

ОТЧЕТ МИНИСТЕРСТВА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПОК НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2016 ГОДА

В отчетном периоде министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее - министерство) в соответствии с возложенными на него задачами в целях эффективного использования средств бюджета Иркутской области реализовывались мероприятия, направленные на совершенствование региональной системы управления государственными закупками, реализацию ключевых принципов контрактной системы, достижение показателей, запланированных подпрограммой министерства «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» на 2015 - 2020 годы государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 - 2020 годы (далее - государственная программа).

Этапами определения поставщиков являются планирование закупок, формирование заявок на закупку, формирование и публикация документации о закупках, работа комиссии по рассмотрению заявок на участие в закупках.

1. КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ И КАЧЕСТВЕННЫЙ АНАЛИЗ ЗАЯВОК НА ЗАКУПКУ

Количество заказчиков, формирующих заявки на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области посредством информационной системы АИС «АЦК-Госзаказ», составило 689 единиц. В отчетном периоде заявки на определение поставщика в министерство подало около 320 заказчиков.

За 9 месяцев 2016 года заказчиками Иркутской области в АИС «АЦК-Госзаказ» сформировано 23 474 заявки на закупку, что сопоставимо с показателем прошлого года (за 9 месяцев 2015 года – 23 566 заявок), в том числе 10 заявок муниципальных заказчиков.

Из общего количества сформированных заявок на закупку в министерство поступило 5 274 заявки, что на 679 заявок (14,7%) больше, чем за 9 месяцев 2015 года (4 595 заявок). Из числа поступивших в министерство заявок отказано по всем основаниям, включая отказ от проведения закупки по просьбе заказчика и в связи с признанием закупки несостоявшейся, 1 421 заявка или 26,9% (за 9 месяцев 2015 года – 1 451 заявка или 31,6%) .

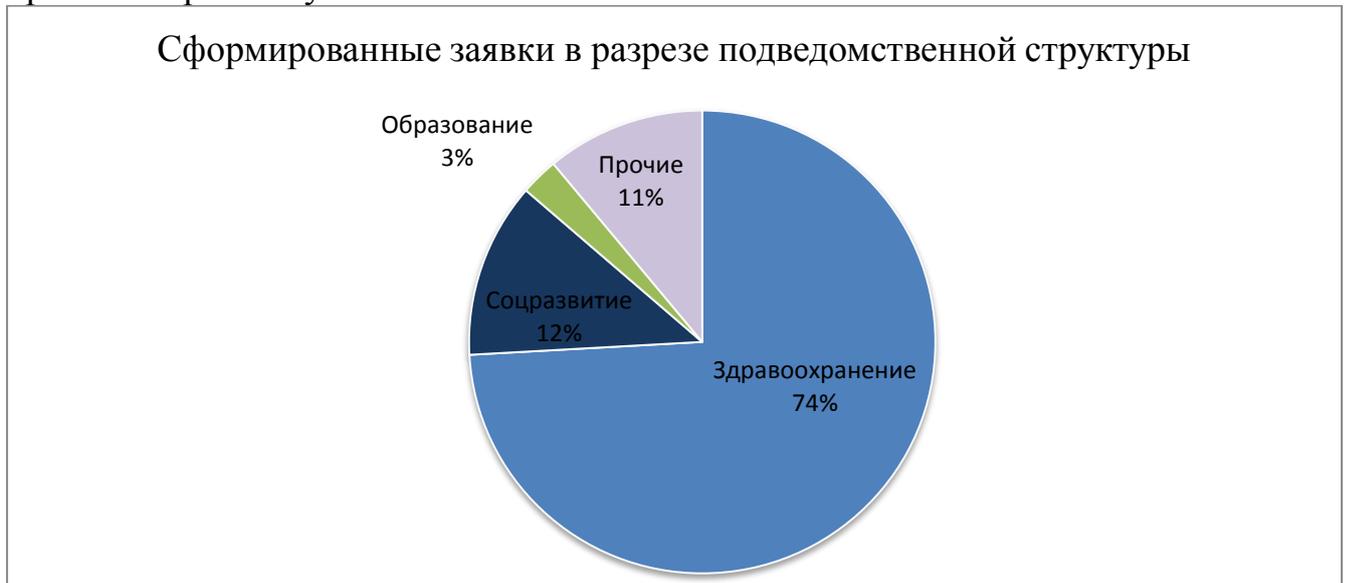
Статистика по заявкам на закупку заказчиков:

Заявки на закупку	9 месяцев 2015 года		9 месяцев 2016 года	
	Кол-во	Уд.вес	Кол-во	Уд.вес
Общее количество сформированных заказчиками заявок на закупку	23 566	100%	23 474	100%
Размещены или отменены заказчиками самостоятельно	17 620	74,8 %	16 966	72,3%
Не поступили в уполномоченный орган по причинам отсутствия лимитов бюджетных средств, отказа главными распорядителями бюджетных средств Иркутской области)	1 351	5,7 %	1 234	5,3%
Отказано уполномоченным органом (по причинам несоответствия действующему законодательству, порядку взаимодействия)	1 049	4,5 %	1 164	4,9%
Принято в обработку уполномоченным органом (статусы «В обработке», «Есть лимиты/план», «Обработка завершена», «Принят без лимитов», «Принят организатором», с учетом переведенных в статус «Отказан» по результатам несостоявшихся закупок)	3 546	15,0 %	4 110	17,5%

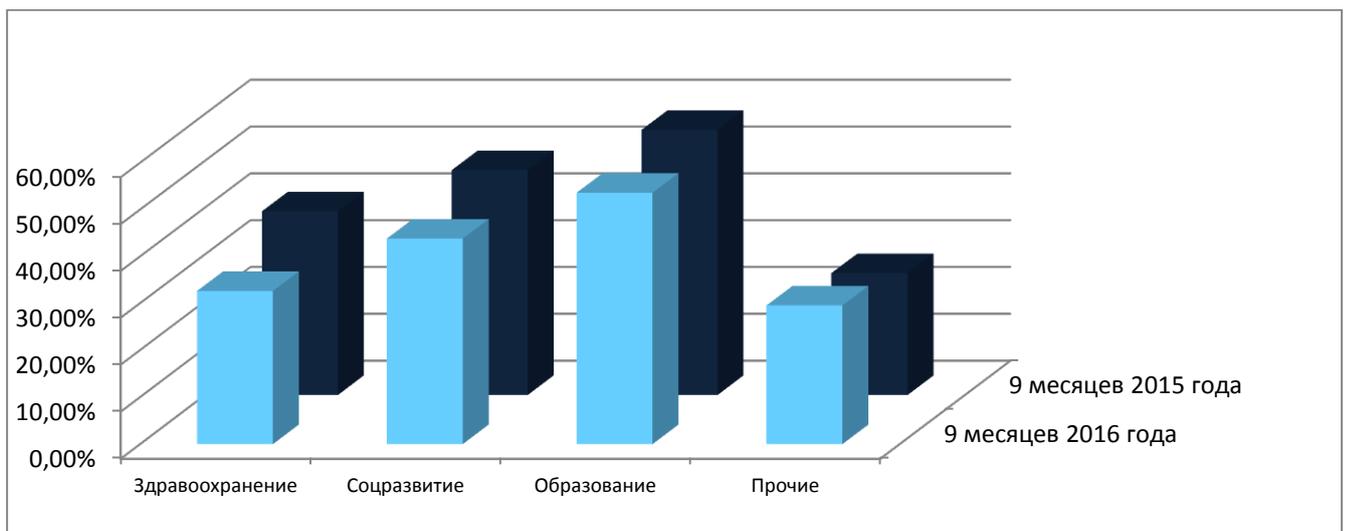
Анализ подведомственной структуры и качества подготовки заявок на закупки:

