ГАУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области».