

# ОТЧЕТ

## О РАБОТЕ МИНИСТЕРСТВА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2015 ГОД

В 2015 году министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – министерство) в соответствии с возложенными на него задачами в целях обеспечения эффективного использования средств бюджета Иркутской области осуществлялись следующие мероприятия.

### **1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

В отчетном периоде министерством реализовывались мероприятия, направленные на совершенствование региональной системы управления государственными закупками, реализацию ключевых принципов контрактной системы, достижение запланированных показателей, характеризующих развитие сферы закупок на территории Иркутской области, совершенствование нормативного регулирования:

- расширение механизмов координации деятельности государственных и муниципальных заказчиков при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ). В функции министерства включены: методологическое сопровождение и координация деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области, осуществляющих функции и полномочия учредителя государственных бюджетных, автономных учреждений, унитарных предприятий Иркутской области, а также права собственника хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области превышает 50 процентов, по осуществлению закупок для нужд указанных юридических лиц, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, осуществление сбора, обобщения, систематизации и оценки информации о закупках;

- формирование системы «санкционирования» крупных закупок для предотвращения приобретения товаров, работ, услуг, которые не соответствуют реальным потребностям;

- внедрение механизмов централизации закупочной деятельности муниципальных заказчиков Иркутской области при получении ими межбюджетных трансфертов;

- установление правил нормирования закупок для государственных нужд Иркутской области.

В целях оптимизации деятельности заказчиков при закупках одних и тех же товаров, работ, услуг, предотвращения дублирования деятельности подведомственных учреждений, министерством совместно с главными

распорядителями бюджетных средств Иркутской области проводилась работа по расширению перечня товаров, работ, услуг, закупка которых должна осуществляться путем проведения совместных конкурсов или аукционов.

Консолидация заявок при проведении совместных торгов, увеличение предполагаемого объема заказа призвана способствовать повышению финансовой эффективности торгов за счет возможного снижения единичных цен на одноименные товары, привлечению к участию в торгах крупных поставщиков.

Указанная схема позволила объединить заказы, при этом одновременно снизить количество процедур и документации, связанной с осуществлением закупок, что в значительной степени сэкономило время на обработку документации о закупке, и, как следствие, способствовало своевременному освоению бюджетных средств.

В рамках нормативного правового регулирования контрактной системы в сфере закупок Иркутской области в 2015 году министерством обеспечено принятие следующих правовых актов Правительства Иркутской области:

- постановления Правительства Иркутской области от 28 марта 2015 года № 99-пп «Об утверждении Положения о случаях и порядке обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

- постановления Правительства Иркутской области от 3 апреля 2015 года № 114-пп «О комиссии по проверке обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

- постановления Правительства Иркутской области от 1 июля 2015 года № 328-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 12 августа 2013 года № 301-пп «О министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

- постановления Правительства Иркутской области от 19 августа 2015 года № 414-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 611-пп», предусматривающее изменение порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области;

- постановления Правительства Иркутской области от 1 сентября 2015 года № 431-пп «Об утверждении Положения о порядке формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

- постановления Правительства Иркутской области от 1 сентября 2015 года № 432-пп «Об утверждении Положения о порядке формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

- постановления Правительства Иркутской области от 15 сентября 2015 года № 465-пп «О внесении изменения в Положение о

министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

– постановления Правительства Иркутской области от 17 сентября 2015 года № 472-пп «О внесении изменений в Положение о комиссии по проверке обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

– постановления Правительства Иркутской области от 27 октября 2015 года № 538-пп «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;

– постановления Правительства Иркутской области от 24 декабря 2015 года № 672-пп «О внесении изменений в Положение о комиссии по проверке обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

– распоряжений Правительства Иркутской области от 5 июня 2015 года № 307-рп и от 24 декабря 2015 года № 722-рп «Об утверждении состава комиссии по проверке обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области».

Наряду с подготовкой проектов нормативных актов Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по реализации государственной и региональной политики в сфере закупок, министерством подготовлен ряд проектов, разработанных в рамках антикризисных и антисанкционных мер по стабилизации экономики государства, предпринимаемых Правительством Российской Федерации.

В этой связи было обеспечено принятие постановлений Правительства Иркутской области:

- от 23 апреля 2015 года № 180-пп «Об установлении размера авансовых платежей и размера оплаты цены каждой поставки товара (этапа выполненных работ, оказанных услуг), предусмотренных проектом контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Иркутской области»;

- от 6 августа 2015 года № 385-пп «О реализации отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2015 году».

Кроме того, на дату составления отчета проходят процедуру согласования в соответствии с требованиями Регламента Правительства Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 5 июля 2012 года № 381-пп, следующие проекты правовых актов Правительства Иркутской области:

- постановления Правительства Иркутской области «Об организации в Иркутской области проведения оценки соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке»;

- постановления Правительства Иркутской области «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым государственными органами Иркутской области, их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)»;

- постановления Правительства Иркутской области «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти (государственных органов) Иркутской области, в том числе подведомственных им казенных учреждений»;

- постановления Правительства Иркутской области «О региональной информационной системе Иркутской области в сфере закупок».

Во исполнение требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в целях формирования правовой основы для внедрения контрактной системы на территории области министерством обеспечено принятие следующих нормативных и правовых актов:

- приказа министерства от 7 мая 2015 года № 5-мпр «О внесении изменения в типовую форму соглашения о проведении совместного конкурса или аукциона на право заключения контрактов»;

- приказа министерства от 15 июня 2015 года № 8-мпр «О внесении изменений в типовые контракты, типовые условия контрактов для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

- приказа министерства от 15 июня 2015 года № 9-мпр «Об утверждении Положения о комиссиях по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

- приказа министерства от 29 июля 2015 года № 12-мпр «Об утверждении модельных нормативных правовых актов в целях реализации части 5 статьи 26 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- приказа министерства от 14 сентября 2015 года № 15-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 11 августа 2014 года №127-мп» об утверждении формы заявки на закупку и требований к ее заполнению;

- приказа министерства от 29 сентября 2015 года № 17-мпр «Об утверждении формы отчета о результатах ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

- приказа министерства от 1 октября 2015 года № 19-мпр «О внесении изменений в Положение о комиссиях по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

- приказа министерства от 1 октября 2015 года № 20-мпр «О внесении изменений в типовую форму контракта на поставку товаров для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

- приказа министерства от 3 ноября 2015 года № 23-мпр «О внесении изменений в типовые условия контрактов для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

- распоряжения министерства от 10 апреля 2015 года № 60-мр «О назначении секретаря комиссии по проверке обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области и обеспечения её деятельности»;

- распоряжения министерства от 6 мая 2015 года № 89-мр «Об организации работы по подготовке материалов для рассмотрения комиссией по проверке обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области».

В целях обеспечения деятельности министерства приняты нормативные правовые акты:

- приказ министерства от 28 апреля 2015 года № 2-мпр «О Благодарности и Благодарственном письме министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

- приказ министерства от 5 июня 2015 года № 6-мпр «Об утверждении Регламента контрактного управляющего в министерстве»;

- приказ министерства от 10 июня 2015 года № 7-мпр «Об утверждении Положения об общественном совете при министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

- приказ министерства от 18 августа 2015 года № 14-мпр «Об определении перечня должностей государственной гражданской службы Иркутской области в министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, при замещении которых запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

- приказ министерства от 1 октября 2015 года № 18-мпр «Об отдельных вопросах организации деятельности министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

- приказ министерства от 28 октября 2015 года № 22-мпр «О внесении изменения в Положение об общественном совете при министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

- приказ министерства от 3 ноября 2015 года № 24-мпр «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения обращений граждан в министерстве»;

- приказ министерства от 27 ноября 2015 года № 25-мпр «О внесении изменений в приказ об отдельных вопросах организации деятельности

министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

- приказ министерства от 25 декабря 2015 года № 28-мпр «О внесении изменений в приказ об отдельных вопросах организации деятельности министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»;

- распоряжение министерства от 30 декабря 2015 года № 473-мр «Об утверждении плана реализации Концепции государственной правовой политики Иркутской области».

В отчетном периоде министерством проводился комплекс необходимых мероприятий, направленных на осуществление мониторинга действующего законодательства Российской Федерации по вопросам регулирования контрактной системы в сфере закупок и подготовка предложений по совершенствованию правовых актов по вопросам ее регулирования. Данная работа носила системный характер и включала в себя как непосредственно исследование положений федерального и регионального законодательства, регламентирующего различные аспекты общественных отношений, возникающих при осуществлении закупочной деятельности, так и направление запросов в исполнительные органы государственной власти Иркутской области, муниципальные образования Иркутской области, проведение рабочих консультаций и встреч.

Во исполнение Плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2013 года № 1513-р, был проведен мониторинг правоприменения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Иркутской области за 2014 год на основе сведений, представленных главными распорядителями и получателями бюджетных средств Иркутской области, муниципальными образованиями Иркутской области, Торгово-промышленной палатой Восточной Сибири, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

По результатам проведенного анализа правоприменения была подготовлена обобщенная информация о системных проблемах в законодательстве о контрактной системе, о неполноте правового регулирования, о коллизиях норм права при исполнении положений ст. 73 Федерального закона № 44-ФЗ, о выявляемых в деятельности заказчиков нарушениях при организации и проведении конкурентных процедур.

В целях учета позиции региона при подготовке изменений и дополнений в законодательство о контрактной системе и обеспечении её функционирования организовано регулярное взаимодействие с Межрегиональной ассоциацией экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», Экспертным советом Регионов Общероссийской общественной организацией «Гильдия отечественных специалистов по государственному и муниципальному заказам».

Результатом проведения указанных мероприятий стала разработка предложений по совершенствованию законодательства о контрактной системе:

- в Межрегиональную ассоциацию экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» направлены предложения и замечания к проекту программы реализации решения совместного заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» от 22 октября 2014 года № 25, п. 2 «О мерах по совершенствованию исполнения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- в Секцию по развитию контрактной системы в сфере закупок Исполкома Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» направлены предложения и замечания по результатам рассмотрения доработанного Министерством экономического развития Российской Федерации проекта федерального закона № 623906-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающего перевод открытых конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронную форму в целях реализации принципов открытости и прозрачности информации о закупках, размещаемой в единой информационной системе;

- в адрес министерства юстиции Иркутской области направлены предложения и позиция региона по результатам рассмотрения подготовленного Министерством экономического развития Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части реорганизации системы контроля в сфере закупок и исключения муниципального уровня из системы органов контроля в сфере закупок;

- в адрес Министерства экономического развития Российской Федерации направлены предложения для обсуждения на Совете региональных заказчиков.

В связи с формированием изменений в федеральное законодательство о контрактной системе во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича подготовлены предложения в адрес министерства здравоохранения Иркутской области с одновременной оценкой позиции производителей лекарственных препаратов и медицинских изделий о перспективах практического внедрения механизма долгосрочных контрактов.