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Общее количество сформированных заявок				Общее количество отказанных заявок, в том числе отказ главными распорядителями бюджетных средств Иркутской области (без учета отказанных по причине несостоявшихся закупок)				Доля отказанных заявок в составе сформированных	
	9 месяцев 2015 года		9 месяцев 2016 года		9 месяцев 2015 года		9 месяцев 2016 года		9 месяцев 2015 года	9 месяцев 2016 года
	Кол- во	Уд. вес	Кол- во	Уд. вес	Кол- во	Уд. вес	Кол- во	Уд. вес		
Учреждения здравоохранения, министерство здравоохранения Иркутской области	4 097	68,9%	4 635	74,1%	1 605	68,0%	1 511	70,7%	39,2%	32,6%
Учреждения социального развития, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	1 033	17,4%	766	12,3%	496	21,0%	336	15,7%	48,0%	43,8%
Учреждения образования, министерство образования Иркутской области	152	2,5%	164	2,6%	86	3,6%	88	4,1%	56,6%	53,6%
Прочие ГРБС	665	11,2%	689	11,0%	173	7,4%	203	9,5%	26%	29,5%
ИТОГО	5 947	100%	6 254	100%	2 360	100%	2 138	100%	39,7%	34,2%

В расчет количества сформированных заявок в АИС «АЦК-Госзаказ» для целей анализа качества подготовки заявок не включены заявки на статусе «Отложен» и «Проект» и заявки, в которых министерство не является организатором закупок.



Динамика удельного веса отказанных заявок в общем количестве сформированных заявок на закупку представлена на диаграмме:



Анализ качества подготовки заявок на закупки указывает на сокращение доли отказанных заявок с 39,7% до 34,2%, что свидетельствует о повышении квалификации специалистов контрактных служб и результатах проводимой министерством методологической работы.

2. АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ) ДЛЯ НУЖД ЗАКАЗЧИКОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Результаты определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

В отчетном периоде заказчиками Иркутской области осуществлялось определение поставщиков следующими способами: открытый конкурс, конкурс

с ограниченным участием, аукцион в электронной форме, запрос котировок, запрос предложений, предварительный отбор.

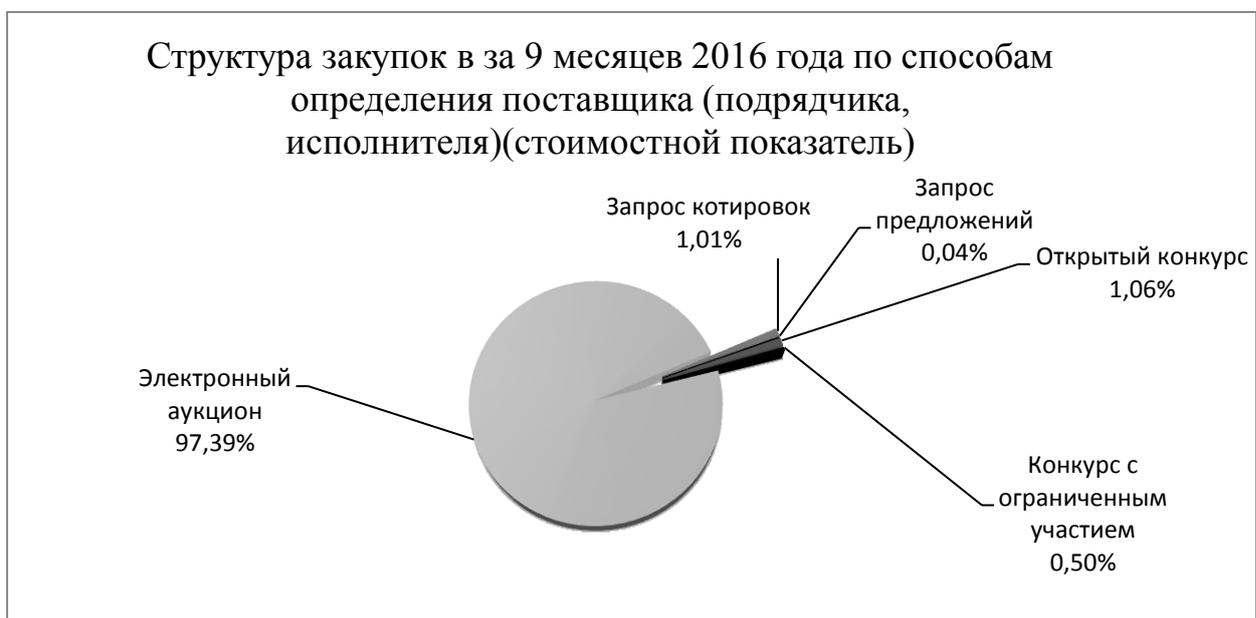
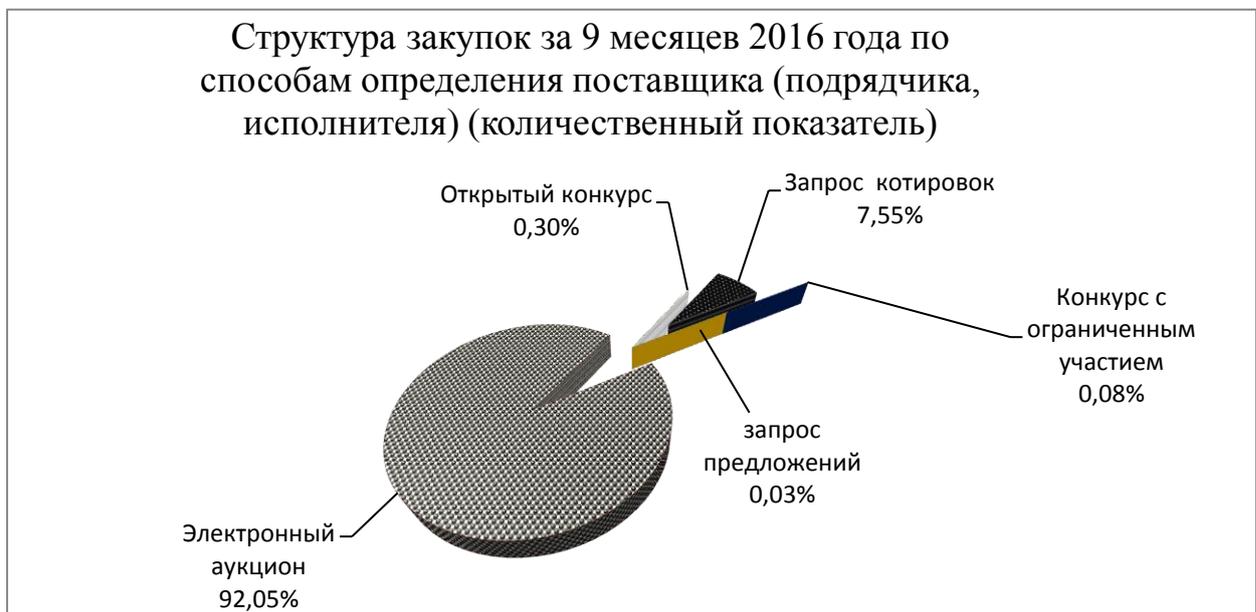
Сводная таблица закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд заказчиков Иркутской области:

Тип размещения	Кол-во проведенных процедур/ лотов	Начальная (максимальная) цена контрактов проведенных процедур	Сумма контрактов, заключенных по состоянию на 10.10.2016, руб.	Экономия бюджетных средств по состоянию на 10.10.2016	
				руб.	%
Открытый конкурс	44	174 860 105,46	86 424 105,86	74 082 797,60	46,2
Из них:					
состоялись	35	159 406 986,16	76 167 898,78	73 530 255,38	49,1
не состоялись, один участник	7	10 808 749,30	10 256 207,08	552 542,22	5,1
не состоялись, нет заявок участников	2	4 644 370,00	X	X	X
Конкурс с ограниченным участием	11	82 525 606,69	38 233 006,00	33 776 791,19	46,9
Из них:					
состоялись	3	61 514 999,59	28 470 786,00	33 044 213,59	53,7
не состоялись, один участник	4	10 494 797,60	9 762 220,00	732 547,60	7,0
не состоялись, нет заявок участников	4	10 515 809,50	X	X	X
Электронный аукцион	13 484	16 074 919 429,77	11 258 459 596,23	1 411 368 512,38	11,1
Из них:					
состоялись	6 886	7 000 506 023,96	4 110 588 876,96	1 349 512 839,43	24,7
не состоялись, один участник	5 324	7 356 018 563,38	7 147 870 719,27	61 855 672,95	0,9
не состоялись, нет заявок участников	1 274	1 718 394 842,43	X	X	X
Запрос котировок	1 106	166 965 749,28	129 002 397,16	21 559 037,07	14,3
Из них:					
состоялись	406	74 022 075,67	53 857 851,69	17 297 786,99	24,3
не состоялись, один участник	562	83 479 738,63	75 144 545,47	4 261 250,08	5,4
не состоялись, нет заявок участников	138	9 463 934,98	X	X	X
Запрос предложений	4	6 889 050,67	6 614 871,00	1 604,67	0,0
Из них:					
не состоялись, один участник	4	6 889 050,67	6 614 871,00	1 604,67	0,0
Всего	14 649	16 506 159 941,87	11 518 733 976,25	1 540 788 712,91	11,8

Из них:					
состоявшиеся	7 330	7 295 450 085,38	4 269 085 413,43	1 473 385 095,39	25,7
несостоявшиеся	7 319	9 210 709 856,49	7 249 648 562,82	67 403 617,52	0,9

Доля закупок, осуществленных министерством, в общем стоимостном объеме закупок за 9 месяцев 2016 года составила 85%. Всего в отчетном периоде 2016 года для государственных нужд Иркутской области конкурентными способами проведено 14 649 закупок с совокупной начальной (максимальной) ценой контрактов 16 506 159 941,87 руб. Общая стоимость контрактов, заключенных на дату формирования отчета, по результатам проведенных процедур составила 11 518 733 976,25 руб. с суммарной экономией 1 540 788 712,91 руб. (11,8%).

Электронный аукцион является доминирующей процедурой в структуре способов проведения закупок.



Показатели закупок, признанных состоявшимися, в динамике:

Количество завершенных состоявшихся процедур		Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся закупок, млн. руб.		Сумма контрактов по итомам состоявшихся закупок, млн. руб.		Экономия бюджетных средств по итогам состоявшихся закупок			
						Млн. руб.		%	
9 месяцев 2015 года	9 месяцев 2016 года	9 месяцев 2015 года	9 месяцев 2016 года	9 месяцев 2015 года	9 месяцев 2016 года	9 месяцев 2015 года	9 месяцев 2016 года	9 месяцев 2015 года	9 месяцев 2016 года
6 702	7 330	4 552,2	7 295,4	3 071,7	4 269,1	1 010,8	1 473,4	24,7	25,7

Общая сумма экономии при всех видах завершенных процедур для обеспечения нужд Иркутской области за 9 месяцев 2016 года составила 1 540 788 712,91 руб. (за 9 месяцев 2016 года 1 066 624 035,28 руб.). В относительном выражении экономия состоявшихся процедур составила 25,7% (24,7 % в за 9 месяцев 2015 года). Государственной программой величина среднего процента экономии бюджетных средств по состоявшимся закупкам при определении поставщиков конкурентными способами установлена в размере 9,5%. Фактическая экономия за 9 месяцев 2016 года превысила плановый показатель на 16,2%. Показатель экономии всех проведенных процедур с учетом закупок, признанных несостоявшимися – 11,8% (10,2% за 9 месяцев 2015 года).

В числе основных причин превышения сложившейся экономии над плановым значением можно назвать следующие:

- за 9 месяцев 2016 года для нужд учреждений здравоохранения было объявлено около 3500 закупок на поставку лекарственных препаратов. Заказчики при формировании начальной (максимальной) цены контракта используют цены более дорогих препаратов, в том числе зарубежного производства. Однако, к поставке участниками закупки предлагаются аналоги (в том числе отечественного производителя) с меньшей стоимостью, что приводит к резкому снижению цены контракта. Так, в 12% случаях в ходе аукциона зафиксировано снижение на 40% и более;

- закупки по разработке проектных документаций, работ по проведению строительного контроля при осуществлении реконструкции автомобильной дороги, искусственного дорожного сооружения. Подрядчиками предложена цена, сниженная на 50% и более. Это может свидетельствовать о неэффективном обосновании начальной (максимальной) цены контракта;

- в 2016 году увеличилась доля проведения совместных закупок. Результаты проведения таких аукционов показывают, что конкуренция при проведении совместной процедуры увеличивается в 2 раза, нежели при проведении стандартной закупки. Так, в ходе проведения процедуры совместного аукциона на поставку медицинских изделий экономия денежных средств достигает более 30%, что также влияет на общий показатель экономии.

В целом, высокий процент показателя экономии свидетельствует о недостатках в подходах к обоснованию начальных максимальных цен контрактов.

По всем видам закупок для обеспечения нужд Иркутской области за 9 месяцев 2016 года доля состоявшихся конкурентных процедур, от общего

количества закупок, составила 50%, что свидетельствует об увеличении доли состоявшихся процедур и достижении запланированного показателя государственной программы министерства (плановый показатель - 43%). В отчетном периоде прошлого года удельный вес закупок, совершенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур, на которые подано более чем 1 заявка на участие, составил 46%.

Основными причинами увеличения доли состоявшихся процедур можно назвать следующие.

В целях реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению в Иркутской области лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации министерством разработан и внедрен комплекс мер, направленных на увеличение доступности государственного заказа для субъектов среднего и малого бизнеса, повышение активности среди поставщиков в принятии участия в закупках, в том числе привлечение к закупкам субъектов малого предпринимательства, рост доверия предпринимателей к системе закупок в целом.

На сайте министерства <http://www.gz.gfu.ru/> создан раздел «поставщикам», информирующий участников закупок об опубликованных процедурах закупок, о планируемых учебных мероприятиях, а также содержащий методические рекомендации по участию в закупках.

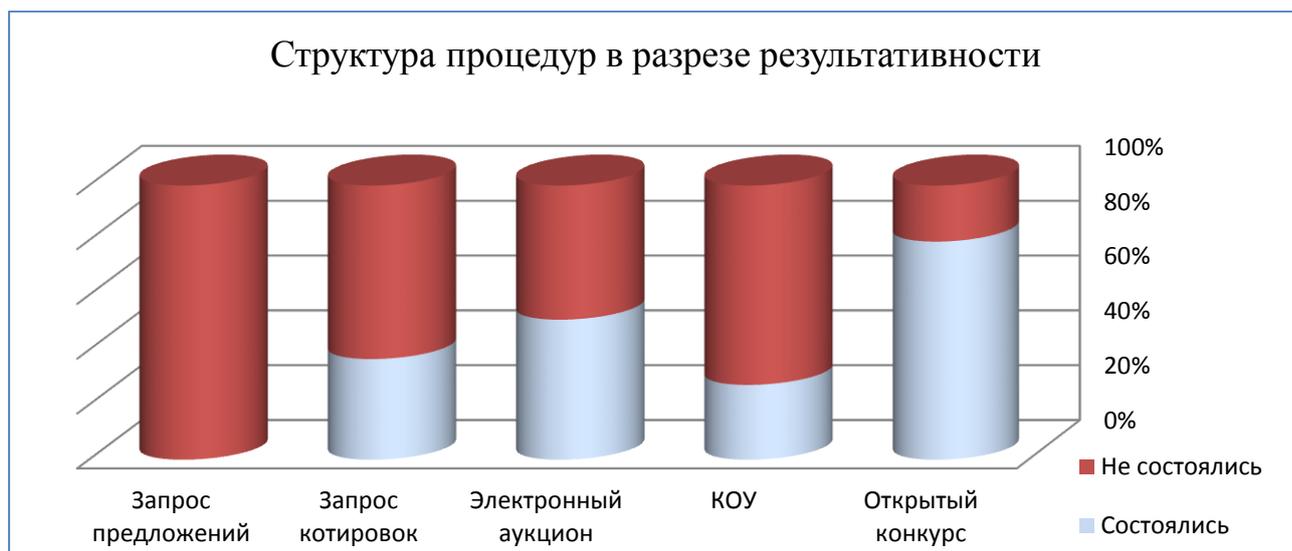
Кроме того, для повышения уровня знаний поставщиков о правилах контрактной системы, особенностях проведения процедур, совместно с электронными площадками проводятся бесплатные обучающие семинары, вебинары по госзакупкам и иные тематические информационно-консультативные мероприятия.

