

## **Анализ закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц за сентябрь 2016 года**

В целях анализа закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых автономными, бюджетными учреждениями Иркутской области, государственными унитарными предприятиями Иркутской области и хозяйственными обществами с долей участия Иркутской области в уставном капитале более 50% (далее – заказчики), в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), произведена выборка закупок с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), завершенных за период с 1 по 30 сентября 2016 года. Сведения о закупках малого объема не подлежат публикации в ЕИС, в связи с чем, не входят в состав выборки.

Закупки размещались 66 заказчиками (в том числе 21 бюджетным учреждением), что составляет 16% от общего количества заказчиков Иркутской области, на которых распространяется действие Федерального закона № 223-ФЗ.

### ***Динамика и структура проведенных закупок***

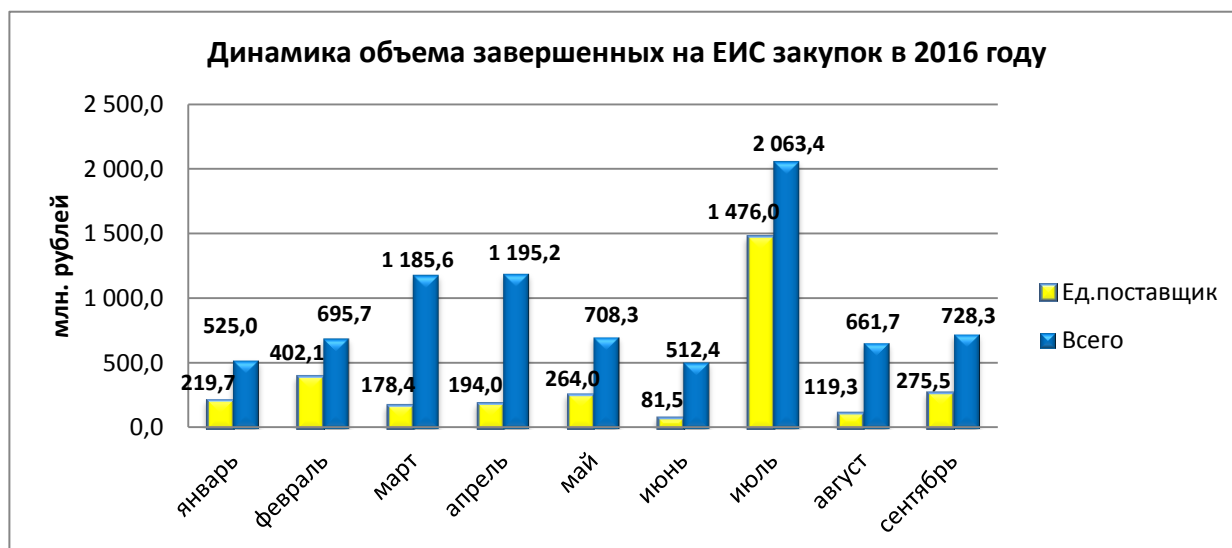
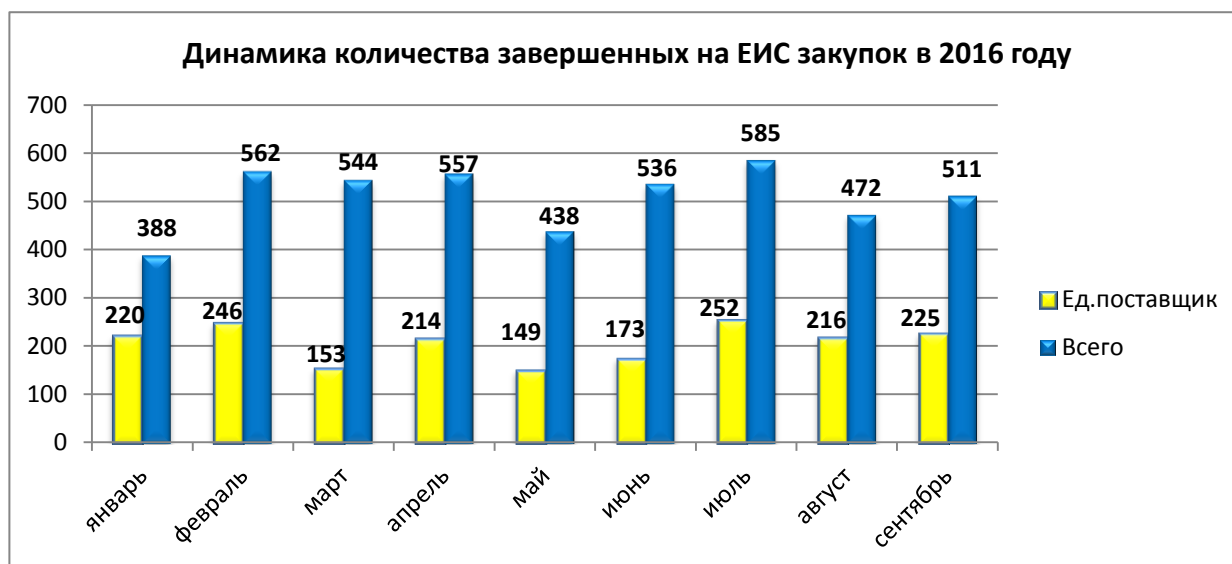
По данным ЕИС за указанный период завершено 511 закупок (525 лотов) с совокупной начальной (максимальной) ценой договоров 728 309 811,68 руб., что составляет 8,8% от общего объема завершенных процедур за 2016 год. По результатам закупок заключено договоров на общую сумму 563 304 951,16 руб. Отменено в сентябре 2016 года по решению заказчика 7 процедур на общую сумму 16 258 025,75 руб.

Из общего количества закупок, завершенных за рассматриваемый период в ЕИС, 225 или 44% произведены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В абсолютном выражении на расходы по прямым договорам с поставщиками направлено 275 502 811,74 руб. или 37,8% от общего объема завершенных в сентябре закупок. Всего за 2016 год на закупку у единственного поставщика направлено 3 210 620 105,82 руб. или 38,7% от совокупности начальных (максимальных) цен договоров завершенных процедур.

