

## **Анализ закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц**

В целях анализа закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых бюджетными учреждениями Иркутской области и хозяйственными обществами с долей участия Иркутской области (далее – заказчики), в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), произведена выборка закупок с официального сайта Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – ООС), завершённых за период с 1 по 31 января 2015 года.

По данным ООС за указанный период завершено 192 закупки 34 заказчиков с начальной максимальной ценой 300 981 992,99 рублей, в том числе 10 закупок не имеющих начальной цены (торг за единицу продукции, услуги). Следует отметить, что производить оценку результативности (состоялась/не состоялась) и эффективности (экономии денежных средств) закупок по функционал ООС на текущую дату не позволяет.

Из общего количества рассматриваемых закупок 113 или 59% произведены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Удельный вес закупок, произведенных у единственного поставщика в январе текущего года значительно превышает аналогичный показатель прошлого года, когда данным способом совершалось до 45% закупок. В абсолютном выражении расходы по прямым договорам с поставщиками составили 119 250 688,81 рублей или 40% от совокупного объема закупок за январь 2015 года.

В целом за отчетный период закупки производились 14 различными способами, в том числе:

Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)

Запрос коммерческих предложений

Запрос предложений в электронной форме

Запрос предложений

Запрос котировок

Запрос котировок в электронной форме

Запрос котировок цен

Запрос котировок цен в электронной форме

Запрос цен в электронной форме

Открытый аукцион

Открытый редукцион

Редукцион

Открытый конкурс

Размещение заказа по упрощенным процедурам (по коммерческим предложениям).

Структура закупок по количеству и начальной максимальной цене процедур (на основе выборки):

Способ закупки (укрупнено)	Структура по количеству		Структура по НМЦ	
	Количество (шт.)	Уд.вес (%)	Сумма (тыс.руб.)	Уд.вес (%)
Единственный поставщик	113	58,9	119 250,7	39,6
Запрос предложений	12	6,2	87 125,3	28,9
Запрос котировок	43	22,4	18 316,0	6,1
Запрос цен	3	1,6	5 304,7	1,8
Аукцион/ редукцион	10	5,2	23 324,2	7,8
Конкурс	10	5,2	46 961,1	15,6
Упрощенные процедуры	1	0,5	700,0	0,2
Всего:	192	100	300 982,0	100
Из них электронные формы	16	8,3	59 000,3	19,6

Приведенные данные свидетельствуют о том, что подавляющее большинство закупок совершается неконкурентными способами, а именно способом закупки у единственного поставщика (производителя, исполнителя).

35% из числа заказчиков, завершивших в январе 2015 года закупки в рамках Федерального закона №223-ФЗ – учреждения здравоохранения.

Распределение объемов закупок по подведомственности

Наименование	Кол-во заказчиков	Объем закупок (тыс.руб.)	Уд.вес (%)
Хозобщества с долей 100% Иркутской области	4	147 057,4	48,9
Образовательные учреждения	3	1 502,9	0,5
Учреждения социального обслуживания	8	8 866,3	2,9
Учреждения здравоохранения	12	125 467,9	41,7
Учреждения культуры	3	1 263,5	0,4
Станция по борьбе с болезнями животных	1	520,8	0,2
Областные автономные учреждения	3	16 303,2	5,4

Лидерами произведенной выборки по объему закупок явились такие организации, как:

ОАО «Дорожная служба Иркутской области» - 68 340,9 тысяч рублей (22,7%);

ОАО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база» - 52 088 4 тысяч рублей (17,3%);

ОГАУЗ «Братская городская больница №5» - 43 122,8 тысяч рублей (14,3%).

Объектами закупок в анализируемом периоде выступал максимально широкий перечень, включающий в том числе приобретение автотранспортных средств, ГСМ, продуктов питания, средств дезинфекции, товаров медицинского назначения, программного обеспечения, выполнение строительно-монтажных работ. Практически половина совокупного объема закупок за рассматриваемый период приходится на товары медицинского назначения, включая инструменты, медпрепараты, реактивы, расходные материалы. Из общего объема закупок товаров медицинского назначения 35% произведено у единственного поставщика.

83,9% продуктов питания закуплены путем заключения прямых договоров с поставщиками. В том числе ОГБУ СО «Братский дом - интернат для престарелых и инвалидов» совершил в январе закупку продуктов у единственного поставщика на сумму 3,41 миллиона рублей, ОГБУ СО «Тулешкинский психоневрологическими интернат» - на сумму 1,05 миллионов рублей.

Из общего количества завершенных в рассматриваемом периоде закупок 12 объявлены на сумму свыше 5 000 000 рублей.

