

**ОТЧЕТ
О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ
МИНИСТЕРСТВА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2016 ГОДА**

В период с января по сентябрь 2016 года министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – министерство) в соответствии с возложенными на него задачами в целях содействия эффективному использованию средств бюджета Иркутской области проводилась следующая работа.

1. Обеспечение реализации государственной политики в сфере закупок, а так же закупок, проводимых отдельными видами юридических лиц

В отчетном периоде министерством проводились мероприятия, направленные на совершенствование региональной системы управления государственными закупками, реализацию ключевых принципов контрактной системы, достижение запланированных показателей, характеризующих развитие сферы закупок на территории Иркутской области, совершенствование нормативного регулирования.

Кроме того, в рамках исполнения поручений по реализации Послания Губернатора Иркутской области и проводимой Губернатором Иркутской области и Правительством Иркутской области политики сдерживания неэффективных расходов при осуществлении закупок унитарными предприятиями Иркутской области, государственными автономными учреждениями Иркутской области, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области в совокупности превышает 50 процентов, а также бюджетными учреждениями, принявшими положение о закупке в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – отдельные виды юридических лиц, Федеральный закон № 223-ФЗ), основные усилия министерства были направлены на разработку механизма их централизации и внедрения единых правил закупок.

Применение отдельными видами юридических лиц Иркутской области единых правил закупок призвано обеспечить создание единообразных подходов к осуществлению закупок. Ожидаемым эффектом при этом станет:

- минимизация закупок неконкурентным способами (у единственного поставщика) с одновременным определением исчерпывающего перечня применяемых способов закупок;
- исключение необоснованных ограничений конкуренции участников закупки;
- четкая регламентация конкурентных процедур и всех этапов осуществления государственных договоров для государственных компаний Иркутской области.

В этой связи министерством:

- проведен мониторинг правоприменения и практики реализации в субъектах Российской Федерации Федерального закона № 223-ФЗ;

- внедрен механизм мониторинга и оценки соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной и высокотехнологичной продукции, закупки лекарственных препаратов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства, в отношении конкретных заказчиков Иркутской области, определяемых Правительством Российской Федерации;

- обеспечено принятие постановления Правительства Иркутской области от 29 марта 2016 года № 170-пп «Об организации в Иркутской области проведения мониторинга соответствия, оценки соответствия, предусмотренных Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- подготовлено постановление Правительства Иркутской области от 5 апреля 2016 года № 252-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 12 августа 2013 года № 301-пп», которым министерство наделено полномочиями на определение поставщика для отдельных видов юридических лиц, если такое условие закреплено в положении о закупке данных юридических лиц, на осуществление методологического сопровождения отдельных видов юридических лиц;

- разработан порядок взаимодействия министерства и отдельных видов юридических лиц, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ;

- запущен в работу пилотный проект по централизации закупок отдельных видов юридических лиц, в рамках которого обеспечена разработка, утверждение на совете директоров и размещение в Единой информационной системе Положения о закупке ОАО «Международный Аэропорт Иркутск», подготовленного с учетом основных принципов Стандарта закупок, разработанного Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации;

- принято участие в заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области с докладом на тему: «Совершенствование системы закупок учреждений и предприятий Иркутской области в целях повышения их эффективности и снижения коррупционных рисков»;

- разработаны типовые положения о закупках товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, обеспечено их утверждение распоряжениями Правительства Иркутской области от 19 сентября 2016 года: № 523-рп «Об утверждении типового Положения о закупке товаров, работ, услуг, для нужд государственных бюджетных и автономных учреждений Иркутской области», № 524-рп «Об утверждении типового Положения о закупке товаров, работ, услуг, для нужд государственных унитарных предприятий Иркутской области», № 525-рп «Об утверждении типового Положения о закупке товаров, работ, услуг, для нужд хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области в совокупности превышает пятьдесят процентов»;

- ведется комплексная работа по автоматизации процессов централизованных закупок отдельных видов юридических лиц, в том числе с использованием функционала оператора электронной площадки и региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок.

В рамках нормативного правового регулирования контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, а так же в связи с изменением законодательства о контрактной системе в отчетном периоде министерством обеспечено принятие следующих правовых актов:

– постановления Правительства Иркутской области от 17 марта 2016 года № 139-пп «О внесении изменений в Положение о комиссии по проверке обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

– постановления Правительства Иркутской области от 18 апреля 2016 года № 223-пп «Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для обеспечения государственных нужд Иркутской области и муниципальных нужд муниципальных образований Иркутской области»;

– постановления Правительства Иркутской области от 01 июля 2016 года № 409-пп «О внесении изменения в Положение о порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения государственных нужд Иркутской области, а также случаях и условиях их применения»;

– постановления Правительства Иркутской области от 30 августа 2016 года № 528-пп «О внесении изменений в Положение о министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

– постановления Правительства Иркутской области от 31 августа 2016 года № 534-пп «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Иркутской области»;

– распоряжения Губернатора Иркутской области от 22 апреля 2016 года № 57-р «Об утверждении формы соглашения об осуществлении министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области полномочий уполномоченных органов, уполномоченных учреждений муниципальных образований Иркутской области на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»;

– распоряжения Правительства Иркутской области от 4 мая 2016 года № 216-рп «Об авансовых платежах при заключении контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области».

Одним из важнейших элементов регулирования контрактной системы, обеспечивающим реализацию заложенных в её основу принципов, является нормирование закупок. В отчетном периоде министерством принимались меры для внедрения механизма нормирования закупок для государственных нужд Иркутской области, в том числе подготовлены:

– постановление Правительства Иркутской области от 15 февраля 2016 года № 83-пп «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым

государственными органами Иркутской области, их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)»;

– постановление Правительства Иркутской области от 9 марта 2016 года № 123-пп «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Иркутской области (включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения)»;

– постановление Правительства Иркутской области от 30 мая 2016 года № 326-пп «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Иркутской области»;

– постановление Правительства Иркутской области от 28 июня 2016 года № 396-пп «О внесении изменений в Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Иркутской области»;

– постановление Правительства Иркутской области от 25 августа 2016 года № 515-пп «О внесении изменений в Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Иркутской области (включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения)»;

– распоряжение Правительства Иркутской области от 25 августа 2016 года № 441-рп «О признании утратившим силу распоряжения Правительства Иркутской области от 6 ноября 2013 года № 461-рп» (в части норматива использования средств областного бюджета на приобретение легковых автомобилей).

Наряду с подготовкой проектов нормативных актов Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по реализации государственной и региональной политики в сфере закупок, министерством подготовлен ряд проектов, разработанных в рамках антикризисных мер по стабилизации экономики государства, предпринимаемых Правительством Российской Федерации. В этой связи было обеспечено принятие постановлений Правительства Иркутской области:

- от 18 апреля 2016 года № 224-пп «Об установлении размера авансовых платежей и размера оплаты цены каждой поставки товара (этапа выполнения работ, оказания услуг), предусмотренных проектом контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области в 2016 году»;

- от 14 июня 2016 года № 357-пп «О реализации отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2016 году».

В рамках реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению в Иркутской области лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, утвержденного

Первым заместителем Губернатора Иркутской области - Председателем Правительства Иркутской области А.С. Битаровым 15 апреля 2016 года:

- в адрес министерства экономического развития Иркутской области подготовлены предложения по включению показателя «Доля контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства в общем объеме закупок» в форму доклада об итогах работы органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области в целях проведения оценки эффективности их деятельности;

- сформирован и размещен на официальном сайте министерства перечень товаров, работ, услуг для осуществления закупок, которые рекомендуется проводить среди субъектов малого предпринимательства;

- издано распоряжение от 30 марта 2016 №102-мр «Об аналитическом обзоре», обеспечивающее организацию изучения и фиксирования причин отклонения заявок участников закупок из числа субъектов малого предпринимательства с целью их обобщения и анализа для последующего проведения методологической и разъяснительной работы.

Во исполнение Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Иркутской области, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 15 января 2016 года № 16-рп, подготовлен и согласован с министерством финансов Иркутской области, министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, а также министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области проект поручения Первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области об установлении требования централизации закупок в качестве условия предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам, начиная с 2017 года. Аналогичное требование с августа текущего года включено в порядок предоставления субсидии местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики и субсидии на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 31 марта 2016 года № 180-пп.

Во целях исполнения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), а так же формирования правовой основы для эффективного функционирования системы закупок на территории области министерством изданы следующие нормативные и правовые акты:

- приказ министерства от 21 января 2016 года № 2-мпр «О внесении изменения в модельный правовой акт об осуществлении исполнительными органами государственной власти Иркутской области, их территориальными органами, подведомственными им учреждениями полномочий заказчика самостоятельно»;

- приказ министерства от 21 января 2016 года № 3-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 25.12.2014 № 223-мп»;

– приказ министерства от 1 марта 2016 года № 7-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области «Об утверждении порядка взаимодействия при организации и проведении совместных конкурсов или аукционов для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

– приказ министерства от 21 марта 2016 № 10-мпр «Об отчетности по исполнению контрактов (договоров);

– приказ министерства от 27 апреля 2016 года № 11-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 8 мая 2014 года № 68-мп»;

– приказ министерства от 5 мая 2016 года № 13-мпр «О признании утратившим силу приказа министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 1 сентября 2014 года № 141-мп»;

– приказ министерства от 2 июня 2016 года № 17-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 8 мая 2014 года № 68-мп»;

– приказ министерства от 22 июня 2016 года № 19-мпр «Об отчетности о закупках продуктов питания для обеспечения нужд Иркутской области»;

– приказ министерства от 28 июня 2016 года № 21-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 14 августа 2014 года № 131-мп»;

– приказ министерства от 28 июня 2016 года № 23-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 11 августа 2014 года № 127-мп»;

– приказ министерства от 28 июня 2016 года № 24-мпр «О признании утратившим силу приказа министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области № 13-мпр от 3 августа 2015 года»;

– приказ министерства от 08 июля 2016 года № 26-мпр «Об отчетности по исполнению контрактов (договоров)»;

– распоряжение министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 19 сентября 2016 года № 307–мпр «О внедрении в эксплуатацию электронного магазина OTC-market». Данное распоряжение издано с целью внедрения в Иркутской области системы оптимизации закупок малого объема.

Электронный магазин работает по принципу электронной торговли и призван способствовать повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Иркутской области в рамках законодательства о контрактной системе. Указанный механизм закупок предполагает формирование и публикацию потребности заказчика в необходимых товарах, работах, услугах на сайте в сети «Интернет» в суммах до 400 тыс. руб., размещение поставщиками в системе своих предложений, что позволяет находить конкурентные предложения в едином ресурсе и заключать договоры по оптимальной цене. Внедрение данного механизма на территории области так же позволит расширить круг участников закупок и повысить уровень конкуренции, тем самым стимулируя хозяйственную деятельность малого и среднего бизнеса региона, обеспечить экономию

бюджетных средств, увеличить уровень гласности и прозрачности закупок малого объема, снизить коррупционную составляющую.

Для обеспечения деятельности министерства приняты нормативные правовые акты:

– приказ министерства от 1 февраля 2016 года № 4-мпр «Об осуществлении внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»;

– приказ министерства от 25 мая 2016 года № 5-мпр «Об утверждении Положения об уведомлении представителя нанимателя о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения государственными гражданскими служащими министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

– приказ министерства от 25 февраля 2016 года № 6-мпр «Об утверждении Положения о порядке принятия государственными гражданскими служащими министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений»;

– приказ министерства от 21 марта 2016 года № 9-мпр «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Иркутской области и урегулированию конфликта интересов в министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

– приказ министерства от 10 мая 2016 года № 14-мпр «О внесении изменений в Порядок принятия правовых актов министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

– приказ министерства от 18 мая 2016 года № 16-мпр «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качеств) и иных характеристик (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемых министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

– приказ министерства от 10 июня 2016 года № 18-мпр «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

– приказ министерства от 28 июня 2016 года № 20-мпр «Об утверждении Порядка осуществления и наделения министерства полномочиями администратора доходов бюджета»;

– приказ министерства от 28 июня 2016 года № 22-мпр «Об утверждении Порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в областной бюджет, главным администратором доходов областного бюджета»;

– приказ министерства от 29 июля 2016 года № 27-мпр «Об утверждении порядка организации контроля и исполнения поручений и указаний Президента Российской Федерации в министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

– приказ министерства от 23 сентября 2016 № 29-мпр «Об утверждении Порядка уведомления государственными гражданскими служащими Иркутской

области в министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу»;

– распоряжение министерства от 10 августа 2016 года № 257-мр «О внесении изменений в служебный распорядок министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, утвержденный распоряжением от 9 января 2014 года № 3-мр»;

– распоряжение министерства от 5 сентября 2016 года № 286–мр «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, бюджетные полномочия главного администратора доходов которых осуществляются министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области».

