

## **Анализ закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц за январь 2016 года**

В целях анализа закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых автономными, бюджетными учреждениями Иркутской области, государственными унитарными предприятиями Иркутской области и хозяйственными обществами с долей участия Иркутской области в уставном капитале более 50% (далее – заказчики), в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), произведена выборка закупок с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), завершенных за период с 1 по 31 января 2016 года. Сведения о закупках малого объема не подлежат публикации в ЕИС, в связи с чем, не входят в состав выборки.

По данным ЕИС за указанный период завершено 388 закупок (410 лотов) с совокупной начальной (максимальной) ценой договоров 524 991 482,64 руб., в том числе 17 закупок, не имеющих начальной цены договора (16 закупок ОАО «Дорожная служба Иркутской области» на открытие расчетного счета в валюте РФ с подключением дистанционного банковского обслуживания для филиалов общества). Отменено в январе 2016 года по решению заказчика 12 процедур на общую сумму 14 795 092,92 руб.

Закупки размещались 52 заказчиками (в том числе 14 бюджетными учреждениями), что составляет 12,5% от общего количества заказчиков Иркутской области, на которых распространяется действие Федерального закона № 223-ФЗ и 19,7% от количества заказчиков, разместивших в ЕИС положения о закупках. Среднее количество заказчиков за 2015 год, осуществляющих закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, составило 44 организации.

Из общего количества закупок, завершенных за рассматриваемый период в ЕИС, 220 или 56,7% произведены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В абсолютном выражении на расходы по прямым договорам с поставщиками направлено 219 692 266,18 руб. или 41,8% от общего объема завершенных в январе закупок. Объем средств, направленный на закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в январе 2016 года увеличился:

- по сравнению с декабрем 2015 года на 4 658 643,49 руб. (2,2%);
- по сравнению с январем 2015 года на 100 429 566 руб. (84%);

Удельный вес закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в анализируемом месяце увеличился по сравнению с декабрем и ноябрем 2015 года на 11,6% и 19,4% соответственно. Данный факт свидетельствует о негативной тенденции «ухода» от конкуренции и нарушении основных целей Федерального закона № 223-ФЗ (обеспечения гласности и прозрачности закупок, развития добросовестной конкуренции между участниками закупок).

Из 39 заказчиков заключивших прямые договора в январе 2016 года 27 учреждений (69%) являлись областными автономными учреждениями. В разрезе предметов заключенных договоров с единственным поставщиком

(подрядчиком, исполнителем) на поставку товаров (лекарственные препараты и медицинские изделия) и оказание услуг (теплоснабжение, водоснабжение, охрана) приходилось по 48% соответственно.

В целом за отчетный период закупки производились 13 различными способами.

В январе 2016 года в структуре закупок в денежном выражении преобладала доля конкурентных процедур (58,2%), а именно, запроса предложений. Однако, в количестве выражении более 56% всех закупок, как отмечалось ранее, приходилось на закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). По сравнению с предыдущим месяцем доля конкурентных процедур в общем количестве завершенных в январе 2016 года закупок составила 43,3% (в декабре 2015 года данный показатель составил 55%). Доля конкурентных процедур в электронной форме, по сравнению с декабрем 2015 года, увеличилась как в количественном выражении (на 56,3% по сравнению с декабрем), так и в денежном выражении (объем увеличился на 57 891 123 руб.).

Структура закупок в январе 2016 года по количеству и совокупной начальной (максимальной) цене контракта представлена в следующей таблице:

Способ закупки	Структура по количеству		Структура по НМЦК	
	Количество (шт.)	Уд. вес	Сумма (руб.)	Уд. вес
Единственный поставщик	220	56,7%	219 692 266,18	41,8%
Запрос предложений	43	11,1%	96 866 680,95	18,5%
Запрос котировок	68	17,5%	39 326 232,31	7,5%
Запрос цен	10	2,6%	58 077 935,42	11,1%
Открытый аукцион/редукцион	20	5,2%	52 729 963,92	10,0%
Открытый конкурс	5	1,3%	45 049 913,86	8,6%
Простая процедура закупки (конкурентный отбор)	22	5,7%	13 248 490,00	2,5%
Итого:	388	100,0%	524 991 482,64	100,0%
из них в электронной форме	86	22,2%	140 935 503,39	26,8%

Согласно анализируемой информации, такие способы закупки товаров, работ, услуг, как запрос котировок и запрос предложений, в январе 2016 года были преобладающими – 17,5% (39 326,2 тыс. руб.) и 11,1% (96 866,6 тыс. руб.). За аналогичный период 2015 года - 22,4% (18 316 тыс. руб.) и 6,2% (87 125,3 тыс. руб.) соответственно.

Закупки в разрезе способов их осуществления за январь 2015 г. и 2016 г. представлены на диаграмме:



Как видно из представленных данных, прослеживается динамика увеличения количества закупок, проведенных посредством, как конкурентных способов определения поставщика, так и прямыми договорами с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – увеличение произошло в 2 раза.

Из числа заказчиков Иркутской области, завершивших в январе 2016 года закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, 55,7% были учреждения здравоохранения.

