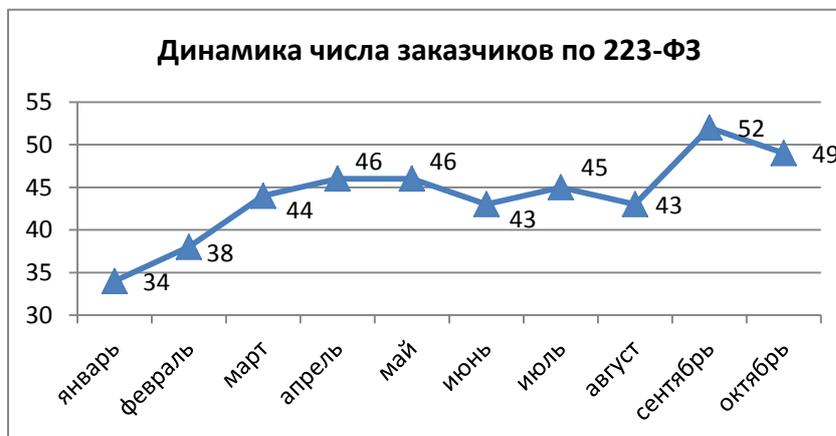


Анализ закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц за октябрь 2015 года

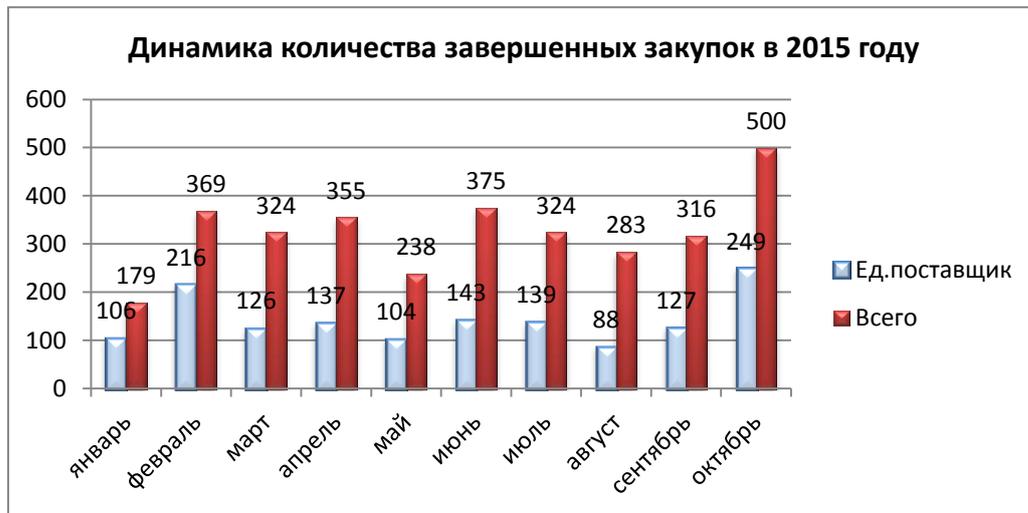
В целях анализа закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых автономными, бюджетными учреждениями Иркутской области и хозяйственными обществами с долей участия Иркутской области (далее – заказчики), в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), произведена выборка закупок с официального сайта Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – ООС), завершенных за период с 1 по 31 октября 2015 года. Сведения о закупках малого объема не подлежат публикации на ООС, в связи с чем, не входят в состав выборки.

По данным ООС за указанный период завершено 500 закупок 49 заказчиками (в том числе 20 бюджетными учреждениями) с совокупной начальной (максимальной) ценой договоров 539 135 760,68 руб., в том числе 8 закупок, не имеющих начальной цены договора. Всего с начала текущего года завершено 3 263 закупки на общую сумму 7 077 263 612,45 руб. Отменено с начала года по решению заказчика 52 процедуры. Следует отметить, что производить оценку результативности (состоялись/не состоялись) и эффективности (экономии денежных средств) закупок функционал ООС на данный момент не позволяет.



