

Анализ закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц за ноябрь 2016 года

В целях анализа закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых автономными, бюджетными учреждениями Иркутской области, государственными унитарными предприятиями Иркутской области и хозяйственными обществами с долей участия Иркутской области в уставном капитале более 50% (далее – заказчики), в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), произведена выборка закупок с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), завершенных за период с 1 по 30 ноября 2016 года. Сведения о закупках малого объема не подлежат публикации в ЕИС, в связи с чем, не входят в состав выборки.

Закупки размещались 60 заказчиком (в том числе 18 бюджетными учреждениями), что составляет 14,5% от общего количества заказчиков Иркутской области, на которых распространяется действие Федерального закона № 223-ФЗ.

Динамика и структура проведенных закупок

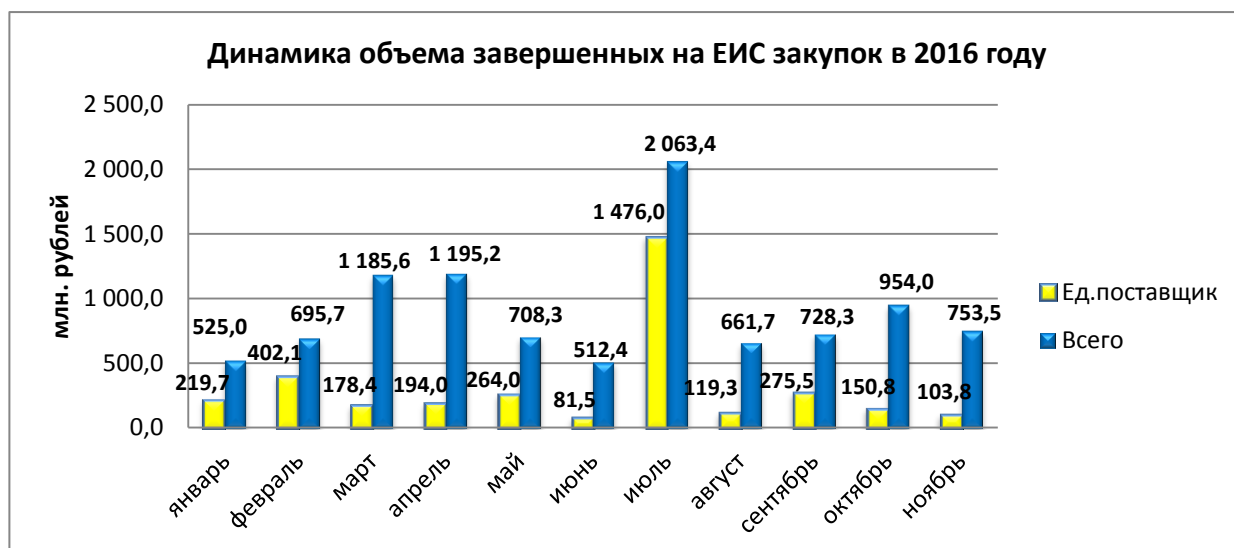
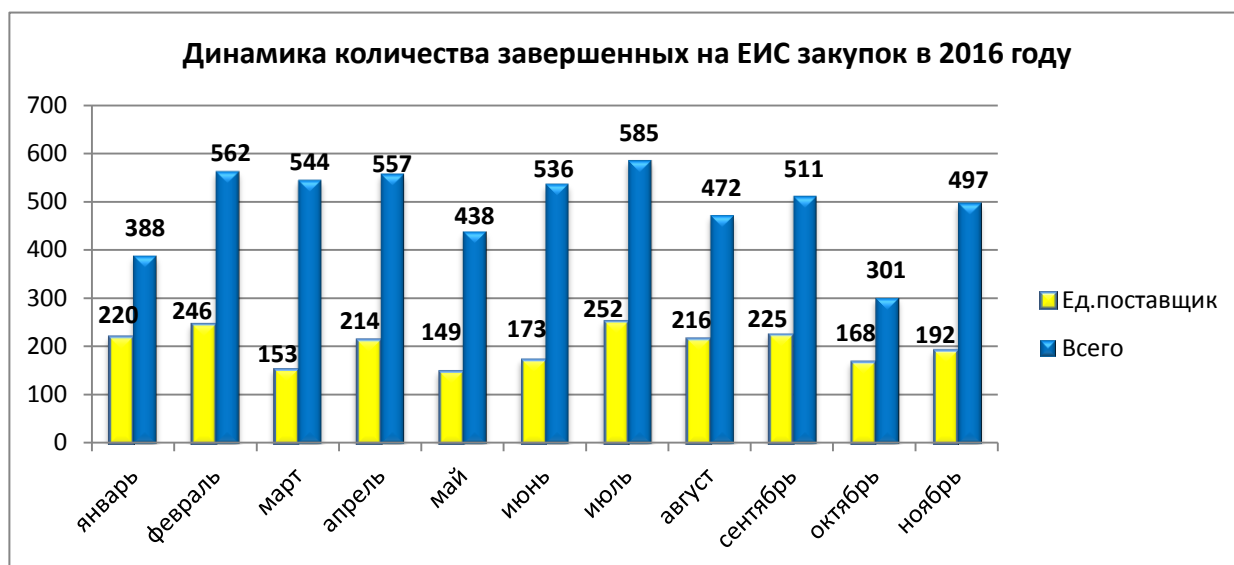
По данным ЕИС за указанный период завершено 497 закупок (517 лотов) с совокупной начальной (максимальной) ценой договоров 753 455 374,42 руб., что составляет 7,5% от общего объема завершенных процедур за 2016 год. По результатам закупок заключено договоров на общую сумму 499 374 838,13 руб. Отменено в ноябре 2016 года по решению заказчика 13 процедур на общую сумму 18 312 288,12 руб.