Из 42 заказчиков, заключивших прямые договоры в сентябре 2016 года, 27 учреждений являлись областными автономными учреждениями. В разрезе предметов заключенных договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на поставку товаров (изделия медицинского назначения, лекарственные препараты, продукты, техника и строительные материалы) и оказание услуг (услуги по организации мероприятий, транспортные услуги, техническое обслуживание оборудования) приходилось 40% и 42% соответственно.

Рассматривая динамику завершенных закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2016 году, можно заметить, что в сентябре текущего года доля данных закупок, как в количественном, так и стоимостном выражении остается достаточной высокой (44% и 37,8% соответственно), что нарушает основные принципы Федерального закона № 223-ФЗ.

Динамика количества и объема завершенных закупок в 2016 году представлены на следующих диаграммах:



В целом за отчетный период закупки производились 20 различными способами.

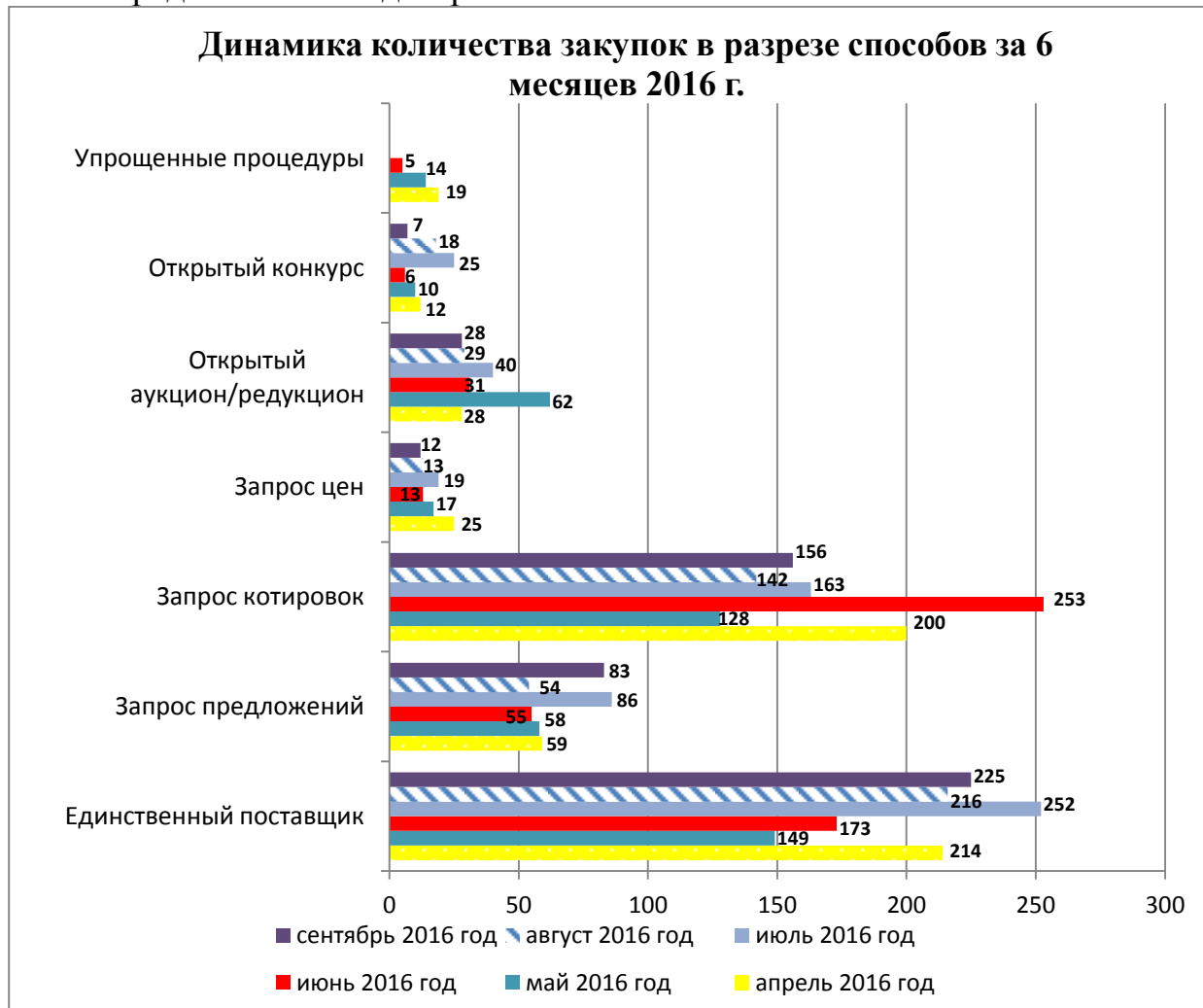
В сентябре 2016 года 56% всех закупок (в количестве выражении) приходилось на закупки путем проведения конкурентных процедур, более 50% из которых осуществлялись посредством запроса котировок.

Структура закупок в сентябре 2016 года по количеству и совокупной начальной (максимальной) цене контракта представлена в следующей таблице:

Способ закупки	Структура по количеству		Структура по НМЦК	
	Количество (шт.)	Уд. вес	Сумма (руб.)	Уд. вес
Единственный поставщик	225	44,0%	275 502 811,74	37,8%
Запрос предложений	83	16,2%	221 184 470,74	30,4%
Запрос котировок	156	30,5%	99 761 825,41	13,7%
Запрос цен	12	2,3%	55 947 076,74	7,7%
Открытый аукцион/редукцион	28	5,5%	55 752 424,21	7,7%
Открытый конкурс	7	1,4%	20 161 202,84	2,8%
Итого:	<b>511</b>	<b>100,0%</b>	<b>728 309 811,68</b>	<b>100,0%</b>
из них в электронной форме	115	22,5%	192 216 983,77	26,4%

В сентябре 2016 года такие способы закупки товаров, работ, услуг, как запрос котировок и запрос предложений были преобладающими – 30,5% и 16,2%. Доля процедур в электронной форме в отчетном месяце, как и в предыдущих месяцах 2016 года, колеблется в пределах 20-30%. К сожалению, доля открытых конкурсов, как способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) ориентированного не только на ценовой фактор, но и на выбор лучших условий исполнения договора среди участников (качество товара, работы, услуги), остается очень мала (менее 1,5% в количественном выражении).