В 2015 году сотрудниками министерства еженедельно проводился мониторинг официальных сайтов уполномоченных органов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд субъектов Российской Федерации, а также сайта Министерства экономического развития Российской Федерации, сайта <http://tender.ru>.

По итогам проведенного анализа готовились доклады на рабочие совещания, направленные на отражение новаций в законодательстве в сфере закупок, а также формирование базы для рекомендаций по внедрению в Иркутской области лучших практик в сфере закупок, в том числе положительного опыта организации деятельности уполномоченных органов в сфере закупок субъектов Российской Федерации, а также централизации закупок.

В марте 2015 года представители министерства приняли участие в работе Форума-выставки «ГОСЗАКАЗ – ЗА честные закупки», проходившего в г. Москве и организованное Общероссийской общественной организацией «Опора России», Общероссийским Народным Фронтом в рамках проекта «За честные закупки» при поддержке Федеральной антимонопольной службы, Счетной палаты Российской Федерации, под патронатом Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, с участием Гильдии отечественных специалистов по государственному и муниципальному заказам.

В рамках данного мероприятия обсуждались вопросы, посвященные роли регулятора контрактной системы в закупочной деятельности, общественному контролю как инструменту эффективности государственных и корпоративных закупок.

Принято участие в работе Первого форума общества, власти и бизнеса «От эффективности управления к эффективности закупок», организованного Союзом российских городов и проходившего 29 января 2015 года в г. Челябинске, с докладом «Модель управления контрактной системой в Иркутской области».

Принято участие во Всероссийском Форуме заказчиков и поставщиков «Стратегия 2015-2016 годов», где обсуждались вопросы формирования стратегии государственного и коммерческого заказа, модернизации информационной системы в сфере закупок, перспективы развития контрактной системы.

В рамках мероприятий по повышению открытости и прозрачности закупок, министерством принято решение об участии в пилотном проекте Общероссийского народного фронта «ЗА честные закупки» и Общероссийской общественной организацией «Гильдия отечественных специалистов по государственному и муниципальному заказу» по присвоению региону рейтинга эффективности и прозрачности осуществления закупок. В течение года специалисты министерства вносили предложения по методике определения рейтинга, расчета показателей, принимали участие в онлайн-конференциях, проводимых Экспертным советом регионов по развитию контрактной системы по обсуждению критериев рейтинга,

В 2015 году сотрудники министерства принимали участие в организации и проведении рабочих встреч, совещаний, вебинаров, круглых столов по вопросам развития контрактной системы в сфере закупок Иркутской области:

- совместно с министерством здравоохранения Иркутской области – по вопросам реализации положений Федерального закона № 44-ФЗ о ведомственной централизации закупок и о совместных закупках;



- совместно с министерством сельского хозяйства Иркутской области – по вопросам развития системы государственных закупок в условиях импортозамещения и развития конкуренции местных товаропроизводителей, формирования отчетности о поставках продуктов питания в учреждения социальной сферы;

- совместно с министерством экономического развития Иркутской области – по вопросам реализации постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 года № 198, принятого в рамках реализации антикризисных мер;

- совместно с министерством финансов Иркутской области – по вопросам нормирования в сфере закупок, развития региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок;

- совместно с министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области - по вопросу разработки проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области».

Принято участие в круглом столе, организованном пресс-центром издания «Комсомольская правда» по вопросу качества поставляемой молочной продукции по государственным контрактам в учреждения образования, здравоохранения, социальной защиты.

Организована рабочая встреча по вопросу межведомственного взаимодействия прокуратуры Иркутской области и министерства в рамках выполнения поставленной в Послании Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 года Президентом Российской Федерации задачи по обеспечению регионами Российской Федерации контроля за ситуацией, сложившейся, в том числе на рынках продуктов питания, лекарственных средств, других товаров первой необходимости. Приоритетными вопросами совещания являлись защита интересов граждан, противодействие правонарушениям, способствующим повышению цен на товары, работы, услуги на территории Иркутской области.

Организована рабочая встреча с представителями государственного учреждения Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд фонда.

В целях оказания содействия учреждениям уголовно-исполнительной системы Иркутской области в части обеспечения занятости осужденных и профилактики преступлений, проводилась активная работа совместно с ГУФСИН России по Иркутской области по вопросам участия представителей учреждений уголовно-исполнительной системы (далее - УИС) в закупках товаров (работ, услуг) для нужд Иркутской области. В рамках данной работы проведен ряд совещаний с участием представителей УИС, на которых обсуждались проблемы участия учреждений УИС в конкурентных процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), вопросы предоставления преференций УИС при закупках, а также возможности закупки товаров у указанных учреждений как у единственного поставщика.

Кроме того, организован сбор и обобщение информации о планируемых заказчиками Иркутской области объемах закупок товаров (работ, услуг) у учреждений и предприятий УИС Иркутской области в 4 квартале 2015 года и на 2016 год в разрезе способов определения поставщика (конкурентная процедура, единственный поставщик). Сводные данные о планируемых объемах закупок представлены ГУФСИН России по Иркутской области для планирования объемов производства.

Для обеспечения межведомственного взаимодействия в сфере регулирования контрактной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Иркутской области подготовлена в прокуратуру Иркутской области информация о практике правоприменения в сфере, связанной с доступом субъектов малого предпринимательства к государственным и муниципальным закупкам и предложения по совершенствованию нормативного регулирования, влияющего на расширение возможностей для доступа указанных субъектов к закупкам.

В целях содействия в реализации антикоррупционной политики министерства, обеспечения должного уровня открытости и прозрачности при осуществлении закупок, обеспечения комплексного подхода к решению вопросов противодействия коррупции в сфере закупок, поэтапного контроля выполнения поставленных задач, министерством в установленные сроки исполнялись мероприятия, предусмотренные Программой противодействия коррупции в Иркутской области на 2014-2016 годы, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 30 мая 2014 года № 428-рп.

В рамках мероприятий по противодействию коррупции сотрудниками министерства на основании порядка проведения антикоррупционной экспертизы, установленного Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», постановления Правительства Иркутской области от 12 января 2015 года № 3-пп «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области и их проектов», осуществлялась деятельность по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов в целях выявления в них положений, создающих условия для проявления коррупции, и их дальнейшего устранения.

Распоряжением министерства от 16 марта 2015 года № 32-мр назначены лица, уполномоченные на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, их проектов.

За отчетный период общее количество нормативных правовых актов и их проектов, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза,

составило 45, из них проекты постановлений Правительства Иркутской области – 15, приказы министерства - 30.

В соответствии с порядком проведения антикоррупционной экспертизы все проекты актов размещались на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения независимой экспертизы. Заключение независимых экспертов по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов министерством получены не были.

Учитывая факт отсутствия активности независимых экспертов при проведении независимой антикоррупционной экспертизы, министерством в адрес министерства юстиции Иркутской области были подготовлены и направлены предложения по оптимизации работы, связанной с проведением экспертизы, по усилению взаимодействия органов государственной власти Иркутской области с юридическими и физическими лицами, аккредитованными в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов на коррупциогенность.

В данном случае министерством было предложено принять во внимание положительную практику в организации взаимодействия независимых экспертов с органами государственной власти, например, в Воронежской, Орловской и Тульской областях, где эксперты заключают с органами государственной власти специальные соглашения. В соответствии с данными соглашениями осуществляется информирование независимых экспертов о разработке проекта нормативного правового акта и его размещении для проведения независимой антикоррупционной экспертизы, обмен информационно-аналитическими материалами, общий анализ выявляемых коррупциогенных факторов и т.д.

Для обеспечения открытости информации о деятельности министерства в соответствии с требованиями Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на постоянной основе осуществлялось размещение соответствующей информации. Во исполнение постановления Правительства Иркутской области от 29 апреля 2013 года № 173-пп «О Порядке ознакомления с информацией о деятельности Правительства Иркутской области и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области в занимаемых ими помещениях» осуществлялось обновление фонда общедоступной информации о деятельности министерства.

С целью профилактики коррупционных проявлений среди государственных гражданских служащих проводилась работа по разъяснению вновь принятым государственным гражданским служащим положений общих принципов служебного поведения, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» и антикоррупционного законодательства.

Разработаны и приняты нормативные правовые акты:

– приказ министерства от 10 декабря 2015 года № 26-мпр «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» в министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» вместе с перечнем должностей гражданской службы Иркутской области в министерстве, замещение которых связано с коррупционными рисками и при замещении которых государственные гражданские служащие Иркутской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

– приказ министерства от 10 декабря 2015 года № 27-мпр «Об отдельных мерах по реализации отдельных положений Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» вместе с положением о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Иркутской области и урегулированию конфликта интересов в министерстве, положением об уведомлении представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Иркутской области в министерстве к совершению коррупционных правонарушений и порядком поступления обращений граждан, заявлений государственных гражданских служащих, связанных с соблюдением ограничений и запретов гражданских служащих и иных материалов в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Иркутской области и урегулированию конфликта интересов в министерстве;

– приказ министерства от 30 декабря 2015 года № 30-мпр «Об утверждении Порядка уведомления лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению конфликта интересов в министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

– приказ министерства от 30 декабря 2015 года № 31-мпр «Об утверждении Положения о порядке принятия почетных и специальных званий (кроме научных), наград иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений, в том числе религиозных, и других организаций лицами, замещающими должности государственной гражданской службы в министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области».

Проведен сравнительный анализ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных сотрудниками министерства за 2014 год, согласно перечню должностей государственной

гражданской службы Иркутской области, при назначении на которые государственные гражданские служащие министерства обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В истекшем году при министерстве создан Общественный совет, организованы и проведены два заседания Общественного совета. На заседаниях Общественного совета рассматривались итоги работы министерства за первое полугодие 2015 года, обсуждались проекты нормативных правовых актов Иркутской области, разработанных министерством.

## **2. ОРГАНИЗАЦИЯ МОНИТОРИНГА ЗАКУПОК**

В отчетном периоде на регулярной основе министерством проводился мониторинг закупочной деятельности по ряду основных направлений.

1. Ежедневный мониторинг заявок на закупку заказчиков Иркутской области и сплошной мониторинг закупок областных заказчиков с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 10 миллионов рублей с целью выявления нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, ограничений в доступе к информации, наличия скрытого конфликта интересов, ограничения конкуренции и сговора, достаточности и эффективности общественного контроля. По результатам мониторинга министерством проводилась методологическая, консультационная работа с заказчиками.