Так, по инициативе и с участием министерства министерством сельского хозяйства Иркутской области организован и проведен семинар для представителей малых и средних сельхозпредприятий, предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, глав крестьянских (фермерских) хозяйств Иркутской области на тему «Размещение заказов для государственных и муниципальных нужд – что нужно знать поставщику».

Также, как показывает практика, интерес со стороны крупных компаний-поставщиков вызывают совместные закупки, характерной особенностью которых являются большие объемы закупок. Именно благодаря объединению потребностей нескольких заказчиков в одну крупную закупку снижаются временные и трудовые затраты поставщиков, необходимые для подготовки заявок на участие в процедурах.

Доля закупок, на которые не было подано ни одной заявки участников, составила 9,7% от общего количества проведенных процедур (10,9% за 9 месяцев 2015 года) и 10,5% от сумм начальных (максимальных) цен проведенных процедур (7,1% за 9 месяцев 2015 года).

Наиболее результативной процедурой с точки зрения соотношения состоявшихся/несостоявшихся закупок в отчетном периоде явился открытый конкурс.



На проведенные заказчиками Иркутской области за 9 месяцев 2016 года закупки подано 38 959 заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за 9 месяцев 2015 года - 31 860).

Государственной программой установлено среднее количество заявок участников по закупкам товаров, работ, услуг для областных государственных нужд, принявших участие в одной состоявшейся конкурентной процедуре - 3. Фактически среднее количество заявок участников, принявших участие в одной состоявшейся конкурентной процедуре, составило 4,22, а по состоявшимся процедурам и процедурам, на которые подана (допущена) только одна заявка – 2,92. Наиболее высокий уровень конкуренции наблюдался по таким процедурам, как открытый конкурс (5,09 по состоявшимся), конкурс с ограниченным участием (4,33 по состоявшимся) и электронный аукцион (4,29 по состоявшимся). В 40 электронных аукционах, предметом которых являлось выполнение работ по ремонту помещений, приняло участие от 15 до 45 участников. При данном уровне конкуренции наблюдалось снижение начальных максимальных цен контрактов в среднем в 2 раза.

Кроме того, согласно подпункту 5 пункта 1 Положения о министерстве министерство уполномочено осуществлять закупки для муниципальных заказчиков Иркутской области, муниципальных бюджетных учреждений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, действующих от имени муниципальных заказчиков Иркутской области, соответствующих бюджетных учреждений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в случае предоставления межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условием предоставления которых является централизация закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет указанных межбюджетных трансфертов.

В отчетном периоде министерством начата реализация пилотного проекта по централизации закупок муниципальных заказчиков при получении ими субсидий из областного бюджета в форме межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. В пилотном проекте участвуют муниципальные образования – получатели субсидии по подпрограмме «Создание условий для

развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы.

Так, в рамках пилотного проекта опубликовано 10 закупок, завершено 9 закупок путем проведения электронных аукционов на право заключения контрактов на выполнение ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения для нужд муниципальных заказчиков: управление по капитальному строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи администрации Ангарского городского округа, администрация Киренского муниципального района, администрация города Усолье-Сибирское, комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом администрации Иркутского районного муниципального образования, администрация муниципального района Усольского районного муниципального образования, комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации города Братска с общей начальной (максимальной) ценой контрактов 130 344 621,70 руб. Все закупки были признаны состоявшимися и привели к заключению контрактов. Общая сумма экономии бюджетных средств по пилотным закупкам составила 24 475 019,85 руб. (18,8%). Всего участниками было подано 120 заявок.

2.1.1. Открытые конкурсы

В отчетном периоде было проведено 44 однолотовых открытых конкурса (в отчетном периоде прошлого года было проведено 34 однолотовых открытых конкурса). Доля открытых конкурсов в общем количестве закупок за 9 месяцев 2016 года составила 0,3%.

Открытыми конкурсами в отчетном периоде объявлялся отбор поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на оказание услуг страхования, медицинских услуг по зубопротезированию, образовательных услуг, услуг по организации и проведению мероприятий, услуг по сопровождению информационной системы, выполнение работ по разработке проектных документаций, работ по проведению строительного контроля.

По совокупности начальных (максимальных) цен контрактов за 9 месяцев 2016 года конкурсов проведено в 6,5 раз меньше, чем в отчетном периоде 2015 года, всего на сумму 174 860 105,46 руб. (за 9 месяцев 2015 года – 1 146 128 748,74 руб.). Данное обстоятельство обусловлено двумя обстоятельствами: 1) в прошлом году дважды проводился открытый конкурс на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8 в Ленинском районе г. Иркутска» с начальной (максимальной) ценой контракта 513 982 820,00 руб. 2) согласно изменениям в действующее законодательство о контрактной системе в марте 2016 года закупка строительных работ может осуществляться теперь только путем проведения электронного аукциона.

Состоялось 35 закупок (79,5% от количества открытых конкурсов) на сумму 159 406 986,16 руб., что составило 91,2% от начальной (максимальной)

цены контракта всех проведенных конкурсов (за 9 месяцев 2015 года - 22 закупки или 64,7% от количества на сумму 58 928 315,19 руб. или 5,1% от начальной (максимальной) цены контракта всех проведенных конкурсов). Данная процедура явилась наиболее результативной с точки зрения соотношения состоявшихся/несостоявшихся закупок. Экономия по итогам состоявшихся конкурсных процедур составила 73 530 255,38 руб. или 49,1% (за 9 месяцев 2015 года -14 559 048,91 или 24,4%).

Не состоялось 7 конкурсов по причине вынесения решения о заключении контракта с единственным участником, подавшим заявку на участие в конкурсе на оказание услуг по страхованию, услуг по сопровождению областной информационной инфраструктуры пассажирского транспорта Иркутской области, услуг по организации и проведению 11-го заседания Генеральной Ассамблеи Ассоциации региональных администраций стран Северо-Восточной Азии (АРАССВА) в г.Иркутске, Иркутском районе, выполнение работ по корректировке отдельных разделов проектной документации, разработке проектной документации.

Не было подано ни одной заявки на 2 конкурса на выполнение работ по корректировке отдельных разделов проектной документации и работ по проведению строительного контроля при осуществлении строительства искусственного дорожного сооружения.

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных конкурсов, составила 86 424 105,86 руб. (за 9 месяцев 2015 года - 596 406 806,51 руб.). Общая экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам всех проведенных конкурсов составила 46,2% (74 082 797,60 руб.) против 2,9% за 9 месяцев 2015 года (17 658 195,48 руб.).