В отчетном периоде министерством проводился комплекс необходимых мероприятий, направленных на осуществление мониторинга действующего законодательства Российской Федерации в сфере закупок и подготовка предложений по совершенствованию правовых актов по вопросам ее регулирования. Данная работа носила системный характер и включала в себя как непосредственно исследование положений федерального и регионального законодательства, регламентирующего различные аспекты общественных отношений, возникающих при осуществлении закупочной деятельности, так и направление запросов в исполнительные органы государственной власти Иркутской области, муниципальные образования Иркутской области, проведение рабочих консультаций и встреч.

По результатам анализа правоприменения министерством обобщалась информация о системных проблемах законодательства в сфере закупок, о неполноте правового регулирования. За разъяснениями применения положений законодательства о контрактной системе министерство обращалось с письмами в адрес Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития России:

- по вопросу установления в документации о закупке показателей, раскрывающих критерий оценки «финансовые ресурсы»;

- по вопросу формирования плана-графика закупок товаров, работ, услуг и осуществления закупочной деятельности, при отсутствии утвержденного решения о бюджете на начало финансового года;

- по вопросу применения установленного Указом Президента Российской Федерации от 28 ноября 2015 года № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» запрета или ограничения для организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также для организаций, контролируемых гражданами Турецкой Республики и (или) организаций, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, на выполнение (оказание) ими отдельных видов работ (услуг) на территории Российской Федерации по перечню, определяемому Правительством Российской Федерации»;

- по вопросу отражения в плане-графике закупок информации в отношении закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи;

- по вопросу планирования и осуществления закупок на предстоящий год при отсутствии доведенных до заказчиков лимитов бюджетных обязательств;

- по вопросу формирования идентификационного кода закупки;

- по вопросу избыточного дробления закупок в условиях применения идентификационного кода закупки;

- по вопросу планирования и заключения контрактов до доведения лимитов бюджетных обязательств в целях обеспечения жизнедеятельности детских садов, школ, больниц, других социальных объектов, нормального функционирования работы государственных и муниципальных заказчиков, а также ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;

- по вопросу внесения в план-график закупок информации о проведении совместных конкурсов, аукционов.

В целях учета позиции региона при подготовке изменений и дополнений в законодательство о системе закупок министерством:

- сформулировано и обосновано предложение по дополнению части 27 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ условием о том, что требования указанной части не применяются в отношении участника электронного аукциона, заявка которого отклонена и признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, устанавливающими ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами для целей осуществления закупок;

- в соответствии с запросом НП «Сообщество финансистов России» подготовлены и направлены в адрес министерства финансов Иркутской области предложения о внесении изменений в Федеральные законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ;

- подготовлен проект предложений Законодательного Собрания Иркутской области в проект решения Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации о законодательных мерах по недопущению злоупотреблений в сфере закупок;

- в адрес Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития России подготовлено и направлено предложение по внесению изменений в правовые акты в целях совершенствования процесса формирования совместных конкурсов или аукциона.

В министерство юстиции Иркутской области предоставлялась информация о позиции министерства по проектам федеральных законов о внесении изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ:

- в статью 31 в части установления дополнительных требований к участнику закупки об отсутствии судимости за экономические и коррупционные преступления;

- в пункты 4, 5 части 1 статьи 93, направленные на увеличение предельных размеров закупок, предельных размеров годового объема закупок, которые могут

осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

– в положения закона об обязанности государственных и муниципальных унитарных предприятий с 1 января 2017 года организовывать все закупки, осуществляемые за счёт средств, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ;

– в статью 99 об осуществлении контроля в сфере закупок.

В адрес Министерства образования и науки Российской Федерации предоставлена информация о позиции министерства о проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В отчетном периоде сотрудниками министерства еженедельно проводился мониторинг официальных сайтов уполномоченных органов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд субъектов Российской Федерации, сайта Минэкономразвития России, сайта <http://tender.ru>.

По итогам проведенного анализа готовились доклады на рабочие совещания, направленные на отражение новаций в законодательстве в сфере закупок, а также формирование базы для рекомендаций по внедрению в Иркутской области лучших практик в сфере закупок, в том числе положительного опыта организации деятельности уполномоченных органов в сфере закупок субъектов Российской Федерации, а также централизации закупок.

В марте 2016 года представители министерства приняли участие в работе Форума-выставки «ГОСЗАКАЗ – ЗА честные закупки», проходившего в г. Москве и организованного Общероссийской общественной организацией «Опора России», Общероссийским Народным Фронтом в рамках проекта «За честные закупки» при поддержке Федеральной антимонопольной службы, Счетной палаты Российской Федерации, под патронатом Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, с участием Гильдии отечественных специалистов по государственному и муниципальному заказам.

В рамках данного мероприятия обсуждались вопросы, посвященные роли регулятора контрактной системы в закупочной деятельности, общественному контролю как инструменту эффективности государственных и корпоративных закупок.

В отчетном периоде сотрудники министерства принимали участие в организации и проведении рабочих встреч, совещаний, круглых столов по вопросам развития контрактной системы в сфере закупок Иркутской области:

- совместно с министерством сельского хозяйства Иркутской области – по вопросам развития системы государственных закупок в условиях импортозамещения и развития конкуренции местных товаропроизводителей, формирования отчетности о поставках продуктов питания в учреждения социальной сферы;

- совместно с министерством экономического развития Иркутской области – по вопросам реализации постановления Правительства Российской Федерации от

14 марта 2016 года № 191 «Об утверждении Правил изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2016 году», принятого в рамках реализации антикризисных мер;

- совместно с министерством финансов Иркутской области – по вопросам контроля в сфере закупок, развития региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок;

- совместно министерством имущественных отношений Иркутской области – по вопросу установления порядка оплаты по государственным контрактам на участие в долевом строительстве многоквартирных жилых домов;

- совместно с министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области – по вопросу предоставления и использования субсидий на софинансирование мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»;

- совместно с министерством здравоохранения – по вопросам расширения перечня товаров, закупки которых осуществляются путем проведения совместных конкурсов, аукционов и формирования типовых технических заданий; по вопросу обеспечения оборудованием палатного блока № 2 ОГБУЗ «Иркутская ордена «Знак почета» областная клиническая больница»;

- совместно со службой государственного финансового контроля Иркутской области по вопросам совершенствования порядка проведения совместных закупок.

Принято участие в заседании регионального экспертного совета по импортозамещению, на котором был рассмотрен проект плана по импортозамещению в Иркутской области на 2016-2018 годы. По предложению министерства проект плана дополнен такими мероприятиями, как проведение обучающих семинаров для поставщиков продуктов питания с целью расширения возможности их доступа к участию в закупках, проведение мониторинга закупок продовольствия, осуществляемых государственными и муниципальными заказчиками.

Принято участие в научно-практическом семинаре в форме круглого стола «Противодействие коррупционным проявлениям при расходовании бюджетных средств», организованном Иркутским юридическим институтом Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Принято участие в совещании, проводимом Минэкономразвития России совместно с Федеральным казначейством и АО «Корпорация «МСП» по вопросу готовности к проведению уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации оценки соответствия и мониторинга соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, планов, проектов планов закупок юридических лиц, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, а так же в семинаре в режиме видеоконференцсвязи, организованном Федеральным казначейством России по вопросу осуществления оценки соответствия и мониторинга

соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства.

В целях содействия реализации антикоррупционной политики министерства, обеспечения должного уровня открытости и прозрачности при осуществлении закупок, обеспечения комплексного подхода к решению вопросов противодействия коррупции в сфере закупок, поэтапного контроля выполнения поставленных задач, министерством в установленные сроки исполнялись мероприятия, предусмотренные Программой противодействия коррупции в Иркутской области на 2014-2016 годы, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 30 мая 2014 года № 428-рп. В связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 года № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы» и распоряжения Правительства Иркутской области от 27 мая 2016 года № 248-рп «О внесении изменений в Программу противодействия коррупции в Иркутской области на 2014-2016 годы» распоряжением министерства от 10 июня 2016 года № 197-мр в Программу противодействия коррупции в министерстве внесены изменения.

В рамках мероприятий по противодействию коррупции сотрудниками министерства на основании порядка проведения антикоррупционной экспертизы, установленного Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», постановления Правительства Иркутской области от 12 января 2015 года № 3-пп «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области и их проектов», осуществлялась деятельность по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов в целях выявления в них положений, создающих условия для проявления коррупции, и их дальнейшего устранения.

За отчетный период общее количество нормативных правовых актов и их проектов, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза, составило 47, из них проектов постановлений Правительства Иркутской области – 15, приказов министерства – 31, 1 проект указа Губернатора Иркутской области.

В соответствии с порядком проведения антикоррупционной экспертизы все проекты актов размещались на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения независимой экспертизы. Заключение независимых экспертов по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов в министерство не поступали.

Для обеспечения открытости информации о деятельности министерства в соответствии с требованиями Федерального закона от 9 февраля 2009 года

№ 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на постоянной основе осуществлялось размещение соответствующей информации. Во исполнение постановления Правительства Иркутской области от 29 апреля 2013 года № 173-пп «О Порядке ознакомления с информацией о деятельности Правительства Иркутской области и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области в занимаемых ими помещениях» осуществлялось обновление фонда общедоступной информации о деятельности министерства.

С целью профилактики коррупционных проявлений среди государственных гражданских служащих проводилась работа по разъяснению вновь принятым государственным гражданским служащим положений общих принципов служебного поведения, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» и антикоррупционного законодательства.

Проведен сравнительный анализ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных сотрудниками министерства за 2015 год, согласно перечню должностей государственной гражданской службы Иркутской области, при назначении на которые государственные гражданские служащие министерства обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

2. Организация мониторинга закупок

В отчетном периоде на регулярной основе министерством проводился мониторинг закупочной деятельности по ряду основных направлений.

1. Ежедневный мониторинг заявок на закупку заказчиков Иркутской области и сплошной мониторинг закупок областных заказчиков с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 10 млн. руб. с целью выявления нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, ограничений в доступе к информации, наличия скрытого конфликта интересов, ограничения конкуренции и сговора, достаточности и эффективности общественного контроля. По результатам мониторинга министерством проводилась методологическая, консультационная работа с заказчиками.

2. Ежедневный (начиная с 1 мая 2016 года) мониторинг и оценка соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной и высокотехнологичной продукции, закупки лекарственных препаратов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства, в отношении конкретных заказчиков Иркутской области, определяемых Правительством Российской Федерации. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 717-р в число конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупок подлежат оценке

соответствия в порядке, определенном постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 1169 «О порядке проведения мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, оценки соответствия проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, порядке и сроках приостановки реализации указанных планов по результатам таких оценки и мониторинга», вошли 4 юридических лица (ОАО «Дорожная служба Иркутской области», МУП «Водоканал» г. Иркутска, ОГУЭП «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго», ОАО «Международный Аэропорт Иркутск»). За отчетный период выдано 65 положительных заключения о соответствии и 2 уведомления о несоответствии проектов планов закупок требованиям законодательства, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках.

3. Выборочный мониторинг закупок, публикуемых областными и муниципальными заказчиками Иркутской области на официальном сайте Единой информационной системы. Мониторинг организован в качестве предупредительной меры, направленной на минимизацию нарушений законодательства о контрактной системе при проведении областными и муниципальными заказчиками децентрализованных закупок. По выявленным в ходе мониторинга фактам нарушений заказчикам оказывается информационно-методологическое содействие, проводится разъяснительная работа. В случае невозможности устранения нарушения на этапе размещения закупки, информация предоставляется в адрес контрольных органов в сфере закупок. За отчетный период министерством было направлено 297 писем заказчикам Иркутской области об устранении (недопущении) нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе мониторинга, в том числе 199 писем заказчикам областного уровня и 98 писем муниципальным заказчикам.

4. Выборочный мониторинг соблюдения законодательства при проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ. По результатам мониторинга подготовлено и направлено 23 письма заказчикам о выявленных нарушениях, материалы по ряду выявленных нарушений представлены в Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (далее – Управление ФАС по Иркутской области). На основании представленных материалов Управлением ФАС по Иркутской области возбуждено 2 дела о нарушении антимонопольного законодательства при проведении закупок отдельными видами юридических лиц Иркутской области.

5. Ежеквартальный мониторинг эффективности бюджетных расходов при проведении закупок. Результаты мониторинга размещаются на официальном сайте министерства и используются для выработки стратегии развития контрактной системы, предложений, регулирующих сферу закупок Иркутской области.