Закупки в разрезе способов их осуществления за последние 6 месяцев 2016 г. представлены на диаграмме:



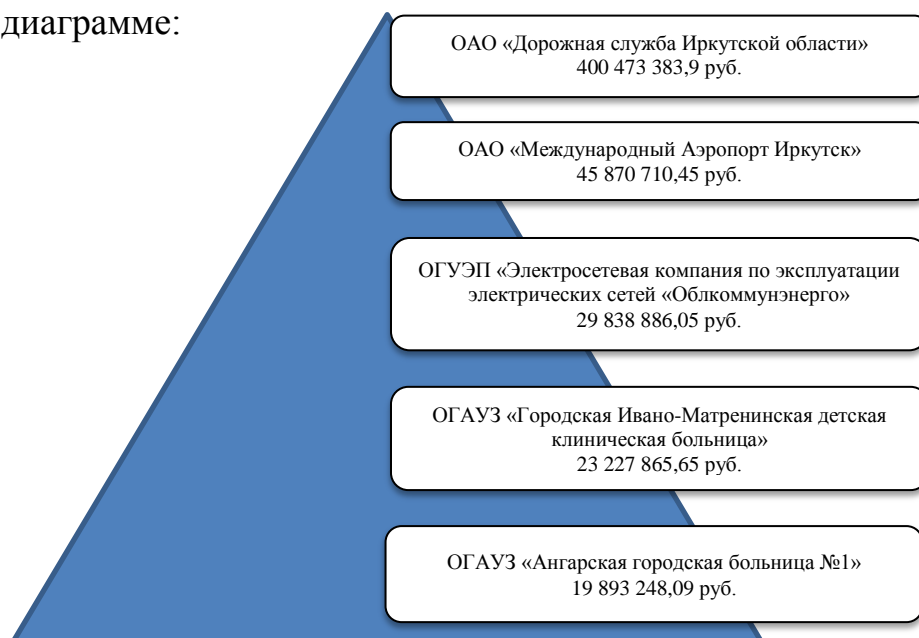
Более 48% объема закупок конкурентными способами в денежном выражении в анализируемом периоде приходилось на запрос предложений, а 22% объема закупок приходилось на запрос котировок.

Из числа заказчиков Иркутской области, завершивших в сентябре 2016 года закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, 54,5% были учреждения здравоохранения. Общий объем закупок, приходившийся на учреждения здравоохранения в сентябре 2016 года, составил 159 147 851,99 руб., что на 26% меньше, чем средний показатель объема закупок данных учреждений за 9 месяцев 2016 года. Объем закупок, приходившийся на учреждения здравоохранения за 9 месяцев текущего года составил 1 943 350 007 руб.

Распределение объемов закупок по подведомственности:

Наименование заказчика	Количество заказчиков	Объем закупок	Уд. вес
Образовательные учреждения	5	11 940 602,73	1,6%
Учреждения социального обслуживания	4	3 362 708,39	0,5%
Учреждения здравоохранения	36	159 147 851,99	21,9%
Учреждения культуры	5	27 180 206,39	3,7%
Областные автономные учреждения	6	29 956 662,05	4,1%
Ветеринарные учреждения	1	1 687 637,45	0,2%
Государственные унитарные предприятия	2	33 811 612,00	4,6%
Хозяйственные общества с долей участия Иркутской области	7	461 222 530,68	63,3%
<b>ИТОГО:</b>	<b>66</b>	<b>728 309 811,68</b>	<b>100,0%</b>

Наиболее крупные заказчики Иркутской области, исходя из совокупного объема закупок, завершенных в сентябре 2016 года, представлены на следующей диаграмме:



Общая сумма закупок, приходившаяся на 5 крупнейших заказчиков Иркутской области, в отчетном месяце составила 519 304 094,14 руб. (71,3% от всего совокупного объема закупок за месяц).

***Товарная структура закупок, завершенных в анализируемом периоде***

Согласно анализируемым данным, в сентябре 2016 г. основным предметом закупок, проведенных заказчиками Иркутской области была поставка товара (более 65% от общего количества завершенных процедур).

	Доля в объеме проведенных закупок, %	Доля в совокупности заключенных по результатам закупок договоров, %	Результативность (соотношение сумм заключенных договоров к проведенным закупкам), %
Поставка товара	41,1	38,5	72,5
Оказание услуг	18,3	20,9	88,3
Выполнение работ	40,6	40,6	77,3

	Начальная (максимальная) цена договора, руб.	Сумма договора, руб.	Экономия, руб.
Поставка товара	299 357 511,69	217 081 285,36	18 001 242,48
Оказание услуг	133 083 654,85	117 551 170,85	2 919 561,0
Выполнение работ	295 868 645,14	228 672 494,95	3 066 432,46
Итого:	728 309 811,68	563 304 951,16	23 987 235,94

Наибольшая результативность проведенных закупок в отчетном месяце отмечалась в закупках на оказание услуг.

Основными товарами,купаемыми заказчиками в рамках Федерального закона № 223-ФЗ в отчетном месяце 2016 года, были: поставка строительных материалов, лесоматериалов, песка, щебня, изделий из бетона, арматуры (20,2% от общего объема закупок товаров в денежном выражении), лекарственных препаратов, дезинфицирующих средств, растворов, реагентов, реактивов (25% от общего количества закупок товаров и 16,6% от общего объема закупок товаров в денежном выражении), продуктов питания (21% от общего количества закупок товаров и 13,3% от общего объема закупок товаров в денежном выражении), запасных частей и расходных материалов для техники и оборудования, в том числе медицинского (11% от общего

количества закупок товаров и 15,9% от общего объема закупок товаров в денежном выражении).

По сравнению с предыдущим месяцем, отмечено увеличение закупок строительных материалов, лесоматериалов, песка, щебня как в количественном, так и в стоимостном выражении (на 81% по количеству и в 2,2 раза в стоимостном выражении).