Распределение объемов закупок по подведомственности:

Наименование заказчика	Количество заказчиков	Объем закупок	Уд. вес
Образовательные учреждения	5	44 300 067,95	0,8%
Учреждения социального обслуживания	4	22 493 297,71	4,3%
Учреждения здравоохранения	29	216 428 396,18	41,2%
Учреждения культуры	3	4 250 228,00	0,8%
Ветеринарные учреждения	2	6 705 200,00	1,3%
Областные автономные учреждения	2	1 505 882,50	0,3%
Государственные унитарные предприятия	2	3 138 278,90	0,6%
Хозяйственные общества с долей участия Иркутской области	5	266 170 131,4	50,7%

Общий объем закупок, приходившийся на учреждения здравоохранения в январе 2016 года составил 216 428 396,18 руб., что на 20,1% меньше чем в

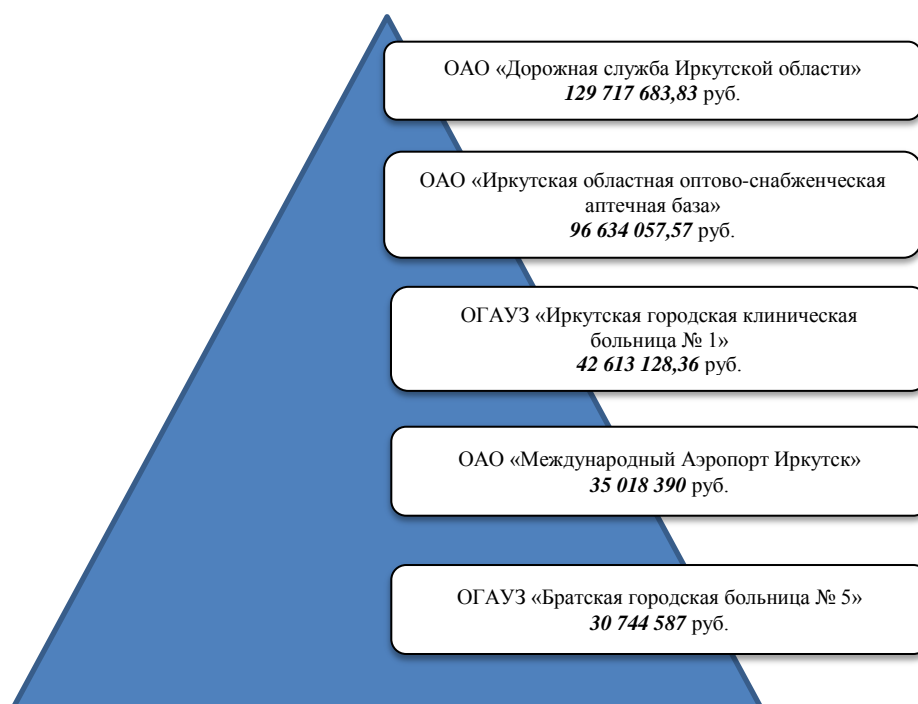
декабре 2015 года и на 72% больше, чем в январе 2015 года (главным образом, за счет увеличения количества учреждений здравоохранения, осуществляемых закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ).

Больше половины объема закупок в денежном выражении в январе 2016 года приходилась на хозяйственные общества с долей участия Иркутской области – 50,7% от общего объема в денежном выражении. Кроме того, в январе увеличилась доля закупок учреждений социального обслуживания в денежном выражении в общем объеме закупок (с 0,6% до 4,3% от общего объема).

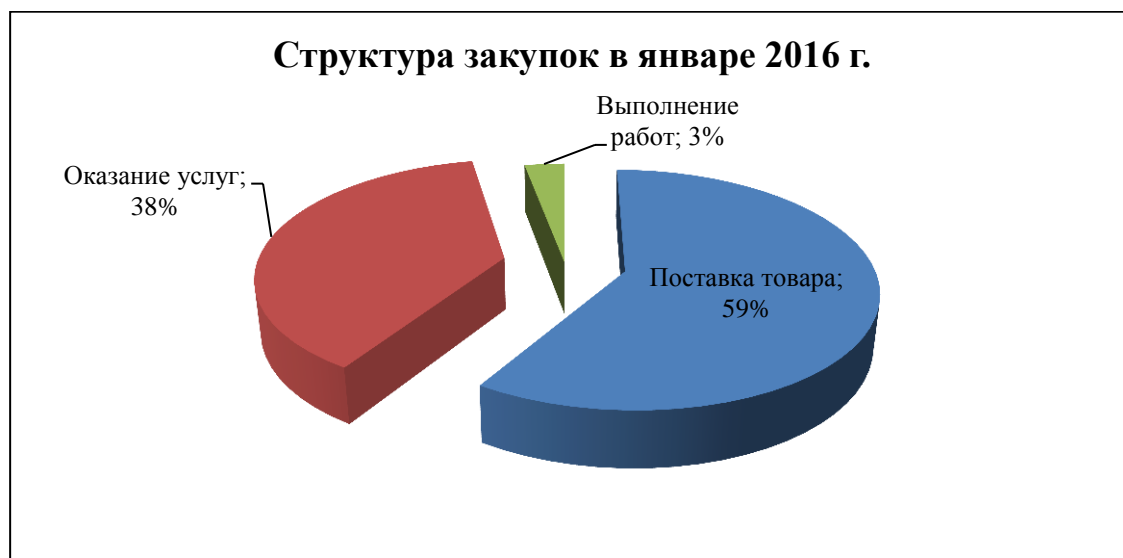
ТОП-5 крупнейших заказчиков Иркутской области, исходя из совокупного объема закупок, завершенных в январе 2016 года, явились такие организации, как:

- ОАО «Дорожная служба Иркутской области» - 129 717 683,83 руб. (что составило 25% от общего объема закупок в январе);
- ОАО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база» - 96 634 057,57 руб. (18,9% от общего объема закупок в январе и на 53% меньше, чем в декабре 2015 года);
- Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Иркутская городская клиническая больница № 1» - 42 613 128,36 руб. (8,3% от общего объема закупок отчетного месяца);
- ОАО «Международный Аэропорт Иркутск» - 35 018 390 руб. (6,8% от общего объема закупок отчетного месяца);
- Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Братская городская больница № 5» - 30 744 587 руб. (6% от общего объема закупок отчетного месяца).