2. Выборочный мониторинг закупок, публикуемых областными и муниципальными заказчиками Иркутской области на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. Мониторинг организован в качестве предупредительной меры, направленной на минимизацию нарушений законодательства о контрактной системе при проведении областными и муниципальными заказчиками децентрализованных закупок. По выявленным в ходе мониторинга фактам нарушений заказчикам оказывается информационно-методологическое содействие, проводится разъяснительная работа. В случае невозможности устранения нарушения на этапе размещения закупки, информация предоставляется в адрес контрольных органов в сфере закупок. За отчетный период министерством было направлено 252 письма областным и муниципальным заказчикам Иркутской области об устранении (недопущении) нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе мониторинга.

3. Ежеквартальный мониторинг эффективности бюджетных расходов при проведении закупок. Результаты мониторинга размещаются на официальном сайте министерства и используются для выработки стратегии развития контрактной системы, предложений, регулирующих сферу закупок Иркутской области.

#### 4. Тематические мониторинги, в том числе:

- мониторинг соблюдения заказчиками Иркутской области требований п.1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ об участии субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках (информация использовалась при подготовке доклада для участия в заседании Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Иркутской области, а так же при подготовке служебной записки в адрес министерства экономического развития Иркутской области о доступе субъектов малого и среднего предпринимательства к государственным и муниципальным закупкам, а также закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным (муниципальным) участием);

- мониторинг закупок, осуществляемых путем запроса предложений (информация использована для разработки методологических материалов для заказчиков);

- анализ потребности учреждений социальной сферы в крупной продукции (информация представлена в министерство сельского хозяйства Иркутской области в целях планирования соответствующего производства на территории Иркутской области);

- мониторинг закупок продуктов питания (использован для подготовки отчета о работе министерства в 2014-2015 годах в части реализации задач импортозамещения при закупках продовольствия, обеспечения продуктовой безопасности учреждений социальной сферы и поддержки региональных сельхозтоваропроизводителей, а так же представлен министерству сельского хозяйства Иркутской области для использования в работе с сельхозпредприятиями);

- анализ потребности областных и муниципальных заказчиков Иркутской области в продуктах питания на 2016 год (представлен в министерство сельского хозяйства Иркутской области для планирования объемов производства сельскохозяйственной продукции и организации участия предприятий агропромышленного комплекса в закупочных процедурах);

- анализ распределения экономии, полученной по результатам закупок 2014 года, по источникам финансирования, главным распорядителям бюджетных средств, кодам операций сектора государственного управления (информация использована для выработки предложения, представленного в министерство финансов Иркутской области по эффективному использованию экономии бюджетных средств, полученной по итогам осуществления закупок);

- мониторинг фактического приобретения в 2014 году и планах приобретения на 2015 год государственными и муниципальными заказчиками продукции, входящей в перечень отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск в целях осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (информация передана в министерство экономического развития Иркутской области);

- мониторинг рынка почтовых услуг на территории Иркутской области (на основании проведенного анализа ситуации на рынке предпочтовых и почтовых услуг были выявлены резервы повышения эффективности расходования бюджетных средств на эти цели без ухудшения качества предоставляемых услуг, сформированы и доведены до сведения заказчиков соответствующие рекомендации);

- мониторинг закупок отдельных видов медицинских изделий, на которых распространяется действие постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 года № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- мониторинг закупок дезинфицирующих средств для нужд учреждений здравоохранения Иркутской области.

5. Мониторинг исполнения контрактов и ведения претензионной и исковой работы в рамках исполнения контрактов. Результаты данного мониторинга представлены в разделе 6 настоящего отчета.

6. Для определения перечня товаров, работ, услуг, закупки которых для обеспечения государственных нужд Иркутской области осуществляются путем проведения совместных конкурсов или аукционов ежеквартально проводится мониторинг планов-графиков заказчиков на предмет выявления потребности в одних и тех же товарах с учетом сроков, объемов и мест планируемых поставок. В результате проводимой работы доработан и расширен перечень товаров, работ, услуг, закупка которых должна осуществляться путем проведения совместных процедур. Разработаны типовые технические задания на поставку перчаток, кур, субпродуктов куриных, яиц куриных, муки пшеничной, сахара, масла сливочного, масла подсолнечного, крупы. Доработаны типовые технические задания на поставку инструментов колющих, специальных изделий из нетканых материалов для защиты пациента и медицинского персонала, перевязочного материала.

7. Ежемесячный анализ закупок учреждений и организаций Иркутской области в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ. В ходе мониторинга анализировалась структура закупок по способам, по подведомственной принадлежности, по видам закупаемых товаров (работ, услуг), детально рассматривались закупки с начальной (максимальной) ценой договора 5 млн. рублей и более, а также производилась оценка результативности (состоялась/не состоялась закупка) и эффективности (экономии денежных средств) закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ. По результатам сбора, обобщения, систематизации и оценки информации о закупках, проводимых юридическими лицами в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, министерством выявлялись признаки не соответствия проводимых закупок основным целям Федерального закона № 223-ФЗ, а именно, обеспечению прозрачности и гласности закупок, расширению возможностей участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг и развитию добросовестной конкуренции между участниками закупок. Результатом проводимого анализа

явилась выработка предложений по оптимизации таких закупок с последующей проработкой и внедрением механизма их координации. Аналитические отчеты размещаются на официальном сайте министерства и предоставляются в адрес учредителей областных организаций.

8. Формирование прогноза объемов продукции, закупаемой для обеспечения государственных нужд за счет средств бюджета Иркутской области и внебюджетных источников финансирования, а также для муниципальных нужд за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования на 2016-2018 годы (прогноз в разрезе товарной номенклатуры, административно-территориальных единиц, областного и муниципального уровней представлены в Министерство экономического развития Российской Федерации).

В рамках соглашения о сотрудничестве в сфере закупок продуктов питания в учреждения социальной сферы от 29 декабря 2014 года и в целях организации мониторинга закупок продовольствия учреждениями социальной сферы, анализа закупок продукции местного производства, поставляемого для учреждений здравоохранения, образования, социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, создана межведомственная рабочая группа по разработке форм отчетности о закупках. Рабочей группой разработаны формы отчетности социальных учреждений областного и муниципального подчинения, инструкция по их заполнению.

В целях подготовки Общероссийским общественным движением Народный фронт «За Россию» аналитического доклада по централизации государственных закупок в соответствии со ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ, произведен сбор и обобщение информации о применении централизованного подхода к построению закупочной системы на территории Иркутской области, в том числе в разрезе муниципальных образований.

По запросу организационного комитета «Рейтинг прозрачности» подготовлена информация об эффективности расходования бюджетных средств государственными заказчиками Иркутской области для формирования «Национального рейтинга прозрачности закупок» за 2014 год и за 1 полугодие 2015 года.

### **3. МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКАЗЧИКОВ**

В развитие методологической базы сопровождения и координации деятельности заказчиков области в рамках функционирования контрактной системы в сфере закупок Иркутской области министерством разработаны в качестве инструментария закупочной деятельности заказчиков следующие методические рекомендации:

- по практическому применению Федерального закона № 44-ФЗ, Федерального закона № 223-ФЗ при осуществлении закупок продуктов питания, проводимых муниципальными заказчиками и бюджетными учреждениями муниципальных образований Иркутской области, для обеспечения нужд социальной сферы;



- по вопросам подготовки, заключения, исполнения и расторжения контрактов на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- о случаях заключения контракта, при которых публикация извещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг не требуется;

- памятка по срокам, предусмотренным Федеральным законом № 44-ФЗ;

- об обязанностях заказчика при закупке товаров, работ, услуг у единственного поставщика в соответствии с ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- по приемке товаров, работ, услуг или результатов отдельного этапа исполнения контракта;

- по определению начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В рамках осуществления работы по координации и оптимизации деятельности заказчиков Иркутской области, оказания им консультационной и методической помощи в сфере закупок, в отчетный период сотрудниками министерства были подготовлены, направлены, а также размещены на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующие информационные письма:

- от 4 февраля 2015 года № 92-37-119/01/15 «О предоставлении обеспечения обязательств по возврату аванса»;

- от 10 февраля 2015 года № 92-37-138/01/15 «О запрете закупок отдельных видов машиностроения»;

- от 20 февраля 2015 года № 92-37-195/01/15 «Об ограничении допуска отдельных видов медицинских изделий»;

- от 26 февраля 2015 года № 92-37-222/01/15 «О необходимости соблюдения законодательно определенной терминологии при описании объекта закупки в целях последующего формирования заявки на поставку лекарственных средств, а также при подготовке соответствующих извещений и документов»;

- от 13 марта 2015 года № 92-37-325/01/15 «О снижении финансовой нагрузки при исполнении контрактов»;

- от 23 марта 2015 года № 92-37-371/01/15 «О подготовке отчета об объеме закупок у СМП и СОНО»;

- от 8 апреля 2015 года № 92-37-481/01/15 «Об опубликовании постановления Правительства Иркутской области «Об утверждении Положения о случаях и порядке обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

- от 16 апреля 2015 года № 92-37-543/01/15 «Об опубликовании постановления Правительства Иркутской области «О комиссии по проверке

обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

- от 27 апреля 2015 года № 92-37-597/01/15 «О случаях заключения контракта, при которых публикация извещения на официальном сайте не требуется»;

- от 27 апреля 2015 года № 92-37-601/01/15 «Об установлении критериев оценки заявок, величин значимости критериев»;

- от 7 мая 2015 года № 92-37-659/01/15 «Об опубликовании постановления Правительства Иркутской области «Об установлении авансовых платежей и размера оплаты цены каждой поставки товара (этапа выполнения работ, оказания услуг, предусмотренных проектом контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

- от 13 мая 2015 года № 92-37-688/01/15 «О применении национального режима при осуществлении закупок»;

- от 8 июня 2015 года № 92-37-838/01/15 «О недопущении экономически необоснованного дробления закупок и проведении заказчиками Иркутской области надлежащих конкурентных процедур, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ»;

- от 23 июня 2015 года № 92-37-931/01/15, «О разъяснении положений Федерального закона № 44-ФЗ по вопросу заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму до 400 тысяч рублей на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ»;

- от 1 июля 2015 года № 92-37-981/01/15 «О приказе министерства финансов Иркутской области «Об установлении Положения о порядке списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)»;

- от 1 июля 2015 года № 92-37-982/01/15 «Об опубликовании распоряжения Правительства Иркутской области «Об утверждении состава комиссии по проверке обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

- от 1 июля 2015 года № 92-37-983/01/15 «О внесении изменений в типовые контракты, типовые условия контрактов для обеспечения государственных нужд»;

- от 13 июля 2015 года № 92-37-1032/01/15 «Об опубликовании приказа о внесении изменений в типовые контракты, типовые условия контрактов для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

- от 20 июля 2015 года № 92-37-1073/01/15 «Об осуществлении общественного контроля»;

- от 18 августа года №92-37-1232/01/15 «О запрете участия в закупках офшорных компаний»;

- от 1 октября 2015 года № 92-37-1512/01/15 по вопросу правомерности передачи государственными органами (органами государственной власти) бюджетных средств в виде субсидий подведомственным автономным

