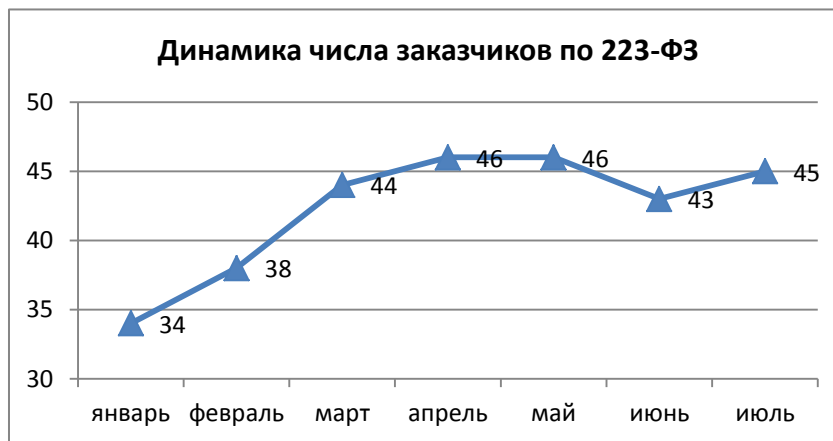


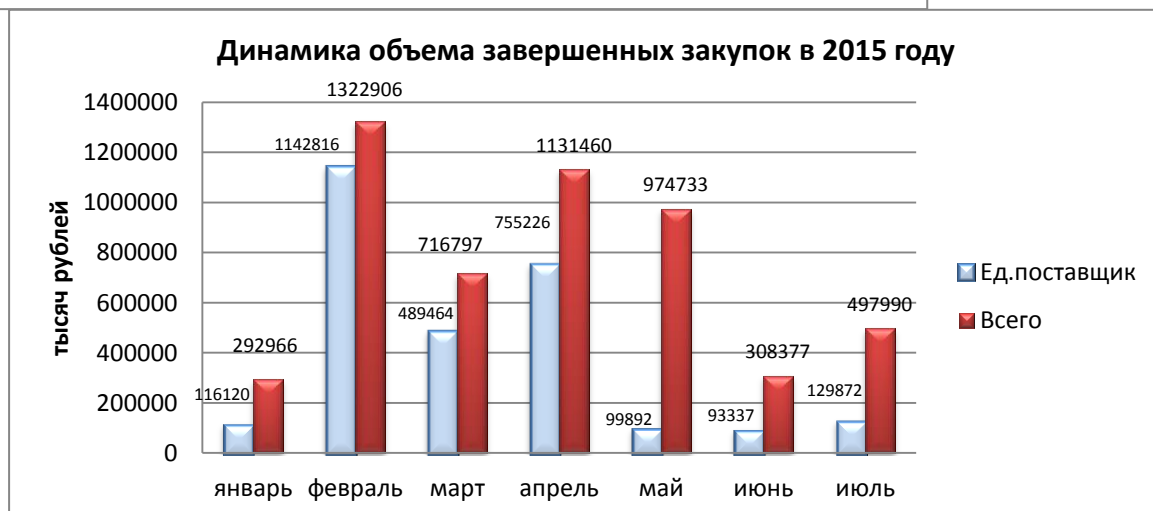
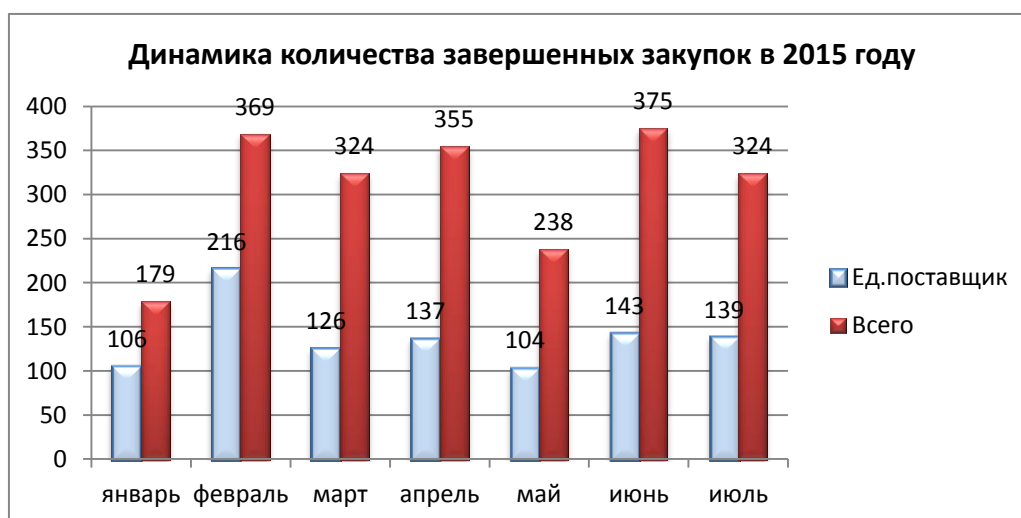
Анализ закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц за июль 2015 года