Основное влияние на показатель экономии оказали результаты открытых конкурсов на право заключения контрактов на оказание услуг по обязательному государственному личному страхованию работников от несчастного случая, выполнение работ по разработке проектных документов, работ по проведению строительного контроля при осуществлении реконструкции автомобильной дороги, искусственного дорожного сооружения (13 закупок). Исполнителями, подрядчиками предложена цена, сниженная на 50% и более.

На участие в конкурсах, проведенных министерством в рассматриваемом периоде, подано 190 заявок участников, то есть в среднем 4,32 на процедуру. Конкуренция в процедурах, признанных состоявшимися, происходила в среднем между 5 участниками – наивысший показатель по всем способам определения поставщиков, что свидетельствует о наличии интереса поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к участию в подобных процедурах. Снижение цен при данном уровне конкуренции составило в среднем в 2 раза.

2.1.2. Конкурсы с ограниченным участием

В соответствии с частью 2 статьи 56 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической

сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» в отчетном периоде 2016 года министерство осуществляло закупки путем проведения конкурсов с ограниченным участием на поставку пищевых продуктов и оказание услуг общественного питания в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 000 руб. (8 закупок с начальной (максимальной) ценой контракта 20 875 606,69 руб.), а также на выполнение работ по определению кадастровой стоимости при проведении государственной кадастровой оценки объектов недвижимости (3 закупки с начальной (максимальной) ценой контракта 61 650 000,00 руб.).

В отчетном периоде, также как и в аналогичном периоде прошлого года, продолжает снижаться доля объявляемых конкурсов с ограниченным участием, позволяющих предъявлять к участникам дополнительные требования. Данное обстоятельство обусловлено возможностью осуществления закупок товаров (работ, услуг) иными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 2.1 статьи 56 Федерального закона № 44-ФЗ.

Всего за 9 месяцев 2016 года было проведено 11 конкурсов с ограниченным участием по 11 лотам (за 9 месяцев 2015 года было объявлено 44 конкурса с общим числом лотов 121 единица). Вместе с тем, несмотря на сокращение в 4 раза количества процедур по совокупности начальных (максимальных) цен контрактов в отчетном периоде конкурсов проведено всего на сумму 82 525 606,69 руб. (за 9 месяцев 2015 года - 82 654 309,89 руб.), что сопоставимо с показателем предыдущего года и свидетельствует об увеличении числа «крупных» конкурсов.

Состоявшимися признаны 3 закупки на сумму 61 514 999,59 руб., что составило 74,5% от начальной (максимальной) цены контракта всех проведенных конкурсов (за 9 месяцев 2015 года - 35 закупок на сумму 32 580 210,24 руб. или 39,4% от начальной (максимальной) цены контракта всех проведенных конкурсов). Экономия бюджетных средств по итогам проведенной состоявшейся процедуры составила 53,7% (за 9 месяцев 2015 года – 17,6%).

Не состоялось 4 конкурса с ограниченным участием по причине вынесения решения о заключении контракта с единственным участником, подавшим заявку на участие в конкурсе, на оказание услуг по государственной кадастровой оценке земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения на территории Иркутской области, услуг по обеспечению питанием больных и на поставку продуктов питания (за 9 месяцев 2015 года - 40 закупок). На 4 конкурса на оказание услуг по обеспечению питанием больных и на поставку продуктов питания не было подано ни одной заявки (за 9 месяцев 2015 года - 46 конкурсов). Всего на конкурсы с ограниченным участием подана 21 заявка или в среднем по 1,91 участнику на процедуру. Конкуренция в процедурах, признанных состоявшимися, происходила в среднем между 4 участниками, что свидетельствует о наличии

интереса поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к участию в подобных процедурах.

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных конкурсов с ограниченным участием, составила 38 233 006,00 руб. (за 9 месяцев 2015 года - 45 709 238,31 руб.). Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам проведенных конкурсов с ограниченным участием составила 46,9% против 13,0% за 9 месяцев 2015 года (33 776 7911,19 руб.).

Основное влияние на показатель экономии оказали результаты двух конкурсов с ограниченным участием на право заключения контрактов на оказание услуг по государственной кадастровой оценке объектов недвижимости с начальной (максимальной) ценой контракта 36 000 000,00 руб. и 22 500 000,00 руб. Подрядчиками предложена цена, сниженная на 50,2% и 62,2% соответственно.

2.1.3. Аукционы в электронной форме (электронный аукцион)

С точки зрения конкуренции, открытости и эффективности, преимущественным способом определения поставщика являются электронные процедуры.

Кроме того, распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» утвержден новый перечень товаров (работ, услуг), в соответствии с которым заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае закупки строительных работ, включенных в коды по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13), за исключением работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения (в ред. распоряжения Правительства РФ от 13.05.2016 № 890-р).

В течение отчетного периода заказчиками Иркутской области было проведено 13 484 аукциона в электронной форме (за 9 месяцев 2015 года - 11 603), что на 16,2% больше аналогичного периода прошлого года. Доля закупок, проведенных электронными способами, составила 92,0% от общего количества проведенных процедур и 97,4% от сумм начальных (максимальных) цен проведенных процедур.

Всего за 9 месяцев 2016 года было проведено электронных аукционов на общую сумму 16 074 919 429,77 руб. (за 9 месяцев 2015 года - 15 236 072 299,00 руб.). Общая экономия бюджетных средств по результатам аукционов – 1 411 368 512,38 руб. или 11,1% (за 9 месяцев 2015 года – 1 018 929 055,97 руб. или 9,6%).

Анализ проведенных аукционов в отчетном периоде показал, что доля состоявшихся процедур от общего объема проведенных закупок составила 51,0% (6 886 закупок), за 9 месяцев 2015 года – 48,0% (5 566 закупок). Не состоялось 5 324 аукциона (39,%) по причине вынесения решения о заключении

контракта с единственным участником, подавшим заявку на участие в закупке (за 9 месяцев 2015 года – 4 824 закупки или 41,6%). На 1 274 (9,4%) аукциона не было подано ни одной заявки (за 9 месяцев 2015 года – 1 213 аукционов или 10,5%). Анализируя представленные данные можно отметить, что в отчетном периоде доля состоявшихся процедур увеличилась, по сравнению с прошлым периодом 2015 года, и уменьшилось количество аукционов, на которые не было подано ни одной заявки.

Экономия бюджетных средств по итогам проведенных состоявшихся процедур достигла 24,7% (за 9 месяцев 2015 года – 25,4%). Значительное влияние на показатель экономии оказали электронные аукционы на поставку лекарственных препаратов. Так, практически в 400 таких закупках экономия составила 40% и более.

Количество заявок, поданных участниками на электронные аукционы, составило 36 968. Общий показатель конкуренции по всем электронным аукционам, с учетом состоявшихся и несостоявшихся, равен 2,74. В аукционах, признанных состоявшимися, показатель конкуренции составил 4,29, что свидетельствует о заинтересованности потенциальных участников закупок.

В 40 электронных аукционах, предметом которых являлось выполнение работ по ремонту помещений, приняло участие от 15 до 45 участников. При данном уровне конкуренции наблюдалось снижение начальных максимальных цен контрактов на 50%. Кроме того, на аукционы на право заключения контрактов на поставку мягкого инвентаря (одежды), электротоваров, изделий медицинского назначения (бахилы), на выполнение работ по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации подано от 15 до 32 заявок от участников.

По итогам проведенных электронных аукционов заказчиками Иркутской области за 9 месяцев 2016 года было заключено контрактов на общую сумму 11 258 459 596,23 руб. (за 9 месяцев 2015 года - 9 637 961 104,34 руб. 6,2), что составило 97,7% от суммы всех заключенных контрактов по всем проведенным процедурам.

Структура закупок по объекту закупки в денежном выражении представлена на следующей диаграмме:



Согласно анализируемым данным, в отчетном периоде основным предметом закупок, проведенных заказчиками Иркутской области, в денежном выражении были работы по строительству, капитальному ремонту, реконструкции, текущему ремонту зданий и сооружений, а также поставка строительных материалов (около 46,9%).