учреждениям для осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

Кроме того, по запросам государственных и муниципальных заказчиков Иркутской области сотрудниками министерства были подготовлены и направлены следующие письма о разъяснении положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

- об осуществлении закупок в соответствии с планом-графиком закупок;
- о вступлении в действие положений Федерального закона № 44-ФЗ в части нормирования закупок;
- о разъяснении порядка оформления и изменения сметной документации;
- о соблюдении заказчиками требований законодательства при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса предложений;
- о внесении сведений о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков;
- о порядке реализации положений, предусмотренных постановлениями Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1043 «Об утверждении требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требования к форме планов закупок товаров, работ, услуг» и от 21 ноября 2013 года № 1044 «Об утверждении требований к формированию, утверждению и ведению планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требования к форме планов-графиков закупок товаров, работ, услуг»;
- о возможности заключения контрактов в пользу третьих лиц;
- о правомерности предъявления штрафных санкций в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;
- о расторжении контракта на выполнение работ;
- о возможности заключения контрактов, предусматривающих передачу приобретаемого имущества в собственность муниципальных образований;
- об осуществлении закупок ГУ ТФОМС у граждан Иркутской области;
- о выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупок;
- о порядке осуществления контроля в сфере закупок;
- о мероприятиях по проведению диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- о проведении совместного аукциона;
- о процедуре и сроках заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона;
- о разъяснении положений Федерального закона № 44-ФЗ, касающихся нормирования закупок товаров, работ, услуг;
- о включении условия об осуществлении банковского сопровождения контрактов;

- о порядке проведения предварительного отбора в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;
- о заключении предварительного контракта или контракта с отсроченным сроком исполнения;
- о порядке внесения изменений в государственный контракт;
- о разъяснении положений законодательства в части порядка применения ч.7 ст.95 Федерального закона № 44-ФЗ и приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 25 марта 2014 года № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- о применении Гражданского кодекса Российской Федерации при реорганизации юридического лица в форме преобразования;
- о разъяснении порядка оформления и изменения сметной документации;
- о принятии местными администрациями нормативных правовых актов, регламентирующих правила нормирования;
- об осуществлении внутреннего финансового контроля в отношении контрольно-счетного органа муниципального образования;
- о неприменении законодательства о контрактной системе в сфере закупок при внесении взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах;
- о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации, в том числе осуществляющей сбор и вывоз бытовых отходов и мусора;
- о порядке формирования плана-графика на 2016 год;
- о закупках работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

За отчетный период подготовлено 1270 ответов на запросы и обращения, поступившие от органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений и организаций, граждан, в том числе о разъяснении и применении законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В рамках реализации функции по разработке типовых форм документов в отчетном периоде министерством вносились изменения в типовые контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг. Указанные контракты размещены на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Разработаны типовые контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по п. 3 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В целях содействия реализации принципа профессионализма участников контрактной системы в сфере закупок, распоряжением министерства от 2 апреля 2015 года № 53-мр утвержден план проведения консультационных мероприятий и обучающих совещаний, организовано и проведено 3 двухдневных семинара-консультаций для заказчиков по теме «Актуальные

изменения контрактной системы. Правоприменительная практика. Переход на новые электронные процедуры».

Совместно с министерством финансов Иркутской области проводилось обучение заказчиков Иркутской области по вопросам методологии работы в системе автоматизации государственных закупок Автоматизированном Центре Контроля Государственный заказ («АЦК-Госзаказ»). В ходе данных мероприятий также обсуждались основные нарушения заказчиками Иркутской области Федерального закона № 44-ФЗ при самостоятельном размещении заказа.

В октябре - ноябре 2015 года совместно с представителями центра профессионального образования Байкальского государственного университета и АО «ОТС» электронной торговой площадки ots-tender по административным единицам Иркутской области проведены обучающие семинары для заказчиков муниципального уровня, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ и участников таких закупок.

В целях исполнения плана мероприятий по реализации системных мер по развитию конкуренции в Иркутской области совместно с электронной площадкой ООО «РТС-Тендер» организована и проведена бесплатная конференция и брифинг по Федеральному закону № 44-ФЗ для участников закупок.

Дважды проводилось обучение специалистов муниципальных образовательных организаций в рамках дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», организованной ОГАОУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области».

Проведено обучение сотрудников заказчиков, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, на тему «Планирование», «Изменения законодательства о контрактной системе в сфере закупок».

Сотрудники министерства с разъяснениями законодательства о контрактной системе принимали участие:

- в семинаре для муниципальных заказчиков Иркутской области, участников закупок в г. Братск по темам «Правовое регулирование контрактной системы», «Национальный режим», «Требования к участникам закупок»;

- в курсах повышения квалификации государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Иркутской области, проводимых Иркутским институтом (филиалом) ВГУЮ (РПА Минюста России), по программе «Контрактная система в сфере закупок» по темам: «Правовое регулирование контрактной системы», «Применение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг»;

- в семинаре с депутатами районных дум и дум поселений муниципальных образований Усть-Удинского, Осинского районов Иркутской области с докладом «Опыт, проблемы, возникшие в ходе применения

Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пути их устранения»;

- в муниципальном часе, прошедшем в рамках 25 сессии Законодательного Собрания Иркутской области, посвященном практике реализации Федерального закона № 44-ФЗ;

- в лекционных занятиях для государственных и муниципальных заказчиков Иркутской области в Иркутском филиале РАНХиГС по теме: «Федеральное законодательство о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в сфере здравоохранения»;

- в реализации ДПП ПК «Управление государственными и муниципальными закупками в формате нового механизма контрактной системы» для руководителей муниципальных образований Братского района ГАУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области».

Во исполнение решения секции по развитию контрактной системы в сфере закупок координационного совета по экономической политике, финансам и инвестициям межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» от 12 марта 2015 года № 3 подготовлены презентационные материалы и информация о структурной системе регулирования и осуществления закупок в Иркутской области для последующего включения в дистанционный курс обучающей программы в качестве лучших региональных практик.

В рамках проведения 26 июня 2015 года, 25 сентября 2015 года Единого Всероссийского дня бесплатной юридической помощи гражданам, министерством был организован прием граждан. Всего за консультацией обратилось четыре гражданина по следующим вопросам, входящим в компетенцию министерства: способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); закупка товаров (работ, услуг) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); возможность расторжения контракта с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

#### **4.ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок Иркутской области осуществляется с помощью следующих ресурсов:

- официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (далее – ООС) – ресурс, отражающий полную информацию обо всех проводимых закупках, реестры недобросовестных поставщиков, контрактов, банковских гарантий, жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний, отчеты заказчиков, обеспечивающий проведение общественного контроля;

- официальный сайт электронной площадки России РТС-тендер [rts-tender.ru](http://rts-tender.ru) и автоматизированное рабочее место RTS.APM – системы для проведения аукционов в электронной форме;

- автоматизированная информационная система в сфере закупок АИС «АЦК-Госзаказ», разработчик ООО «Бюджетные и финансовые технологии», предназначенная для взаимодействия заказчиков, главных распорядителей бюджетных средств, уполномоченного органа Иркутской области, финансового органа при проведении закупок, содержащая планы-графики, заявки на закупку, решения о проведении закупок, реестр контрактов, справочники товаров, работ, услуг, поставщиков и заказчиков, лимиты бюджетных обязательств;

- подсистема сайта «АЦК-Госзаказ» [gz.gfu.ru](http://gz.gfu.ru), являющаяся открытой частью системы АИС «АЦК-Госзаказ» и официальным сайтом министерства – основной ресурс информационно-методологического сопровождения контрактной системы Иркутской области. На сайте публикуются новости сферы закупок, нормативные и правовые акты всех уровней, принятые в развитие контрактной системы, информационные письма, консультации, информация об обучении, обзор арбитражной и судебной практики по профильному направлению, сведения о закупках, аналитические и статистические материалы, информация технического характера (технические карты, порядки аккредитации, регистрации и работы в системах, информация о проведении регламентных работ и т.п.);

- терминал фонда общедоступной информации о деятельности министерства, установленный во исполнение постановления Правительства Иркутской области от 29 апреля 2013 года № 173-пп «О Порядке ознакомления с информацией о деятельности Правительства Иркутской области и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области в занимаемых ими помещениях».

В отчетном периоде планомерно проводилась работа, направленная на совершенствование процесса автоматизации закупок и развития региональной информационной системы. В рамках данной задачи реализованы следующие мероприятия:

- проблемы функционирования ООС и его интеграции с внешними системами обсуждены на Всероссийском Форуме заказчиков и поставщиков, состоявшемся в г. Москве;

- поддержано и подписано официальное обращение инициативной группы пользователей ООС в адрес Министерства экономического развития Российской Федерации о проблемах работоспособности ресурса;

- сформировано 11 обращений в службу технической поддержки ООС по ошибкам и сбоям ООС;

- проведена рабочая встреча и ряд переговоров с руководством и представителями ОАО «Единая электронная торговая площадка», изучены возможности, преимущества и специфика площадки, а так же перспективы сотрудничества;

- обеспечивалось взаимодействие с представителями электронной площадки ООО «РТС-тендер» по вопросам модернизации механизма проверки отсутствия участников аукционов в реестре недобросовестных поставщиков, построения статистической и аналитической отчетности на основе баз данных площадки, реализации мероприятий, направленных на повышение уровня конкуренции за счет увеличения количества участников закупок;
- организовано регулярное проведение рабочих совещаний по вопросам работоспособности системы АИС «АЦК-Госзаказ» с министерством финансов Иркутской области;
- сформировано 386 письменных обращений в службу поддержки министерства финансов Иркутской области по ошибкам и доработкам системы АИС «АЦК-Госзаказ»;
- организовано регулярное проведение совещаний рабочей группы по выработке предложений, направленных на совершенствование механизмов и процессов функционирования элементов системы АИС «АЦК-Госзаказ»;
- проводились консультации, рабочие встречи, совещания с ООО «Бюджетные и финансовые технологии» по вопросам модернизации и совершенствования информационной системы на базе имеющегося функционала АИС «АЦК-Госзаказ»;
- в целях организации проведения совместных закупок в АИС «АЦК-Госзаказ» проведено тестирование и ввод в эксплуатацию модуля «Формирование заявки на закупку. Консолидированные закупки»;
- в целях приведения к единообразию порядка ведения и отражения в информационной системе результатов претензионной и исковой работы заказчиков проведено тестирование и ввод в эксплуатацию «Подсистемы учета исков и претензий по контрактам и договорам государственного/муниципального заказа»;
- организована отладка и внедрение в эксплуатацию модуля шаблонов документов;
- в развитие методологического содействия работе с информационной системой разработан и утвержден регламент ведения справочника поставщиков, подготовлен и представлен на согласование в министерство финансов Иркутской области регламент ведения справочника товаров, работ, услуг;
- совместно с министерством финансов Иркутской области проведено комплексное обучение сотрудников областных государственных учреждений Иркутской области работе в программе АИС «АЦК-Госзаказ»;
- произведена реструктуризация и наполнение официального сайта министерства в соответствии с приказом министерства от 25 декабря 2014 года № 223-мп, разработан модуль обратной связи пользователей сайта с министерством, организована разработка и внедрение модуля общественного обсуждения сайта;
- проводилась работа по актуализации баз данных и справочников системы.