6. Тематические мониторинги, в том числе:

- мониторинг соблюдения заказчиками Иркутской области требований пункта 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ об участии субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках. Информация по результатам мониторинга публикуется на сайте министерства, используется для разработки мероприятий по увеличению доли участников закупок из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставляется по запросам контрольных и иных заинтересованных органов;

- мониторинг закупок и поставок продуктов питания в учреждения социальной сферы Иркутской области за 2015 год, за 1 квартал и 1 полугодие 2016 года. Результаты мониторинга предоставляются в министерство сельского хозяйства Иркутской области и публикуются на официальном сайте министерства;

- мониторинг планов закупок продуктов питания на 2017 год для областных нужд. Сводная информация о прогнозируемом объеме закупок продовольствия в разрезе товарных позиций представлена в министерство сельского хозяйства Иркутской области;

- мониторинг применения при осуществлении закупок в 2015 году ограничений, предусмотренных постановлением Правительства от 5 февраля 2015 года № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановления Правительства от 30 ноября 2015 года №1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Информация представляется в Счетную палату Российской Федерации;

- мониторинг закупок работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, запланированных на 2016 год;

- мониторинг проведения предварительных отборов участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера и формирования перечней поставщиков (подрядчиков, исполнителей), квалификация которых соответствует предъявляемым требованиям и которые в возможно короткий срок без предварительной оплаты и (или) с отсрочкой платежа могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг при возникновении чрезвычайных ситуаций. По результатам мониторинга и выявленных недостатков в работе подготовлены письма заказчикам;

- мониторинг закупок лесобумажной продукции за 2015 год. Информация представлена в министерство экономического развития Иркутской области;

- мониторинг закупок, проведенных в 2015 году на приобретение подарков к Новому году, и проведение новогодних мероприятий. Информация представлена в Контрольно-счетную палату Иркутской области;

- мониторинг имущественных торгов, проведенных органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления за 2014-2015 годы. Информация представлена в Минэкономразвития России;

- мониторинг закупок программного обеспечения для нужд Иркутской области с 2012 года. Информация представлена в министерство экономического развития Иркутской области, а так же в адрес советника Губернатора Иркутской области;

- мониторинг фактов несвоевременной оплаты государственными заказчиками Иркутской области обязательств по исполненным государственным контрактам за 2015-2016 годах. Сводная информация представлена в прокуратуру Иркутской области;

- мониторинг проведения закупок страховых услуг;

- мониторинг цен на аппараты искусственной вентиляции легких. Информация использована в работе комиссии по проверке обоснованности закупок;

- мониторинг исполнения контрактов и ведения претензионной и исковой работы в рамках исполнения контрактов за 1 квартал 2016 года.

7. Для определения перечня товаров, работ, услуг, закупки которых для обеспечения государственных нужд Иркутской области осуществляются путем проведения совместных конкурсов или аукционов ежеквартально проводится мониторинг планов-графиков заказчиков на предмет выявления потребности в одних и тех же товарах с учетом сроков, объемов и мест планируемых поставок. В результате проводимой работы разрабатывается и расширяется перечень товаров, работ, услуг, закупка которых должна осуществляться путем проведения совместных процедур.

8. Ежемесячный анализ закупок учреждений и организаций Иркутской области, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ. В ходе мониторинга анализируется структура закупок по способам, по подведомственной принадлежности, по видам закупаемых товаров (работ, услуг), детально рассматриваются закупки с начальной (максимальной) ценой договора 5 млн. руб. и более, а также производится оценка результативности (состоялась/не состоялась закупка) и эффективности (экономии денежных средств) закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ. По результатам сбора, обобщения, систематизации и оценки информации о закупках, проводимых юридическими лицами в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, министерством выявляются признаки не соответствия проводимых закупок основным целям Федерального закона № 223-ФЗ, а именно, обеспечению прозрачности и гласности закупок, расширению возможностей участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг и развитию добросовестной конкуренции между участниками закупок. Результатом проводимого анализа явилась выработка предложений по оптимизации таких закупок с последующей проработкой и внедрением механизма их координации. Аналитические отчеты размещаются на официальном сайте министерства.

9. В рамках участия в составе ревизионной комиссии по проверке финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база», проведен мониторинг закупок ОАО «Иркутская

областная оптово-снабженческая аптечная база» лекарственных препаратов как в качестве заказчика, так и в качестве участника, рассмотрено Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база» на предмет нарушений Федерального закона № 223-ФЗ. Результаты проведенной работы представлены в составе заключения ревизионной комиссии.

В рамках соглашения о сотрудничестве в сфере закупок продуктов питания в учреждения социальной сферы от 29 декабря 2014 года и в целях организации мониторинга закупок продовольствия учреждениями социальной сферы, анализа закупок продукции местного производства, поставляемого для учреждений здравоохранения, образования, социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, издан совместный с министерством сельского хозяйства Иркутской области приказ об утверждении форм отчетности социальных учреждений областного и муниципального подчинения и инструкции по их заполнению, скоординированы действия министерств по составлению сводной аналитической информации о состоянии дел в области продуктового обеспечения учреждений социальной сферы региона.

По запросу организационного комитета «Рейтинг прозрачности» подготовлена информация об эффективности расходования бюджетных средств государственными заказчиками Иркутской области для формирования «Национального рейтинга прозрачности закупок» за 2 полугодие 2015 года и 1 полугодие 2016 года.

3. МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКАЗЧИКОВ И ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

В развитие методологической базы сопровождения и координации деятельности заказчиков региона в рамках функционирования контрактной системы в сфере закупок Иркутской области министерством в отчетном периоде разработаны в качестве инструментария закупочной деятельности заказчиков следующие методические рекомендации:

- по порядку ведения претензионной и исковой работы;
- по проведению электронного аукциона;
- по проведению запроса котировок;
- по проведению запроса предложений;
- по заключению контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций в качестве субподрядчиков, соисполнителей;
- по вопросам централизации закупок на уровне муниципальных образований, органов местного самоуправления (с пакетом модельных правовых актов).

В рамках осуществления работы по координации и оптимизации деятельности заказчиков Иркутской области, оказания им консультационной и методической помощи в сфере закупок, информирования о новациях законодательства в сфере закупок в отчетном периоде сотрудниками

министерства подготавливались, направлялись областным и муниципальным заказчикам, а также размещались на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационные письма, в том числе:

- о закупке продуктов питания;
- об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- о закупке товаров включенных в перечень товаров, закупка которых осуществляется путем проведения совместных аукционов, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- об авансовых платежах при заключении контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области;
- о внесении изменений в перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме;
- о проведении предварительных отборов;
- о перечне товаров, работ, услуг для осуществления закупок, которые рекомендуется проводить среди субъектов малого предпринимательства;
- о едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства;
- о проведении совместных аукционов;
- о применении общероссийских классификаторов;
- о дистанционной системе обучения специалистов в сфере закупок;
- о запрете закупок, выполняемых организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики;
- об административной ответственности за нарушения при планировании закупок;
- об ограничении допуска отдельных видов пищевых продуктов.

Кроме того, по запросам государственных и муниципальных заказчиков Иркутской области сотрудниками министерства готовились и направлялись письма о разъяснении положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

- по вопросам планирования закупок;
- по вопросу размещения документов планирования закупок в Единой информационной системе в сфере закупок;
- по вопросам обоснования закупок;
- по вопросам нормирования закупок;
- по вопросу формирования идентификационного кода закупки;
- о контрактных службах, контрактных управляющих;
- по вопросу применения типовых форм контрактов;
- по вопросам централизации закупок;

- по вопросам планирования и осуществления закупок в 2016 году на 2017 год в отсутствие доведенных на дату планирования закупок лимитов бюджетных обязательств;
- по вопросам заключения государственных контрактов, длительность исполнения которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств;
- по вопросу определения размера неустоек, штрафов при неисполнении, ненадлежащем исполнении контрактов;
- по вопросу осуществления закупок в пользу третьих лиц;
- по вопросу осуществления закупки обновления для системы автоматизированной обработки результатов фото-видеофиксации нарушений Правил дорожного движения;
- по вопросу заключения контракта с единственным исполнителем на оказание охранных услуг по пункту 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
- по вопросу возможности выполнения работ по демонтажу перегородок, не являющихся несущими и перепланировке помещений;
- по вопросу предоставления и расходования субсидий в рамках федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы»;
- по вопросу о возможности увеличения потребления углей местного производства;
- по вопросу лицензирования деятельности по охране объектов и (или) имущества, а также обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности;
- по вопросу закупки у единственного поставщика здания водно-спортивного комплекса «Солнечный» по пункту 31 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
- по вопросу выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупки охранных услуг, услуг связи, транспортных услуг, аренды помещений для подготовки и проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года;
- по вопросу формирования критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе на выполнение строительных работ;
- по вопросу установления требований к участникам закупок о наличии у них свидетельств о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдаваемых саморегулируемыми организациями;
- по вопросу установления в документации об электронном аукционе требования о наличии у участника закупки лицензии на медицинскую деятельность (диетология) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по приготовлению питания для больных, находящихся на стационарном лечении

– по вопросу нормирования затрат на аренду помещений в административных целях.

В рамках реализации функции по разработке и актуализации, в связи с изменением законодательства о закупках, типовых форм документов в отчетном периоде министерством:

– внесены изменения в типовые формы документаций о закупках работ, услуг в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 28 ноября 2015 года № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» и постановления Правительства Российской Федерации от 22 августа 2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– внесены изменения в типовые контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг. Указанные контракты размещены на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

– разработана новая форма заявки на закупку;

– подготовлены проекты шаблонов документации об открытом конкурсе, документации о закрытом конкурсе, документации об открытом аукционе, документации о закрытом аукционе, документации об аукционе в электронной форме, документации о редукционе в электронной форме, документации о проведении запроса предложений в электронной форме, извещения о проведении запроса котировок для осуществления закупок отдельными видами юридических лиц Иркутской области в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ;

– совместно с профильными органами исполнительной власти Иркутской области разработаны типовые технические задания на поставку фруктов, картофеля, сухих молочных смесей, пробирок, рентгеновской пленки, внесены изменения в типовые технические задания на поставку крупы, муки, масла сливочного, шприцов, бумаги, офисного оборудования (оргтехники);

– разработана форма соглашения об осуществлении министерством полномочий уполномоченных органов, уполномоченных учреждений муниципальных образований Иркутской области на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с порядком предоставления и расходования субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области проводилось рассмотрение и согласований 19 документаций о закупках топлива и горюче-смазочных материалов для муниципальных нужд.

Для содействия внедрению механизмов нормирования закупок проведен мониторинг принятия администрациями муниципальных образований Иркутской области нормативных правовых актов об утверждении правил нормирования закупок муниципальными заказчиками. Обеспечена консультационная поддержка муниципальных образований.

Наряду с методологическим сопровождением заказчиков министерством организовано содействие реализации принципа профессионализма участников контрактной системы в сфере закупок и закупок отдельных видов юридических лиц, для чего проведен ряд мероприятий обучающего характера:

- совместно с министерством финансов Иркутской области проведено 9 практикумов для заказчиков Иркутской области по вопросам методологии работы в системе автоматизации государственных закупок Автоматизированном Центре Контроля Государственный заказ (далее – АИС «АЦК-Госзаказ»);

- с участием Управления ФАС по Иркутской области и прокуратуры Иркутской области организовано и проведено обучающее мероприятие для сотрудников министерства и ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области», являющихся членами аукционных и конкурсных комиссий на тему «Порядок рассмотрения заявок участников закупок»;

- совместно с Федеральной электронной торговой площадкой РТС-тендер и Центром профессионального образования Байкальского государственного университета проведен семинар для областных государственных заказчиков Иркутской области на тему: «Актуальные изменения и перспективы развития контрактной системы в РФ. Работа с обновленным интерфейсом федеральной электронной площадки РТС-тендер»;

- совместно с представителями центра профессионального образования Байкальского государственного университета и АО «ОТС» группы электронных площадок ОТС.RU проведены обучающие семинары для заказчиков муниципального уровня, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ и участников таких закупок;

- совместно с Федеральной электронной торговой площадкой РТС-тендер и Центром профессионального образования Байкальского государственного университета проведено 2 обучающих семинара для областных государственных заказчиков и отдельных видов юридических лиц Иркутской области по темам: «Правила участия в закупках отдельных видов юридических лиц. Актуальные изменения и перспективы развития Федерального закона № 223-ФЗ», «Результаты применения, перспективы развития контрактной системы в РФ»;

- при участии службы государственного финансового контроля Иркутской области, Управления ФАС по Иркутской области и Контрольно-счетной палатой Иркутской области организован и проведен обучающий семинар-совещание для муниципальных заказчиков Иркутской области на тему «Практика применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Практические рекомендации по устранению типичных нарушений в сфере закупок»;

– в рамках образовательной программы магистратуры по направлению «Контрактная система в сфере закупок», организованной ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет», проведены лекции на темы: «Информационное обеспечение контрактной системы», «Особенности закупки медицинских изделий, лекарственных препаратов»;

– совместно с министерством сельского хозяйства Иркутской области организован и проведен семинар для представителей администраций муниципальных образований Иркутской области на тему «Практические вопросы продовольственного обеспечения муниципальных учреждений социальной сферы»;

– совместно с АО «ОТС-тендер» группы электронных площадок ОТС.RU и Центром профессионального образования Байкальского государственного университета проведен бесплатный интерактивный обучающий семинар для представителей государственных, муниципальных унитарных предприятий Иркутской области на тему: «Новые правила закупок товаров, работ, услуг унитарными предприятиями с 2017 года: алгоритм по переходу к контрактной системе»;

– апробирована практика проведения дистанционных обучающих мероприятий, в связи с чем организован и проведен вебинар для муниципальных заказчиков Иркутской области по теме «Изменения в законодательстве о контрактной системе. Усиление административной ответственности за нарушения в сфере закупок».