Большой удельный вес в объеме пришелся на закупку лекарственных средств, медицинского и реабилитационного оборудования, а также на оказание медицинских услуг (34,6%).

На закупку продуктов питания заказчиками области направлено 900 694 763,45 руб. (4,4%). В отчетном месяце заказчиками продукты питания закупались такими конкурентными способами определения поставщика как электронный аукцион, конкурс с ограниченным участием, запрос котировок, запрос предложений, что способствует развитию конкуренции на рынке продовольственных товаров.

2.1.4. Запрос котировок

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 Положения о министерстве заказчики вправе самостоятельно осуществлять закупки путем проведения запросов котировок. Министерство проводит запросы котировок для аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственных им заказчиков, а также для собственных нужд.

В отчетном периоде было проведено 1 106 запросов котировок, что в общем объеме закупок составляет 7,5% (за 9 месяцев 2015 года – 1 228 или 9,4%).

Начальная (максимальная) цена запросов котировок составила 166 965 749,28 руб. (за 9 месяцев 2015 года - 181 920 355,72 руб.), из них 406 закупок (36,7% от общего количества запросов котировок) состоялось на сумму 74 022 075,67 руб., что составило 44,3% от начальной (максимальной) цены контракта всех запросов котировок (за 9 месяцев 2015 года состоялось 1 078 закупок на сумму 167 194 108,39 руб.)

Всего на запросы котировок подано 1 776 заявок от участников. Уровень конкуренции при данном способе определения поставщика по итогам состоявшихся запросов котировок – 2,98. Общий показатель конкуренции по всем запросам котировок, с учетом состоявшихся и несостоявшихся, равен 1,61.

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных запросов котировок, составила 129 002 397,16 руб. (за 9 месяцев 2015 года - 141 867 270,13 руб.). Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам проведенных состоявшихся запросов котировок составила 24,3% (17 297 786,99 руб.) против 13,7% за 9 месяцев 2015 года (22 479 871,08 руб.).

2.1.5. Запрос предложений

Исчерпывающий перечень случаев, в которых заказчику предоставляется право осуществлять закупку путем проведения запроса предложений, определен в части 2 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ.

В отчетном периоде продолжает снижаться количество объявляемых запросов предложений – 4 (за 9 месяцев 2015 года – 12). Заказчиками Иркутской области запросы предложений проводились на основании пункта 8 части 2 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ в случае признания повторного конкурса или электронного аукциона не состоявшимся в соответствии с частью 4 статьи 55 и частью 4 статьи 71 Федерального закона № 44-ФЗ.

По совокупной начальной (максимальной) цене контракта в отчетном периоде 2016 года проведено запросов предложений на сумму 6 889 050,67 руб. (за 9 месяцев 2015 года - 99 986 579,37 руб.). Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных запросов предложений, составила 6 614 871,00 руб. (за 9 месяцев 2015 года - 66 038 800,53 руб.).

На 4 запроса предложений было подано по одной заявке на участие (за 9 месяцев 2015 года - на 11 закупок). Состоявшиеся закупки и запросы предложений, на которые не было подано ни одной заявки, за отчетный период отсутствуют. Запрос предложений является наименее результативным по показателю конкуренции способом. Всего подано 4 заявки на участие в запросе предложений или в среднем по 1 участнику на процедуру.

2.1.5. Предварительный отбор

За 9 месяцев 2016 года министерством было проведено 27 предварительных отборов (за 9 месяцев 2016 года - 30) на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ, предусмотренных Перечнем товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 года № 1765-р. Заявки на проведение предварительных отборов подавались министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов», ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог иркутской области».

Из всех проведенных процедур на 17 предварительных отборов на поставку продуктов питания, кроватей и палаток, пиломатериалов, плиты древесноволокнистой твердой (включая полутвердую, сверхтвёрдую), плиты древесно-стружечной (ДСП), фанеры ФК влагостойкой нешлифованной в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Иркутской области, участниками не подано ни одной заявки.

На предварительный отбор на оказание авиационных услуг подано 4 заявки. На 9 предварительных отборов на поставку продуктов питания, палаток и кроватей, а также на выполнение работ по обеспечению безопасного проезда по водопропускным сооружениям (мостам), автодорогам, выполнение работ по ремонту и восстановлению инженерных сооружений, объектов дорожной инфраструктуры, дорожной одежды автодорог в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного

или техногенного характера на территории Иркутской области подано по одной заявке. В аналогичном периоде прошлого года всего на 3 предварительных отбора было подано по 1 заявке на поставку бытовой мебели (стол стул), кроватей и палаток.

По итогам проведенных предварительных отборов были сформированы ограниченные перечни поставщиков, которые в возможно короткий срок без предварительной оплаты или с отсрочкой платежа могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ или оказание услуг в случае наступления чрезвычайных ситуаций.

Как и в предшествующем году, проведенные предварительные отборы демонстрируют отсутствие интереса поставщиков к участию в подобных процедурах, так как при наличии определенных трудовых и финансовых затрат на обеспечение участия, включение в перечень не гарантирует выполнения плана продаж и поступления выручки. Также, в связи с крайне низкой результативностью процедур, сохраняется низкая активность заказчиков в формировании перечней поставщиков, что, в свою очередь, может повлечь за собой негативные последствия в случае наступления чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, в рамках реализации постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» на министерство возложены полномочия на проведение предварительных отборов на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории Иркутской области и ведение по итогам отборов реестра квалифицированных подрядных организаций.

Так, на проведенные министерством 7 предварительных отборов участниками подано 97 заявок. На основании результатов рассмотрения заявок 17 участников включены в реестр квалифицированных подрядных организаций. Комиссией было отказано во включении в реестр 80 участникам за несоответствие представленных ими заявок необходимым требованиям. Основной причиной отказа в заявках участников явилось отсутствие документов, подтверждающих опыт выполнения работ и наличие у участника в штате минимального количества квалифицированного персонала. Поскольку постановление Правительства РФ по формированию реестра вступило в силу относительно недавно и практика его применения на сегодняшний день отсутствует, министерством принято решение о проведении повторных предварительных отборов подрядных организаций в 4 квартале 2016 года.

2.1.6. Совместные закупки

Приказом министерства от 08.05.2014 № 68-мп утвержден порядок взаимодействия министерства и заказчиков Иркутской области, при

организации и проведении совместных конкурсов или аукционов для обеспечения государственных нужд Иркутской области (далее - порядок). В соответствии с порядком министерством ежеквартально утверждается перечень товаров, работ, услуг, закупки которых должны осуществляться путем проведения совместных конкурсов или аукционов, а также график проведения таких процедур.

В отчетном периоде согласно утвержденным перечням товаров, закупки которых для обеспечения государственных нужд Иркутской области осуществляются путем проведения совместных аукционов, проводились совместные электронные аукционы на поставку бумаги, офисного оборудования (оргтехники), перевязочного материала, одноразовых, стерильных изделий из нетканых материалов, одноразовых изделий из нетканых материалов, перчаток, систем для инфузий, инструментов колющих (шприцы), инструментов колющих (иглы, скарификаторы), пробирок, рентгеновской пленки, масла сливочного, круп, муки пшеничной, картофеля, фруктов, смесей сухих молочных.

Министерством ведется систематическая работа по расширению сферы применения совместных закупок, совершенствованию механизма их проведения с целью повышения эффективности бюджетных расходов и снижения возможности проявления злоупотреблений. В этой связи министерством расширяется перечень товаров, закупка которых осуществляется путем совместных процедур, дорабатывается библиотека типовых технических заданий.