В отчетном месяце увеличилось количество закупок продуктов питания, что в стоимостном выражении составило 39 801 504,34 руб. Это обусловлено увеличением ОАО «Международный Аэропорт Иркутск» закупок продовольствия (более 50% объема всех закупок продуктов питания в отчетном периоде). В сентябре заказчиками продукты питания в 77% случаев закупались конкурентными способами определения поставщика, что способствует развитию конкуренции на рынке продовольственных товаров.

В сентябре 2016 года продукты питания закупались 14 заказчиками, основными из которых были: ОАО «Международный Аэропорт Иркутск» (закупило продуктов на общую сумму 8 255 085,30 руб.), ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» (закупило продуктов на общую сумму 6 963 608,44 руб.), ОГАУЗ «Братская городская больница № 3» (закупило продуктов на сумму 1 944 400 руб. соответственно).

Структура закупок по видам товаров, закупаемых в анализируемом месяце, в денежном выражении представлена на следующей диаграмме:



В разрезе завершенных в анализируемом периоде закупок на оказание услуг, наибольший удельный вес в объеме пришелся на закупки на оказание финансовых услуг (21,8%) и услуг спецтехники (19,4%).

В количественном выражении на закупки на оказание услуг по организации мероприятий (в том числе по проведению фестиваля «Звезды на Байкале») и техническому обслуживанию, ремонту техники, оборудования и машин приходилось 20% и 17,3% соответственно. Хотелось бы отметить, что в отчетном месяце в 86% случаев закупки на оказание услуг проводились посредством закупок у единственного поставщика.

Структура закупок услуг в разрезе объектов закупок представлена в следующей таблице:

<b>Оказываемые услуги</b>	<b>Кол-во</b>	<b>Сумма, руб.</b>	<b>Уд. вес</b>
Транспортные услуги (перевозка грузов, людей)	14	5 553 044,00	4,2%
Финансовые услуги	3	29 050 000,00	21,8%
Охранные услуги	1	993 524,00	0,7%
Услуги по приобретению авиабилетов	4	3 130 696,00	2,4%
Аренда объекта недвижимости	2	15 476 028,00	11,6%
Услуги по организации мероприятий	22	15 000 489,00	11,3%
Услуги по стирке, химчистке, дезинфекции	4	1 649 282,02	1,2%
Услуги по организации питания	1	9 937 109,00	7,5%
Информационные, программные услуги	6	9 931 798,74	7,5%
Экспертные услуги	3	413 133,50	0,3%
Техническое обслуживание и ремонт техники, оборудования, машин	19	10 398 724,14	7,8%
Услуги спецтехники	7	25 765 794,58	19,4%
Образовательные услуги	11	2 010 053,36	1,5%
Иные услуги	13	3 773 978,51	2,8%
<b>Итого:</b>	<b>110</b>	<b>133 083 654,85</b>	<b>100%</b>

Анализируя структуру закупок на выполнение работ в сентябре 2016 года, можно отметить, что 80% всех закупок в денежном выражении приходилось на работы по строительству мостового перехода и подходов к мосту и содержанию автомобильных дорог.

На работы по содержанию автомобильных дорог и капитальному, текущему ремонту зданий и помещений в анализируемом периоде приходилось в денежном выражении 42,2% и 3,7% и 17% и 29% в количественном выражении соответственно.

Структура закупок по видам выполняемых работ в стоимостном выражении представлена на следующей диаграмме:

### Структура закупок по видам выполняемых работ в сентябре 2016 г.



### Анализ крупных закупок

Из общего количества завершенных в рассматриваемом периоде закупок 24 (29 лотов) объявлено на сумму равную 5 000 000 руб. и выше (что на 6% больше, чем в среднем за 9 месяцев 2016 года и на 54% больше, чем в среднем по 2015 году).

Совокупная начальная (максимальная) цена договоров на сумму от 5 000 000 руб. составила 406 623 047,50 руб. или 55,8% от суммы всех завершенных в сентябре 2016 года процедур. В отчетном периоде 2016 года в 69% случаев закупки свыше 5 000 000 руб. были проведены путем конкурентных процедур.

Динамика количества закупок с начальной (максимальной) ценой договора более 5 000 000 руб. с января 2015 года по сентябрь 2016 года включительно представлена на следующей диаграмме:





Мониторинг крупных закупок в анализируемом периоде представлен в таблице №1, являющейся приложением к настоящему анализу закупок.

Согласно представленным данным, из проведенных в сентябре ОАО «Дорожная служба Иркутской области» крупных закупок, в 58% случаях закупки были признаны несостоявшимися ввиду отсутствия заявок участников или отклонения всех поданных заявок участников закупок. Хотелось бы отметить, что на закупки у данного заказчика с начальной (максимальной) ценой договора от 5 000 000 руб. у единственного поставщика приходилось почти 44% крупных закупок. Увеличение доли крупных закупок у единственного поставщика в сентябре обусловлено заключением ОАО «Дорожная служба Иркутской области» прямых договоров по результатам несостоявшихся в прошлом месяце запросов предложений. По результатам 16 крупных закупок (19 лотов) сформировалась экономия в размере 2 336 316 руб. (что составило всего 2,57% от начальных цен договоров состоявшихся крупных конкурентных закупок).