Сотрудники министерства с разъяснениями законодательства о контрактной системе принимали участие:

– в расширенном заседании коллегии министерства финансов Иркутской области с докладом на тему «Планирование закупок как часть бюджетного процесса. Контроль закупок»;

– в семинаре для администраций, районных дум и дум поселений муниципальных образований Киренского, Казачинско-Ленского, Нижнеилимского, Усть-Кутского районов с докладом «Обзор изменений Федерального закона № 44-ФЗ, вступивших в силу с 1 января 2016 года, и нарушений законодательства, допускаемых муниципальными заказчиками при осуществлении закупок»;

– в Форуме «Земля Иркутская» с докладом на тему: «Централизация муниципальных закупок как эффективный способ расходования бюджетных средств» для глав муниципальных образований Иркутской области.

В апреле 2016 года заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (далее - РПА Минюста России)» и министерством. В рамках данного соглашения министерством осуществлено согласование программы повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок».

В целях осуществления мониторинга реализации Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» на официальном сайте министерства размещены информационные материалы по правовому информированию и правовому просвещению населения, предусмотренные статьей 28 указанного закона:

– порядок и случаи оказания бесплатной юридической помощи;

– содержание, пределы осуществления, способы реализации и защиты гарантированных законодательством Российской Федерации прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов юридических лиц, содержание обязанностей граждан и юридических лиц и пределы исполнения таких обязанностей;

– основания, условия и порядок обжалования решений и действий министерства и его должностных лиц;

– порядок совершения гражданами юридически значимых действий и типичные юридические ошибки при совершении таких действий.

4. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок, и закупок отдельных видов юридических лиц

Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок Иркутской области осуществляется с помощью следующих ресурсов:

– официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) – zakupki.gov.ru (введен в эксплуатацию с 1 января 2016 года) – ресурс, отражающий полную информацию обо всех проводимых закупках, реестры недобросовестных поставщиков, контрактов, банковских гарантий, жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний, отчеты заказчиков, обеспечивающий проведение общественного контроля;

– официальный сайт универсальной электронной площадки России РТС-тендер rts-tender.ru и автоматизированное рабочее место RTS.APM – системы для проведения аукционов в электронной форме;

– региональная информационная система Иркутской области в сфере закупок (создана в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 17 февраля 2016 года № 91-пп), состоящая из открытой и закрытой частей. Закрытая часть представлена АИС «АЦК-Госзаказ», разработчик ООО «Бюджетные и финансовые технологии», и предназначена для взаимодействия заказчиков, главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС), уполномоченного органа Иркутской области, финансового органа при проведении закупок, содержащая планы закупок, планы-графики закупок, заявки на закупку, решения о проведении закупок, реестр контрактов, справочники товаров, работ, услуг, поставщиков и заказчиков, лимиты бюджетных обязательств. Открытая часть представлена подсистемой сайта АИС «АЦК-Госзаказ» gz.gfu.ru – официальным сайтом министерства, и является основным ресурсом информационно-методологического сопровождения контрактной системы Иркутской области. На сайте публикуются новости сферы закупок, нормативные и правовые акты всех уровней, принятые в развитие контрактной системы, и системы закупок отдельных видов юридических лиц, информационные письма, консультации, информация об обучении, обзор арбитражной и судебной практики по профильному направлению, сведения о закупках, аналитические и статистические материалы, информация технического

характера (технические карты, порядки аккредитации, регистрации и работы в системах, информация о проведении регламентных работ и т.п.);

– терминал фонда общедоступной информации о деятельности министерства, установленный во исполнение постановления Правительства Иркутской области от 29 апреля 2013 года № 173-пп «О Порядке ознакомления с информацией о деятельности Правительства Иркутской области и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области в занимаемых ими помещениях».

В отчетном периоде планомерно проводилась работа, направленная на совершенствование процесса автоматизации закупок и развития региональной информационной системы. В рамках данной задачи реализованы следующие мероприятия:

– подготовлено и направлено в Минэкономразвития России письмо о доработке функционала ЕИС на предмет расширения перечня ролей пользователей блока закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ за счет роли уполномоченного органа, выступающего организатором закупок для отдельных видов юридических лиц и включении министерства в качестве пилотного региона для тестовой эксплуатации доработки;

– обеспечено принятие постановления Правительства Иркутской области от 17 февраля 2016 года № 91-пп «О региональной информационной системе Иркутской области в сфере закупок»;

– издан приказ министерства от 17 мая 2016 года № 15-мпр «Об утверждении регламента ведения справочника поставщиков в региональной информационной системе Иркутской области в сфере закупок»;

– издан приказ министерства от 04 июля 2016 года № 25-мпр «Об утверждении регламента ведения справочника товаров, работ, услуг в региональной информационной системе Иркутской области в сфере закупок»;

– сформировано 10 обращений в службу технической поддержки ЕИС по ошибкам, сбоям и недостаточности функционала системы;

– проведен комплекс мер по регистрации министерства в ЕИС в качестве органа, обеспечивающего проведение мониторинга соответствия, оценки соответствия, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ,

– обеспечивалось взаимодействие с представителями электронной площадки ООО «РТС-тендер» по вопросам разработки механизма проведения закупок заказчиков Иркутской области в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, расширения функционала электронной площадки в части включения в перечень результатов рассмотрения вторых частей заявок основания «отклонить», предусмотренного постановлениями Правительства Российской Федерации, принимаемыми в целях обеспечения национального режима при проведении закупок;

– проведено рабочее совещание с руководством группы площадок ОТС-тендер по вопросу расширения конкуренции на торгах и увеличения числа участников закупок посредством сервисов, предоставляемых площадкой;

- проведен комплекс мероприятий, обеспечивающий использование заказчиками в Иркутской области нового программного комплекса «Электронный магазин»;
- организовано регулярное проведение рабочих совещаний по вопросам работоспособности региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок с министерством финансов Иркутской области;
- сформировано 156 письменных обращений в службу поддержки министерства финансов Иркутской области по ошибкам и доработкам системы АИС «АЦК-Госзаказ»;
- проводились консультации, рабочие встречи, совещания с ООО «Бюджетные и финансовые технологии» по вопросам модернизации и совершенствования информационной системы на базе имеющегося функционала АИС «АЦК-Госзаказ»;
- в целях организации проведения совместных закупок в АИС «АЦК-Госзаказ» проведено обновление функционала и ввод в эксплуатацию обновленного модуля «Формирование заявки на закупку. Консолидированные закупки»;
- обеспечено проведение работ по модернизации модуля формирования планов закупок в АИС «АЦК-Госзаказ»;
- совместно с министерством финансов Иркутской области проведено комплексное обучение сотрудников областных государственных учреждений Иркутской области работе в АИС «АЦК-Госзаказ»;
- в рамках решения задачи централизации и координации закупок отдельных видов юридических лиц и автоматизации процессов взаимодействия с заказчиками, формирования документов закупок, совместно с министерством финансов Иркутской области проведена закупка работ по созданию в региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок модуля автоматизации закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, разработано частное техническое задание на соответствующее программное обеспечение;
- произведена реструктуризация и наполнение сайта региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок. Добавлен новый раздел, предназначенный для поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – участников закупок и обеспечено его наполнение;
- разработаны дайджесты электронных документов АИС «АЦК-Госзаказ» для последующего обеспечения внедрения в систему юридически значимого электронного документооборота;
- проводилась работа по актуализации баз данных и справочников системы.

В связи с планируемой аккредитацией региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок в качестве государственной информационной системы с последующей её регистрацией в ЕИС совместно с министерством финансов Иркутской области определен план действий администратора и оператора системы по обеспечению информационной безопасности системы.

5. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСТАВЩИКОВ ДЛЯ ЗАКАЗЧИКОВ И ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

В целях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Иркутской области, осуществления проверки соответствия участников закупки требованиям, установленным законодательством, министерством сформированы три единых комиссии.

Комиссии для осуществления совместных закупок товаров, работ, услуг и проверки соответствия участников закупки требованиям, установленным законодательством, формировались на каждую конкретную закупку с участием представителей заказчиков, чьи заявки включены в совместную закупку.

Так же сотрудники министерства в ходе реализации пилотного проекта по централизации закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ были включены в состав комиссии при проведении для ОАО «Международный Аэропорт Иркутск»:

- запроса предложений на закупку работ по реконструкции взлетно-посадочной полосы с начальной максимальной ценой договора 390 991 729 руб.;
- запроса предложений в электронной форме на поставку радиолокационно-оптического комплекса на базе радиолокационной станции «Orwell-R» с начальной максимальной ценой договора 8 500 000 руб.

В отчетном периоде министерством издано распоряжение об организации работы по подготовке материалов для рассмотрения комиссией по проверке обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области и обеспечено проведение заседаний комиссии. Комиссией рассмотрены 15 обращений заказчиков на согласование закупок:

	Наименование заказчика	Объект закупки	Начальная (максимальная) цена контрактов (тыс. руб.)	Решение комиссии
1	ОГКУ «УКС Иркутской области»	Выполнение работ по завершению строительства объекта «Школа на 520 мест в п. Усть-Уда Усть-Удинского района Иркутской области»	438 848,7	Согласовать с учетом внесения изменений в государственную программу
2	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по содержанию областных автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них Иркутской области	4 000,0	Согласовать
3	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по строительству мостового перехода через р. Ерчем на км 52 автомобильной дороги Тайшет-Чуна-Братск в Тайшетском районе	101 908,0	Согласовать

4	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по ремонту 7 областных автомобильных дорог общего пользования Иркутской области	510 364,0	Согласовать
5	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Качуг – Мыс – Кузнецы на участке км 2+770 – км 10+494, км 11+797 – км 18+000 в Качугском районе Иркутской области	352 804, 8	Согласовать
6	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по строительству автомобильной дороги Тайшет – Чуна – Братск на участке км 114 – км 117+600 в Чунском районе Иркутской области	572 685,1	Согласовать
7	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Иркутск – Большое Голоустное на участке км 46+700 – км 70 в Иркутском районе Иркутской области	1 378 476,8	Согласовать
8	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Таксимо – Бодайбо на участке км 175 – км 190 в Бодайбинском районе Иркутской области	1 136 118,5	Согласовать
9	Министерство здравоохранения Иркутской области	Поставка передвижного флюорографического аппарата (на базе автомобиля повышенной проходимости)	12 693,3	Согласовать
10	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по содержанию областных автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области	312 140,0	Согласовать
11	ГБУЗ Иркутская Ордена «Знак Почета» областная клиническая больница	Поставка оборудования для вновь открываемых отделений реконструированного 2-го лечебного блока ГБУЗ «ИОКБ»: анестезиологии-реанимации № 3 , № 8; травматологии; гематологического отделения	44 100,0 26 600,0 10 990,0 13 016,0 11 566,7	Отложить
12	ГБУЗ Иркутская Ордена «Знак Почета» областная клиническая	Поставка оборудования для вновь открываемых отделений реконструированного 2-го лечебного блока ГБУЗ «ИОКБ»: анестезиологии-реанимации № 3 ,	42 000,0 26 600,0 10 990,0 13 016,0 11 566,7	Согласовать частично. Отложить в части поставки аппаратов ИВЛ с

	больница	№ 8; травматологии; гематологического отделения		Н(М)ЦК 42 000,0 тыс. рублей с целью проведения анализа цен на аналогичное оборудование
13	ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	Выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Кутулик-Бахтай-Хадахан на участке км 0 - км 14 в Аларском районе Иркутской области	255 719,3	Согласовать
14	ГБУЗ Иркутская Ордена «Знак Почета» областная клиническая больница	Поставка оборудования для вновь открываемых отделений реконструированного 2-го лечебного блока ГБУЗ «ИОКБ»: анестезиологии-реанимации № 3 , № 8; травматологии; гематологического отделения	42 000,0	Согласовать
15	ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница»	Поставка двух цифровых рентгенологических комплексов на два рабочих места	36 000,0	Согласовать

Количество заказчиков, формирующих заявки на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области посредством системы АИС «АЦК-Госзаказ», составило 689 единиц. В отчетном периоде заявки на определение поставщика в министерство подало порядка 320 заказчиков.

За 9 месяцев 2016 года заказчиками Иркутской области в АИС «АЦК-Госзаказ» сформировано 23 474 заявки на закупку, что сопоставимо с показателем прошлого года (за 9 месяцев 2015 года – 23 566 заявок), в том числе 10 заявок муниципальных заказчиков.

Из общего количества сформированных заявок на закупку в министерство поступило 5 274 заявки, что на 679 заявок (14,7%) больше, чем за 9 месяцев 2015 года (4 595 заявок). Из числа поступивших в министерство заявок отказано по всем основаниям, включая отказ от проведения закупки по просьбе заказчика и в связи с признанием закупки несостоявшейся, 1 421 заявка или 26,9% (за 9 месяцев 2015 года – 1 451 заявка или 31,6%).