Консолидация заявок при проведении совместных процедур, увеличение предполагаемого объема заказа призвана способствовать повышению финансовой эффективности закупок за счет возможного снижения единичных цен на одноименные товары, привлечения к участию крупных поставщиков, применения четко выверенных, конкурентных типовых технических заданий.

Указанный механизм позволил объединить заказы, при этом одновременно снизить количество процедур и документации, связанной с осуществлением закупок, что в значительной степени сэкономило время на обработку документации о закупке, и, как следствие, способствовало своевременному освоению бюджетных средств. Анализ результатов закупок показывает, что проведение совместных процедур является наиболее эффективной формой определения поставщика на поставку часто приобретаемых товаров.

Показатели совместных процедур представлены в таблице:

Тип размещения	Кол-во проведенных процедур	Начальная (максимальная) цена контрактов	Сумма контрактов, заключенных по состоянию на 10.10.2016, руб.	Экономия бюджетных средств по состоянию на 10.10.2016	
				руб.	%
Электронный аукцион	188	463 297 702,72	292 794 560,57	152 756 792,90	34,3%
Из них:					
состоялись	139	414 870 189,96	254 774 580,83	152 717 258,43	37,5%
не состоялись, один участник	35	39 150 169,21	38 019 979,74	39 534,47	0,1%
не состоялись, нет участников	14	9 277 343,55	X	X	X

В совместных аукционах в отчетном периоде участвовало 775 заявок на закупку от 163 заказчиков. Проведено совместных электронных аукционов на 51,6% больше, чем в аналогичном периоде 2015 года - 188 процедур на общую сумму 463 297 702,72 руб. (за 9 месяцев 2015 года - 124 закупки на сумму 101 111 085,30 руб.). В относительном выражении доля совместных закупок составила 5,13% от количества (за 9 месяцев 2015 года – 3,99%) и 3,11% от сумм начальных (максимальных) цен всех проведенных министерством закупок (за 9 месяцев 2015 года - 0,68%). В соответствии с государственной программой доля совместных закупок в общем объеме проведенных закупок должна составлять 5%. Результатом работы за отчетный период стало выполнение показателя, установленного государственной программой.

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных совместных аукционов, составила 292 794 560,57 руб. Экономия по результатам проведенных совместных процедур составила 152 756 792,90 руб. или 34,3%, что практически в 3 раза выше показателя экономии по результатам обычных конкурентных процедур, который равен 11,8%.

На участие в совместных закупках подано 803 заявки потенциальных поставщиков. Среднее количество заявок на одну состоявшуюся процедуру по итогам проведенных совместных закупок составило 5,4.

Доля состоявшихся процедур от общего объема проведенных закупок достигла 73,9% (139 закупок), за 9 месяцев 2015 года – 42,7% (53 закупки). Несостоявшимися были признаны 35 совместных аукционов или 18,6% от общего количества совместных аукционов по причине подачи заявки одним участником (за 9 месяцев 2015 года - 34 совместных аукциона или 27,2%) На 14 аукционов или 7,4% от общего количества совместных аукционов (за 9 месяцев 2015 года - 37 аукционов или 29,8%) на право заключения государственного контракта на поставку бумаги, круп, муки пшеничной, масла сливочного, систем для инфузий, одноразовых, стерильных изделий из нетканых материалов не было подано ни одной заявки. Таким образом, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, произошел рост состоявшихся закупок на фоне сокращения числа закупок, не приведших к заключению контракта.

Следует также отметить, что при проведении совместных закупок на поставку продуктов питания возникают сложности с объединением заказчиков, находящихся в разных районах Иркутской области из-за проблем с логистикой. В связи с этим, при проведении консолидированных процедур министерство вынуждено делить закупку одноименных товаров на несколько, группируя заказчиков по территориальному признаку, что не всегда является возможным и целесообразным. В противном же случае закупки признаются несостоявшимися по причине отсутствия заявок участников.

Для решения сложившейся ситуации министерству сельского хозяйства Иркутской области предложена идея организации оптово-логистических продовольственных центров с доступом к их услугам крестьянских (фермерских) хозяйств. Создание таких центров призвано обеспечить снижение транспортных издержек сельхозпроизводителей, повышение доступность госзаказа для малых форм сельхозпроизводителей и вывести продовольственное обеспечение учреждений социальной сферы на новый более качественный уровень.

3. ПРЕИМУЩЕСТВА

3.1. Преимущества для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно положениям статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО) в размере не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1. статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Для СМП, СОНО за 9 месяцев 2016 года было проведено 4 553 закупки (за 9 месяцев 2015 года - 3 724 закупки), что составило 31,0% от общего количества проведенных в отчетном периоде процедур (за 9 месяцев 2015 года – 28,7%). Совокупная начальная (максимальная) цена контрактов таких «специальных» закупок составила 2 951 674 251,17 руб. или 17,9% от совокупности начальных (максимальных) цен контрактов всех проведенных закупок (13,0% за 9 месяцев 2015 года). Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных процедур, составила 2 176 998 016,38 руб. или 18,9% (15,7% от сумм всех заключенных на отчетную дату контрактов по результатам закупок за 9 месяцев 2015 года). Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам закупок составила 448 401 406,24 руб. или 17,1%, что на 5,3 процентных пункта выше среднего показателя за отчетный период. Данный показатель свидетельствует о более высокой результативности закупок, проводимых среди представителей СМП, СОНО.

Закупки проводились для СМП, СОНО в форме электронных аукционов – 4 236 закупок (93,0%), запросов котировок - 295 закупок (6,5%), открытых конкурсов - 15 закупок (0,3%), конкурсов с ограниченным участием - 5 закупок (0,1%) и запросов предложений – 2 закупки (0,04%).

Среднее количество заявок на одну процедуру по итогам проведенных закупок составило 3. Всего на участие в закупках подано 13 975 заявок участников. На 229 закупок (5,0% от общего количества закупок среди СМП, СОНО) не было подано ни одной заявки.

Состоялось 2 517 закупок (55,3% от количества закупок среди СМП, СОНО и 17,2% от общего количества всех проведенных закупок) с начальной (максимальной) ценой контракта 1 380 644 627,44 руб. По результатам закупок заключено контрактов на сумму 970 335 544,04 руб., что составило 22,3% от суммы всех контрактов состоявшихся процедур. Экономия по закупкам, на которые подано 2 и более заявок СМП, СОНО, составила 356 472 391,46 руб. или 26,9%.

Представленные данные свидетельствуют о соблюдении в целом требования статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ об обязательном осуществлении закупок у СМП, СОНО в объеме не менее 15 % от совокупного годового объема с учетом требований закона и о наличии активности среди указанной группы поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в принятии участия в закупках.

В целях стимулирования осуществления заказчиками закупок у СМП СОНО и исполнения требований статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ

министерством разработаны методические рекомендации по заключению контрактов, предусматривающих привлечение субподрядчиков из числа СМП, СОНО, сформирован перечень товаров, работ, услуг для осуществления закупок, которые рекомендуется проводить среди СМП, СОНО.

Для сокращения случаев отклонения заявок участников закупки министерством осуществляется сбор и систематизация причин отклонения заявок участников закупок (СМП, СОНО). Результаты такого анализа будут публиковаться на официальном сайте министерства.

3.2. Преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов

Положения ст.ст. 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривают обязанность заказчика при проведении закупок предоставлять преимущества в отношении предлагаемой цены контракта в размере до 15% учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, а также организациям инвалидов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг.

За 9 месяцев 2016 года для государственных нужд Иркутской области было проведено 586 закупок (4% от общего количества процедур) на общую сумму 166 199 848,37 руб. на поставку товаров, указанных в перечне товаров (работ, услуг), в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям УИС преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

Учреждения УИС принимали участие в указанных закупках на поставку мягкого инвентаря. В электронном аукционе на поставку мягкого инвентаря (полотенца) для нужд ОГКУСО «Черемховский психоневрологический интернат» победителем признано ФКУ Исправительная колония № 2 Главного Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области, цена контракта составила 34 000 руб.