Из общего количества закупок, завершенных за рассматриваемый период, 249 или 49,8% произведены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В абсолютном выражении на расходы по прямым договорам с поставщиками направлено 247 606 940,50 руб. Всего с начала текущего года на закупку у единственного поставщика направлено 3 288 702 220 руб. или 46,4% от совокупности начальных (максимальных) цен договоров завершенных процедур. Удельный вес закупок, произведенных у единственного поставщика, за октябрь текущего года увеличился по сравнению с предыдущим месяцем на 49%, что свидетельствует о негативной тенденции «ухода» от конкуренции и нарушении основных целей

Федерального закона № 223-ФЗ (обеспечения гласности и прозрачности закупок, развития добросовестной конкуренции между участниками закупок).



В целом за отчетный период закупки производились 14 различными способами.

В октябре 2015 года в структуре закупок незначительно преобладала доля конкурентных процедур. По сравнению с предыдущим месяцем доля электронных форм закупок увеличилась как в количественном выражении (на 52% по сравнению с сентябрем), так и в денежном выражении (объем уменьшился на 17 358 266,5 руб.). На конкурентные процедуры в электронной форме в октябре приходилось 18% от общего количества проведенных конкурентных процедур (что на 4% больше чем в августе и на 11% больше чем в сентябре). Данный факт расценивается как положительный, так как электронные формы процедур максимально призваны обеспечивать развитие конкуренции и открытости закупок и, как следствие, достижение эффективности.

В текущем месяце увеличилось количество закупок, проводимых заказчиками посредством запроса котировок, с использованием функционалов электронных торговых площадок и сократилось количество закупок, заявки на

участие в которых подавались в письменной форме или в форме электронного документа на адрес электронной почты.

Структура закупок по количеству и совокупной начальной (максимальной) цене контракта представлена в следующей таблице:

Способ закупки (укрупненно)	Структура по количеству		Структура по НМЦК	
	Количество (шт.)	Уд. вес	Сумма (руб.)	Уд. вес
Единственный поставщик	249	49,8%	247606940,50	45,9%
Запрос предложений	48	9,6%	59 398 842,84	11,1%
Запрос котировок	133	26,6%	70 665 508,20	13,2%
Запрос цен	16	3,2%	48 992 458,55	9,1%
Открытый аукцион/редукцион	18	3,6%	29 747 994,51	5,5%
Открытый конкурс	22	4,4%	65 737 226,08	12,2%
Простая процедура закупки (конкурентный отбор)	14	2,8%	16 986 790,00	3,2%
Итого:	500	100,0%	539 135 760,68	100,0%
из них в электронной форме	46	9,2%	69 174 380,58	12,9%

По сравнению с августом месяцем текущего года в октябре 2015 г. увеличилось количество закупок, проведенных посредством запроса котировок в 2,3 раза (с 57 до 133 процедур). Кроме того, в октябре, по сравнению с сентябрем 2015 года, увеличилось количество процедур, проведенных посредством открытого аукциона/редукциона с 1% до 3,6% и сократилось количество открытых конкурсов с 5% до 4,4%.

Наиболее крупными заказчиками Иркутской области, исходя из совокупного объема закупок, завершенных в октябре текущего года, явились такие организации, как:

- ОАО «Дорожная служба Иркутской области» - 141 133 756,35 руб. (что на 63% меньше объема предыдущего месяца);
- ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления гос. и муниципальных услуг» - 125 910 774,63 руб. (объем закупок увеличился на 100 355 948 руб. и составил 23,4% от общего объема закупок в октябре);
- ОГУЭП «Энергосбытовая компания «Облкоммунэнерго-сбыт» - 30 130 402,08 руб. (объем закупок данного предприятия в октябре уменьшился в 3,8 раза по сравнению с объемом закупок в сентябре);
- ОГУЭП «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго» - 30 120 389,29 руб. (объем закупок данного предприятия в октябре составил 5,6% от общего объема закупок текущего месяца);
- ОАО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база» - 35 496 850,36 руб. (6,6% от общего объема закупок в октябре).