Статистика по заявкам на закупку заказчиков:

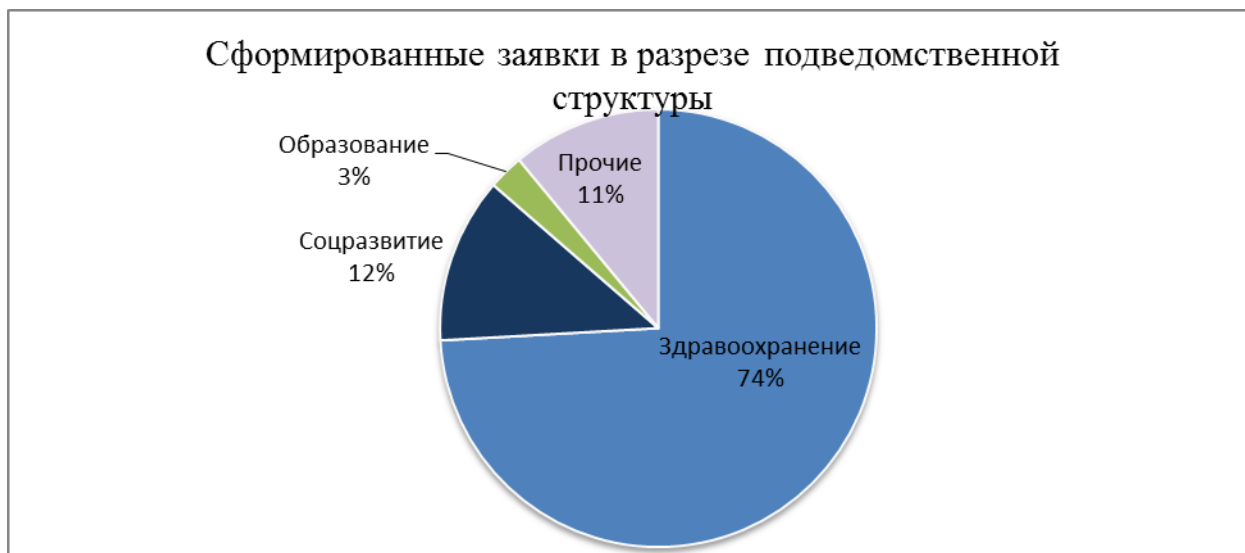
Заявки на закупку	9 месяцев 2015 года		9 месяцев 2016 года	
	Кол-во	Уд.вес	Кол-во	Уд.вес
Общее количество сформированных заказчиками заявок на закупку	23 566	100%	23 474	100%
Размещены или отменены заказчиками самостоятельно	17 620	74,8 %	16 966	72,3%

Не поступили в уполномоченный орган по причинам отсутствия лимитов бюджетных средств, отказа ГРБС Иркутской области)	1 351	5,7 %	1 234	5,3%
Отказано уполномоченным органом (по причинам несоответствия действующему законодательству, порядку взаимодействия)	1 049	4,5 %	1 164	4,9%
Принято в обработку уполномоченным органом (статусы «В обработке», «Есть лимиты/план», «Обработка завершена», «Принят без лимитов», «Принят организатором», с учетом переведенных в статус «Отказан» по результатам несостоявшихся закупок)	3 546	15,0 %	4 110	17,5%

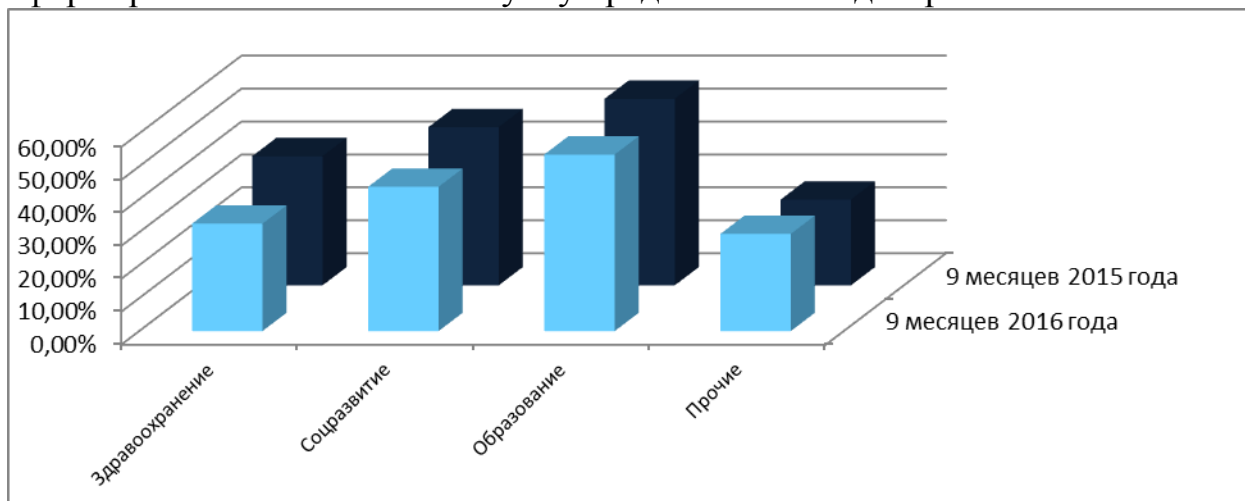
Анализ подведомственной структуры и качества подготовки заявок на закупки: качества подготовки заявок на закупки:

Наименование группы заказчиков	Общее количество сформированных заявок				Общее количество отказанных заявок, в том числе отказ ГРБС Иркутской области (без учета отказанных по причине несостоявшихся закупок)				Доля отказанных заявок в составе сформированных	
	9 месяцев 2015 года		9 месяцев 2016 года		9 месяцев 2015 года		9 месяцев 2016 года		9 месяцев 2015 года	9 месяцев 2016 года
	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес		
Учреждения здравоохранения, министерство здравоохранения Иркутской области	4 097	68,9%	4 635	74,1%	1 605	68,0%	1 511	70,7%	39,2%	32,6%
Учреждения социального развития, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	1 033	17,4%	766	12,3%	496	21,0%	336	15,7%	48,0%	43,8%
Учреждения образования, министерство образования Иркутской области	152	2,5%	164	2,6%	86	3,6%	88	4,1%	56,6%	53,6%
Прочие ГРБС	665	11,2%	689	11,0%	173	7,4%	203	9,5%	26%	29,5%
ИТОГО	5 947	100%	6 254	100%	2 360	100%	2 138	100%	39,7%	34,2%

В расчет количества сформированных заявок в АИС «АЦК-Госзаказ» для целей анализа качества подготовки заявок не включены заявки на статусе «Отложен» и «Проект» и заявки, в которых министерство не является организатором закупок.



Динамика удельного веса отказанных заявок в общем количестве сформированных заявок на закупку представлена на диаграмме:



Анализ качества подготовки заявок на закупки указывает на сокращение доли отказанных заявок с 39,7% до 34,2%, что свидетельствует о повышении квалификации специалистов контрактных служб и результатах проводимой министерством методологической работы.

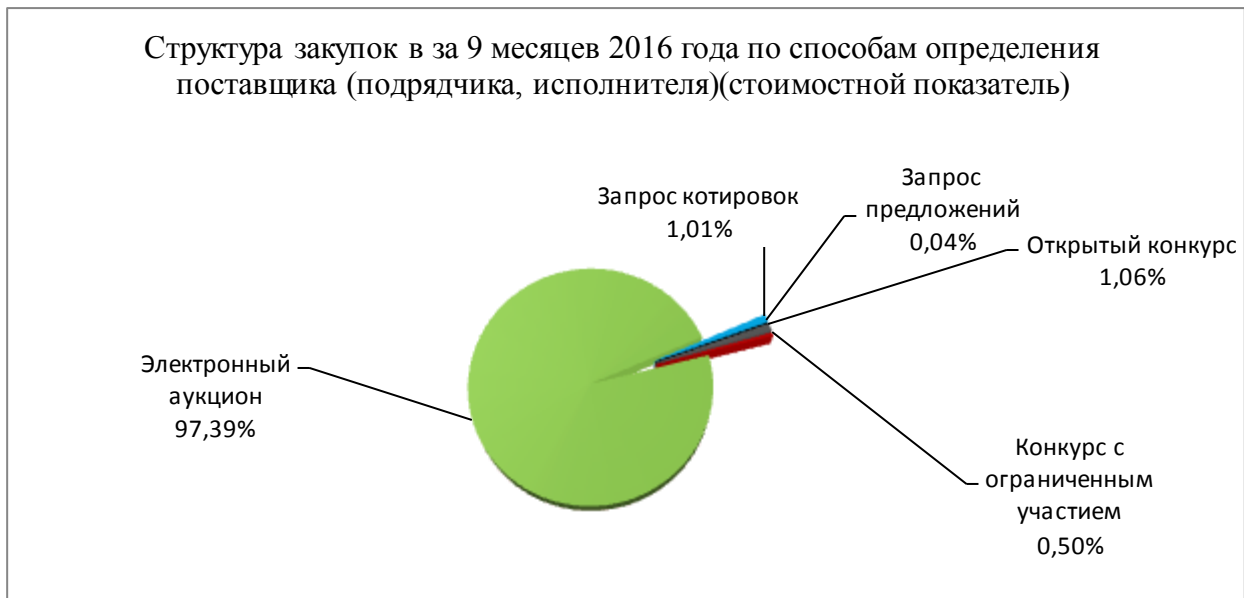
Сводная таблица закупок конкурентными способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчиков Иркутской области за 9 месяцев 2016 года:

Тип размещения	Кол-во проведенных процедур/ лотов	Начальная (максимальная) цена контрактов проведенных процедур	Сумма контрактов, заключенных по состоянию на 10.10.2016, руб.	Экономия бюджетных средств по состоянию на 10.10.2016	
				руб.	%
Открытый конкурс	44	174 860 105,46	86 424 105,86	74 082 797,60	46,2
Из них:					
состоялись	35	159 406 986,16	76 167 898,78	73 530 255,38	49,1
не состоялись, один участник	7	10 808 749,30	10 256 207,08	552 542,22	5,1

не состоялись, нет заявок участников	2	4 644 370,00	X	X	X
Конкурс с ограниченным участием	11	82 525 606,69	38 233 006,00	33 776 791,19	46,9
Из них:					
состоялись	3	61 514 999,59	28 470 786,00	33 044 213,59	53,7
не состоялись, один участник	4	10 494 797,60	9 762 220,00	732 547,60	7,0
не состоялись, нет заявок участников	4	10 515 809,50	X	X	X
Электронный аукцион	13 484	16 074 919 429,77	11 258 459 596,23	1 411 368 512,38	11,1
Из них:					
состоялись	6 886	7 000 506 023,96	4 110 588 876,96	1 349 512 839,43	24,7
не состоялись, один участник	5 324	7 356 018 563,38	7 147 870 719,27	61 855 672,95	0,9
не состоялись, нет заявок участников	1 274	1 718 394 842,43	X	X	X
Запрос котировок	1 106	166 965 749,28	129 002 397,16	21 559 037,07	14,3
Из них:					
состоялись	406	74 022 075,67	53 857 851,69	17 297 786,99	24,3
не состоялись, один участник	562	83 479 738,63	75 144 545,47	4 261 250,08	5,4
не состоялись, нет заявок участников	138	9 463 934,98	X	X	X
Запрос предложений	4	6 889 050,67	6 614 871,00	1 604,67	0,0
Из них:					
не состоялись, один участник	4	6 889 050,67	6 614 871,00	1 604,67	0,0
Всего	14 649	16 506 159 941,87	11 518 733 976,25	1 540 788 712,91	11,8
Из них:					
состоявшиеся	7 330	7 295 450 085,38	4 269 085 413,43	1 473 385 095,39	25,7
несостоявшиеся	7 319	9 210 709 856,49	7 249 648 562,82	67 403 617,52	0,9

Доля закупок, осуществленных министерством, в общем стоимостном объеме закупок за 9 месяцев 2016 года составила 85%. Всего в отчетном периоде 2016 года для государственных нужд Иркутской области конкурентными способами проведено 14 649 закупок с совокупной начальной (максимальной) ценой контрактов 16 506 159 941,87 руб. Общая стоимость контрактов, заключенных на дату формирования отчета, по результатам проведенных процедур составила 11 518 733 976,25 руб. с суммарной экономией 1 540 788 712,91 руб. (11,8%).

Электронный аукцион является доминирующей процедурой в структуре способов проведения закупок.



В отчетном периоде министерством начата реализация пилотного проекта по централизации закупок муниципальных заказчиков при получении ими субсидий из областного бюджета в форме межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. В пилотном проекте участвуют муниципальные образования – получатели субсидии по подпрограмме «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы.