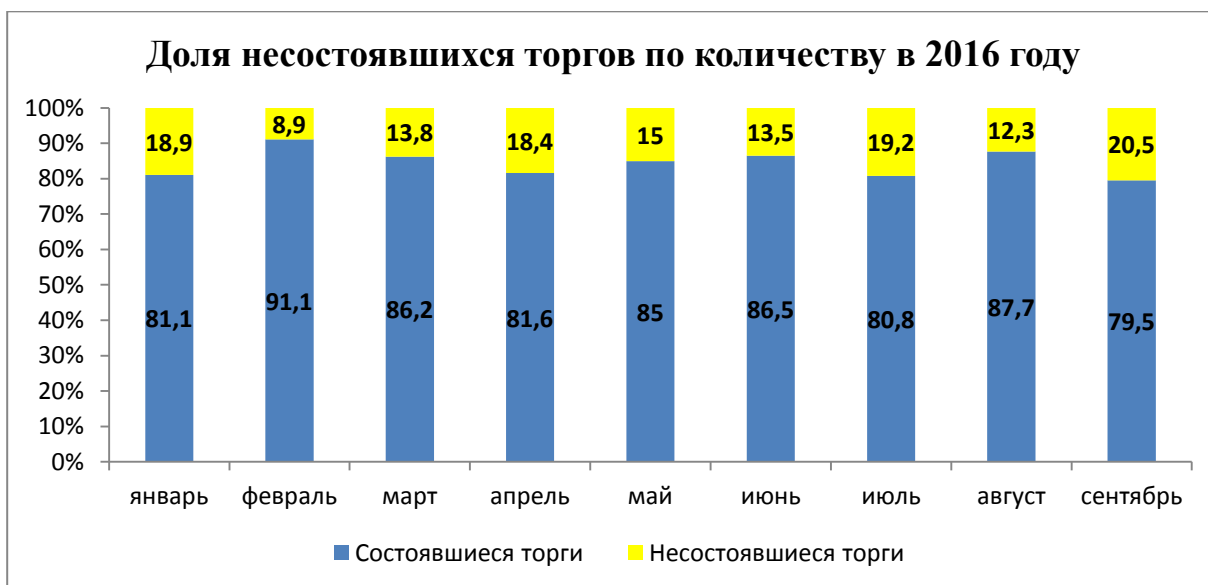
Анализ всех закупок ОАО «Дорожная служба Иркутской области» показал, что в сентябре заказчик в 54% случаев проводил закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), что, как уже отмечалось, связано с заключением договоров с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся процедур в августе 2016 года и спецификой предметов закупок. Процент несостоявшихся процедур в сентябре составил 58% от общего количества завершенных закупок, проведенных посредством конкурентных способов. Уровень конкуренции по состоявшимся конкурентным процедурам составил – 1,23. По результатам состоявшихся процедур экономия денежных средств сформировалась, главным образом, по

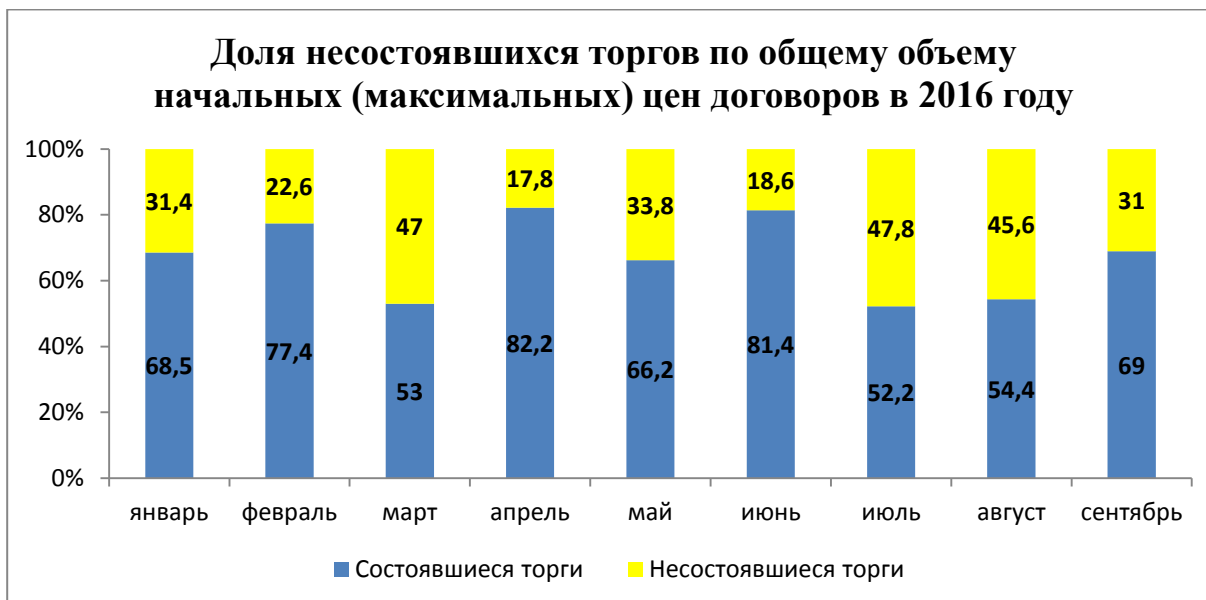
результатам закупки на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 117+000 - км 120+000 в Боханском районе Иркутской области (88% от общей экономии денежных средств) и составила 2 646 941,98 руб., что для объемов закупок данного заказчика весьма незначительно.

По результатам завершённых закупок ОГУЭП «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго» с начальной (максимальной) ценой договоров более 5 000 000 руб. экономия денежных средств сформировалась в отчетном периоде в размере 2 009 147,53 руб. Уровень конкуренции по результатам крупных состоявшихся конкурентных процедур данного заказчика составил – 1,75.

### *Анализ конкуренции*

В сентябре 2016 года из всех закупок, проведенных заказчиками Иркутской области конкурентными способами, около 80% закупок состоялись и привели к заключению договоров. Анализируя представленные данные можно отметить, что в отчетном месяце наблюдается увеличение доли несостоявшихся процедур в количественном выражении, по сравнению с остальными месяцами 2016 года.





За отчетный период 56 закупок (61 лот) заказчиков Иркутской области признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок участников (43% закупок), отклонении членами закупочных комиссий всех поданных заявок участников закупок (в 31% случаев) и допуске (подаче) только одной единственной заявки участника (в 26% случаев).