Из общего количества закупок, завершенных за рассматриваемый период в ЕИС, 192 или 39% произведены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В абсолютном выражении на расходы по прямым договорам с поставщиками направлено 103 843 618,53 руб. или 13,8% от общего объема завершенных в ноябре закупок. Всего за 2016 год на закупку у единственного поставщика направлено 3 465 254 297,69 руб. или 34,7% от совокупности начальных (максимальных) цен договоров завершенных процедур.

Из 36 заказчиков, заключивших прямые договоры в ноябре 2016 года, 67% учреждений являлись областными автономными учреждениями. В разрезе предметов заключенных договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на поставку товаров (изделия медицинского назначения, лекарственные препараты, продукты) и оказание услуг (транспортные услуги, техническое обслуживание оборудования) приходилось 69% и 22% соответственно.

Рассматривая динамику завершенных закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2016 году, можно заметить, что в ноябре текущего года доля данных закупок сократилась как в количественном, так в стоимостном выражениях (38,6% и 13,8% соответственно), что соответствует основным принципам Федерального закона № 223-ФЗ.

Динамика количества и объема завершенных закупок в 2016 году представлены на следующих диаграммах:



В целом за отчетный период закупки производились 13 различными способами.

В ноябре 2016 года порядка 61% всех закупок (в количестве выражении) приходилось на закупки путем проведения конкурентных процедур, 56% из которых осуществлялись посредством запроса котировок.