Так, в рамках пилотного проекта опубликовано 10 закупок, завершено 9 закупок путем проведения электронных аукционов на право заключения контрактов на выполнение ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения для нужд муниципальных заказчиков: управление по капитальному строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи администрации Ангарского городского округа, администрация Киренского

муниципального района, администрация города Усолье-Сибирское, комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом администрации Иркутского районного муниципального образования, администрация муниципального района Усольского районного муниципального образования, комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации города Братска с общей начальной (максимальной) ценой контрактов 130 344 621,70 руб. Все закупки были признаны состоявшимися и привели к заключению контрактов. Общая сумма экономии бюджетных средств по пилотным закупкам составила 24 475 019,85 руб. (18,8%). Всего участниками было подано 120 заявок.

Открытыми конкурсами в отчетном периоде объявлялся отбор поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на оказание услуг страхования, медицинских услуг по зубопротезированию, образовательных услуг, услуг по организации и проведению мероприятий, услуг по сопровождению информационной системы, выполнение работ по разработке проектных документаций, работ по проведению строительного контроля.

Показатели закупок, признанных состоявшимися, в динамике:

Количество завершенных состоявшихся процедур		Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся закупок, млн. руб.		Сумма контрактов по итогам состоявшихся закупок, млн. руб.		Экономия бюджетных средств по итогам состоявшихся закупок			
						млн. руб.		%	
9 месяцев 2015 года	9 месяцев 2016 года	9 месяцев 2015 года	9 месяцев 2016 года	9 месяцев 2015 года	9 месяцев 2016 года	9 месяцев 2015 года	9 месяцев 2016 года	9 месяцев 2015 года	9 месяцев 2016 года
6 702	7 330	4 552,2	7 295,4	3 071,7	4 269,1	1 010,8	1 473,4	24,7	25,7

Общая сумма экономии при всех видах завершенных процедур для обеспечения нужд Иркутской области за 9 месяцев 2016 года составила 1 540 788 712,91 руб. (за 9 месяцев 2016 года 1 066 624 035,28 руб.). В относительном выражении экономия состоявшихся процедур составила 25,7% (24,7% по итогам 9 месяцев 2015 года). Государственной программой величина среднего процента экономии бюджетных средств по состоявшимся закупкам при определении поставщиков конкурентными способами установлена в размере 9,5%. Фактическая экономия за 9 месяцев 2016 года превысила плановый показатель на 16,2%. Показатель экономии всех проведенных процедур с учетом закупок, признанных несостоявшимися – 11,8% (10,2% за 9 месяцев 2015 года).

В числе основных причин превышения сложившейся экономии над плановым значением можно назвать следующие:

- за 9 месяцев 2016 года для нужд учреждений здравоохранения было объявлено около 3500 закупок на поставку лекарственных препаратов. Заказчики при формировании начальной (максимальной) цены контракта используют цены более дорогих препаратов, в том числе зарубежного производства. Однако, к поставке участниками закупки предлагаются аналоги (в том числе отечественного производителя) с меньшей стоимостью, что приводит к резкому снижению цены контракта. Так, в 12% случаях в ходе аукциона зафиксировано снижение на 40% и более;

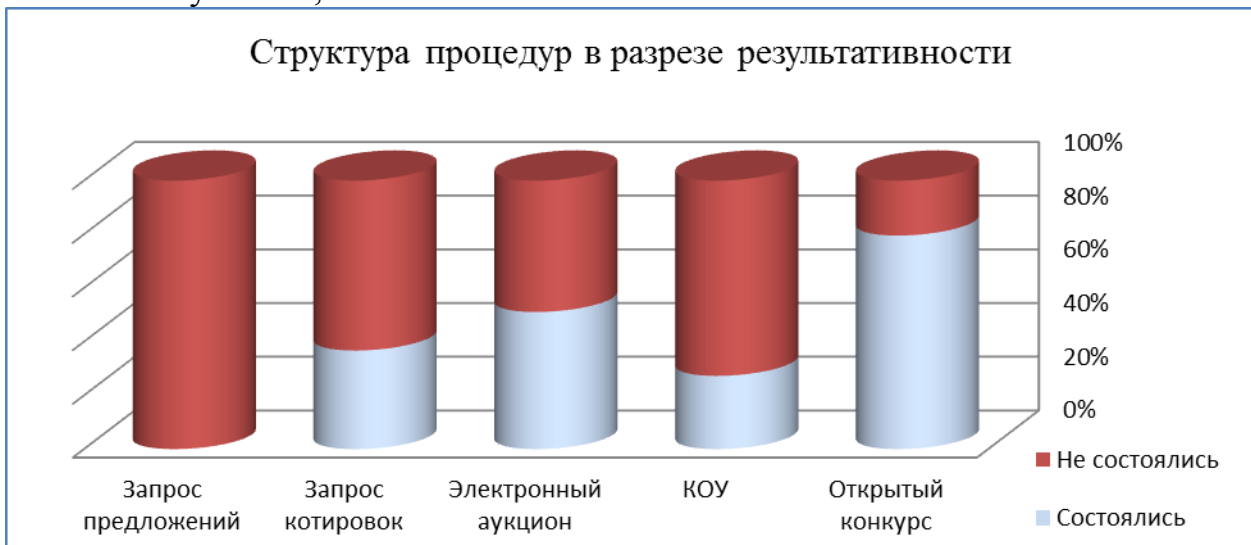
- в закупках по разработке проектных документаций, работ по проведению строительного контроля при осуществлении реконструкции автомобильной

дороги, искусственного дорожного сооружения подрядчиками предложена цена, сниженная на 50% и более. Это может свидетельствовать о ненадлежащем обосновании начальной (максимальной) цены контракта;

- в 2016 году увеличилась доля проведения совместных закупок. Результаты проведения таких аукционов показывают, что конкуренция при проведении совместной процедуры увеличивается в 2 раза, по сравнению со стандартной закупкой. Так, в ходе проведения процедуры совместного аукциона на поставку медицинских изделий экономия денежных средств достигает более 30%, что также влияет на общий показатель экономии.

В целом высокий процент показателя экономии свидетельствует о недостатках в подходах к обоснованию начальных максимальных цен контрактов.

По всем видам закупок для обеспечения нужд Иркутской области за 9 месяцев 2016 года доля состоявшихся конкурентных процедур, от общего количества закупок, составила 50%, что свидетельствует об увеличении доли состоявшихся процедур и достижении запланированного показателя государственной программы министерства (плановый показатель - 43%). В отчетном периоде прошлого года удельный вес закупок, совершенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур, на которые подано более чем 1 заявка на участие, составил 46%.



Наиболее результативной процедурой с точки зрения соотношения состоявшихся/несостоявшихся закупок в отчетном периоде явился открытый конкурс.

На проведенные заказчиками Иркутской области за 9 месяцев 2016 года закупки подано 38 959 заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за 9 месяцев 2015 года - 31 860).

Государственной программой установлено среднее количество заявок участников по закупкам товаров, работ, услуг для областных государственных нужд, принявших участие в одной состоявшейся конкурентной процедуре - 3. Фактически среднее количество заявок участников, принявших участие в одной состоявшейся конкурентной процедуре, составило 4,22, а по состоявшимся процедурам и процедурам, на которые подана (допущена) только одна заявка - 2,92. Наиболее высокий уровень конкуренции наблюдался по таким процедурам,

как открытый конкурс (5,09 по состоявшимся), конкурс с ограниченным участием (4,33 по состоявшимся) и электронный аукцион (4,29 по состоявшимся). В 40 электронных аукционах, предметом которых являлось выполнение работ по ремонту помещений, приняло участие от 15 до 45 участников. При данном уровне конкуренции наблюдалось снижение начальных максимальных цен контрактов в среднем в 2 раза.

За 9 месяцев 2016 года министерством было проведено 27 предварительных отборов (за 9 месяцев 2016 года - 30) на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ, предусмотренных Перечнем товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 года № 1765-р. Заявки на проведение предварительных отборов подавались министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов», ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области».

Из всех проведенных процедур на 17 предварительных отборов на поставку продуктов питания, кроватей и палаток, пиломатериалов, плиты древесноволокнистой твердой (включая полутвердую, сверхтвёрдую), плиты древесно-стружечной (ДСП), фанеры ФК влагостойкой нешлифованной в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Иркутской области, участниками не подано ни одной заявки.

По итогам проведенных предварительных отборов были сформированы ограниченные перечни поставщиков, которые в возможно короткий срок без предварительной оплаты или с отсрочкой платежа могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ или оказание услуг в случае наступления чрезвычайных ситуаций.

Как и в предшествующем году, проведенные предварительные отборы демонстрируют отсутствие интереса поставщиков к участию в подобных процедурах, так как при наличии определенных трудовых и финансовых затрат на обеспечение участия, включение в перечень не гарантирует выполнения плана продаж и поступления выручки. Также, в связи с крайне низкой результативностью процедур, сохраняется низкая активность заказчиков в формировании перечней поставщиков, что, в свою очередь, может повлечь за собой негативные последствия в случае наступления чрезвычайных ситуаций.

В отчетном периоде министерством велась систематическая работа по увеличению доли закупок, проводимых путем организации совместных аукционов и конкурсов, совершенствованию механизма их проведения с целью повышения конечной результативности. В этой связи дважды вносились изменения в порядок взаимодействия министерства и заказчиков Иркутской области, при организации и проведении совместных конкурсов или аукционов, расширен перечень товаров, закупка которых осуществляется путем совместных процедур, дорабатывалась библиотека типовых технических заданий. Совместно с

ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области» прорабатывался вопрос организации совместных закупок на продление неисключительных прав на антивирусное программное обеспечение Kaspersky Endpoint Security для обеспечения нужд исполнительных органов государственной власти Иркутской области и подведомственных учреждений.

Показатели совместных процедур представлены в таблице:

Тип размещения	Кол-во проведенных процедур	Начальная (максимальная) цена контрактов	Сумма контрактов, заключенных по состоянию на 10.10.2016, руб.	Экономия бюджетных средств по состоянию на 10.10.2016	
				руб.	%
Электронный аукцион	188	463 297 702,72	292 794 560,57	152 756 792,90	34,3%
Из них:					
состоялись	139	414 870 189,96	254 774 580,83	152 717 258,43	37,5%
не состоялись, один участник	35	39 150 169,21	38 019 979,74	39 534,47	0,1%
не состоялись, нет участников	14	9 277 343,55	X	X	X

В совместных аукционах в отчетном периоде участвовало 775 заявок на закупку от 163 заказчиков. Проведено совместных электронных аукционов на 51,6% больше, чем в аналогичном периоде 2015 года - 188 процедур на общую сумму 463 297 702,72 руб. (за 9 месяцев 2015 года - 124 закупки на сумму 101 111 085,30 руб.). В относительном выражении доля совместных закупок составила 5,13% от количества (за 9 месяцев 2015 года – 3,99%) и 3,11% от сумм начальных (максимальных) цен всех проведенных министерством закупок (за 9 месяцев 2015 года - 0,68%). В соответствии с государственной программой доля совместных закупок в общем объеме проведенных закупок должна составлять 5%. Результатом работы за отчетный период стало выполнение показателя, установленного государственной программой.

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных совместных аукционов, составила 292 794 560,57 руб. Экономия по результатам проведенных совместных процедур составила 152 756 792,90 руб. или 34,3%, что практически в 3 раза выше показателя экономии по результатам обычных конкурентных процедур, который равен 11,8%.

На участие в совместных закупках подано 803 заявки потенциальных поставщиков. Среднее количество заявок на одну состоявшуюся процедуру по итогам проведенных совместных закупок составило 5,4.

Доля состоявшихся процедур от общего объема проведенных закупок достигла 73,9% (139 закупок), за 9 месяцев 2015 года – 42,7% (53 закупки). Несостоявшимися были признаны 35 совместных аукционов или 18,6% от общего количества совместных аукционов по причине подачи заявки одним участником (за 9 месяцев 2015 года - 34 совместных аукциона или 27,2%) На 14 аукционов или 7,4% от общего количества совместных аукционов (за 9 месяцев 2015 года - 37 аукционов или 29,8%) на право заключения государственного контракта на поставку бумаги, круп, муки пшеничной, масла сливочного, систем для инфузий, одноразовых, стерильных изделий из нетканых материалов не было подано ни

одной заявки. Таким образом, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, произошел рост состоявшихся закупок на фоне сокращения числа закупок, не приведших к заключению контракта.

Следует также отметить, что при проведении совместных закупок на поставку продуктов питания возникают сложности с объединением заказчиков, находящихся в разных районах Иркутской области из-за проблем с логистикой. В связи с этим, при проведении консолидированных процедур министерство вынуждено делить закупку одноименных товаров на несколько, группируя заказчиков по территориальному признаку, что не всегда является возможным и целесообразным. В противном же случае закупки признаются несостоявшимися по причине отсутствия заявок участников.

Для решения сложившейся ситуации министерству сельского хозяйства Иркутской области предложена идея организации оптово-логистических продовольственных центров с доступом к их услугам крестьянских (фермерских) хозяйств. Создание таких центров призвано обеспечить снижение транспортных издержек сельхозпроизводителей, повышение доступности госзаказа для малых форм сельхозпроизводителей и вывести продовольственное обеспечение учреждений социальной сферы на новый более качественный уровень.