### **Экономия денежных средств в 2016 году в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, в тыс. руб.**

	январь	февраль	март	апрель	май
НМЦД*	209 312,976	227 314,783	522 649,817	822 579,984	294 998,902
Сумма договоров**	195 787,8	211 016,15	484 344,565	786 129,613	266 390,224
Экономия	13 525,176	16 298,632	38 305,251	36 450,37	28 608,678

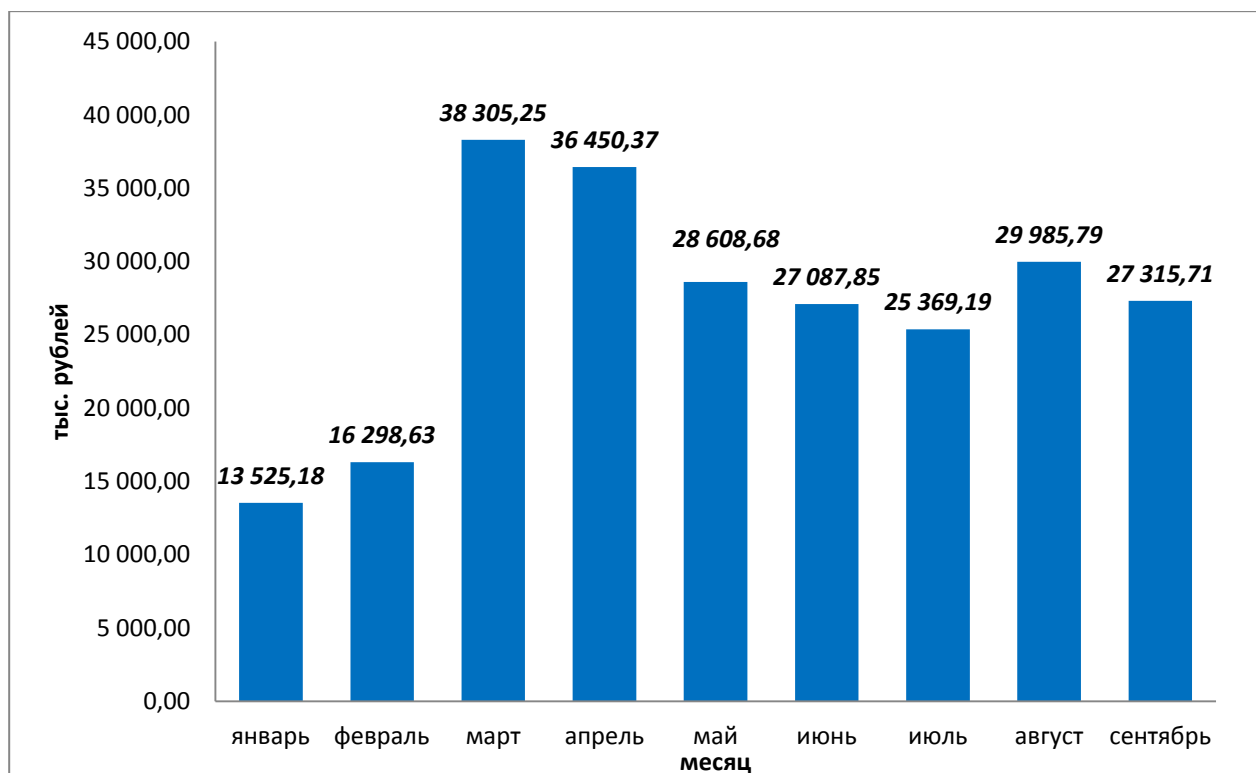
	июнь	июль	август	сентябрь	Всего за 2016 год
НМЦД*	350 517,43	308 534,99	240 720,846	312 389,37	3 289 019,12
Сумма договоров**	323 429,58	283 165,80	210 735,060	285 073,66	3 046 072,47
Экономия	27 087,85	25 369,19	29 985,785	27 315,709	242 946,65

\* - начальная (максимальная) цена закупок, проведенных посредством конкурентных процедур и приведших к заключению договоров.

\*\* - сумма заключенных договоров по результатам состоявшихся конкурентных процедур.

По результатам состоявшихся конкурентных процедур в сентябре 2016 года заключены договоры на общую сумму 285 073 665,38 руб. (экономия составила 27 315 709,98 руб.). Всего с начала 2016 года проведено состоявшихся конкурентных процедур на общую сумму 3 289 019,12 тыс. руб., по результатам которых сформировалась экономия в размере 242 946,65 тыс. руб. (что составило 7,38% от общей суммы завершенных состоявшихся конкурентных процедур за 2016 год).

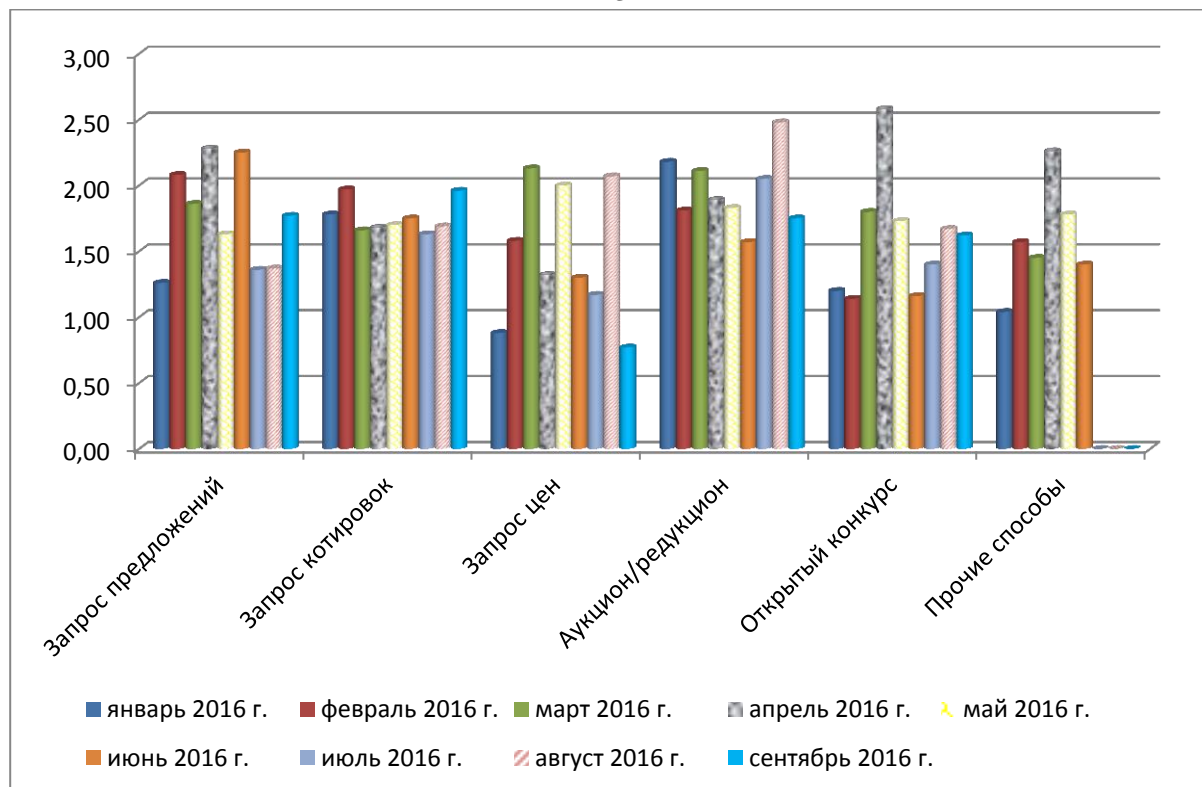
Динамика экономии денежных средств в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ представлена на следующей диаграмме (тыс. руб.):