На поставку товаров, указанных в перечне товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов за 9 месяцев 2016 года было размещено 425 закупок (2,9% от общего количества проведенных процедур) путем проведения электронных аукционов, запросов котировок на общую сумму 116 224 041,97 руб. Организации инвалидов участие в закупках не принимали.

3.2. Преференции

Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет работ, услуг, соответственно выполняемых,

оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Пунктом 1 постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Постановление № 102).

В отчетном периоде министерством опубликовано 209 закупок, содержащих ограничения, установленные Постановлением № 102, с совокупной начальной (максимальной) ценой контрактов 615 036 093,00 руб. Заявки участников, которые содержат предложения о поставке иностранных медицинских изделий были отклонены в 6 электронных аукционах с начальной (максимальной) ценой контракта 11 212 117,66 руб.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлены ограничения и условия допуска к государственным и муниципальным закупкам происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП).

Так, за 9 месяцев 2016 года в соответствии с указанными ограничениями министерством размещено 276 закупок с начальной (максимальной) ценой контракта 1 044 289 647,95 руб. Заявки участников, содержащих предложения о поставке товара, происходящего из иностранных государств, были отклонены в 8 закупках с начальной (максимальной) ценой контракта 10 267 840,50 руб.

4. КОНТРАКТЫ

В соответствии с Приказом министерства от 08.07.2016 № 26-мпр «Об отчетности по исполнению контрактов (договоров)» заказчики Иркутской области предоставляют в установленные сроки информацию по исполнению контрактов (договоров).

По состоянию на 30.09.2016 заказчиками Иркутской области в 2016 году заключено 47 266 контрактов (договоров) на общую сумму 14 810 009,50 тыс. рублей. Количество контрактов, заключенных до начала 2016 года, но подлежащих оплате в 2016 году, составило 2 971 на сумму 24 639 722,27 тыс. рублей.

По результатам состоявшихся процедур заключено 8 499 контрактов с общей суммой 18 688 812,62 тыс. рублей, что составляет 16,9 % от общего числа заключенных контрактов по количеству и 47,4 % от суммы.

По итогам несостоявшихся конкурентных процедур заказчиками было заключено 5 825 контрактов на общую сумму 15 916 115,44 тыс. рублей, что составляет меньше половины (46,0%) суммы всех контрактов, заключенных по результатам проведенных процедур.

В отчетном периоде заказчиками осуществлялись закупки у единственного поставщика (без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок) на общую сумму 4 844 803,71 тыс. рублей (35 913 контрактов (договоров) и составляет всего 12,2 % от общего объема заключенных контрактов.

Согласно данным, представленным министерством экономического развития Российской Федерации в докладе о результатах мониторинга применения Федерального закона № 44-ФЗ за I полугодие 2016 года, общий объем контрактов, заключенных заказчиками с единственным поставщиком, составил 20,4% от общего объема заключенных контрактов, за исключением контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок (на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

Таким образом, в Иркутской области заказчиками закупки у единственного поставщика осуществляются на 8,2 процентных пункта меньше аналогичного показателя по Российской Федерации. Данные показатели свидетельствуют о высокой доле конкурентных процедур, проводимых заказчиками Иркутской области, что позволяет обеспечить экономическую эффективность системы государственных закупок.

За 9 месяцев 2016 года заказчиками Иркутской области было подписано 4 505 дополнительных соглашений, из них 2 735 соглашений без изменения цены контракта (договора) (60,7 %) и 1 770 соглашений с изменением цены контракта (договора). При этом цена контрактов (договоров) уменьшилась на 12 460,14 тыс. рублей.

Расторгнуто за указанный период 1 119 контрактов (договоров) (2,4% от общего количества заключенных контрактов (договоров) с общей суммой неисполненных обязательств в размере 1 001 063,19 тыс. рублей. При этом практически 98,7% контрактов (договоров) по количеству были расторгнуты по соглашению сторон.

Заказчиками Иркутской области в 2016 году по состоянию на 30.09.2016 было исполнено обязательств по оплате на сумму 17 955 946,81 тыс. рублей. При этом из областного бюджета было оплачено контрактов на сумму 11 183 840,95 тыс. рублей (62,3%), из средств федерального бюджета – 2 881 649,26 тыс. рублей (16,0%), внебюджетные источники финансирования – 2 375 509,66 тыс. рублей (13,2%), внебюджетные фонды – 1 514 846,94 тыс. рублей (8,5%).

По контрактам, заключенным с единственным поставщиком (без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок), по состоянию на 30.09.2016 оплачено 2 597 953,89 тыс. рублей (14,5% от общего объема оплаченных контрактов). Из них существенная доля закупок у единственного поставщика (36,2%) приходится на закупки «малого объема» (в соответствии с положениями пункта 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального

закона № 44-ФЗ). Общая стоимость закупок «малого объема» составила 5,2% от общей стоимости оплаченных заказчиками контрактов (940 046,00 тыс. руб.).

Также денежные средства по контрактам с единственным поставщиком расходовались на оплату закупок, проводимых вследствие чрезвычайной ситуации, на общую сумму 571 152,12 тыс. руб. (22,0% от объема закупок у единственного поставщика), а также закупок, связанных с оплатой коммунальных услуг, – 652 909,49 руб. (25,1% от объема закупок у единственного поставщика).

5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В отчетном периоде министерством реализовывались мероприятия, направленные на совершенствование региональной системы управления государственными закупками, реализацию ключевых принципов контрактной системы, достижение запланированных показателей, характеризующих развитие сферы закупок на территории Иркутской области, совершенствование нормативного регулирования.

Результатом работы за 9 месяцев 2016 года явилось достижение экономии расходования бюджетных средств в размере 1 540 788 712,91 руб. или 11,8% (по состоявшимся закупкам экономия составила 25,7%) и выполнение всех целевых показателей, установленных государственной целевой программой. В отчетном периоде проведено на 51,6% больше совместных электронных аукционов.

Анализ результатов закупочных процедур свидетельствует об эффективности такой формы закупок, как совместные закупки. В целях рационального расходования средств областного бюджета и внебюджетных источников финансирования, увеличения объема закупок путем проведения совместных конкурсов или аукционов, оптимизации закупочных процедур с учетом потребностей заказчиков, министерству в 2016 году необходимо продолжить работу над перечнем товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения совместных конкурсов или аукционов.

В отчетном периоде реализован пилотный проект централизации закупочной деятельности муниципальных заказчиков муниципальных образований Иркутской области при получении ими межбюджетных трансфертов.

Заказчиками Иркутской области в целом выполнены требования статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ об обязательном осуществлении закупок у СМП, СОНО в объеме не менее 15 % от совокупного годового объема, рассчитанного с учетом части 1.1. статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В рамках мероприятий по внедрению в Иркутской области лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации министерством сформирован и размещен на официальном сайте министерства перечень товаров, работ, услуг для осуществления закупок, которые рекомендуется проводить среди субъектов малого предпринимательства.

Для минимизации нарушений законодательства о контрактной системе необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на обучение специалистов государственных и муниципальных заказчиков в сфере закупок.

Также необходима организация обучающих мероприятий для поставщиков товаров, работ, услуг, призванных способствовать увеличению количества участников закупок, развитию конкуренции, обеспечению результативности процедур.

Кроме того, усилия министерства следует направить на распространение механизма централизации закупок на всех муниципальных заказчиков, финансирование которых осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых органам местного самоуправления, если начальная (максимальная) цена контракта превышает 5 млн. руб.

Министр по регулированию
контрактной системы в сфере
закупок Иркутской области

М.Е. Авдеев