Общая сумма закупок, приходившаяся на 5 крупнейших заказчиков Иркутской области, в январе составила 334 727 846,76 руб. (63,7% от всего совокупного объема закупок за месяц). Структура закупок основных заказчиков Иркутской области в январе 2016 года представлена на следующей диаграмме:

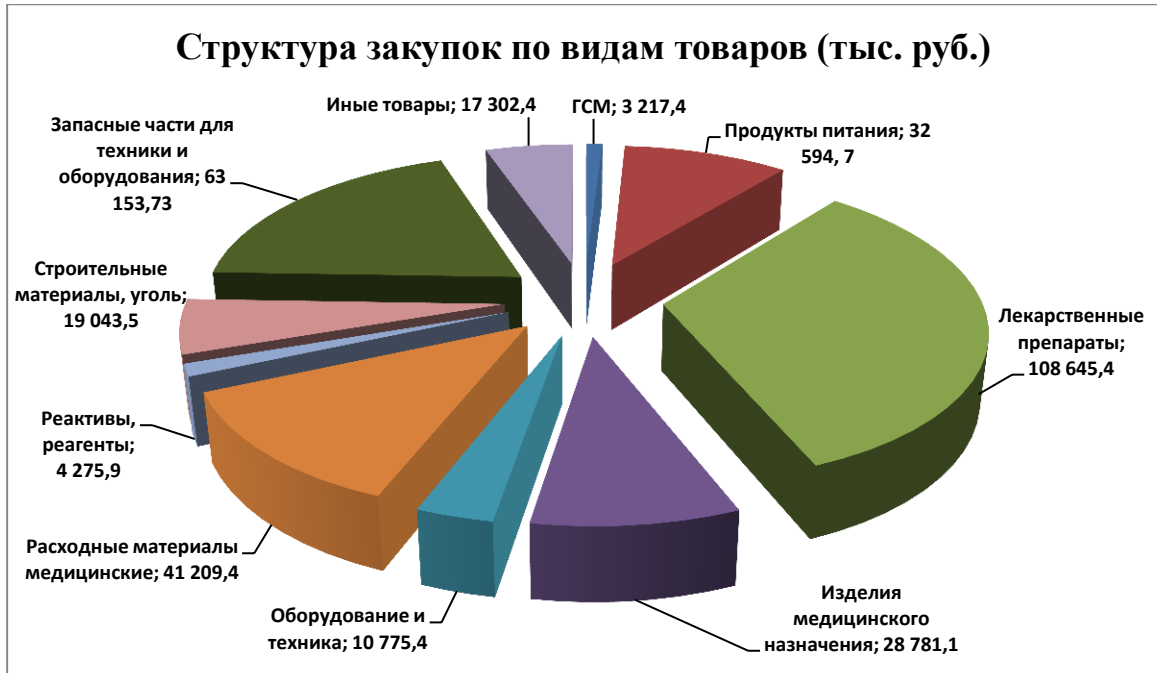


Согласно анализируемым данным, в январе 2016 г. основным предметом заключенных заказчиками Иркутской области договоров была поставка товара (59%). На оказание услуг заказчики заключили 38% договоров от общего количества закупок, что на 8% больше, чем в предыдущем месяце. По сравнению с декабрем 2015 г. доля закупок на поставку товара в январе 2016 года уменьшилась на 6% за счет увеличения количества закупок на оказание услуг (с 30% до 38% от общего количества закупок).



Основными товарами, закупаемыми заказчиками в рамках Федерального закона № 223-ФЗ в январе 2016 года были: поставка лекарственных препаратов (32% от общего количества закупок товаров и 33% от общего объема закупок товаров в денежном выражении), изделий медицинского назначения (16% от общего количества закупок товаров), продуктов питания (14%), расходных материалов медицинских (14%), запасных частей для техники и оборудования (6%), оборудования и техники (5%). Увеличение доли закупок запасных частей для техники и оборудования в общем объеме закупок товаров в денежном выражении (19,2%) обусловлено проведением запроса цен в электронной форме на поставку запасных частей к дорожно-строительной технике для нужд филиалов ОАО «ДСИО» на общую сумму 37 500 000 руб. Кроме того, в январе 2016 года заказчиками было отменено 7 конкурентных процедур на поставку следующих товаров: продуктов питания, оборудования и иных товаров на общую сумму 12 046 762,75 руб.

