

Анализ закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

В целях анализа закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых бюджетными учреждениями Иркутской области и хозяйственными обществами с долей участия Иркутской области (далее – заказчики), в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), произведена выборка закупок с официального сайта Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – ООС), завершающихся за период с 1 по 28 февраля 2015 года.

По данным ООС за указанный период завершено 397 закупок 38 заказчиков (в том числе 11 бюджетных учреждений) с совокупной начальной максимальной ценой 1 339 342 637,13 рублей, в том числе 13 закупок не имеющих начальной цены (торг за единицу продукции, услуги). Всего за 2 месяца начала текущего года завершено 589 закупок на общую сумму 1 640 324 630,12 рублей. Следует отметить, что производить оценку результативности (состоялась/не состоялась) и эффективности (экономии денежных средств) закупок функционал ООС на текущую дату не позволяет.

Из общего количества закупок, осуществленных за рассматриваемый период, 229 или 58% произведены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В январе текущего года данным способом совершено 113 или 59% закупок. Удельный вес закупок, произведенных у единственного поставщика, за истекший период текущего года значительно превышает аналогичный показатель прошлого года, когда данным способом совершалось до 45% закупок. В абсолютном выражении расходы по прямым договорам с поставщиками составили 1 146 677 949,19 рублей (в январе - 119 250 688,81 рублей) или 85,6% от совокупного объема закупок за февраль 2015 года.

В целом за отчетный период закупки производились 14 различными способами, в том числе:

- Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)
- Запрос коммерческих предложений
- Запрос предложений в электронной форме
- Запрос предложений
- Запрос котировок
- Запрос котировок в электронной форме
- Запрос котировок цен
- Запрос котировок цен в электронной форме
- Запрос цен в электронной форме
- Открытый аукцион
- Открытый редукцион
- Редукцион
- Открытый конкурс

Размещение заказа по упрощенным процедурам (по коммерческим предложениям).

Структура закупок по количеству и начальной максимальной цене процедур (на основе выборки):

Способ закупки (укрупнено)	Структура по количеству		Структура по НМЦ	
	Количество (шт.)	Уд.вес (%)	Сумма (тыс.руб.)	Уд.вес (%)
Единственный поставщик	229	57,7	1 146 677,9	85,6
Запрос предложений	12	3,0	99 778,1	7,4
Запрос котировок	101	25,4	55 734,7	4,2
Запрос цен	5	1,3	7 713,5	0,6
Аукцион/ редукцион	33	8,3	21 372,0	1,6
Конкурс	6	1,5	5 594,0	0,4
Упрощенные процедуры	11	2,8	2 472,5	0,2
Всего:	397	100	1 339 342,6	100
Из них электронные формы	50	12,6	47 146,7	3,5

Приведенные данные свидетельствуют о том, что подавляющее большинство закупок совершается неконкурентными способами, а именно способом закупки у единственного поставщика (производителя, исполнителя).

47% из числа заказчиков, завершивших в феврале 2015 года закупки в рамках Федерального закона №223-ФЗ – учреждения здравоохранения.

Распределение объемов закупок по подведомственности

Наименование	Кол-во заказов	Объем закупок (тыс.руб.)	Уд.вес (%)
Хозобщества с долей 100% Иркутской области	5	1 180 056,80	88,1%
Образовательные учреждения	2	1 693,10	0,1%
Спортивные учреждения	1	10 403,50	0,8%
Учреждения социального обслуживания	6	14 921,90	1,1%
Учреждения здравоохранения	18	114 920,90	8,6%
Учреждения культуры	2	2 075,50	0,2%
Станция по борьбе с болезнями животных	1	465,00	0,0%
Областные автономные учреждения	3	14 805,90	1,1%

Лидерами произведенной выборки по объему закупок явились такие организации, как:

ОАО «Дорожная служба Иркутской области» - 989 462,5 тысяч рублей (74%);

ОАО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база» - 167 085,2 тысяч рублей (12%);

ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №10» - 32 691,6 тысяч рублей (2%).

Объектами закупок в анализируемом периоде выступал максимально широкий перечень, включающий, в том числе, приобретение ГСМ, продуктов питания, средств дезинфекции, товаров медицинского назначения, мебели, программного обеспечения, оргтехники, выполнение строительно-монтажных работ, установку и техобслуживание климатического оборудования и др. 40% от количества закупок за рассматриваемый период приходится на товары медицинского назначения, включая инструменты, медпрепараты, реактивы, расходные материалы. Из общего объема закупок товаров медицинского назначения 82,3% произведено у единственного поставщика.

