

Анализ закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц за март 2015 года

В целях анализа закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых автономными, бюджетными учреждениями Иркутской области и хозяйственными обществами с долей участия Иркутской области (далее – заказчики), в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), произведена выборка закупок с официального сайта Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – ООС), завершенных за период с 1 по 31 марта 2015 года.

По данным ООС за указанный период завершено 396 закупок 44 заказчиков (в том числе 14 бюджетных учреждений) с совокупной начальной максимальной ценой 396 392 414,29 рублей, в том числе 8 закупок не имеющих начальной цены (торг за единицу продукции, услуги). Всего за 1 квартал текущего года завершено 985 закупок на общую сумму 2 036 717 054,41 рублей. Следует отметить, что производить оценку результативности (состоялись/не состоялись) и эффективности (экономии денежных средств) закупок функционал ООС на данный момент не позволяет.

Из общего количества закупок, завершенных за рассматриваемый период, 113 или 40% произведены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В январе текущего года данным способом совершено 113 или 59% закупок, в феврале – 229 или 58% закупок. В абсолютном выражении расходы по прямым договорам с поставщиками составили 159 068 102,16 рублей. Всего с начала текущего года на закупку у единственного поставщика направлено 1 424 996 740,61 рублей или 70% от совокупности начальных максимальных цен договоров завершенных процедур. Удельный вес закупок, произведенных у единственного поставщика, за истекший период текущего года значительно превышает аналогичный показатель прошлого года, когда данным способом совершалось до 45% закупок.

В целом за отчетный период закупки производились 15 различными способами, в том числе:

- Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)
- Запрос коммерческих предложений (упрощенные процедуры)
- Запрос предложений
- Запрос предложений в электронной форме
- Запрос котировок
- Запрос котировок в электронной форме
- Запрос котировок цен
- Запрос котировок цен в электронной форме
- Запрос цен
- Запрос цен в электронной форме
- Открытый аукцион в электронной форме
- Открытый редукцион

Открытый конкурс
 Открытый конкурс в электронной форме
 Открытый одноэтапный конкурс.

Структура закупок по количеству и начальной максимальной цене процедур (на основе выборки):

Способ закупки (укрупнено)	Структура по количеству		Структура по НМЦ	
	Кол-во (шт.)	Уд.вес	Сумма (тыс.руб.)	Уд.вес
Единственный поставщик	134	40%	159 068,10	40%
Запрос предложений	19	6%	109 364,80	28%
Запрос котировок	98	30%	33 088,00	8%
Запрос цен	45	14%	52 498,90	13%
Аукцион/редукцион	21	6%	22 274,40	6%
Конкурс	7	2%	18 866,20	5%
Упрощенные процедуры	8	2%	1 232,00	0%
Всего:	332	100%	396 392,40	100%
Из них электронные формы	35	11%	120 905,90	31%

Приведенные данные свидетельствуют о том, что подавляющее большинство закупок совершается неконкурентными способами, а именно способом закупки у единственного поставщика (производителя, исполнителя).

43% из числа заказчиков, завершивших в марте 2015 года закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ – учреждения здравоохранения.

Распределение объемов закупок по подведомственности:

Наименование	Кол-во заказов	Объем закупок (тыс.руб.)	Уд.вес (%)
Хозобщества с долей 100% Иркутской области	8	267 137,1	67,4%
Образовательные учреждения	1	394,7	0,1%
Спортивные учреждения	1	1 511,1	0,4%
Учреждения социального обслуживания	6	14 683,4	3,7%
Учреждения здравоохранения	19	77 226,5	19,5%
Учреждения культуры	4	9 183,1	2,3%
Станция по борьбе с болезнями животных	2	2 206,3	0,6%
Областные автономные учреждения	3	24 050,2	6,1%

Лидерами произведенной выборки по объему закупок явились такие организации, как:

ОАО «Дорожная служба Иркутской области» - 174 831,9 тысяч рублей (44%);

ОГУЭП «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго» - 50 941,0 тысяч рублей (13%);

ОАО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база» - 28 198,4 тысяч рублей (7%).

Объектами закупок в анализируемом периоде выступал максимально широкий перечень, включающий, в том числе, приобретение ГСМ, продуктов питания, средств дезинфекции, товаров медицинского назначения, мебели, программного обеспечения, оргтехники, выполнение строительно-монтажных проектно-изыскательских работ, установку и техобслуживание климатического оборудования, типографские услуги и др. Установлены факты несоответствия выбранных кодов ОКПД объектам закупок, в частности выбора кода, соответствующего услуге при фактической закупке товара.

В разрезе укрупненной товарной номенклатуры наибольший удельный вес в объеме завершенных в марте текущего года закупок заняли закупки горюче-смазочных материалов – 20% (78 459,4 тысяч рублей). Из общего объема закупок ГСМ 56% произведено у единственного поставщика.

17% от количества закупок за рассматриваемый период приходится на товары медицинского назначения, включая инструменты, медпрепараты, реактивы, расходные материалы, обслуживание и содержание медицинской техники.