Для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО) за 9 месяцев 2016 года было проведено 4 553 закупки (за 9 месяцев 2015 года - 3 724 закупки), что составило 31,0% от общего количества проведенных в отчетном периоде процедур (за 9 месяцев 2015 года – 28,7%). Совокупная начальная (максимальная) цена контрактов таких «специальных» закупок составила 2 951 674 251,17 руб. или 17,9% от совокупности начальных (максимальных) цен контрактов всех проведенных закупок (13,0% за 9 месяцев 2015 года). Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных процедур, составила 2 176 998 016,38 руб. или 18,9% (15,7% от сумм всех заключенных на отчетную дату контрактов по результатам закупок за 9 месяцев 2015 года). Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам закупок составила 448 401 406,24 руб. или 17,1%, что на 5,3 процентных пункта выше среднего показателя за отчетный период. Данный показатель свидетельствует о более высокой результативности закупок, проводимых среди представителей СМП, СОНО.

Закупки проводились для СМП, СОНО в форме электронных аукционов – 4 236 закупок (93,0%), запросов котировок - 295 закупок (6,5%), открытых конкурсов - 15 закупок (0,3%), конкурсов с ограниченным участием - 5 закупок (0,1%) и запросов предложений – 2 закупки (0,04%).

Среднее количество заявок на одну процедуру по итогам проведенных закупок составило 3. Всего на участие в закупках подано 13 975 заявок участников. На 229 закупок (5,0% от общего количества закупок среди СМП, СОНО) не было подано ни одной заявки.

Состоялось 2 517 закупок (55,3% от количества закупок среди СМП, СОНО и 17,2% от общего количества всех проведенных закупок) с начальной (максимальной) ценой контракта 1 380 644 627,44 руб. По результатам закупок заключено контрактов на сумму 970 335 544,04 руб., что составило 22,3% от

суммы всех контрактов состоявшихся процедур. Экономия по закупкам, на которые подано 2 и более заявок СМП, СОНО, составила 356 472 391,46 руб. или 26,9%.

Представленные данные свидетельствуют о соблюдении в целом требования статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ об обязательном осуществлении закупок у СМП, СОНО в объеме не менее 15 % от совокупного годового объема с учетом требований закона и о наличии активности среди указанной группы поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в принятии участия в закупках.

С ограничениями, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 9 месяцев 2016 года министерством опубликовано 276 закупок с начальной (максимальной) ценой контракта 1 044 289 647,95 руб. Заявки участников, содержащих предложения о поставке товара, происходящего из иностранных государств, были отклонены в 8 закупках с начальной (максимальной) ценой контракта 10 267 840,50 руб.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05 февраля 2015 года № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Постановление № 102). В отчетном периоде министерством опубликовано 209 закупок, содержащих ограничения, установленные Постановлением № 102, с совокупной начальной (максимальной) ценой контрактов 615 036 093,00 руб. Заявки участников, которые содержат предложения о поставке иностранных медицинских изделий были отклонены в 6 электронных аукционах с начальной (максимальной) ценой контракта 11 212 117,66 руб.

Положения статей 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривают обязанность заказчика при проведении закупок предоставлять преимущества в отношении предлагаемой цены контракта в размере до 15% учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), а также организациям инвалидов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг.

За 9 месяцев 2016 года для государственных нужд Иркутской области было проведено 586 закупок (4% от общего количества процедур) на общую сумму 166 199 848,37 руб. на поставку товаров, указанных в перечне товаров (работ, услуг), в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям УИС преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

Учреждения УИС принимали участие в указанных закупках на поставку мягкого инвентаря. В электронном аукционе на поставку мягкого инвентаря (полотенца) для нужд ОГКУСО «Черемховский психоневрологический интернат» победителем признано ФКУ Исправительная колония № 2 Главного Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области, цена контракта составила 34 000 руб.

На поставку товаров, указанных в перечне товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов за 9 месяцев 2016 года было размещено 425 закупок (2,9% от общего количества проведенных процедур) путем проведения электронных аукционов, запросов котировок на общую сумму 116 224 041,97 руб. Организации инвалидов участие в закупках не принимали.

В отчетном периоде на лицевой счет министерства, открытый для учета средств, поступающих во временное распоряжение, от участников торгов, поступили денежные средства в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсах в размере 35 318 469,04 руб. Возвращено участникам торгов в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ денежных средств в размере 36 749 162,84 руб.

6. Прочие конкурентные процедуры

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (постановление № 615) постановлением Правительства Иркутской области от 15 августа 2016 года № 496-пп министерство определено исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на проведение предварительных отборов подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Иркутской области и ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с постановлением № 615 министерством издано распоряжение от 18 августа 2016 года №270-мр «О привлечении оператора электронной площадки к проведению предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций». В качестве оператора электронной площадки определено ЗАО «Сбербанк-АСТ».

22 сентября 2016 года министерство приняло участие в III Всероссийском съезде некоммерческих организаций (Фондов) – региональных операторов капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, организованном Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Ассоциацией региональных операторов капитального ремонта многоквартирных домов (АРОКР) и при

поддержке Правительства Московской области с целью обсуждения вопросов и проблем реализации программ капитального ремонта.

В качестве информационно-методологической поддержки потенциальных участников предварительных отборов квалифицированных подрядных организаций организован вебинар, на котором подробно изложены все действия участника, связанные с регистрацией на электронной площадке, подготовкой, редактированием, отзывом заявки на участие в процедуре, формированием запросов на разъяснения положений документации. Кроме того, совместно с Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области проведено консультационное совещание с подрядными организациями на тему: «Актуальные вопросы реализации постановления Правительства РФ от 1 июля 2016 года № 615 «О привлечении подрядных организаций для оказания и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»».

Министерством разработано и утверждено приказом от 19 августа 2016 года № 28-мпр «О комиссии по проведению предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории Иркутской области» положение о соответствующей комиссии; распоряжениями министерства от 23 августа 2016 года № 274-мр, от 5 сентября 2016 года № 287-мр, от 28 сентября 2016 года № 319-мр утвержден её персональный состав. Комиссия сформирована из 18 человек и в её состав вошли как представители органов исполнительной власти Иркутской области, Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области, так и представители общественных организаций.

В рамках подготовительной работы по реализации постановления № 615 министерством разработаны типовые формы документации о проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций, формы протоколов, форма реестра квалифицированных подрядных организаций, реестра договоров на оказание услуг.

На официальном сайте министерства создан раздел, предназначенный для размещения информации в отношении реализации постановления № 615, включающий, в том числе, интегрированные с оператором электронной площадки реестры и публикуемые извещения о проведении предварительных отборов.

Иркутская область явилась лидером среди субъектов Российской Федерации по реализации постановления № 615. 26 августа 2016 года министерством в числе первых опубликованы извещения о проведении предварительных отборов подрядных организаций:

- по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;
- по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

- по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт;

- по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, по ремонту лифтовых шахт;

- по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

- по оценке соответствия лифтового оборудования и лифтовых шахт требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов»;

- по осуществлению строительного контроля.

В отчетном периоде на указанные предварительные отборы завершился прием заявок участников. В общей сложности на все процедуры от подрядных организаций подано 97 заявок. На этапе приема заявок участники процедур направили в адрес организатора 27 запросов на разъяснения положений документации. На все вопросы подготовлены и размещены на сайте электронной площадки соответствующие разъяснения.

7. Исполнение госпрограммы

Подпрограммой «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» государственной программы «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 - 2020 годы, в целях реализации основного мероприятия по повышению эффективности проведения закупок путем обеспечения экономии бюджетных средств по состоявшимся закупкам при определении поставщиков конкурентными способами, предусмотрены 4 целевых показателя.

Сведения о составе и значениях целевых показателей государственных программ:

Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Мероприятия, направленные на достижение планового показателя	2014 год (годовой показатель)		2015 год (годовой показатель)		2016 год (годовой показатель)		Отклонение факта от прогноза (±, %)
			план	факт	план	факт	план	прогноз	
Среднее количество участников закупок товаров, работ, услуг для областных государственных нужд, принявших	Ед.	- проведение обучающих мероприятий для участников закупок; - консолидация заявок заказчиков для увеличения цены закупки в целях повышения	2,8	3,7	3,0	3,9	3,0	4,0	+1,0 (33,3%)

участие в одной конкурентной процедуре		привлекательности для потенциальных поставщиков.							
Доля объема закупок, проведенных путем состоявшихся конкурентных процедур, в общем объеме закупок	%	- систематическое обучение, методологическое сопровождение заказчиков с целью повышения качества составления документации о закупках; - проведение комплекса необходимых мероприятий, направленных на осуществление мониторинга соблюдения законодательства при проведении закупок.	42	53	41	49	43	49	+6 (14,0%)
Доля совместных закупок в общем объеме закупок	%	- расширение перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения совместных аукционов	-	-	5,0	5,3	5,0	5,1	+0,1 (2%)

В целях исполнения плана мероприятий по реализации системных мер по развитию конкуренции в Иркутской области, а так же плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению в Иркутской области лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в части увеличения участников закупок из числа представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, совместно с центром профессионального образования Байкальского государственного университета организован и проведен бесплатный семинар-консультация «Госзакупки как антикризисная мера для бизнеса».

По инициативе и с участием министерства министерством сельского хозяйства Иркутской области организован и проведен семинар для представителей малых и средних сельхозпредприятий, предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, глав крестьянских (фермерских) хозяйств Иркутской области на тему «Размещение заказов для государственных и муниципальных нужд – что нужно знать поставщику».

Показатель основного мероприятия госпрограммы «экономия бюджетных средств по состоявшимся закупкам при определении поставщиков конкурентными способами» установлен на уровне 9,5% фактическое значение по итогам 9 месяцев 2016 года – 25,7%.

Объемы финансирования государственной программы в 2016 году:

Наименование государственной программы	Источники финансирования	Общий объем финансирования, руб.	Объем финансирования в текущем периоде, руб.		Доля освоенных средств, %
			план	факт	
Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 - 2020 годы	Всего	48 330 100	34 213 194	34 213 194	70,8% от годового объема, 100% от плана на 9 месяцев
	ОБ	48 330 100	34 213 194	34 213 194	
	ФБ	0	0	0	
Выплаты социального характера за счет средства Фонда социального страхования	ФСС	1 099 871	1 099 871	1 099 871	100%

Приведенные данные свидетельствуют о достижении министерством всех показателей, установленных государственной программой.

8. Претензионно-исковая работа

Одной из составляющих деятельности министерства в отчетном периоде являлась претензионно – исковая работа, а именно: представление и защита законных прав и интересов сотрудников министерства и министерства в целом в соответствующих органах, а также контроль ведения ГБРС Иркутской области претензионной и исковой работы в рамках исполнения контрактов.

Контроль и анализ ведения государственными и муниципальными заказчиками Иркутской области претензионной и исковой работы в сфере закупок осуществлялся в соответствии с приказом министерства от 1 сентября 2014 года № 141-мп «Об утверждении формы отчета о ведении претензионной и исковой работы в рамках исполнения контрактов и порядка его предоставления».

За 2016 год в министерство поступило 18 отчетов о ведении заказчиками претензионной и исковой работы в рамках исполнения контрактов.

Анализ представленных ГРБС Иркутской области сведений показал следующее: с исками о понуждении недобросовестного контрагента к надлежащему исполнению обязательств, возникших из положений контракта, взыскании пеней, штрафов по контрактам заказчики в судебные инстанции в 1 квартале 2016 года не обращались. Основным нарушением при исполнении обязательств по контрактам являлась просрочка исполнения поставщиком обязательств по контракту и в качестве меры ответственности к контрагенту

заказчики применяли неустойку. Информация о причинах, способствующих ненадлежащему исполнению обязательств по контрактам (договорам) заказчиками не отражалась.

По результатам анализа отчетов министерством принято решение о разработке методических рекомендаций по ведению заказчиками претензионной и исковой работы, в связи с чем был отменен приказ министерства от 1 сентября 2014 года № 141-мп.

На процедуры осуществления закупок, проводимые специалистами министерства, за 9 месяцев 2016 года в контрольные органы поступила 101 жалоба от участников закупок, в том числе в Федеральную антимонопольную службу России (г.Москва) – 6 жалоб, в Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (далее – Управление ФАС по Иркутской области) – 95.

Из общего количества поданных жалоб 81 жалоба признана необоснованной, 6 жалоб частично обоснованными, 12 – обоснованными, 2 жалобы отозваны.