В целях анализа закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых автономными, бюджетными учреждениями Иркутской области и хозяйственными обществами с долей участия Иркутской области (далее – заказчики), в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), произведена выборка закупок с официального сайта Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – ООС), завершенных за период с 1 по 31 июля 2015 года. Сведения о закупках малого объема не подлежат публикации на ООС, в связи с чем не входят в состав выборки.

По данным ООС за указанный период завершено 324 закупки 45 заказчиками (в том числе 17 бюджетными учреждениями) с совокупной начальной максимальной ценой 497 990,1 тыс. рублей, в том числе 2 закупки, не имеющих начальной цены (торг за единицу продукции, услуги). Всего с начала текущего года завершено 2 164 закупки на общую сумму 5 245 229,0 тыс. рублей (уточненные данные). Отменена с начала года по решению заказчика 51 процедура. Следует отметить, что производить оценку результативности (состоялись/не состоялись) и эффективности (экономии денежных средств) закупок функционал ООС на данный момент не позволяет.



Из общего количества закупок, завершенных за рассматриваемый период, 139 или 43% произведены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В абсолютном выражении на расходы по прямым договорам с поставщиками направлено 129 872,3 тыс. рублей. Всего с начала текущего года на закупку у единственного поставщика направлено 2 826 728,6 тыс. рублей или 54% от совокупности начальных максимальных цен договоров завершаемых процедур (уточненные данные). Удельный вес закупок, произведенных у единственного поставщика, за истекший период текущего года превышает аналогичный показатель прошлого года (45%), что свидетельствует о негативной тенденции «ухода» от конкуренции.



В целом за отчетный период закупки производились 14 различными способами.

Структура закупок по количеству и совокупной начальной максимальной цене процедур:

Способ закупки (укрупненно)	Структура по количеству		Структура по НМЦ	
	Кол-во (шт.)	Уд.вес	Сумма (тыс.руб.)	Уд.вес
Единственный поставщик	139	43%	129 872,33	26%
Запрос предложений	41	13%	134 474,96	27%
Запрос котировок	94	29%	33 711,46	7%
Запрос цен	17	5%	69 813,35	14%
Аукцион/редукцион	17	5%	32 722,90	7%
Конкурс	14	4%	96 851,40	19%
Упрощенные процедуры	2	1%	543,68	0%
Всего:	324	100%	497 990,08	100%
Из них электронные формы	43	13%	49 268,80	10%