Из числа заказчиков Иркутской области, завершивших в октябре 2015 года закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ,

59,2% были учреждения здравоохранения. Общий объем закупок, приходившийся на учреждения здравоохранения в октябре увеличился на 70 670 846,47 руб. (на 61% по сравнению с сентябрем текущего года), а 51,1% от общего объема закупок в денежном выражении приходилось на хозяйственные общества с долей участия Иркутской области.

Распределение объемов закупок по подведомственности:

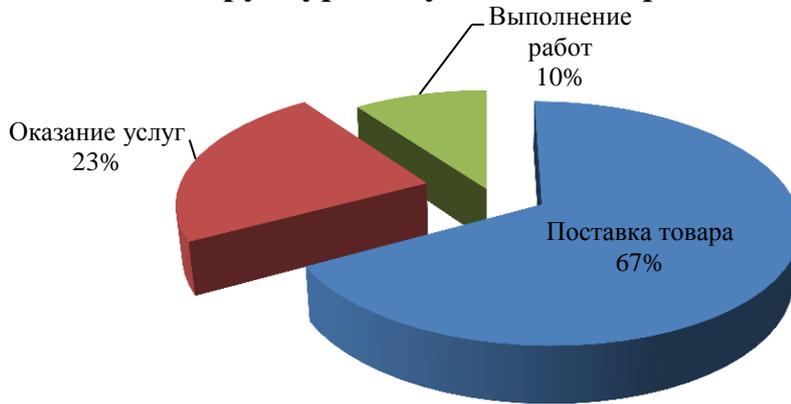
Наименование заказчика	Количество заказчиков	Объем закупок, руб.	Уд.вес
Образовательные учреждения	3	8 512 446,80	1,6%
Учреждения социального обслуживания	7	7 235 649,17	1,3%
Учреждения здравоохранения	29	115 687 981,18	21,5%
Учреждения культуры	2	6 004 026,30	1,1%
Ветеринарные учреждения	1	314 283,52	0,1%
Областные автономные учреждения	1	125 910 774,63	23,4%
Хозяйственные общества с долей участия Иркутской области	6	275 470 599,08	51,1%

Общая сумма закупок, приходившаяся на 5 крупнейших заказчиков Иркутской области, в октябре составила 362 792 172,71 руб., что составило 67,5% от всего совокупного объема закупок за месяц. Структура основных заказчиков Иркутской области в октябре не отличалась от аналогичной выборки за предыдущие месяцы.



Согласно анализируемым данным, в октябре 2015 г. основным предметом заключенных заказчиками Иркутской области контрактов (договоров) была поставка товара (67%). На оказание услуг заказчики заключили 23% контрактов от общего количества закупок. По сравнению с сентябрем 2015 г. доля закупок на поставку товара в октябре снизилась на 4% за счет увеличения закупок на оказание услуг (с 19% до 23% от общего количества заявок).

Структура закупок в октябре 2015 г.



Основными товарами, закупаемыми заказчиками в рамках Федерального закона № 223-ФЗ в октябре текущего года были: поставка лекарственных препаратов (24% от общего количества закупок товаров), изделий медицинского назначения (18%), оборудования и техники (17%), продуктов питания (9%). По сравнению с предыдущим месяцем поставка ГСМ и дизельного топлива для нужд заказчиков в октябре сократилась на 54% в денежном выражении, ввиду сокращения открытых конкурсов на поставку дизельного топлива для нужд ОГУЭП «Энергосбытовая компания «Облкоммунэнерго-сбыт».