Перспективы создания единой информационной системы в сфере закупок и проведения электронных процедур были рассмотрены на секции в рамках Всероссийского форума заказчиков и поставщиков «Стратегия 2015-2016», проводимом межрегиональной общественной организацией специалистов в сфере закупок «Ассоциация заказчиков и поставщиков» при поддержке Министерства экономического развития Российской Федерации (г. Москва). Сотрудники министерства приняли участие в данном мероприятии с целью выработки дальнейшей политики информатизации контрактной системы Иркутской области.

В связи с планируемым вводом в эксплуатацию с 1 января 2016 года единой информационной системы министерством проведен комплекс мероприятий, обеспечивающих возможность соблюдения единых требований к региональным и муниципальным системам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1081, в том числе подготовлен проект постановления Правительства Иркутской области о создании региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок, проект порядка функционирования и использования региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок; при участии министерства финансов Иркутской области проведено селекторное совещание с разработчиком АИС «АЦК-Госзаказ» по обеспечению информационной безопасности системы, определен план действий администратора и оператора системы по вводу её в эксплуатацию и регистрации региональной информационной системы в единой информационной системе.

## **5. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСТАВЩИКОВ, РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНЦИИ**

В целях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Иркутской области, осуществления проверки соответствия участников закупки требованиям, установленным законодательством, министерством сформированы три единых комиссии:

- единая комиссия № 1 по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Иркутской области на оказание финансовых услуг, услуг по страхованию, охране, на выполнение работ по строительству, капитальному ремонту, реконструкции, текущему ремонту зданий и сооружений, строительству и ремонту искусственных дорожных сооружений, а также для обеспечения иных нужд, связанных со строительством, ремонтом и проектированием; обслуживанием и ремонт инженерных систем зданий и сооружений, закупка быстровозводимых сооружений; на оказание услуг в сфере науки, культуры, образования, молодежной политики, спорта, для обеспечения иных государственных нужд;

- единая комиссия № 2 по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Иркутской области на оказание медицинских услуг, поставку лекарственных средств, медицинского и реабилитационного

оборудования, аппаратуры и услуг, связанных с их использованием; на оказание услуг по обеспечению отдыха; на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

- единая комиссия № 3 по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Иркутской области на поставку горюче-смазочных материалов, топлива и энергетических ресурсов, оборудования (за исключением медицинского и реабилитационного), электронно-вычислительной и офисной техники, мебели, автотранспорта, машин, механизмов и услуг (работ), связанных с их использованием, на изготовление и поставку печатной, полиграфической и рекламной продукции, канцелярской продукции, на поставку продовольственных товаров, мягкого инвентаря (в том числе спецодежды), хозяйственных товаров и связанных с ними услуг, на оказание клининговых услуг, услуг по вывозу бытовых отходов.

Комиссии для осуществления совместных закупок товаров, работ, услуг и проверки соответствия участников закупки требованиям, установленным законодательством, формировались на каждую конкретную закупку с участием представителей заказчиков, чьи заявки включены в совместную закупку.

В истекшем году организовано проведение заседаний межведомственной комиссии по проверке обоснованности крупных закупок. Комиссией рассмотрены 9 обращений заказчиков на согласование закупок. По 7 обращениям (3 обращения ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» и 4 обращения министерства финансов Иркутской области) вынесено решение об одобрении закупки. В отношении закупки выполнения работ по реконструкции автомобильной дороги «Баяндай – Еланцы – Хужир» на участке км 95 – км 108 в Ольхонском районе Иркутской области ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» обращение направлено на рассмотрение в министерство юстиции Иркутской области для правовой оценки. Закупка выполнения работ по строительству объекта «Детская поликлиника МУЗ «Городская клиническая больница № 9» по ул. Радищева, 5 в г. Иркутске» ОГКУ «УКС Иркутской области» комиссией не одобрена.

Количество заказчиков, формирующих заявки на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области посредством системы АИС «АЦК-Госзаказ», составило 664 единицы. В отчетном периоде заявки на определение поставщика в министерство подало около 300 заказчиков.

В истекшем году заказчиками Иркутской области в АИС «АЦК-Госзаказ» сформировано 33 245 заявок на закупку, что сопоставимо с показателем предыдущего года (33 558 заявок).

Из общего количества сформированных заявок на закупку, в министерство поступило 6 570 заявок. Из числа поступивших в министерство заявок отказано по всем основаниям, включая отказ от проведения закупки по просьбе заказчика и в связи с признанием закупки несостоявшейся, 1 820 заявок (27,7%).

Статистика по заявкам на закупку заказчиков:

Заявки на закупку	2014 год		2015 год	
	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес
Общее количество сформированных заказчиками заявок на закупку	33 558	100 %	33 245	100 %
Размещены, отложены или отменены заказчиками самостоятельно	15 746	47 %	24 735	74,4 %
Не поступили в уполномоченный орган (по причинам отсутствия лимитов бюджетных средств, отказа главными распорядителями бюджетных средств Иркутской области)			1 940	5,8 %
Отказано уполномоченным органом (по причинам несоответствия действующему законодательству, порядку взаимодействия)	6 989	20,8 %	1 273	3,8 %
Принято в обработку уполномоченным органом (с учетом переведенных в статус «отказано» по результатам несостоявшихся закупок)	10 823	32,2 %	5 927	16 %

Сокращение обрабатываемых министерством заявок на закупку обусловлено передачей заказчикам полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения аукционов в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контракта менее 500 тыс. руб., запросов котировок, запросов предложений (за исключением случая, предусмотренного п. 8 ч. 2 ст. 83 Федерального закона № 44-ФЗ с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 500 тыс. руб.). Данное решение принято в целях наиболее эффективного выполнения министерством таких задач, как развитие конкуренции, регулирование контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, методологическое обеспечение деятельности заказчиков области, организация мониторинга закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в закупочной деятельности заказчиков.

Анализ подведомственной структуры и качества подготовки заявок на закупки:

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Общее количество сформированных заявок				Общее количество отказанных заявок, в том числе отказ главными распорядителями бюджетных средств Иркутской области (без учета отказанных по причине несостоявшихся закупок)				Доля отказанных заявок в составе сформированных	
	2014		2015		2014		2015		2014	2015
	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес		
Учреждения здравоохранения, министерство здравоохранения Иркутской области	9 362	52,7%	6 135	72,1%	4 748	46,5%	2 267	70,9%	50,7%	37%
Учреждения социального развития, министерство социального развития, опеки и попечительства	4 735	26,6%	1 304	15,3%	3 376	33%	597	18,7%	71,3%	45,8%

Иркутской области										
Учреждения образования, министерство образования Иркутской области	631	3,5%	166	2%	434	4,2%	97	3%	68,8%	58,4%
Прочие ГРБС	3 049	17,2%	904	10,6%	1 665	16,3%	235	7,4%	54,6%	26%
<b>ИТОГО</b>	<b>17 777</b>	<b>100%</b>	<b>8 509</b>	<b>100%</b>	<b>10 223</b>	<b>100%</b>	<b>3 196</b>	<b>100%</b>	<b>57,5%</b>	<b>37,6%</b>

В расчет количества сформированных заявок в АИС «АЦК-Госзаказ» для целей анализа качества подготовки заявок не включены заявки на статусе «Отложен» и «Проект» и заявки, в которых министерство не является организатором закупок.

Анализ качества подготовки заявок на закупки указывает на сокращение доли отказанных заявок с 57,5% до 37,6%, что свидетельствует о повышении квалификации специалистов контрактных служб и результатах проводимой министерством методологической работы.

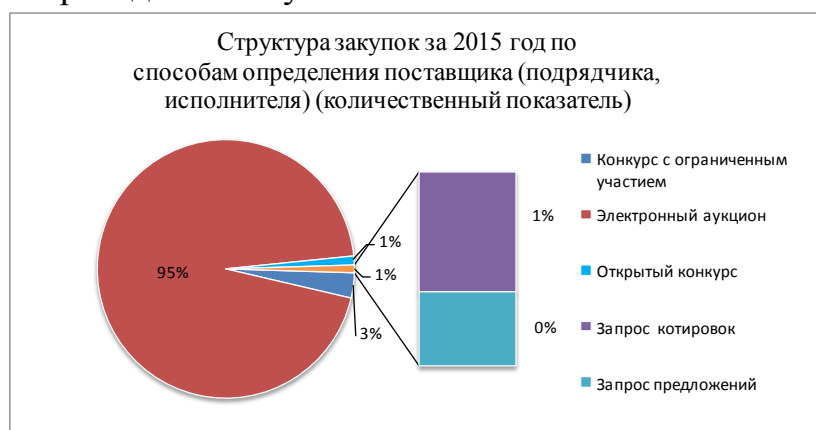
Сводная таблица закупок по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) министерством в 2015 году:

Тип размещения	Кол-во проведенных процедур/ лотов	Начальная максимальная цена проведенных процедур	Сумма контрактов, заключенных на 14.01.2016, руб.	Экономия бюджетных средств по состоянию на 14.01.2016	
				руб.	%
<b>Открытый конкурс</b>	<b>49</b>	<b>4 288 626 827,75</b>	<b>3 690 846 509,62</b>	<b>74 972 829,75</b>	<b>2,0</b>
Из них:					
состоялись	33	3 206 766 616,47	3 133 074 095,78	73 261 185,65	2,3
не состоялись, один участник	13	562 484 057,94	557 772 413,84	1 711 644,10	0,3
не состоялись, отсутствие участников	3	519 376 153,34	X	X	X
<b>Конкурс с ограниченным участием</b>	<b>52/138</b>	<b>124 133 932,26</b>	<b>74 580 433,91</b>	<b>9 120 399,98</b>	<b>10,9</b>
Из них:					
состоялись	38	63 853 641,00	57 519 937,27	6 333 703,73	9,9
не состоялись, один участник	42	29 045 569,62	17 060 496,64	2 786 696,25	14,0
не состоялись, отсутствие участников	58	31 234 721,64	X	X	X
<b>Электронный аукцион</b>	<b>4 129</b>	<b>19 443 912 548,96</b>	<b>14 718 260 839,99</b>	<b>1 074 450 165,94</b>	<b>6,8</b>
Из них:					
состоялись	2 038	7 038 941 066,87	4 908 896 036,73	1 025 177 186,31	17,3
не состоялись, один участник	1 736	11 298 423 146,34	9 809 364 803,26	49 272 979,63	0,5