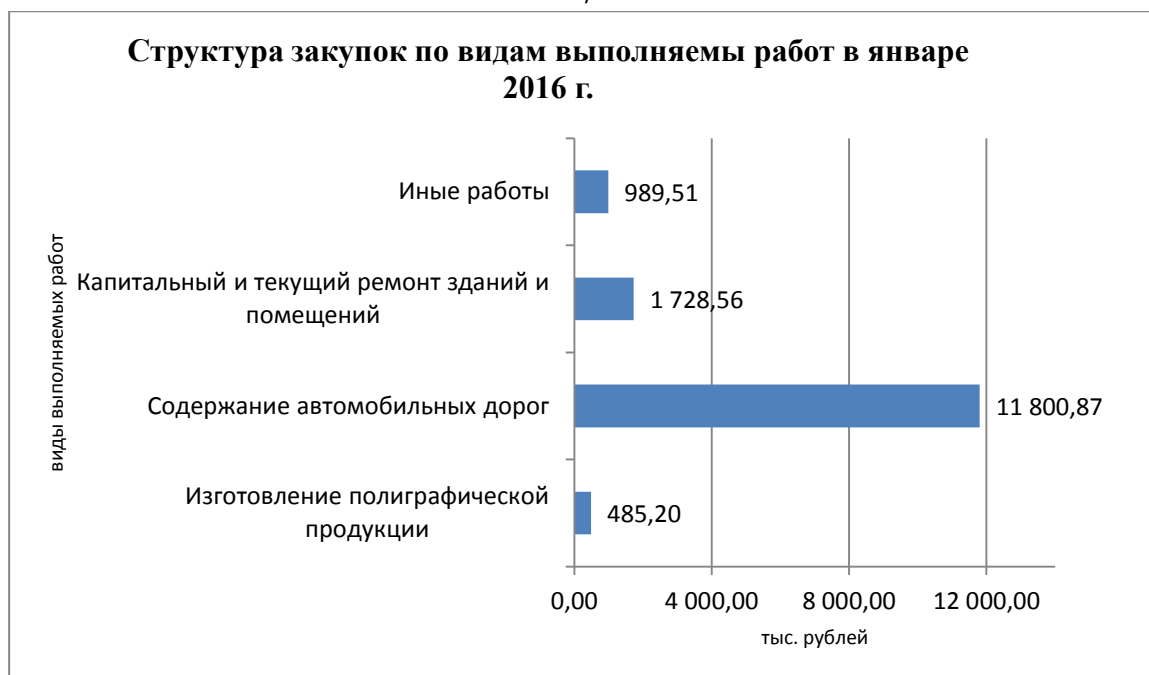
Структура закупок по видам товаров, закупаемых в анализируемом периоде, в денежном выражении представлена на следующей диаграмме:



В январе 2016 года отмечено проведение в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ бюджетными учреждениями закупок товаров, включенных министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области в перечень закупаемых путем совместных аукционов по Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (инструменты колющие, изделия из нетканых материалов, перчатки, оргтехника и др.). На данные закупки в январе текущего года приходилось 4,5% от всех закупаемых товаров.

На закупку продуктов питания заказчиками области направлено в рассматриваемом периоде 32 594 713,13 руб. В большинстве случаев (51,6%), продукты питания закупались посредством конкурентных способов определения поставщика, однако по сравнению с декабрем 2015 года, в анализируемом периоде увеличилось число закупок продуктов питания путем закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на 12,7%. Основными заказчиками, закупающими продукты питания в январе 2016 года, были: ОАО «Международный Аэропорт Иркутск» (закупило продуктов на общую сумму 19 805 000 руб.), ОГБУСО «Братский дом - интернат для престарелых и инвалидов» (закупило продуктов на общую сумму 3 794 142,66 руб.), ОГАУЗ «Братская городская больница № 5» (на 3 000 000 руб. соответственно).

В январе 2016 года около 78,7% всех закупок на выполнение работ в денежном выражении приходилось на содержание автомобильных работ регионального назначения и составило 11 800 865 руб. (данные процедуры проводились ОАО «Дорожная служба Иркутской области»). Структура закупок по видам выполняемых работ в денежном выражении представлена на следующей диаграмме:



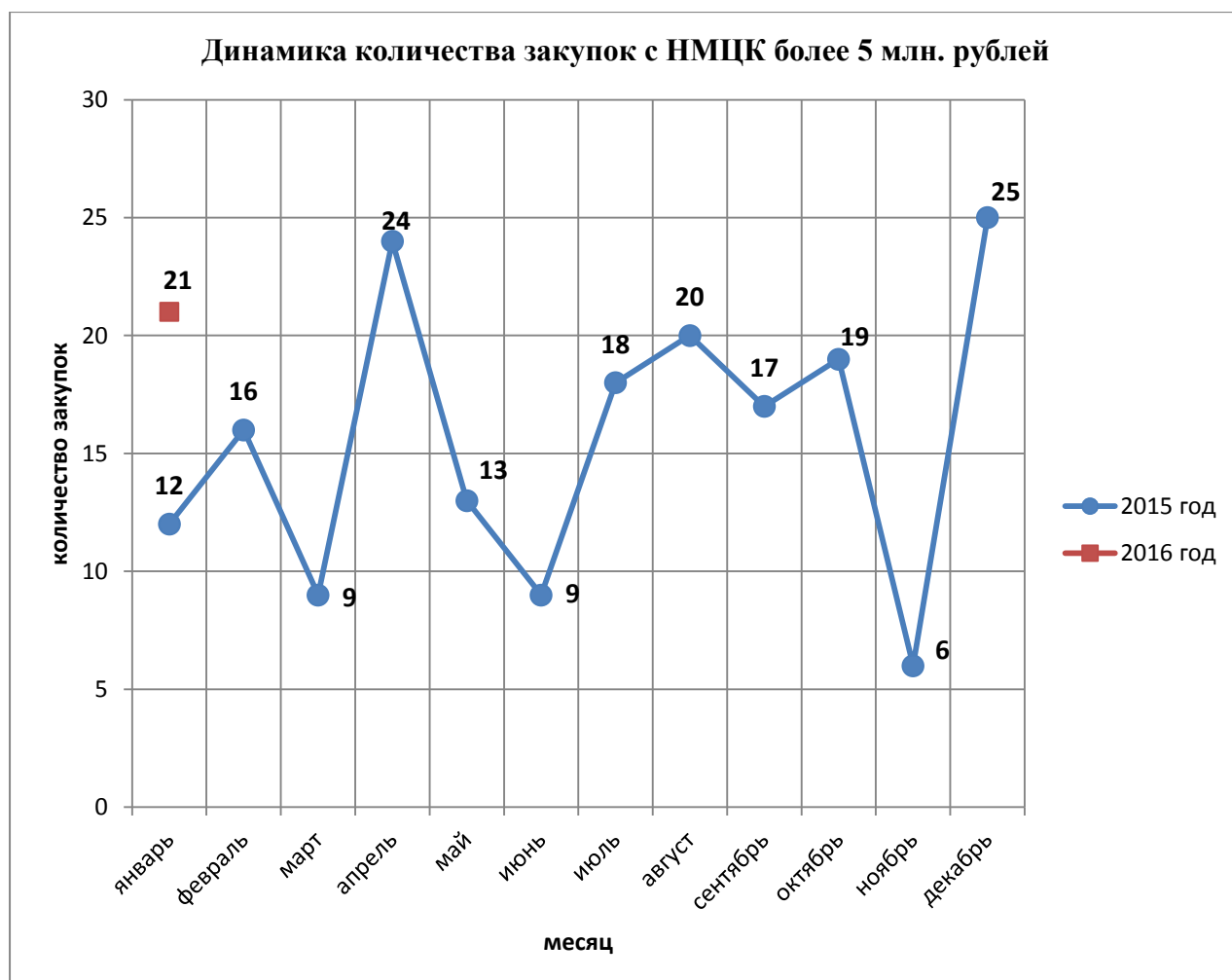
В разрезе завершенных в анализируемом периоде закупок на оказание услуг, наибольший удельный вес в объеме заняли закупки по предоставлению тепловой и электроэнергии, коммунальных услуг (40,8%) и финансовых услуг (24,4%). Максимальное количество закупок в январе заказчиками были проведены на техническое обслуживание техники и оборудования, а также на охранные услуги (26% и 14% от общего количества закупок на оказание услуг соответственно). Структура закупок в разрезе объектов закупок представлена в таблице:

Оказываемые услуги	Кол-во	Сумма, руб.	Уд. вес
Услуги по аренде оборудования, товаров, участков	3	4 414 409,83	2,4%
Транспортные услуги	4	1 107 920,00	0,6%
Охранные услуги	14	9 756 077,04	5,4%
Финансовые услуги	4	44 100 000,00	24,4%
Услуги по организации мероприятий, концертов, выступлений	3	726 128,00	0,4%
Услуги по стирке и уборке	5	7 687 477,00	4,2%
Информационные, программные услуги	7	2 427 172,57	1,3%
Банковские услуги	16	0,00	0,0%
Услуги предоставления тепловой и электроэнергии, коммунальные услуги	29	73 765 062,58	40,8%
Техническое обслуживание техники, оборудования	26	12 293 199,49	6,8%
Услуги связи	13	5 929 960,20	3,3%
Иные услуги	22	18 780 872,65	10,4%

По результатам проведенных ОАО «Дорожная служба Иркутской области» запросов предложений на открытие расчетных счетов в валюте РФ с подключением дистанционного банковского обслуживания для филиалов общества (11% от общего количества закупок на оказание услуг) заказчиком были заключены договора с ПАО Банк ВТБ с бесплатным открытием расчетных счетов.

Из общего количества завершенных в рассматриваемом периоде закупок 21 объявлена на сумму 5 000 000 руб. и выше (что на 34,6% больше, чем в среднем по 2015 году).

Совокупная начальная (максимальная) цена договоров на сумму от 5 000 000 руб. составила 239 309 535,47 руб. или 45,6% от суммы всех завершенных в январе 2016 года процедур. Причем в январе 2016 года, 76% закупок свыше 5 000 000 руб. были проведены путем конкурентных процедур, в отличие от января 2015 года, где 50% закупок осуществлялись путем заключения прямых договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Динамика количества закупок с начальной (максимальной) ценой договора более 5 000 000 руб. с января 2015 года по январь 2016 года включительно представлена на диаграмме:





Максимальные по цене закупки в январе объявлялись следующими заказчиками:

**ОАО «Дорожная служба Иркутской области»** - 8 закупок с начальной (максимальной) ценой договора более 5 000 000 руб.:

- запрос предложений на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального значения Иркутского района а/д «Иркутск-Большое Голоустное» км 0- км 114+09 и областные (прочие) дороги и искусственные сооружения Иркутского и Шелеховского района на сумму 9 598 486 руб., по результатам которого заключен договор с ООО ДЭП «БИНОМ» по начальной (максимальной) цене договора;

- запрос предложений в электронной форме на поставку запасных частей к автогрейдерам и СДМ российского производства для филиалов ОАО «ДСИО» на общую сумму 5 000 000 руб. На участие в запросе предложений не было подано ни одной заявки участника закупки, данный запрос предложений признан несостоявшимся;