На основании анализируемой информации, в сентябре 2016 года среднее количество поданных заявок на участие в конкурентных процедурах составило **1,82**, что на 8,3% больше, чем в августе 2016 года и на 5% больше, чем в среднем за 9 месяцев 2016 года. Как и в прошедших месяцах текущего года данный уровень конкуренции, возможно, отражает низкий уровень заинтересованности потенциальных участников закупок или подготовку технических заданий под единственного поставщика.

Наиболее конкурентным способом определения поставщика в сентябре 2016 года являлся запрос котировок (в среднем подавалось 1,96 заявки в сентябре 2016 года, что на 11% больше, чем в среднем за 9 месяцев 2016 года), наименее конкурентным способом являлся запрос цен (в среднем подавалось 0,77 заявки – что объясняется высокой долей несостоявшихся закупок ОАО «Дорожная служба Иркутской области»).

Средние показатели подачи заявок в зависимости от способов осуществления закупок представлены на следующей диаграмме:

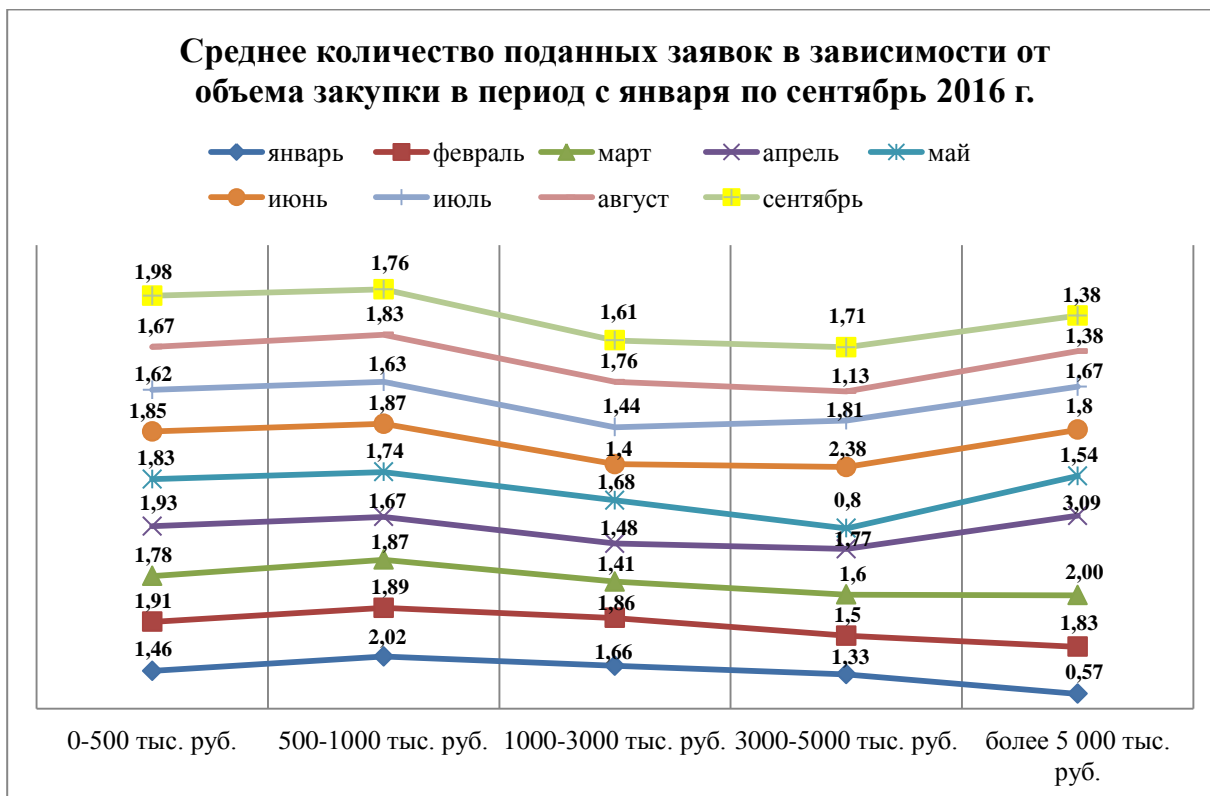


Среднее количество поданных заявок участников закупок в зависимости от объемов закупки в сентябре 2016 года представлены в следующей таблице:

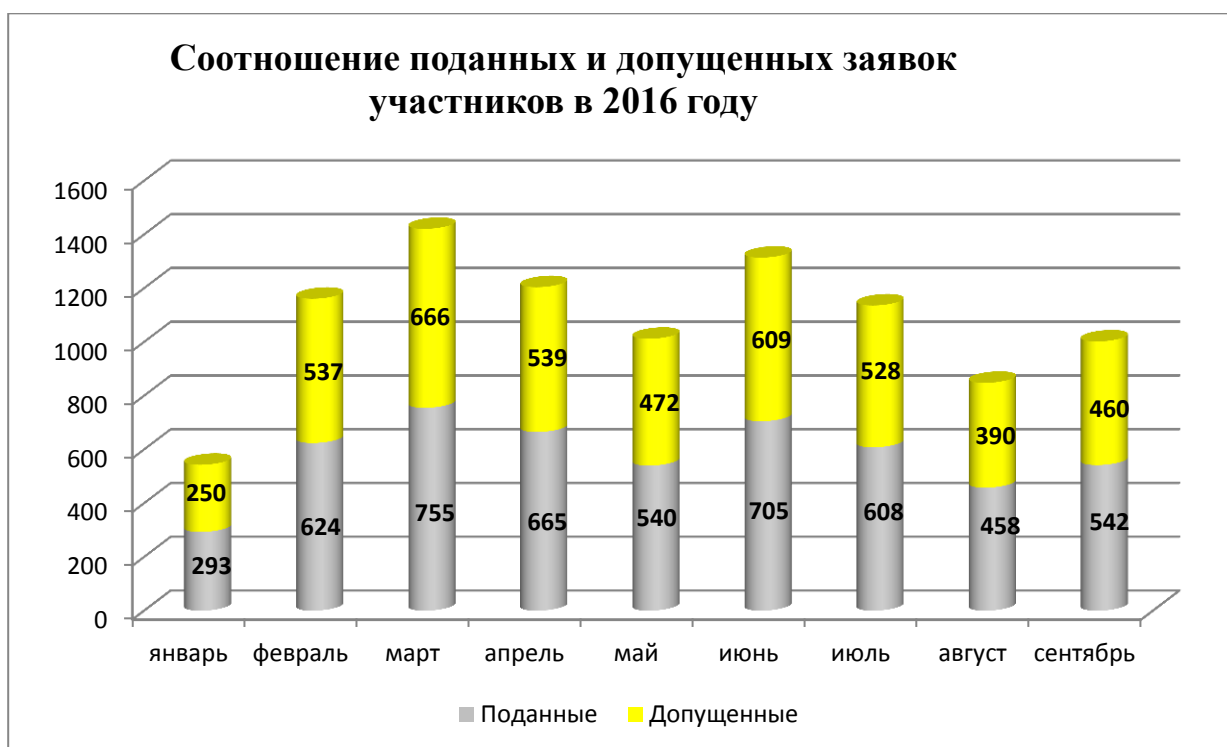
Ценовой диапазон закупки	Среднее количество поданных заявок
до 500 тыс. рублей	1,98
от 500 до 1 000 тыс. рублей	1,76
от 1 000 до 3 000 тыс. рублей	1,61
от 3 000 до 5 000 тыс. рублей	1,71
более 5 000 тыс. рублей	1,38

Анализ представленных данных свидетельствует о том, что в сентябре наиболее конкурентные закупки осуществлялись в ценовом диапазоне до 1 000 000 руб. Это связано с проведением закупок на поставку лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, продуктов питания, где наблюдается обширный рынок потенциальных поставщиков (подрядчиков). Наименьшее количество потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) участвовали в закупках в рамках Федерального закона № 223-ФЗ в ценовом диапазоне более 5 000 000 руб. – 1,38 заявки. В данном ценовом диапазоне отмечался низкий уровень конкуренции ввиду специфики предметов договоров, высокого уровня несостоявшихся процедур и заключения договоров с единственным допущенным участником - 85%.

Среднее количество поданных заявок участников закупок в зависимости от объемов закупки в 2016 году представлены в следующей таблице:



В сентябре текущего года, в 43% случаев по результатам конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) договоры заключались с единственным участником закупки (в закупке участвовал только 1 участник), что препятствует развитию добросовестной конкуренции и отражается на размере экономии денежных средств по результатам закупочных процедур.



На закупки, завершённые за сентябрь 2016 года, было подано на участие в конкурентных процедурах 542 заявки от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), допущено закупочными комиссиями – 460 заявок участников закупок. Доля отклонённых заявок участников в сентябре составила 15%.

## *Заключение*

В заключении, хотелось бы отметить, что по итогам проведенного анализа закупок заказчиков Иркутской области в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ в сентябре по прежнему отмечается высокая доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в количественном выражении (44%), что ограничивает участие юридических и физических лиц в закупках и противоречит основным целям и принципам самого закона. Данная цифра соответствует сложившейся ситуации по стране, где, в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, преобладающим способом закупок является закупка у единственного поставщика (около 40%).

В отчетном месяце наиболее конкурентным способом закупок были запрос котировок (в среднем подавалось 1,96 заявки), наименее конкурентным способом являлся запрос цен (в среднем подавалось 0,77 заявки).

Уровень конкуренции, наблюдаемый на закупках в отчетном месяце, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ существенно ниже, чем среднее количество поданных заявок на участие в закупках в рамках Федерального закона № 44-ФЗ. Среднее количество поданных заявок на участие в конкурентных процедурах составило 1,82. Низкий уровень конкуренции обусловлен высокой долей заключения договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по начальным ценам договоров при ограничении доступа к участию в закупке иных участников.

В ходе проведенного анализа закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в сентябре 2016 года отмечалось следующее: увеличение доли закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и доли несостоявшихся процедур, количества крупных закупок; увеличение количества заказчиков, невысокий уровень конкуренции на торгах; доля процедур в электронной форме составила 22,5% от общего количества завершенных процедур; выявлялись случаи нарушения принципа информационной открытости закупок (отсутствие протоколов закупки в ЕИС или отсутствие в протоколе информации о поставщике), наличия в протоколах и документациях закупок технических и арифметических ошибок.

Принятие и утверждение заказчиками Иркутской области, на которых распространяется действие Федерального закона № 223-ФЗ, типовых положений о закупке товаров, работ, услуг, разработанных министерством, позволит обеспечить централизацию закупок на территории региона, что, в свою очередь, усилит контроль за денежными потоками госучреждений, увеличит количество конкурентных и электронных процедур.

Приложение: Анализ крупных закупок за сентябрь на 3 л. в 1 экз.