Структура закупок по видам товаров, закупаемых в октябре, в денежном выражении представлена на следующей диаграмме:



Также, как и в предыдущие месяцы текущего года, отмечено проведение в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ бюджетными учреждениями закупок товаров, включенных министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области в перечень закупаемых путем совместных аукционов по Федеральному закону от 5 апреля 2015 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (инструменты колющие, изделия из нетканых материалов, перчатки, бумага, оргтехника и др.). На данные закупки в октябре приходилось 6,8% от всех закупаемых товаров.

На закупку продуктов питания заказчиками области направлено в рассматриваемом периоде 10 339 851,35 руб. В большинстве случаев (63%) продукты питания закупались посредством закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), следовательно, в октябре сократилось число закупок продуктов питания конкурентными способами определения поставщика. Основными заказчиками, закупаемыми продукты питания в октябре, были: ОГБУСО «Пуляевский психоневрологический интернат» (закупило на общую сумму 1 873 201 руб.), ОГБУСО «Психоневрологический интернат п. Водопадный» (закупило продуктов на общую сумму 1 299 973,82 руб.) и ОГАУЗ «Ангарская городская детская больница № 1» (на 723 051 руб. соответственно).

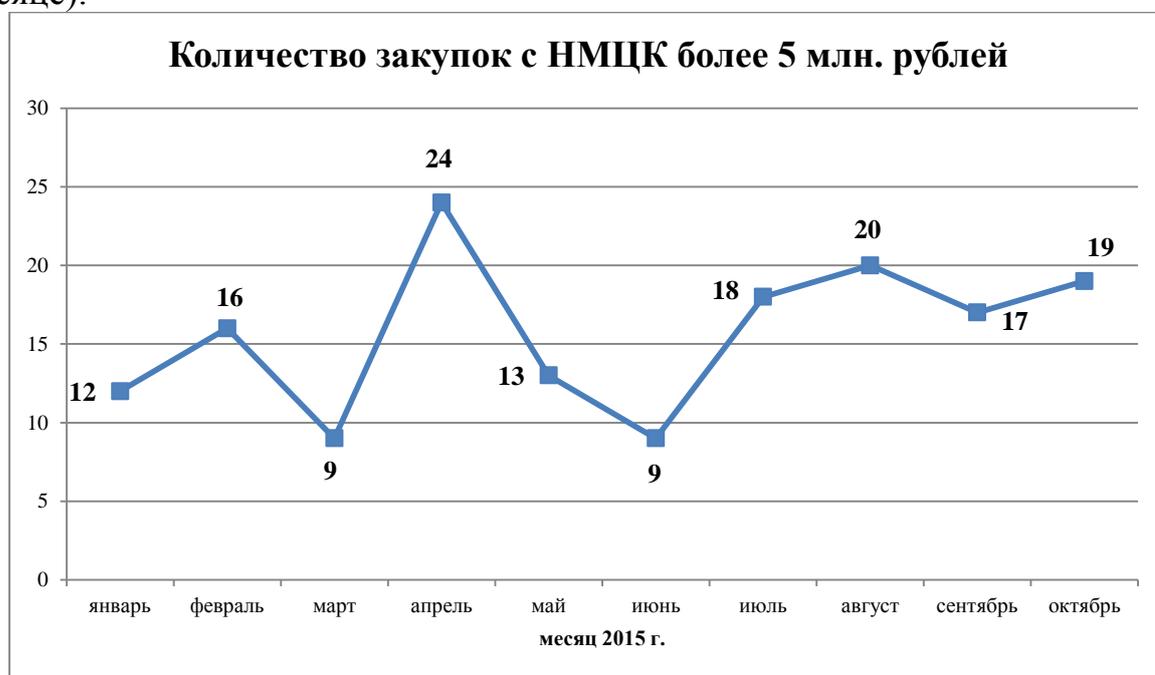
В октябре текущего года 30,8% всех закупок на выполнение работ приходилось на текущий и капитальный ремонт зданий и помещений, что обусловлено сезонностью проведения ремонтных работ (в денежном выражении составило 23 934 443,19 руб.). Структура закупок по видам выполняемых работ в процентном соотношении представлена на следующей диаграмме:



В разрезе завершенных в октябре текущего года закупок на оказание услуг наибольший удельный вес в объеме заняли закупки финансовых услуг (40,82%) и услуги по аренде помещений (40,49%). Структура закупок в разрезе объектов закупок представлена в таблице:

Оказываемые услуги	Кол-во	Сумма, руб.	Уд. вес
Услуги по аренде помещений	16	74 279 146,00	40,49%
Финансовые услуги	1	74 874 074,45	40,82%
Транспортные услуги	7	2 227 056,02	1,21%
Услуги по организации мероприятий, концертов, выставок	7	2 062 397,10	1,12%
Услуги по стирке и уборке	11	3 294 937,56	1,80%
Информационные услуги	11	2 772 118,15	1,51%
Образовательные и консультационные услуги	10	38 300,00	0,02%
Услуги предоставления тепловой и электроэнергии	11	2 588 752,64	1,41%
Оказание медицинских услуг	4	1 396 310,00	0,76%
Техническое обслуживание техники	4	857 432,56	0,47%
Иные услуги	33	19 051 238,62	10,39%

Из общего количества завершенных в рассматриваемом периоде закупок 19 объявлены на сумму 5 000 000 руб. и выше (больше, чем в прошлом месяце).



Совокупная начальная (максимальная) цена договоров на сумму от 5 000 000 руб. составила 268 055 977,21 руб. или 49,9% от суммы всех завершенных в октябре текущего года процедур. Несмотря на то, что количество закупок на сумму 5 000 000 руб. и выше в октябре увеличилось, совокупная начальная (максимальная) цена договоров по этим закупкам

снизилась в 2 раза. Причем в октябре более 31% закупок свыше 5 000 000 руб. были проведены ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления гос. и муниципальных услуг» на оказание услуг по аренде помещений путем заключения прямых договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без проведения конкурентных процедур.

Максимальные по цене закупки в октябре объявлялись следующими заказчиками:

ОАО «Дорожная служба Иркутской области» - 5 закупок (лотов) с начальной (максимальной) ценой договора 5 000 000 руб. и выше:

- закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на заключение договора с ПАО «Сбербанк России» на предоставление безотзывной банковской гарантии по государственному контракту «Строительство автомобильной дороги Тайшет-Чуна-Братск на участке км 117+600 – км 155 в Чунском районе Иркутской области» на сумму 74 874 074,45 руб.;

- запрос цен в 2 лота на поставку битума, мазута в филиалы ОАО «ДСИО» на общую сумму 26 580 400 руб.:

по лоту №1 на поставку битума в филиалы ОАО «ДСИО» на сумму 21 234 325 руб. была подана 1 заявка. Запрос цен признан несостоявшимся, так как единственная поданная заявка признана несоответствующей требованиям документации;

по лоту №2 на поставку мазута в филиалы ОАО «ДСИО» на сумму 5 346 075 руб. было подано 3 ценовые заявки. На основании решения закупочной комиссии победителем по лоту №2 признано ООО «Восточная инжиниринговая компания» с ценой договора 4 669 927 руб.;

- запрос предложений на выполнение работ по обеспечению безопасного проезда с восстановлением деревянного моста через р.Бирюлька на км 19+265 автодороги «Малые Голы-Харбатово» в Качугском районе Иркутской области на сумму 10 717 539 руб. По итогам оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений закупочная комиссия приняла решение признать победителем ООО «Сибпрофстрой» с ценой договора 9 538 618 руб.;

- запрос предложений на оказание услуг по восстановлению поперечного профиля со срезкой бугров и засыпкой выбоин, планировка, прикатка и разравнивание материала, укатка с поливкой водой автодороги Баяндай-Еланцы-Хужир км 125-км 160 в Ольхонском районе Иркутской области на сумму 7 904 447 руб., по результатам которого заключен договор с ООО ДЭП «БИНОМ» по начальной (максимальной) цене договора.