На закупку продуктов питания направлено в рассматриваемом периоде 18 112,8 тысячи рублей, из которых 41% пришелся на прямые договоры с поставщиками. В том числе ОГБУ СО «Психоневрологический интернат п. Водопадный» закупил продуктов у единственного поставщика на сумму 3,2 миллиона рублей, ОГБУ СО «Пуляевский психоневрологический интернат» - на сумму 1,6 миллиона рублей, ОГАУ СО «Марковский геронтологический центр» - на сумму 1,1 миллиона рублей.

На поставку программного обеспечения, средств вычислительной и оргтехники, её техобслуживание и ремонт в рассматриваемом периоде проведено 14 закупок на общую сумму 18 694,1 тысяч рублей (в 2 раза больше, чем в феврале текущего года).

Из общего количества завершенных в рассматриваемом периоде закупок 9 объявлены на сумму от 5 миллионов рублей и выше.

Совокупная начальная максимальная цена всех закупок на сумму от 5 000 000 рублей составила 180 944,9 тысяч рублей, из которых 45% направлены на заключение прямых договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Максимальные по цене закупки объявлялись:

ОАО «Дорожная служба Иркутской области» - 7 закупок.

- закупка у единственного поставщика (ООО «Негоциант», пгт. Токсимо, генеральный директор Даниленко А.В., уставный капитал 10 тысяч

рублей) дизельного топлива для нужд филиала «Бодайбинский» ОАО «ДСИО» на сумму 40 миллионов рублей;

- запрос предложений на поставку автошин на легковую, грузовую и спецтехнику для филиалов ООО «ДСИО» на сумму 35 миллионов рублей (не состоялся);

- соглашение с единственным поставщиком ОАО «Россельхозбанк» на предоставлении банковской гарантии на обеспечение исполнения государственного контракта «Реконструкция автомобильной дороги «Иркутск-Листвянка» на участке км 8 – км 12 в Иркутском районе Иркутской области» под 5% годовых на сумму 26 014 тысяч рублей;

- запрос предложений в электронной форме на площадке www.etp.roseltorg.ru (ЕЭТП) на поставку и установка тахографов с полным комплектом дополнительного оборудования с начальной ценой 20 миллионов рублей (1 лот) и на поставку карт водителей, предприятия и картридеров с начальной ценой 2,5 миллиона рублей. В отношении данной закупки от участников поступило 4 запроса, в документацию о закупке несколько раз вносились изменения. Договор заключен по начальной максимальной цене;

- запрос предложений в электронной форме на площадке www.etp.roseltorg.ru (ЕЭТП) на поставку запасных частей, узлов, агрегатов и расходных материалов для асфальтобетонных заводов ОАО «ДСИО» с начальной ценой 20 миллионов рублей. К участнику запроса предложений предъявлены дополнительные требования в виде наличия собственных или арендованных складских помещений на территории РФ и наличия статуса официального представителя ПАО «Кременчугский завод дорожных машин». На участие в торгах поступила 1 заявка, договор заключен по начальной максимальной цене;

- запрос предложений на поставку портландцемента (ПЦ 400, ПЦ 500) для нужд филиалов ОАО «ДСИО» с начальной максимальной ценой 7 092,5 тысяч рублей. На участие в запросе предложений подана и допущена 1 заявка от ООО «ЗапСибЦемент» с ценой договора 6 940 тысяч рублей (экономия 2%);

- запрос предложений в электронной форме на площадке www.etp.roseltorg.ru (ЕЭТП) на оказание услуг по капитальному ремонту тракторов, узлов и агрегатов на строительно-дорожную технику и автотранспортные средства для нужд ОАО «ДСИО» на 5 миллионов рублей. Закупка не состоялась.

ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» завершил на электронной площадке www.otc-tender.ru открытый конкурс в электронной форме на предоставление неисключительных прав, в том числе на обновление и техническую поддержку программных продуктов с начальной максимальной ценой в размере 13 228,4 тысяч рублей. Открытость и понятность закупки, распространение на закупку правил контрактной системы по составлению документации, позволили, в данном случае, обеспечить высокую

конкуренцию на торгах и, как следствие, эффективность закупки. На участие в конкурсе подано 8 заявок. Победителем признан участник, предложивший наименьшую цену контракта - 10 635 тысяч рублей. Экономия по результатам закупки составила 19,6%.

В число крупных закупок так же вошла 1 закупка у естественной монополии.

Выводы по итогам проведенного анализа закупок за март 2015 года аналогичны сформулированным в аналитических записках за январь и февраль текущего года.

В отношении мер, предложенных в качестве решения проблем, выявленных в ходе анализа закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, министерством подготовлен проект внесения изменений в положение о министерстве, включающих полномочия по координации и мониторингу соответствующих закупок. Указанные полномочия позволят разработать и внедрить применение типовых форм положений о закупках, регламентировать и установить единые требования к порядку проведения закупочных процедур, разработать и ввести типовые документации о закупках, организовать систему мониторинга закупок, ввести механизм санкционирования крупных закупок.