не состоялись, отсутствие участников	350	632 851 532,92	X	X	X
в процессе определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	5	473 696 802,83	X	X	X
<b>Запрос котировок</b>	<b>26</b>	<b>7 118 551,30</b>	<b>5 195 053,71</b>	<b>889 670,52</b>	<b>14,6</b>
Из них:					
состоялись	24	6 572 590,27	5 195 053,71	889 670,52	14,6
не состоялись, один участник	0				
не состоялись, отсутствие участников	2	545 960,83,83	X	X	X
Из них:					
<b>Запрос предложений</b>	<b>16</b>	<b>101 746 779,37</b>	<b>66 501 770,79</b>	<b>727 627,94</b>	<b>1,1</b>
состоялись	2	34 655 170,00	33 951 639,75	703 530,25	2,0
не состоялись, один участник	10	32 574 228,73	32 550 131,04	24 097,69	0,1
не состоялись, отсутствие участников	4	34 517 380,64	X	X	X
<b>Всего завершенных</b>	<b>4 353</b>	<b>23 491 841 836,81</b>	<b>18 555 384 608,02</b>	<b>1 160 160 694,13</b>	<b>5,9</b>
Из них:					
состоявшиеся	2 135	10 350 789 084,81	8 138 636 763,24	1 106 365 276,46	12,0
несостоявшиеся	2 218	13 141 052 752,00	10 416 747 844,78	53 795 417,67	0,5

Доля закупок, осуществленных министерством, в общем стоимостном объеме закупок за 2015 год составила 89%. Всего за 2015 год для государственных нужд Иркутской области конкурентными способами проведено 18 675 закупок с совокупной начальной (максимальной) ценой контрактов 26 293 721 302,66 руб. Общая стоимость контрактов, заключенных на дату формирования отчета, по результатам проведенных процедур составила 20 497 172 153,64 руб. с суммарной экономией 1 536 395 500,56 руб. (7%).

Электронный аукцион является доминирующей процедурой в структуре способов проведения закупок.



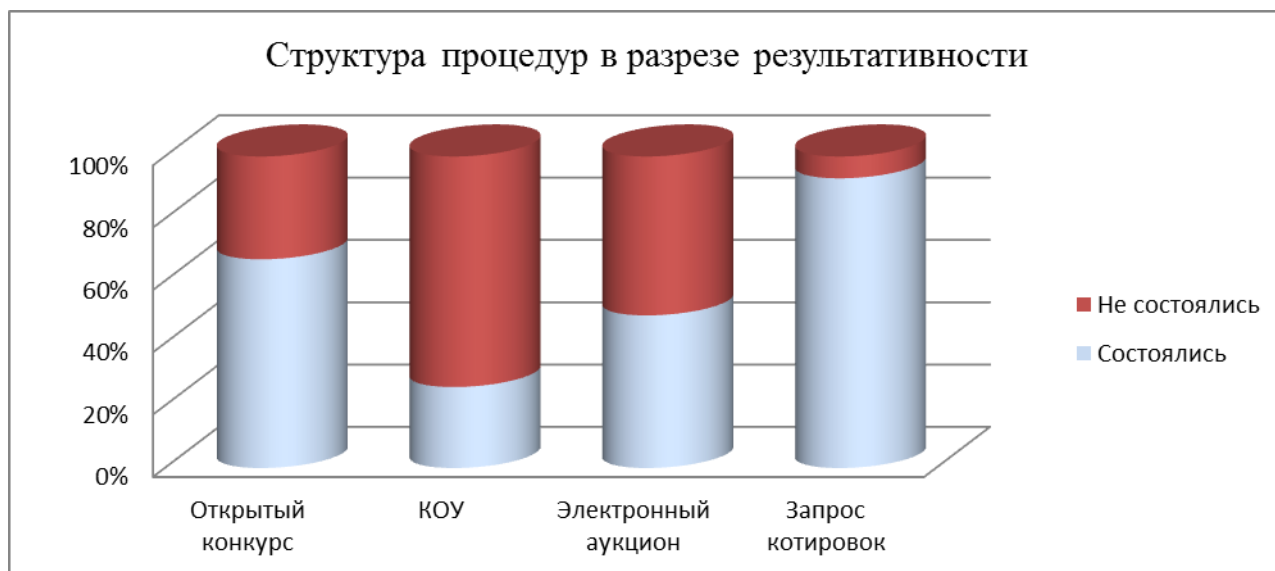


Показатели закупок, проведенных министерством, в динамике:

Начальная (максимальная) цена состоявшихся закупок, млн. руб.		Сумма контрактов по итогам состоявшихся закупок, млн. руб.		Экономия бюджетных средств по итогам состоявшихся закупок			
				Млн. руб.		%	
2014 год	2015 год	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год
10 652,9	10 350,8	8 938	8 138,6	1 302,2	1 106,4	12,2	12

Общая сумма экономии при всех видах завершённых процедур для обеспечения нужд Иркутской области за 2015 год составила 1 160 160 694,13 руб. (в 2014 году 1 323 461 872,76 руб.), то есть, не смотря на сокращение в 2,2 раза количества проведенных министерством закупок, абсолютное значение достигнутой экономии бюджетных средств оказалось только на 163 301 178,63 руб. (13%) ниже значения аналогичного периода прошлого года. В относительном выражении экономия состоявшихся процедур составила 12,0% (12,2 % в 2014 году). Средний процент экономии бюджетных средств при определении поставщиков конкурентными способами является показателем основного мероприятия по обеспечению эффективности деятельности министерства, предусмотренного подпрограммой «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» на 2015 - 2020 годы государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 - 2020 годы (далее - государственная программа). Плановый показатель составил 9%. Фактическая экономия за 2015 год превысила плановый показатель на 3 процентных пункта. Показатель экономии всех проведенных процедур с учетом закупок, признанных несостоявшимися – 5,9%.

По всем видам закупок для обеспечения нужд Иркутской области за 2015 год доля состоявшихся конкурентных процедур, от общего количества закупок, составила 49%, что свидетельствует о достижении запланированного показателя государственной программы министерства (плановый показатель – 41%).



В отчетном периоде прошлого года удельный вес закупок, совершенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур составил 50,3%, что свидетельствует о стабильности результата проводимых процедур.

На проведенные министерством в 2015 году закупки подано 11 387 заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Государственной программой установлено среднее количество заявок участников по закупкам товаров, работ, услуг для областных государственных нужд, принявших участие в одной состоявшейся конкурентной процедуре - 3. Фактически среднее количество заявок участников, принявших участие в одной состоявшейся конкурентной процедуре, составило 3,85, а по состоявшимся процедурам и процедурам, на которые подана (допущена) только одна заявка - 2,54. Наиболее высокий уровень конкуренции наблюдался по таким процедурам, как электронный аукцион (3,9 по состоявшимся) и открытый конкурс (3,7 по состоявшимся). В 70 закупках, предметом которых в большинстве случаев являлось выполнение работ по ремонту помещений и поставка медицинских препаратов, приняло участие 10 и более участников. Снижение цен при данном уровне конкуренции происходило в среднем в 2 раза.

В 2015 году снизилась доля открытых конкурсов в общем количестве проведенных закупок до 1,1% с 3,3% по данным 2014 года. В отчетном периоде было завершено 49 однолотовых конкурсов. Для сравнения за 2014 год было проведено 180 открытых конкурсов с общим числом лотов 312 единиц.

Открытыми конкурсами в отчетном периоде объявлялся отбор поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в основном на оказание услуг страхования. Так же конкурсы были проведены на оказание медицинских услуг по зубопротезированию (изготовление и ремонт зубных протезов (кроме изделий из драгоценных металлов и металлокерамики) ветеранам труда), оказание услуг по доработке и сопровождению автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Иркутской области» (АИС ЭСРН ИО), выполнение работ по составлению

топливно-энергетического баланса Иркутской области за 2014 год и расчета целевых показателей региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, выполнение работ на разработку схемы и программы развития электроэнергетики Иркутской области на период 2017-2021 год, выполнение работ по внесению изменений в лесохозяйственные регламенты лесничеств Иркутской области, выполнение работ по внесению изменений в Лесной план Иркутской области, выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8 в Ленинском районе г. Иркутска», выполнение работ по паспортизации с элементами диагностики и разработке проектов организации дорожного движения по автомобильным дорогам общего пользования Иркутской области, общей протяженностью 690,365 км, выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги «Иркутск – Листвянка» на участке км 12 – км 29 в Иркутском районе Иркутской области (I, II этапы), выполнение научно-исследовательской работы «Концепция автономной газификации объектов и перевода автотранспорта, водного транспорта и сельско-хозяйственной техники на газомоторное топливо в Иркутской области», выполнение проектных, изыскательских работ, работ по проведению социологических исследований по различным темам и др.

На участие в конкурсах, проведенных министерством в рассматриваемом периоде, подано 160 заявок участников, то есть в среднем 2,96 на процедуру. Конкуренция в процедурах, признанных состоявшимися, происходила в среднем между 4 участниками.

Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам проведенных состоявшихся конкурсов составила 2,3% (73 261 185,65 руб.) против 13% в 2014 году (91 132 938,99 руб.).

Несмотря на снижение цены на 25% и более в целом ряде проведенных конкурсов (ОСАГО, страхование работников от несчастного случая) основное влияние на показатель экономии в относительном выражении (2,0% против 24,4% по итогам за 9 месяцев 2015 года) оказал открытый конкурс на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги «Иркутск - Листвянка» на участке км 12 - км 29 в Иркутском районе Иркутской области (I, II этапы) (заказчик – ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области») с начальной (максимальной) ценой контракта 3 000 818 900 руб. Победителем конкурса предложена цена контракта, сниженная 15 004 095 руб. (0,5%) и контракт заключен на сумму 2 985 814 805 руб. Данный контракт составил 81,8% от совокупной величины всех заключенных контрактов по итогам проведенных в 2015 году открытых конкурсов.

В отчетном периоде также существенно снизилась доля проведенных конкурсов с ограниченным участием, позволяющих предъявлять к участникам дополнительные требования, что связано с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных



видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» устанавливающим минимальный порог для осуществления закупок путем проведения конкурса с ограниченным участием на оказание услуг общественного питания и (или) поставку пищевых продуктов в размере 500 тыс. руб.

В общем количестве закупок доля конкурсов с ограниченным участием составила 3,2% (за 2014 год – 14,9%). Всего за 2015 год было объявлено 52 конкурса с ограниченным участием по 138 лотам. Для сравнения в 2014 году было объявлено 423 конкурса с общим числом лотов 1 529 единиц.