- запрос цен в электронной форме, состоящий из 8 лотов, на поставку запасных частей к дорожно-строительной технике для нужд филиалов ОАО «ДСИО» на общую сумму 37 500 000 руб. Из 8 лотов 2 лота признаны несостоявшимися в связи с отсутствием ценовых заявок на участие в запросе цен. На основании протокола рассмотрения и оценки ценовых заявок по Лотам № 1, 2, 3, 4 закупочной комиссией принято решение заключить договор с ООО «Байкал-АвтоТрак-Сервис» на общую сумму 28 300 000 руб. (по начальной (максимальной) цене договора), по Лотам № 6, 7 заключены договоры с ООО «Сиб-АвтоТрак» на сумму 5 900 000 руб. по начальным (максимальным) ценам договоров;

- запрос цен в электронной форме на поставку железобетонных балок пролетных строений на сумму 13 929 313 руб. Запрос цен в электронной форме признан несостоявшимся в связи с отсутствием ценовых заявок на участие в запросе цен;

- 4 запроса предложений на оказание финансовых услуг, которые были признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие в запросе предложений, а именно:

1. по выбору кредитной организации для получения банковских гарантий на сумму 200 000 000 рублей в обеспечение государственных контрактов (на сумму 15 600 000 руб.);

2. по выбору кредитной организации для получения банковской гарантии на обеспечение исполнения государственного контракта (на сумму 7 000 000 руб.);

3. по выбору кредитной организации для получения кредитной линии с лимитом задолженности в сумме 50 000 000 рублей для обеспечения заявок на участие в торгах (на сумму 7 500 000 руб.);

4. по выбору кредитной организации по предоставлению кредитных ресурсов в виде возобновляемой кредитной линии в сумме 100 000 000 рублей (на сумму 14 000 000 руб.);

Остальные закупки ОАО «Дорожная служба Иркутской области» в январе касались оказания услуг по открытию расчетного счета в валюте РФ с

подключением дистанционного банковского обслуживания, поставки запасных частей к технике.

Кроме того, анализ закупок ОАО «Дорожная служба Иркутской области» в декабре 2015 года и январе 2016 года показал крайне низкую эффективность проведенных закупок (в январе экономия по результатам 35 закупок (42 лотов) составила 542 178,12 руб. – всего 0,4% от начальных (максимальных) цен всех договоров заказчика за отчетный месяц) и отсутствие конкуренции между участниками. Несмотря на высокий процент размещения закупок данным заказчиком конкурентными способами определения поставщиков (93%), в 67% случаев, заказчик заключал договора с единственными участниками, подавшими заявки на участие в закупках, по начальным (максимальным) ценам договоров. Уровень конкуренции по состоявшимся процедурам данного заказчика в январе 2016 года составил – 1, что свидетельствует об отсутствии конкурентной активности при осуществлении закупок данного заказчика.

***ОАО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база»***  
***5 закупок с начальной (максимальной) ценой договора выше 5 000 000 руб.:***

- открытый конкурс на поставку лекарственных препаратов (Диабетон МВ) на сумму 5 010 000 руб. По результатам открытого конкурса заказчик заключил договор с единственным участником ООО «АПТЕКА-ХОЛДИНГ 1» по цене, предложенной участником в заявке на участие в конкурсе – 3 960 000 руб. (экономия составила 1 050 000 руб. - 21% от начальной цены договора);

- открытый конкурс на поставку лекарственных препаратов (Диабетон МВ, Престариум А) на сумму 10 793 490 руб. По результатам открытого конкурса заказчик заключил договор с единственным участником ООО «АПТЕКА-ХОЛДИНГ 1» по цене, предложенной участником в заявке на участие в конкурсе – 9 537 880 руб. (экономия составила 1 255 610 руб. – 11,6% от начальной цены договора);

- закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на поставку лекарственных препаратов (Левемир Пенфилл, Левемир ФлексПен) на сумму 9 113 907,88 руб. Договор заключен с ООО ПКФ «Фортуна плюс ИНК» (договор заключен по начальной (максимальной) цене);

- закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на поставку лекарственных препаратов (Престариум А) на сумму 5 893 894,59 руб. Договор заключен с ЗАО «РОСТА» (по начальной (максимальной) цене);

- закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на поставку лекарственных препаратов (НовоРapid Пенфилл, НовоРapid ФлексПен) на сумму 6 476 027,35 руб. Договор заключен с ООО ПКФ «Фортуна плюс ИНК» (по начальной (максимальной) цене).

В январе 2016 года 92% всех закупок ОАО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база» были осуществлены на поставку лекарственных препаратов у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) без проведения конкурентной процедуры при высоком уровне конкурентоспособности рынка. Экономия денежных средств ОАО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база» в январе 2016 года составила

2 416 189,87 руб. или 2,5% от начальных (максимальных) цен договоров за отчетный месяц.

Предметами остальных закупок ОАО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база» в анализируемом периоде были: выполнение работ по ремонту помещений, информационные услуги и поставка лекарственных средств.

**Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Иркутская городская клиническая больница № 1» - 3 закупки с начальной (максимальной) ценой договора выше 5 000 000 руб.:**

- открытый аукцион в электронной форме на поставку и монтаж рентгеновского излучателя к компьютерному томографу «Somatom Emotion 16» на сумму 8 798 817 руб. Единственная поданная заявка на участие в открытом аукционе ПАО «Медтехника» признана соответствующей требованиям, установленным аукционной документацией. Договор заключен заказчиком с ПАО «Медтехника» на сумму 8 798 817 руб. (по начальной (максимальной) цене договора);

- 2 закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по предоставлению коммунальных услуг на общую сумму 30 391 877,81 руб. Договора заключены на 2016 год с ООО «Иркутскэнергосбыт» и ООО «Иркутская энергосбытовая компания».