Остальные закупки ОАО «Дорожная служба Иркутской области» в октябре в основном касались поставки запасных частей для автомобилей, поставки угля, щебня и оборудования.

ОГУЭП «Энергосбытовая компания «Облкоммунэнерго-сбыт» - одна закупка с начальной (максимальной) ценой договора выше 5 000 000 руб.:

- открытый конкурс на поставку запасных частей для дизельных электростанций ЭД910Т-Т400-2РН УХЛ1 на базе двигателя MTU 18V2000G65

в н.п. Ербогачен Катангского района Иркутской области для нужд ГУЭП «Облкоммунэнерго-Сбыт» на сумму 14 111 457,96 руб. На данный открытый конкурс было подано 8 заявок на участие в открытом конкурсе, 7 из которых закупочной комиссией были отклонены по причине несоответствия требованиям, предусмотренным конкурсной документацией. Победителем в открытом конкурсе признано ООО «ВИМ Статус Сервис», с которым заказчик заключил контракт на сумму 11 448 360 руб. Экономия денежных средств по результатам данного открытого конкурса составила 2 663 097,96 руб. (18,8% от начальной цены контракта).

Остальные закупки ОГУЭП «Энергосбытовая компания «Облкоммунэнерго-сбыт» в октябре проводились на поставку запасных частей для электростанций и поставку дизельного оборудования.

ОГУЭП «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго» - две закупки с начальной (максимальной) ценой договора свыше 5 000 000 руб.:

- запрос предложений на выполнение комплекса работ, оказания услуг, в целях осуществления технологического присоединения объектов на сумму 6 815 500 руб. Запрос предложений признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок на участие в запросе предложений;

- запрос предложений на выполнение проектных, изыскательских работ, комплекса работ (оказания услуг) по оформлению прав на объекты капитального строительства, строительно-монтажных и пусконаладочных работ на сумму 10 685374 руб. Запрос предложений признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок на участие в запросе предложений.

Предметами остальных закупок ОГУЭП «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго» в анализируемом периоде были: поставка кабельно-проводниковой продукции, арматуры, оказание услуг по технологическому присоединению объектов.

ОАО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база» одна закупка с начальной (максимальной) ценой договора выше 5 000 000 руб.:

- закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на поставку лекарственных средств (Лантус СолоСтар). Договор заключен с ОАО «Авета» на сумму 22 383 160,80 руб. (договор заключен по начальной (максимальной) цене).

ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в октябре провело 7 закупок с начальной (максимальной) ценой договора свыше 5 000 000 руб. (6 из которых посредством закупки у единственного поставщика):

- открытый конкурс в электронной форме на выполнение капитального ремонта помещений административного здания по адресу: г. Иркутск, бул. Рябикова, 22А (помещение ГАУ «МФЦ ИО») на сумму 16 460 710 рублей. На участие в открытом конкурсе было подано 3 конверта с заявками. По результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе победителем признано ООО «БайкалРегионСтрой» с ценой контракта 14 964 430 руб. (экономия составила 1 496 280 руб. – 9% от начальной цены контракта).

- 6 закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на оказание услуг по аренде помещений в городах Иркутской области на общую сумму 58 297 314 руб.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что осуществление закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ конкурентными способами позволяет добиваться эффективности и экономии расходов средств предприятий и учреждений.

Увеличение количества закупок в текущем месяце по сравнению с предыдущим (на 36%) сопровождалось снижением объема денежных средств, выделенных на проведение закупок для нужд предприятий и учреждений. Увеличение процента закупок у единственного поставщика в октябре ведет к нарушению основных целей Федерального закона № 223-ФЗ (эффективное использование денежных средств, обеспечение гласности и прозрачности закупок, развитие добросовестной конкуренции между участниками закупок).