Состоявшимися признано 38 закупок, или 27,5% от общего числа. Доля конкурсов с ограниченным участием, завершившихся определением поставщика (включая закупки с единственным участником) составила 57,9%. Экономия бюджетных средств составила 10,9% (в полугодии 2014 - 11,5%).

На 58 конкурсов (42,6% от количества) не было подано ни одной заявки (в 2014 году на 41,9% от количества). Всего на конкурсы с ограниченным участием подано 144 заявки или в среднем по 1 участнику на процедуру. Это самый низкий показатель конкуренции в разрезе способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Сохранение негативной ситуации низкой активности участников в конкурсах с ограниченным участием объясняется, с одной стороны, потребностью заказчика в поставке товара в малых объемах, вследствие чего участие в данных процедурах является недостаточно интересным для потенциальных поставщиков, с другой стороны – неготовностью малых форм сельхозтоваропроизводителей самостоятельно выступать участниками закупок.

Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам проведенных конкурсов с ограниченным участием составила 10,9% против 10,7% в 2014 году (38 736 061,10 руб.).

С точки зрения конкуренции, открытости и эффективности, преимущественным способом определения поставщика являются электронные процедуры. В течение отчетного периода министерством было проведено 4 129 аукционов в электронной форме. Доля закупок, проведенных электронными способами составила 94,7% от общего количества проведенных процедур и 81,1% от сумм начальных (максимальных) цен проведенных процедур.

Всего в 2015 году министерством было объявлено электронных аукционов на общую сумму 19 443 912 548,96 руб. Общая экономия бюджетных средств по результатам аукционов – 1 074 450 165,94 руб. или 6,8% (в 2014 году - 1 180 737 056,00 руб. или 7,9%).

Значительное влияние на показатель экономии оказали признанные несостоявшимися аукционы на выполнение работ по содержанию областных автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них

Иркутской области и на строительство автомобильной дороги Тайшет-Чуна-Братск на участке км 117+600 - км 155 в Чунском районе Иркутской области (заказчик – ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»). На участие в аукционах подана только 1 заявка - ОАО «Дорожная служба Иркутской области» и контракты заключены по начальной (максимальной) цене 2 100 000 000 руб. и 2 760 090 610,00 руб. соответственно. Данные контракты составили 33% от совокупной величины всех заключенных контрактов по итогам проведенных за 2015 год электронных аукционов.

Общее количество заявок, поданных участниками на электронные аукционы, организованные министерством, составило 11 014. Общий показатель конкуренции по всем электронным аукционам, с учетом состоявшихся и несостоявшихся, равен 2,35. В аукционах, признанных состоявшимися, показатель конкуренции составил 3,9 – наивысший показатель по всем способам определения поставщиков.

Путем запроса котировок в отчетном периоде было проведено 26 закупок, в том числе 24 закупки для нужд управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, 2 закупки для нужд министерства. По итогам проведенных запросов котировок получена экономия в размере 889 670,52 руб.(14,6%). Данная процедура явилась наиболее результативной с точки зрения соотношения состоявшихся/несостоявшихся закупок. При этом уровень конкуренции при данном способе определения поставщика ниже среднестатистического по итогам года – 2,03 общий показатель и 2,2 по итогам состоявшихся запросов котировок.

В отчетном периоде было проведено 16 запросов предложений, что в общем объеме закупок составляет менее 1 %. Состоявшимися признано 2 закупки (12,5% от общего числа). Всего подано 16 заявок на участие в запросе предложений или в среднем по 1 участнику на процедуру.

За 2015 год министерством было объявлено 40 предварительных отборов на поставку товаров, оказание услуг, выполнения работ, предусмотренных Перечнем товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утверждённым распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 года № 1765-р. Заявки на проведение предварительных отборов подавались ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области», ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов», министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Из всех проведенных предварительных отборов на 33 процедуры участниками не подано ни одной заявки. На 5 процедур (поставка продуктов питания, металлических кроватей, тентовых укрытий и палаток, оказание авиационных услуг) подано по одной заявке. На 2 процедуры на поставку бытовой мебели (стол, стул), сухих пайков подано по две заявки. По итогам

проведенных предварительных отборов были сформированы ограниченные перечни поставщиков, которые в возможно короткий срок без предварительной оплаты или с отсрочкой платежа могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ или оказание услуг в случае наступления чрезвычайных ситуаций.

Как и в предшествующем году, проведенные предварительные отборы демонстрируют отсутствие интереса поставщиков к участию в подобных процедурах, так как при наличии определенных трудовых и финансовых затрат на обеспечение участия, включение в перечень не гарантирует выполнения плана продаж и поступления выручки. Также, в связи с крайне низкой результативностью процедур, сохраняется низкая активность заказчиков в формировании перечней поставщиков, что, в свою очередь, может повлечь за собой негативные последствия в случае наступления чрезвычайных ситуаций.

Путем организации совместных аукционов в отчетном периоде проведено 232 процедуры на общую сумму 218 334 578,83 руб. В относительном выражении доля совместных закупок составила 5,33% от количества и 0,93% от сумм начальных (максимальных) цен всех проведенных министерством закупок. В совместных аукционах в отчетном периоде участвовало 687 заявок на закупку от 156 заказчиков. В соответствии государственной программой доля совместных закупок должна составлять 5%. Результатом работы за отчетный период стало выполнение показателя, установленного государственной программой.

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных совместных аукционов, составила 92 481 337,51 руб. Экономия по результатам проведенных совместных процедур достигла 23,6% или 41 276 670,94 руб. Относительный показатель экономии совместных закупок значительно (на 17,7 процентных пункта) превышает величину общего показателя по всей совокупности закупок, проведенных министерством, который равен 5,9%. На участие в совместных закупках подано 2 138 заявок потенциальных поставщиков, допущено 1 634 участника. Среднее количество заявок на одну состоявшуюся процедуру по итогам проведенных совместных закупок составило 3,8.

Несостоявшимися были признаны 55 совместных аукционов (23,7% от общего количества совместных аукционов) по причине подачи заявки одним участником. На 46 аукционов (19,8% от общего количества совместных аукционов) на право заключения государственного контракта на поставку бумаги, офисного оборудования (оргтехники), инструментов колющих (иглы, скарификаторы), круп, муки пшеничной, сахара, кур, субпродуктов куриных, масла подсолнечного, масла сливочного, яйца куриного не было подано ни одной заявки.

В отчетном периоде проводились регулярные совещания с рабочей группой министерства здравоохранения Иркутской области по расширению перечня закупок товаров медицинского назначения путем проведения совместных закупок, механизмам свода и планирования потребностей лечебных учреждений в одних и тех же товарах, обоснования начальных (максимальных) цен контрактов. Кроме того, с главными распорядителями

бюджетных средств Иркутской области согласован вопрос проведения совместных процедур по закупке ряда наименований продуктов питания, в результате чего был доработан и расширен перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения совместных аукционов. Следует отметить, что при совместных закупках продуктов питания также возникли проблемы, связанные с низким интересом участников из-за трудностей с логистикой (отсутствием логистических структур, невозможностью доставки товара до конкретного потребителя в отдаленные районы области).

Для СМП, СОНО в 2015 году было проведено 5 262 процедуры, что составило 28,2% от общего количества проведенных в отчетном периоде закупок для государственных нужд Иркутской области. Совокупная начальная (максимальная) цена контрактов спецторгов составила 2 983 375 757,17 руб. (11,4% от совокупности начальных (максимальных) цен контрактов всех закупок, проведенных министерством и заказчиками). Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных процедур, составила 2 062 199 976,92 руб. (10,1% от сумм всех заключенных на отчетную дату контрактов по результатам закупок за 2015 год). Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам спецторгов составила 275 356 967,47 руб. или 11,8 % (18% от суммы всей экономии по результатам закупок за 2015 год). Данный показатель свидетельствует о более высокой результативности закупок, проводимых среди представителей среднего и малого предпринимательства.

Министерством объявлено 1 040 закупок для СМП, СОНО, из которых состоялось 549 процедур (52,9% от количества завершенных закупок). Сумма государственных контрактов, заключенных по итогам закупок составила 1 463 905 041,97 руб. Получена экономия бюджетных средств в размере 161 056 094,27 руб. (9,9%).

Среднее количество заявок на одну процедуру по итогам проведенных закупок составило 2,5. Представленные данные свидетельствуют о наличии активности среди указанной группы поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в принятии участия в закупках. Всего на участие в запросах котировок подано 3 989 заявок участников.

Положения ст.ст. 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривают обязанность заказчика при проведении закупок предоставлять преимущества в отношении предлагаемой цены контракта в размере до 15% учреждениям и предприятиям УИС, а также организациям инвалидов.

В 2015 году министерством объявлено 75 закупок (1,7% от общего количества проведенных министерством процедур) на общую сумму 147 701 180,51 руб. на поставку товаров, указанных в перечне товаров (работ, услуг), в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям УИС преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 № 649, с предоставлением преимуществ для учреждений УИС. Заказчиками Иркутской области было с указанной преференцией объявлено 756

закупок (5,3% от общего количества проведенных заказчиками процедур) на общую сумму 106 637 921,41 руб., в том числе путем проведения электронных аукционов (93,5% от общего количества), запросов котировок (6,3%), запросов предложений (0,2%). В электронном аукционе на поставку мягкого инвентаря (полотенца) для нужд ОГБУЗ «Усть-Илимская городская больница» победителем признано ФКУ Исправительная колония № 6 Главного Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области, цена контракта составила 72 651,90 руб.

В 2015 году министерством была размещена 41 закупка на общую сумму 47 519 741,08 руб. (заказчиками 422 закупки на общую сумму 68 893 298,85 руб.) на поставку товаров, указанных в перечне товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 341, с предоставлением преимуществ для организаций инвалидов. Организации инвалидов участия в закупках не принимали.

В течение 2015 года на лицевой счет министерства, открытый для учета средств, поступающих во временное распоряжение, от участников торгов, поступили денежные средства в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсах в размере 393 162 132,1 руб. Возвращено участникам торгов в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ денежных средств в размере 389 799 256,81 руб.

## **6. ПРЕТЕНЗИОННО-ИСКОВАЯ РАБОТА**

Одной из составляющих деятельности министерства в первом полугодии 2015 года являлась претензионно – исковая работа, а именно: представление и защита законных прав и интересов сотрудников министерства и министерства в целом в соответствующих органах, а также контроль ведения главными распорядителями бюджетных средств Иркутской области (далее – ГРБС Иркутской области) претензионной и исковой работы в рамках исполнения контрактов.

Контроль и анализ ведения государственными и муниципальными заказчиками Иркутской области претензионной и исковой работы в сфере закупок осуществлялся в соответствии с приказом министерства от 1 сентября 2014 года № 141-мп «Об утверждении формы отчета о ведении претензионной и исковой работы в рамках исполнения контрактов и порядка его предоставления».