Совокупная начальная максимальная цена всех закупок на сумму 5 000 000 рублей и выше, составила 186 230,2 тысяч рублей. При этом у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) закуплено 50% от общего количества крупных закупок и 29,8% от общего объема в ценовом выражении.

Максимальные по цене закупки объявлялись:

ОАО «Дорожная служба Иркутской области» - запрос предложений на сумму 50 000 тысяч рублей на поставку грейдерных, бульдозерных ножей BOROX (XARDOX), резцов, тех. пластин, крепежа для дорожной техники на 2015–2016г. При этом в документации искажено наименование стали (Hardox вместо Harbox) и отсутствует указание объема продукции, предполагаемого к поставке, равно как и отметки, что закупка объявляется за единицу продукции. Победителем запроса предложений определен единственный участник ООО «Автогрейдер-СТЗ» с ценой предложения, равной начальной максимальной цене – 50 миллионов рублей.

ОГАУЗ «Усольская городская стоматологическая поликлиника» - открытый конкурс на 29 806,9 тысяч рублей на поставку одним лотом расходных материалов для стоматологии и дезинфицирующих средств. На конкурс подана только одна заявка - ООО «Восток-Интертрейд». Договор на ООС не зарегистрирован.

ОГУЭП «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго» - запрос предложений в электронной форме на 23 158 тысяч рублей на поставку оборудования в целях создания автоматизированной информационно-измерительной системы учета электроэнергии в частном секторе на территории Муниципального образования «город Тулун» Иркутской области. При этом начальная максимальная цена в документации и извещении о закупке расходится с

техническим заданием. Победителем определен участник, предложивший снижение цены контракта на 4,5%. По итогам определения поставщика закупочной комиссией принято решение об увеличении количества продукции на разницу цены предложения участника и начальной максимальной цены и заключении договора на поставку на сумму 23 125 тысяч рублей.

Открытое акционерное общество «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база» - закупка у единственного поставщика ЗАО «Р-Фарм» на сумму 15 070,9 тысяч рублей лекарственных средств (Хумулин Регуляр).

ОГАУЗ «Братская городская больница № 5» - две закупки. Электронный аукцион на электронной площадке «ОТС-TENDER» на поставку дезинфицирующих средств на 13 миллионов рублей со сроком подачи заявок с 23 декабря 2014 года по 12 января 2015 года. На участие подана одна заявка, договор заключен с ООО «Дезконтроль» по начальной максимальной цене. Закупка у единственного поставщика ООО «ТАИС» услуг техобслуживания медицинской техники на 12 163 тысяч рублей.

Основные выводы по итогам проведенного анализа:

1. В текущем году сохраняется тенденция роста количества закупок, осуществляемых неконкурентными способами (закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя);

2. Начал формироваться тренд перевода закупок информационных технологий в плоскость регулирования Федерального закона № 223-ФЗ (ОГАУ «Информационно - технический центр Иркутской области» объявлен редуccion на площадке tender.otc.ru, на который вышел единственный участник - ЗАО «СофтЛайн Трейд», с которым в январе заключен договор как с единственным поставщиком по начальной максимальной цене в размере 3,8 миллиона рублей на закупку передачи неисключительных прав на использование и воспроизведение программного обеспечения).

3. Неконкурентными способами совершается более половины закупок, что не способствует экономии денежных средств организаций.

4. Закупка лечебными учреждениями товаров медицинского назначения в рамках Федерального закона № 223-ФЗ позволяет уйти от механизмов импортозамещения и контроля, реализованных в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.

5. Заказчиками не всегда соблюдаются требования публикации договоров в соответствующем реестре, что препятствует проведению внешнего, в том числе общественного контроля и мониторинга.

6. Разнообразие форм определения поставщика является по сути механизмом административного управления закупками и содержит в себе коррупционные риски.

Общей для всех регионов является практика увеличения объемов закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ за счет передачи закупок по подведомственности на ГУПы, МУПы и т.д. На сегодняшний день

подтвердить статистическими данными этот вывод не представляется возможным в виду технических проблем ООС (отсутствует возможность поиска закупок за соответствующий период прошлого года).

В качестве решения вышеозначенных проблем могут быть представлены следующие меры:

1. Распространение части механизмов Федерального закона № 44-ФЗ на закупки бюджетных, автономных учреждений и хозобществ с долей участия Иркутской области (Минэкономразвития России готовит соответствующие корректировки Федерального закона 223-ФЗ);
2. Разработка и утверждение типовых форм положений о закупках;
3. Организация системы мониторинга и контроля закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ;
4. Централизация крупных закупок.

Заместитель министра

И.Н.Димке