Основными причинами, по которым жалобы участников закупок были признаны частично обоснованными и обоснованными, являлись:

- допуск заявки на участие в конкурсе при ее несоответствии требованиям, указанным в конкурсной документации;
- неправомерный отказ в допуске к участию либо неправомерный допуск к участию в электронном аукционе участника закупки;
- несоблюдение требований законодательства заказчиком в части утвержденного им проекта контракта в отношении обязательных условий об ответственности сторон;
- неправомерный отказ заказчика от заключения контракта с победителем закупки;
- несоблюдение требований законодательства заказчиком при заключении контракта;
- необеспечение оператором надежности функционирования программных и технических средств при проведении электронного аукциона;
- допуск к участию в электронном аукционе участника закупки, не представившего информацию, предусмотренную действующим законодательством;
- установление заказчиком требований к участникам закупок в нарушение требований действующего законодательства;
- наличие технических ошибок в утвержденной заказчиком части документации о закупке.

По результатам обобщения вынесенных Управлением ФАС по Иркутской области решений следует вывод о том, что основное количество поступивших жалоб подано на положения документации о закупке, а также на действия комиссии, связанные с отказом в допуске к участию в закупке.

По всем поданным жалобам сотрудники министерства проводили анализ спорной ситуации, выявляли причины, послужившие основанием для жалобы. В связи с тем, что большая часть жалоб касалась вопросов подготовки документации, до сведения заказчиков области регулярно доводилась практика

рассмотрения жалоб контрольными органами. Позиция Управления ФАС по Иркутской области учитывалась при подготовке и проведении процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

За отчетный период сотрудниками министерства принято участие в рассмотрении Управлением ФАС по Иркутской области 3 обращений заказчиков о включении информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), из них: по 2 – контролирующим органом вынесено решение о включении сведений об участнике закупки в реестр, по 1 – отказано во включении сведений в реестр.

Кроме того, сотрудники министерства приняли участие в рассмотрении 5 дел, возбужденных Управлением ФАС по Иркутской области по признакам нарушения Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ), из которых:

- 1 дело возбуждено по пункту 2 части 1 статьи 11 Федерального закона № 135-ФЗ в части достижения и реализации ограничивающего конкуренцию соглашения между участниками закупки, которое привело к поддержанию цен на торгах (действия юридических лиц – участников закупки признаны нарушившими Федеральный закон № 135-ФЗ);

- 4 дела возбуждено по части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ в части осуществления действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а именно: 1 дело возбуждено по признакам нарушения, выразившегося в объединении в один лот технологически и функционально не связанных между собой товаров, 3 дела возбуждено по признакам нарушений, выразившихся в установлении в документах неправомерных требований к участникам закупки. При этом решением Управления ФАС по Иркутской области по указанным делам в действиях заказчика установлены нарушения вышеуказанных норм.

В рамках проводимых Управлением ФАС по Иркутской области камеральных проверок (6 проверок за отчетный период) соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок по соответствующим запросам были подготовлены затребованные информация и документы.

За отчетный период министерство принимало участие в 28 судебных деле:

- по 8 делам министерство привлекалось в качестве ответчика, из них: производство по делу прекращено в связи с отказом истца от иска – в 2 случаях, производство по 1 делу приостановлено, в 3 случаях истцу отказано в заявленных требованиях, однако в 1 случае суды апелляционной и кассационной инстанции отменили решение суда первой инстанции и удовлетворили заявленные требования, по 1 делу исковые требования о взыскании судебных расходов удовлетворены частично, по 1 делу судебное заседание отложено;

- по 15 делам министерство было привлечено к участию в деле в качестве третьего лица. Большая часть заявлений подана в целях обжалования и признания незаконными решений Управления ФАС по Иркутской области, вынесенных по результатам рассмотрения жалоб участников закупок и проведения внеплановых

проверок, из них: 4 заявления подано со стороны заказчиков Иркутской области (4 – удовлетворены в части), 7 заявлений подано участниками закупок (3 – отказано, 1 - производство по делу приостановлено, 3 – судебные заседания отложены). По 1 делу заместитель прокурора Иркутской области обратился в суд с требованием о признании торгов недействительными: суд первой инстанции удовлетворил иск полностью, апелляционная инстанция отменила решение суда первой инстанции по процессуальным основаниям и приняла новый судебный акт, которым удовлетворила иск полностью, однако, суд кассационной инстанции отменил решение суда первой апелляционной инстанции в части и отправил на новое рассмотрение в этой части, в остальной части оставил без изменения. По 1 делу участник закупки обратился с исковыми требованиями о признании контракта недействительным, в удовлетворении которых ему судом отказано и решение поддержано вышестоящими инстанциями. По 1 делу участник закупки просил суд признать действия заказчика по выбору способа закупки незаконными, в удовлетворении которых было отказано. По 1 делу участник закупки обратился в суд с требованием о взыскании неосновательного обогащения с заказчика, исковые требования были удовлетворены в полном объеме, заказчиком подана апелляционная жалоба;

- по 5 делам министерство выступает в качестве заявителя и обжалует решения Управления ФАС по Иркутской области, которыми министерство признано нарушившим Федеральный закон № 44-ФЗ (по 2 делам требования министерства удовлетворены и соответствующие решения поддержаны в вышестоящих инстанциях, по 1 делу в удовлетворении требований министерства отказано, направлена кассационная жалоба, 2 заявления находится на стадии рассмотрения).

9. РАБОТА С ГРАЖДАНАМИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ. РАБОТА ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ

В целях организации работы с обращениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», приказом министерства от 3 ноября 2015 года № 24-мпр утверждено Положение о порядке рассмотрения обращений граждан в министерстве, распоряжением министерства от 5 мая 2015 года № 85-мпр назначены ответственные лица за организацию делопроизводства в рамках работы с обращениями граждан.

Информация о работе исполнительного органа государственной власти Иркутской области с обращениями граждан:

Показатели работы	Аналогичный период прошлого года	Отчетный период
Всего поступило обращений граждан в исполнительный орган государственной власти Правительства Иркутской области, в том числе из органов государственной власти:	15	24
Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области	1	5
Администрация Президента РФ	0	1

других органов государственной власти	4	2
Всего рассмотрено обращений, из них:	15	24
решено положительно	0	1
даны разъяснения	15	21
отказано	0	0
находится обращений на рассмотрении	0	2
Основные вопросы, отраженные в обращениях граждан	<ul style="list-style-type: none"> -о требованиях к предмету контракта; -предложения по повышению эффективности и прозрачности закупок; -о проведении аукционов в электронной форме; -об основаниях отказа в допуске участнику к участию в закупке; -об исполнении договора, заключенного по результатам закупки. 	<ul style="list-style-type: none"> - об усилении контроля в части исполнения обязательств по контракту; - предложения по повышению эффективности и прозрачности закупок; - о необходимости внесения изменений в документацию об электронном аукционе; - о программах повышения квалификации по Федеральному закону № 44-ФЗ; - о статусе социально ответственного предпринимателя; - о расходах по оплате договора поставки; - об исполнении государственного контракта; - о начислении неустойки; - о проведении электронных торгов; - о разъяснении изменений законодательства о закупках.
Количество обращений, поставленных на контроль	4	4
Количество обращений, рассмотренных с выездом на место	0	0
Количество обращений, рассмотренных коллегиально	0	0

Количество обращений, рассмотренных с другими органами (муниципальными образованиями/территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти)	0	0
Количество жалоб, в которых подтвердились приведенные факты	0	0
Количество жалоб, по результатам рассмотрения которых виновные наказаны	0	0
Количество судебных исков по жалобам граждан о нарушении их прав при рассмотрении обращений	0	0
Принято граждан на личном приеме:	0	1
в т. ч. руководством	0	1
Опубликовано ответов в средствах массовой информации	0	0
Размещено ответов на сайтах в сети Интернет	0	0
Поступило напрямую обращений в исполнительный орган государственной власти Иркутской области	10	13

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15 октября 2015 года № 515-пп «О порядке формирования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Иркутской области» в январе 2016 года был сформирован новый состав общественного совета при министерстве, утвержденный распоряжением министерства от 18 января 2016 года № 3-мр «Об утверждении состава общественного совета при министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области».

Приказом министерства от 21 марта 2016 года № 8-мпр «О внесении изменения в Положение об общественном совете при министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» утверждено положение об общественном совете при министерстве в новой редакции. Подготовлено распоряжение от 16 февраля 2016 года № 36-мр «Об утверждении образца удостоверения члена общественного совета при министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области».

В отчетном периоде было организовано проведение четырех заседаний общественного совета при министерстве.

В ходе заседаний общественного совета были приняты следующие решения:

- о выборе руководящего состава общественного совета (председателя, заместителя председателя и секретаря общественного совета);
- об одобрении основных результатов деятельности министерства за 2015 год и признании работы министерства эффективной;
- об утверждении плана работы общественного совета на 2016 год на основании сформированных предложений членов общественного совета;
- о принятии Приказа министерства «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качеств) и иных характеристик (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемых министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» в представленной на заседании редакции;

- о принятии к сведению практики рассмотрения жалоб участников закупок, поданных на процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проводимые министерством;

- об одобрении основных результатов деятельности министерства за 1 полугодие 2016 года и признании последней эффективной;

- об эффективности и результативности работы министерства в рамках централизации закупок для муниципальных заказчиков региона, осуществляемых за счет предоставления межбюджетных трансфертов;

- о подготовке необходимых документов для организации встречи и привлечения к деятельности общественного совета при министерстве активистов проекта Общероссийского народного фронта «За честные закупки» с целью организации совместной работы.

Информация о деятельности общественного совета при министерстве освещается и обновляется на официальном сайте министерства и официальном портале Открытого Правительства Иркутской области на регулярной основе.

10.ИТОГИ ОТЧЕТНОГО ПЕРИОДА, ПРИОРИТЕТНЫЕ ЗАДАЧИ

Результатом работы министерства в отчетном периоде явилось достижение экономии расходования бюджетных средств, выполнение всех целевых показателей, установленных государственной целевой программой, разработка и начало исполнения плана по реализации послания Губернатора Иркутской области о положении дел в Иркутской области и основных направлениях областной государственной политики.

В целях реализации ключевых принципов, заложенных в основу социально-экономического развития региона в отчетном периоде осуществлены меры, способствующие обеспечению конечной эффективности государственных финансов и развитию региональной системы закупок:

- реализованы меры, направленные на повышение профессионализма участников контрактной системы, включая муниципальных заказчиков и представителей бизнеса, участвующих в закупках;

- обеспечено совершенствование региональной информационной системы в сфере закупок, как инструментария информационной доступности, открытости и прозрачности закупок, автоматизации процессов;

- реализован пилотный проект централизации закупочной деятельности муниципальных заказчиков муниципальных образований Иркутской области при получении ими межбюджетных трансфертов;

- внедрен механизм нормирования закупок для государственных нужд Иркутской области;

- обеспечено принятие нормативно-правовых актов в рамках реализации Правительством Российской Федерации антикризисных и антисанкционных мер по стабилизации экономики государства;

- расширен перечень товаров, работ, услуг, закупки которых для обеспечения государственных нужд Иркутской области осуществляются путем проведения совместных конкурсов или аукционов в целях оптимизации,

повышения эффективности и результативности при осуществлении закупок одних и тех же товаров, работ, услуг;

- организовано проведение оценки соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, в отношении конкретных заказчиков;

- проработан и запущен пилотный проект по координации и централизации закупок отдельных видов юридических лиц, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ на базе ОАО «Международный Аэропорт Иркутск»;

- разработана концепция внедрения в регионе единых правил закупок отдельными видами юридических лиц, основанных на стандартах развития конкуренции, открытости и прозрачности закупочных процедур, утверждены типовые положения о закупках для отдельных видов юридических лиц;

- запущен механизм проведения предварительных отборов подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в рамках реализации постановления № 615.

В 4 квартале 2016 года усилия министерства следует направить на осуществление следующих мероприятий:

- распространение на всех муниципальных заказчиков механизма централизации закупок, финансирование которых осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых органам местного самоуправления, если начальная (максимальная) цена контракта превышает 5 млн. руб.;

- методологическое содействие и сопровождение перехода государственных унитарных предприятий на проведение закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ в связи с распространением на данных юридических лиц законодательства о контрактной системе;

- проведение мероприятий по аккредитации региональной информационной системы в сфере закупок Иркутской области и её регистрации в ЕИС;

- полную реализацию пилотного проекта с ОАО «Международный Аэропорт Иркутск»;

- запуск в эксплуатацию автоматизированного модуля региональной информационной системы Иркутской области для закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ;

- сопровождение внедрения и опытную эксплуатацию электронного магазина для закупок малого объема;

- формирование реестра квалифицированных подрядных организаций;

- подготовку и проведение конкурсных отборов региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 года № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти

субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами»;

– мониторинг утверждения автономными, бюджетными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, акционерными обществами и обществами с ограниченной ответственностью Иркутской области положений о закупках товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, основанных на типовых положениях о закупках, утвержденных Правительством Иркутской области.

Реализация указанных задач в сфере регулирования контрактной системы и системы закупок отдельных видов юридических лиц нацелена на укрепление экономики региона и решение проблем, связанные с неэффективным расходованием финансовых средств Иркутской области.

Заместитель министра по
регулированию контрактной
системы в сфере закупок
Иркутской области

И.Н. Димке