За 2015 год в министерство поступило 122 отчета о ведении заказчиками претензионной и исковой работы в рамках исполнения контрактов. Из них 91 отчет представлен главами муниципальных образований Иркутской области. При этом предоставление данных отчетов для муниципальных заказчиков не является обязательным.

Анализ представленных сведений показывает, что с исками о понуждении недобросовестного контрагента к надлежащему исполнению обязательств, возникших из положений контракта, взыскании пеней, штрафов по контрактам

заказчики в судебные инстанции в основном не обращались, урегулировали спор на досудебном этапе в претензионном порядке. Одним из основных нарушений, указанных заказчиками, является просрочка исполнения поставщиком обязательств по контракту, а также ненадлежащее исполнение обязательств. В указанных случаях заказчики в качестве меры ответственности применяли к контрагенту неустойку (пени).

На процедуры осуществления закупок, проводимые специалистами министерства, в 2015 году в контрольные органы поступило 56 жалоб от участников закупок (на 19% или 13 единиц меньше, чем в 2014 году), в том числе в Федеральную антимонопольную службу (г. Москва) – 7 жалоб, в Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (далее – УФАС по Иркутской области) – 49.

Из общего количества поданных жалоб 7 жалоб отозвано участником закупки, 35 жалоб признаны необоснованными, 9 - частично обоснованными, 5 - обоснованными.

Основными причинами, по которым жалобы участников закупок были признаны частично обоснованными и обоснованными, являлись:

- допущение заказчиком описания объекта закупки, носящего необъективный характер;
- наличие технических ошибок в утвержденной заказчиком части документации о закупке;
- неправомерное признание заказчиком победителя закупки уклонившимся от заключения контракта;
- представление победителем закупки недостоверных сведений в отношении объекта закупки;
- допуск участника закупки, не представившего обязательные в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации документы, к участию в закупке;
- признание участника закупки победителем закупки при его несоответствии требованиям, установленным Федеральным законом № 44-ФЗ.

По результатам обобщения вынесенных УФАС по Иркутской области решений следует вывод о том, что основное количество поступивших жалоб подано на положения документов о закупке, а также в связи с отказом заказчика от заключения контракта по итогам осуществления закупки.

В связи с тем, что большая часть жалоб касалась вопросов подготовки документов, до сведения заказчиков области регулярно доводилась практика рассмотрения жалоб контрольными органами. Позиция УФАС по Иркутской области учитывалась при подготовке и проведении процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

За отчетный период сотрудники министерства приняли участие в рассмотрении УФАС по Иркутской области 19 обращений заказчиков о включении информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица в реестр недобросовестных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей), из них: по 4 - контролирующим органом вынесено решение о включении сведений об участнике закупки в реестр, по 15 – отказано во включении сведений в реестр.

В 2015 году министерство принимало участие в рассмотрении 5 дел, возбужденных УФАС по Иркутской области по признакам нарушения Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ), из которых:

– 3 дела возбуждено по п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона № 135-ФЗ в части достижения и реализации ограничивающего конкуренцию соглашения между участниками закупки, которое привело к поддержанию цен на торгах (по одному делу действия юридических лиц – участников закупки признаны нарушившими Федеральный закон № 135-ФЗ, по второму – сговор участников при проведении закупки контролирующим органом не выявлен);

– 1 дело возбуждено по ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ в части осуществления действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а именно включение в предмет закупки работ, функционально и технологически не связанных между собой. По результатам рассмотрения дела решением УФАС по Иркутской области заказчик ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» и министерство признаны нарушившими Федеральный закон № 135-ФЗ. Данное решение контролирующего органа было обжаловано. Решением Арбитражного суда Иркутской области ненормативный правовой акт отменен, в настоящее время данное решение обжалуется в Четвертом арбитражном апелляционном суде;

– 1 дело по ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 135-ФЗ в части совершения действий по указанию коэффициентов страховых тарифов в заявке на участие в открытом конкурсе на право заключения контракта на оказание услуг по ОСАГО владельца транспортного средства – ОГКУ «Центр ГО и ЧС».

В рамках проводимых УФАС по Иркутской области камеральных проверок (5 проверок за отчетный период) соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок сотрудниками отдела по соответствующим запросам были подготовлены затребованные информация и документы.

За отчетный период специалисты министерства принимали участие в 23 судебных делах:

- по 10 делам министерство привлекалось в качестве ответчика, из них: производство по делу прекращено в связи с отказом истца от иска – в 2 случаях, исковое заявление возвращено истцу по 1 делу, в удовлетворении исковых требований отказано – в 2 случаях, исковые требования удовлетворены в полном объеме – в 1 случае, 3 судебных дела находятся в процессе рассмотрения в первой инстанции, в 1 случае - заявление заместителя прокурора Иркутской области удовлетворено в полном объеме, в настоящее время обжалуется в апелляционной инстанции;

- по 10 делам министерство было привлечено к участию в деле в качестве третьего лица. Большинство из заявлений поданы в целях обжалования и признания незаконными решений УФАС по Иркутской области, вынесенных по результатам рассмотрения жалоб участников закупок и проведения внеплановых проверок, из них: 5 заявлений подано со стороны заказчиков Иркутской области (1 – удовлетворено, 3 - производство по делу приостановлено, 1- в удовлетворении исковых требований отказано), 5 заявлений подано участниками закупок (2 - отказано, 1 - производство по делу прекращено в связи с отказом от иска, 2 дело находится в производстве суда);

- по 3 делам министерство выступает в качестве заявителя и обжалует решения УФАС по Иркутской области, которыми министерство признано нарушившим Федеральный закон № 44-ФЗ (по одному делу в удовлетворении требований министерства отказано, по одному заявлению требования министерства удовлетворены в полном объеме, одно заявление находится на стадии рассмотрения в апелляционной инстанции (УФАС по Иркутской области подало апелляционную жалобу на решение суда первой инстанции, которым исковые требования министерства удовлетворены в полном объеме)).

## **6. Итоги 2015 года, основные цели и задачи на 2016 год**

Результатом работы министерства в 2015 году явилось достижение экономии расходования бюджетных средств и выполнение всех целевых показателей, установленные государственной целевой программой.

В целях реализации ключевых принципов, заложенных в основу социально-экономического развития региона в отчетном периоде осуществлены меры, способствующие обеспечению конечной эффективности государственных финансов и развитию региональной контрактной системы:

– определен механизм координации закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых автономными, бюджетными учреждениями Иркутской области и хозяйственными обществами с долей участия Иркутской области, в рамках Федерального закона № 223-ФЗ;

– организован мониторинг закупок, осуществляемых автономными, бюджетными учреждениями Иркутской области и хозяйственными обществами с долей участия Иркутской области, в рамках Федерального закона № 223-ФЗ;

– реализованы меры, направленные на повышение профессионализма участников контрактной системы, включая проведение обучающих мероприятий и организацию упреждающего мониторинга закупок, осуществляемых государственными и муниципальными заказчиками самостоятельно;

– обеспечено совершенствование региональной информационной системы в сфере закупок, как инструментария информационной доступности, открытости и прозрачности закупок, автоматизации процессов;



- сформирована система «санкционирования» крупных закупок для предотвращения приобретения товаров, работ, услуг, которые не соответствуют реальным потребностям и имеют избыточные потребительские характеристики;
- внедрена практика общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области;
- разработан механизм централизации закупочной деятельности муниципальных заказчиков муниципальных образований Иркутской области при получении ими межбюджетных трансфертов;
- разработаны правила нормирования закупок для государственных нужд Иркутской области;
- обеспечено принятие нормативно-правовых актов в рамках реализации Правительством Российской Федерации антикризисных и антисанкционных мер по стабилизации экономики государства;
- приняты меры по совершенствованию законодательства о контрактной системе.

В 2016 году усилия министерства следует направить на осуществление следующих мероприятий:

- внедрение механизма нормирования закупок;
- расширение перечня товаров, работ, услуг, закупки которых для обеспечения государственных нужд Иркутской области осуществляются путем проведения совместных конкурсов или аукционов в целях оптимизации, повышения эффективности и результативности при осуществлении закупок одних и тех же товаров, работ, услуг;
- реализацию пилотного проекта координации закупочной деятельности муниципальных заказчиков Иркутской области при получении ими межбюджетных трансфертов;
- распространение на всех муниципальных заказчиков механизма централизации закупок, финансирование которых осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых органам местного самоуправления, если начальная (максимальная) цена контракта превышает один миллион рублей;
- организацию проведения оценки соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, в отношении конкретных заказчиков;
- проведение мероприятий по аккредитации региональной информационной системы в сфере закупок Иркутской области и её регистрации в единой информационной системе;
- продление действия ряда антикризисных мер (возможность изменения сроков исполнения контрактов, снижение финансовой нагрузки на участников закупки, являющихся субъектами малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, и другие).

Правительством Иркутской области планомерно проводится политика сдерживания неэффективных расходов.

Достижение этого результата возможно, в том числе, путем выявления и сокращения неэффективных государственных затрат и внедрения механизма централизации при осуществлении закупок государственными компаниями Иркутской области (унитарными предприятиями Иркутской области, государственными автономными учреждениями Иркутской области, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области в совокупности превышает 50 процентов, бюджетными учреждениями, принявшими положение о закупке в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ).

Принятие Единых правил осуществления закупок отдельными видами юридических лиц Иркутской области (в форме правового акта Правительства Иркутской области) и их последующее применение государственными компаниями Иркутской области обеспечит создание единообразных подходов к осуществлению закупок. Ожидаемым эффектом при этом станет:

- минимизация закупок неконкурентным способами (у единственного поставщика) с одновременным определением исчерпывающего перечня применяемых способов закупок;

- исключение необоснованных ограничений конкуренции участников закупки;

- четкая регламентация конкурентных процедур и всех этапов осуществления государственных договоров для государственных компаний Иркутской области.

Сохраняет в 2016 году свою актуальность задача по оптимизации функций исполнительных органов государственной власти по организации и проведению публичных торгов. Учитывая специфику деятельности министерства, связанную с проведением конкурентных процедур для обеспечения государственных нужд Иркутской области, необходимо рассмотреть возможность передачи министерству полномочия по организации и проведению торгов по продаже, аренде имущества, земельных участков, торгов по предоставлению права на установку рекламных конструкций, заключения концессионных соглашений, пользования участками недр, заключения охотхозяйственных соглашений.

Реализация указанных задач в сфере регулирования контрактной системы поможет укрепить экономику региона и решить проблемы, связанные с неэффективным расходованием бюджетных средств Иркутской области.

Министр по регулированию  
контрактной системы в сфере  
закупок Иркутской области

М.Е. Авдеев

Согласовано:  
исполняющий обязанности первого заместителя  
Губернатора Иркутской области - Председателя  
Правительства Иркутской области

В.И. Кондрашов

Подготовил:

Заместитель министра

И.Н. Димке