100% продуктов питания (4 082,4 тысячи рублей) закуплены в анализируемом периоде путем заключения прямых договоров с поставщиками. В том числе ОГБУ СО «Тулунский психоневрологический интернат» закупил продуктов у единственного поставщика на сумму 1,8 миллиона рублей, ОГАУЗ «Иркутский областной клинический консультативно-диагностический центр» - на сумму 1,5 миллиона рублей.

На поставку программного обеспечения, средств вычислительной и оргтехники, её техобслуживание и ремонт в рассматриваемом периоде совершено 12 закупок на общую сумму 8 857,0 тысяч рублей.

ОГАУ «Центр развития спортивной инфраструктуры» посредством заключения прямого договора с единственным поставщиком совершил в рассматриваемом периоде закупку услуг по подготовке места проведения Всероссийской массовой лыжной гонки «Лыжня России-2015». В предыдущий период закупка аналогичных услуг проводилась в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.

Из общего количества завершенных в рассматриваемом периоде закупок 16 объявлены на сумму от 5 000 000 рублей и выше.

Совокупная начальная максимальная цена всех закупок на сумму от 5 000 000 рублей составила 1 038 100,1 тысяч рублей. При этом весь объем крупных закупок совершен путем заключения прямых договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Максимальные по цене закупки объявлялись:

ОАО «Дорожная служба Иркутской области» - две закупки. На реконструкцию автомобильной дороги Иркутск-Листвянка км 8 - км 12 в сумме 877 968,4 тысяч рублей. ОАО «ДСИО», как генподрядчик, приняло решение о заключении договора субподряда с единственным подрядчиком - ООО «ЗБСМ МК-162», (генеральный директор Курбайлов Заур Магомедович). Договор на оказание услуг по капитальному ремонту узлов и агрегатов строительно-дорожной техники и автотранспортных средств в размере 7 138,8

тысяч рублей заключен с ОАО «Иркутскагроремонт» (генеральный директор Лиштованный Николай Иванович).

Открытое акционерное общество «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база» - опубликовала 12 крупных закупок лекарственных препаратов на общую сумму 141 813,0 тысяч рублей по прямым договорам с единственным поставщиком, в том числе 8 договоров с ПФК «ФОРТУНА ПЛЮС ИНК» в общей сумме 85 900,2 тысяч рублей, 2 договора с ООО ЗАО «Р-Фарм» на общую сумму 26 654,4 тысяч рублей и по одному договору с ООО «Авета» (7 896,6 тысяч рублей) и ЗАО «РОСТА» (5 421,3 тысяч рублей).

В число крупных закупок так же вошли 2 закупки у естественных монополий.

Основные выводы по итогам проведенного анализа:

1. В текущем году сохраняется тенденция роста количества закупок, осуществляемых неконкурентными способами (закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя).

2. Формируется тренд перевода закупок в плоскость регулирования Федерального закона № 223-ФЗ (закупки информационных технологий, программного обеспечения, ортехники, закупки на проведение спортивных мероприятий, закупки продуктов питания).

3. Неконкурентными способами совершается значительный объем закупок, что не способствует экономии денежных средств организаций.

4. Закупка лечебными учреждениями товаров медицинского назначения в рамках Федерального закона № 223-ФЗ позволяет уйти от механизмов импортозамещения и контроля, реализованных в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.

5. Заказчиками не всегда соблюдаются требования публикации договоров в соответствующем реестре, что препятствует проведению внешнего, в том числе общественного контроля и мониторинга.

6. Разнообразие форм определения поставщика является, по сути, механизмом административного управления закупками и содержит в себе коррупционные риски.

Общей для всех регионов является практика увеличения объемов закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ за счет передачи закупок по подведомственности на ГУПы, МУПы и т.д. На сегодняшний день подтвердить статистическими данными этот вывод не представляется возможным в виду технических проблем ООС (отсутствует возможность поиска закупок за соответствующий период прошлого года).

В качестве решения вышеозначенных проблем могут быть представлены следующие меры:

1. Распространение части механизмов Федерального закона № 44-ФЗ на закупки бюджетных, автономных учреждений и хозобществ с долей

участия Иркутской области (Минэкономразвития России готовит соответствующие корректировки Федерального закона 223-ФЗ).

2. Разработка и утверждение типовых форм положений о закупках.
3. Организация системы мониторинга и контроля закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ.
4. Централизация крупных закупок, осуществляемых в рамках Федерального закона № 223-ФЗ.
5. Санкционирование крупных закупок, осуществляемых в рамках Федерального закона № 223-ФЗ.