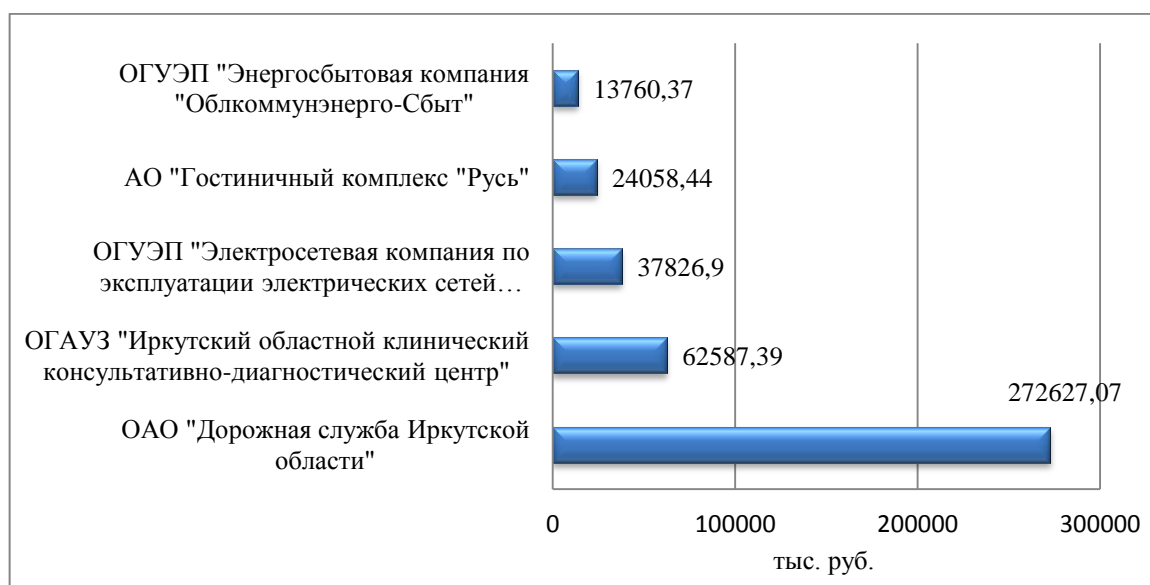
В июле 2015 года в структуре закупок преобладала доля конкурентных процедур. При этом по сравнению с предыдущим месяцем доля электронных форм закупок в денежном выражении сократился с 14% до 10% (в апреле показатель достигал 19%). Данный факт расценивается как негативный, так как электронные формы процедур максимально призваны обеспечивать развитие конкуренции и открытости закупок и, как следствие, достижение эффективности.

47% из числа заказчиков, завершивших в июле 2015 года закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ – учреждения здравоохранения.

Распределение объемов закупок по подведомственности:

Наименование	Кол-во заказов	Объем закупок (тыс.руб.)	Уд.вес
Хозобщества с долей 100% Иркутской области	5	360 917,3	72%
Образовательные учреждения	3	5 494,3	1%
Ветеринарные учреждения	1	363,8	0%
Учреждения социального обслуживания	8	9 581,7	2%
Учреждения здравоохранения	21	106 444,1	21%
Учреждения культуры	4	9 508,6	2%
Учреждения лесного хозяйства	1	853,6	0%
Областные автономные учреждения	2	4 826,6	1%

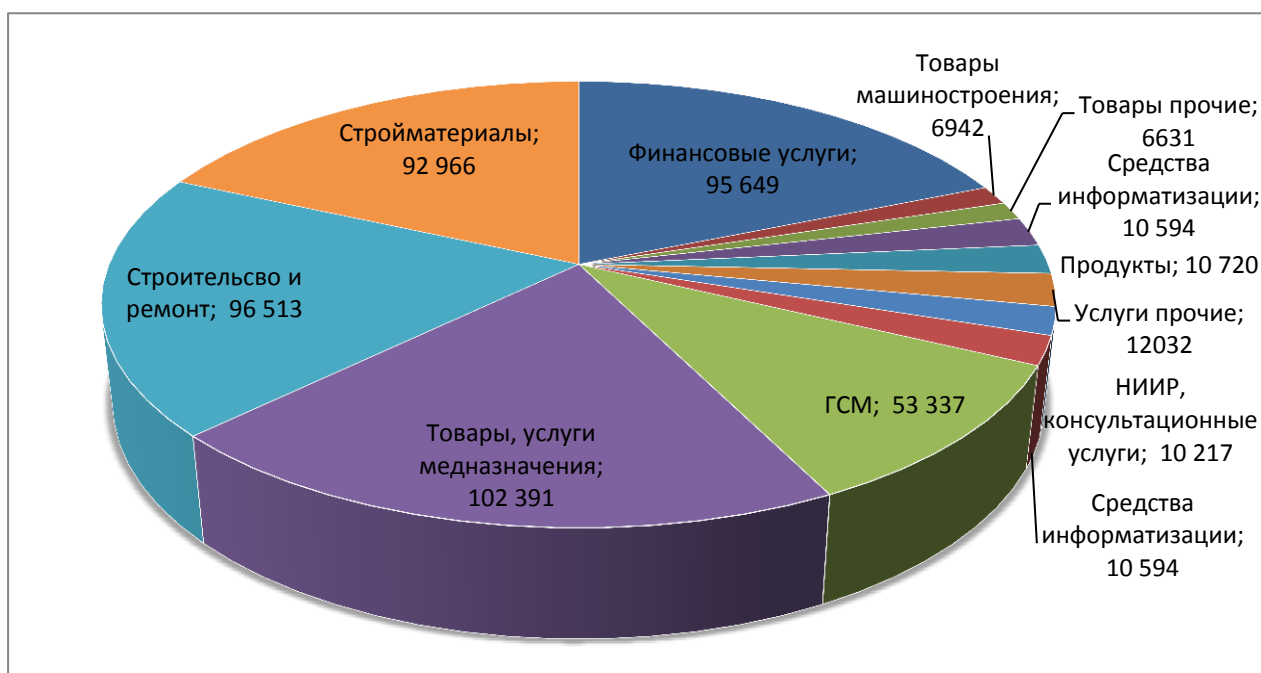
Топ-5 крупнейших заказчиков области, завершивших процедуры в июле месяце несколько отличается от аналогичной выборки в целом по году:



Перечень объектов закупок в анализируемом периоде кроме традиционно сложившихся наименований, включал, в том числе, закупку работ по разработке концепции, бизнес-плана, финансовой модели

индустриального парка, агентских услуг и др. Отмечено проведение в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ бюджетными учреждениями закупок товаров, включенных министерством в перечень закупаемых путем совместных аукционов по Федеральному закону от 5 апреля 2015 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (инструменты колющие, изделия из нетканых материалов, перчатки и др.).

В разрезе укрупненной товарной номенклатуры наибольший удельный вес в объеме завершенных в июне текущего года закупок заняли закупки финансовых услуг, товаров медицинского назначения, стройматериалов и строительных работ. Структура закупок в разрезе объектов закупок представлена на диаграмме (тыс. руб.):



На закупку продуктов питания направлено в рассматриваемом периоде 10 719,6 тыс. рублей. В большинстве случаев продукты закупались у единственного поставщика. При этом средняя цена «прямого» договора составила 255 тыс. рублей. ОГБУ СО «Пуляевский психоневрологический интернат» не конкурентными способами закупило продуктов на 2 206,1 тыс. рублей, ОГБУ СО «Психоневрологический интернат п. Водопадный» - на сумму 1 819,7 тыс. рублей.

Из общего количества завершенных в рассматриваемом периоде закупок 18 объявлены на сумму 5 000 тыс. рублей и выше (больше, чем в среднем по году).

Совокупная начальная максимальная цена всех лотов на сумму от 5 000 тыс. рублей составила 323 466,4 тыс. рублей или 65% от суммы всех завершенных в июне текущего года процедур.

Максимальные по цене закупки объявлялись следующими заказчиками.

ОАО «Дорожная служба Иркутской области» - 9 закупок:

- 2 запроса предложений на получение банковских услуг – предоставление гарантии с начальной максимальной ценой 85 178,1 тыс. рублей и предоставление кредита с ценой 6 703,4 тыс. рублей. В связи с отсутствием заявок участников закупки не состоялись, как и все ранее проведенные организацией аналогичные процедуры;

- закупка у единственного поставщика, дочерней структуры ООО «Дорожник» скального грунта (доломита) в сумме 43 682,5 тыс. рублей;

- запрос цен в 2 лота на поставку битума для нужд филиалов на суммы 30 057,6 тыс. рублей и 8 667,2 тыс. рублей. Участнику ООО «РН-Спектр» в допуске к закупке отказано. По первому лоту договор заключен с единственным допущенным участником ООО «Крайс-Ойл», предложившим цену на 20,3 тыс. рублей меньше максимальной (экономия 0,07%). По второму лоту победителем признано ООО «Веста» со снижением в 158 тыс. рублей (1,8%);

- с единственным поставщиком заключен договор поставки песчано-гравийной смеси природной для нужд филиала «Балаганский» в сумме 18 558,2 тыс. рублей. Первоначально закупка объявлялась путем запроса цен, на который не поступила ни одна заявка от участников;

- запрос предложений на заключение договора субподряда на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования (прочих) «Бодайбо – Кропоткин» км 0 – км 126+312, «Кропоткин – Перевоз» км 0 – км 154+630 в Бодайбинском районе с ценой 12 274,5 тыс. рублей признан не состоявшимся по причине отсутствия заявок. При этом срок подачи заявок на участие в запросе предложений установлен с 22 июля 2015 года по 29 июля 2015 года 09:00 (по иркутскому времени), т.е. 5 рабочих дней;

- в обычной практике заказчика не проводить конкурентные процедуры на субподрядные работы, а привлекать субподрядчика путем заключения прямого договора. В рассматриваемом периоде заключено 2 таких договора на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального значения и областных (прочих) автомобильных дорог Ольхонского района с ценой 12 125,8 тыс. рублей и Иркутского района с ценой 8 357,2 тыс. рублей с ООО «Бином» (генеральный директор Салахиев Д.Р.).