**ОАО «Международный Аэропорт Иркутск» осуществило 1 закупку с начальной (максимальной) ценой договора более 5 000 000 руб.:**

- запрос предложений на поставку продуктов питания (мясной замороженной продукции) на сумму 5 743 000 руб. Запрос предложений признан несостоявшимся так как на запрос предложений не было подано ни одной заявки участников.

**Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Усольская городская стоматологическая поликлиника» осуществило 1 закупку с начальной (максимальной) ценой договора более 5 000 000 руб.:**

- открытый конкурс на поставку расходных материалов для стоматологии на сумму 24 849 023,86 руб. На участие в открытом конкурсе было подано 2 конверта с заявками. По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе заявка ИП Притечко М.В. была отказана комиссией по закупкам ввиду отсутствия обязательных документов и несоответствия требованиям конкурсной документации. На основании протокола подведения итогов открытого конкурса комиссия по закупкам приняла решение: заказчику заключить договор с единственным участником ООО «Восток-Интертрейд» по цене, предложенной участником в заявке на участие в открытом конкурсе – 24 745 408,77 руб.

В виду отсутствия на дату составления отчета информации о договоре, заключенного по результатам данного открытого конкурса сделать вывод об эффективности закупки не предоставляется возможным.

**Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Братская городская больница № 5» заключило 1 договор с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) на предоставление**

коммунальных услуг на сумму 8 000 000 руб. Договор заключен на 2016 год с ПАО «Иркутскэнерго».

**Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Братский перинатальный центр» осуществило 1 закупку с начальной (максимальной) ценой договора более 5 000 000 руб.:**

- открытый аукцион на поставку ультразвуковой системы экспертного класса на сумму 6 113 600 руб. Единственная поданная заявка на участие в открытом конкурсе ООО «Иркутскмедсервис» признана соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией. Договор заключен заказчиком с ООО «Иркутскмедсервис» на сумму 6 113 600 руб. (по начальной (максимальной) цене договора). Однако, на дату составления отчета в ЕИС договор № 53804005540160000100000 с ООО «Иркутскмедсервис» в отсканированном виде отсутствует, что не позволяет идентифицировать поставляемую заказчику ультразвуковую систему экспертного класса (модель, характеристики).

**Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Ангарский перинатальный центр» осуществило 1 закупку с начальной (максимальной) ценой договора более 5 000 000 руб.:**

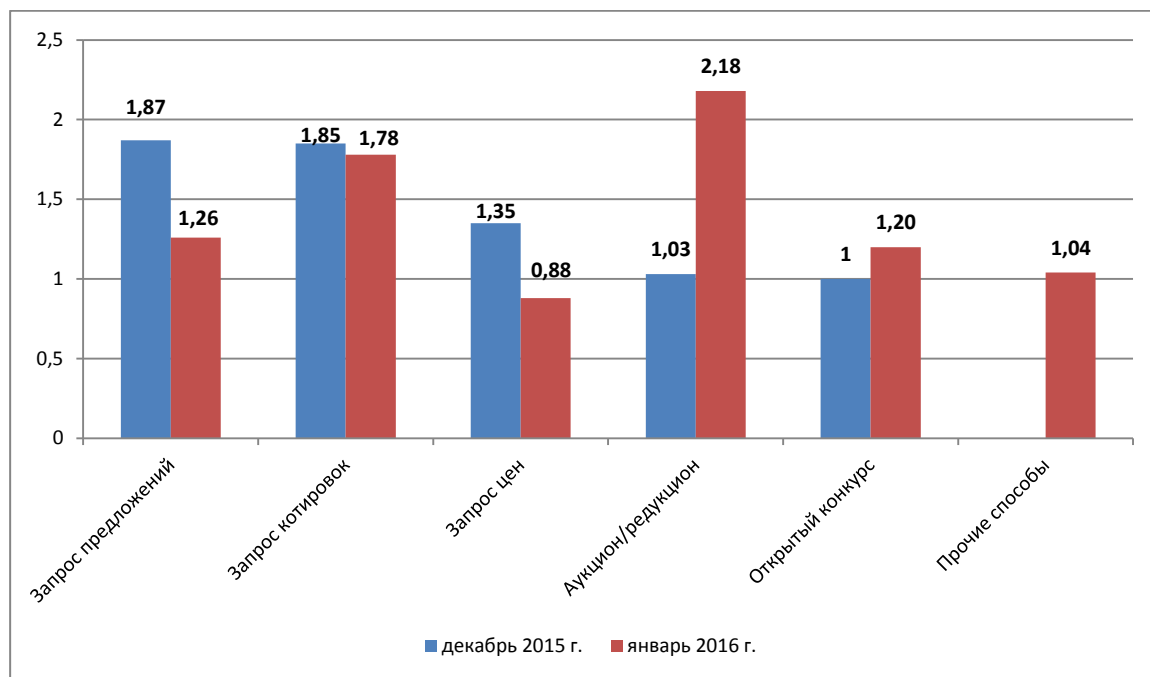
- открытый аукцион в электронной форме, состоящий из 13 лотов, на поставку изделий медицинского назначения на общую сумму 7 998 097,97 руб. На основании протоколов рассмотрения заявок по Лотам № 2, 8, 9, 11 закупочной комиссией принято решение заключить договор с ООО «МедРесурс-М» на общую сумму 1 964 798,95 руб. (экономия составила 703 659,72 руб. – 26% от начальной цены договора); по Лотам № 7, 10, 13 заключены договоры с ООО «Медикал-Интертрейд» на общую сумму 599 513,31 руб. (экономия составила 3 846 руб. – 0,6% от начальной цены договора); по Лотам № 1, 4, 5, 6, 12 заключены договоры с ООО «МедЛайн» на общую сумму 3 300 849,17 руб. (экономия составила 546 290,8 руб. – 14% от начальной цены договора); по Лоту № 3 заказчик заключил договор с победителем открытого аукциона в электронной форме ЗАО «Экс-Мар» на сумму 646 167,9 руб. со снижением начальной цены договора на 26,5%.