ОГУЭП «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго» - объявляло 2 конкурентные процедуры:

- открытый аукцион в электронной форме по выбору организации на право заключения договора на выполнение проектных и изыскательских работ, оказание услуг по оформлению прав на земельные участки и выполнение демонтажных, строительно-монтажных и пусконаладочных работ на 20 705,3 тыс. рублей. Аукцион не состоялся по причине отсутствия заявок участников. Следует отметить, что техническое задание размещено в плохо читаемом виде в формате скан-копии.

- открытый конкурс по выбору организации на право заключения договора на выполнение проектных, изыскательских, строительно-монтажных и пусконаладочных работ в целях строительства ВЛИ с ценой 10 685,4 тыс.

рублей. Конкурс так же не состоялся в связи с отсутствием заявок участников. Скан-копия технического задания так же содержит плохо различимый текст.

ОГАУЗ «Иркутский областной клинический консультативно-диагностический центр» провело многолотовый открытый конкурс на поставку реактивов и расходного материала в том числе 2 лота с начальными максимальными ценами 20 515,9 тыс. рублей и 10 072,0 тыс. рублей. На каждый из лотов поступило по 1 заявке участника. Закупку между собой «разделили» ООО «Лабора» и ООО «Азия-Сиб» без снижения цены. По итогам рассмотрение документов закупки может быть сформулировано предположение о наличии сговора участников.

АО «Корпорация развития Иркутской области» провело открытый конкурс на выполнение работ по разработке концепции, бизнес-плана, финансовой модели и мастер-плана территории индустриального парка с ценой 9 500 тыс. рублей. На конкурс подано 11 заявок участников, 9 из которых допущены. Победителем, московской компанией ООО «Финансовый и организационный консалтинг» предложена цена договора 7 000 тыс. рублей. Экономия составила 26%.

АО «Гостиничный комплекс «Русь» объявляло 2 открытых конкурса на работы по объекту культурного наследия «Застройка ул. Маркса К. Особняк (резиденция) облисполкома» 1950-1960 гг. Гостиница «Ретро» с внутренним остекленным двором по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 1, лит. Б:

- с ценой 8 500 тыс. рублей - на строительно-монтажные работы (крытый остекленный двор). На конкурс подана 1 заявка со снижением на 2,4% - ООО «ИркСпецСтрой», зарегистрированное по данным открытых источников в июне 2013 года. При этом конкурсной документацией в качестве основного критерия предполагался опыт подрядчика;

- с ценой 5 000 тыс. рублей - на реставрационно - отделочные работы по фасаду. На конкурс так же подана 1 заявка со снижением на 5 тыс. рублей (0,1%) - ООО ТСК «Элитстрой».

ОГУЭП «Энергосбытовая компания «Облкоммунэнерго – Сбыт» провело 2 открытых конкурса на поставку дизельного топлива на суммы 7 837,7 тыс. рублей и 5 043,6 тыс. рублей. Оба конкурса не состоялись в связи с отсутствием заявок участников.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что осуществление закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ конкурентными способами позволяет добиваться эффективности и экономии расходов средств предприятий и учреждений. В то же время сохранение высокой доли закупок по прямым договорам и через упрощенные процедуры, являющиеся завуалированной формой закупок у единственного поставщика, не способствуют оптимизации финансовых затрат и нарушают принцип прозрачности закупок. Этим же негативным факторам способствует и крайне низкая доля электронных форм процедур. Зачастую под электронной формой подразумевается предоставление участниками заявок в электронном виде по адресу электронной почты, т.е. без участия торговой площадки.

В качестве еще одной проблемы, выявленной в ходе анализа можно назвать следующее. Отсутствие при планировании бюджетными учреждениями финансово-хозяйственной деятельности четкого разграничения закупок по источникам финансирования позволяют таким учреждениям переводить расходование бюджетных средств в плоскость Федерального закона № 223-ФЗ, уходя таким образом от регулирования, предусмотренного Федеральным законом № 44-ФЗ, и, в том числе, от совместных закупок, объявляемых министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области.