Анализируя представленную информацию, хотелось бы отметить, что из всех закупок, проведенных заказчиками Иркутской области конкурентными способами в январе 2016 года, 81,1% закупок состоялись и привели к заключению договоров (доля состоявшихся процедур в январе текущего года сократилась на 9,6% по сравнению с предыдущим месяцем). Сокращение доли состоявшихся процедур в анализируемом периоде обусловлено увеличением доли закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в общем количестве завершенных процедур в январе 2016 года. По состоявшимся закупкам заключены договоры на общую сумму 195 787 800,62 руб. (экономия составила 13 525 176,34 руб. – 2,5% от суммы начальных цен договоров).

За отчетный период 33 закупки (36 лотов) заказчиков Иркутской области (что составляет 8,5% от всех завершенных в январе 2016 года закупок) признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок участников и отклонении членами закупочных комиссий единственной и всех поданных заявок участников закупок.

На основании анализируемой информации, в январе 2016 года среднее количество поданных заявок на участие в конкурентных процедурах составило 1,54, что на 8,8% меньше, чем в декабре 2015 года. Таким образом, в текущем году наблюдается падение конкуренции на закупках, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, что вызвано негативными явлениями в экономике.

Средние показатели подачи заявок в зависимости от способов осуществления закупок представлены на следующей диаграмме:



Наиболее конкурентным способом закупки в январе 2016 года являлся открытый аукцион (в среднем подавалось 2,18 заявок), наименее конкурентным способом являлся запрос цен (в среднем подавалось 0,88 заявок).

Среднее количество поданных заявок участников закупок в зависимости от объемов закупки в январе 2016 года представлены в следующей таблице:

Ценовой диапазон закупки	Среднее количество поданных заявок
до 500 тыс. рублей	1,46
от 500 до 1 000 тыс. рублей	2,02
от 1 000 до 3 000 тыс. рублей	1,66
от 3 000 до 5 000 тыс. рублей	1,33
более 5 000 тыс. рублей	0,57

Анализ представленных данных свидетельствует о том, что наиболее конкурентные закупки осуществлялись в ценовом диапазоне от 500 000 руб. до 1 000 000 руб. Наименьшее количество потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) участвуют в закупках в рамках Федерального закона № 223-ФЗ в ценовом диапазоне более 5 000 000 руб. – 0,57 заявок.

Причинами данной ситуации, возможно, являются: отсутствие у участников закупок возможности внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок и контрактов, специфика предметов объявляемых закупок.

В анализируемом периоде текущего года, в 43,4% случаев по результатам конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) договоры заключались с единственным участником закупки (в закупке участвовал только 1 участник). Кроме того, 63,7% всех заключенных договоров приходилось на закупки, в которых принимали участие 1 или 2 участника, что на 25% ниже, чем в декабре 2015 года.

На закупки, завершённые за январь 2016 года, было подано на участие в конкурентных процедурах 293 заявки от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), допущено закупочными комиссиями – 250 заявок участников закупок.

Наибольшая конкуренция в январе наблюдалась на рынке изделий медицинского назначения, лекарственных препаратов и медицинской продукции (более 5 участников на одну процедуру), в среднем в закупках участвовало 5,8 поставщиков. В закупках на оказание охранных и прачечных услуг, а также на выполнение текущего ремонта, в январе принимали участие в среднем 4 поставщика.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что в анализируемом периоде заказчиками Иркутской области в рамках Федерального закона № 223-ФЗ в 56,7% случаев заключались договоры путем неконкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а именно, заключением прямых договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Данный факт свидетельствует о негативной тенденции «ухода» от конкуренции и нарушении основных целей Федерального закона № 223-ФЗ (обеспечения гласности и прозрачности закупок, развития добросовестной конкуренции между участниками закупок).

Высокая доля заключения прямых договоров заказчиков с контрагентами по товарам, работам, услугам, где рынок достаточно конкурентоспособен, а также заключение договоров с единственным участником по начальной (максимальной) цене договора определяет неэффективное использование денежных средств и нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, определенный Федеральным законом № 223-ФЗ.

Кроме того, заказчики Иркутской области используют возможность осуществления закупок малого объема без публикации в ЕИС (отследить данные закупки не предоставляется возможным), нарушая тем самым принцип прозрачности и открытости закупок.

В отчетном месяце наиболее конкурентным способом закупок был открытый аукцион (в среднем подавалось 2,18 заявок), что является преимущественным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с точки зрения конкуренции, открытости и эффективности. Среднее количество поданных заявок на участие в конкурентных процедурах составило 1,54 (что в условиях добросовестной конкуренции является

достаточно низким показателем). Низкий уровень конкуренции обусловлен высокой долей заключения договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), спецификой предметов объявляемых закупок и экономической ситуацией в стране.