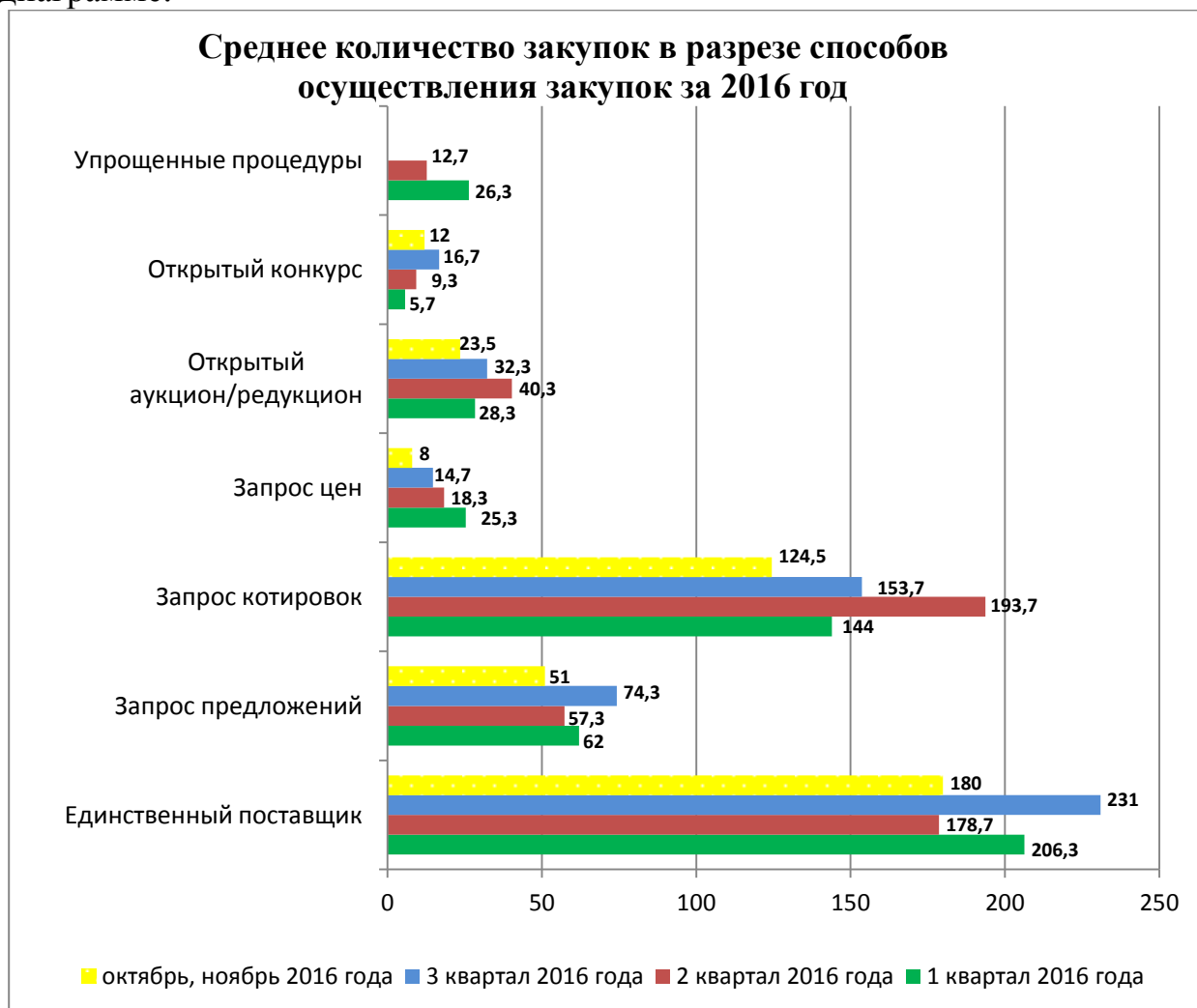
В ноябре 2016 года такие способы закупки товаров, работ, услуг, как запрос котировок и запрос предложений были преобладающими – 34,2% и 15,5%. Доля запроса цен в ноябре в стоимостном выражении увеличилась более чем в 11 раз, что обусловлено проведением ОАО «Дорожная служба Иркутской области» конкурентной процедуры на поставку запасных частей к дорожно-строительной технике на общую сумму 45 000 000 руб.

Структура закупок в ноябре 2016 года по количеству и совокупной начальной (максимальной) цене контракта представлена в следующей таблице:

Способ закупки	Структура по количеству		Структура по НМЦК	
	Количество (шт.)	Уд. вес	Сумма (руб.)	Уд. вес
Единственный поставщик	192	38,6%	103 843 618,53	13,8%
Запрос предложений	77	15,5%	288 038 973,44	38,2%
Запрос котировок	170	34,2%	159 371 142,70	21,2%
Запрос цен	11	2,2%	75 579 683,99	10,0%
Открытый аукцион/редукцион	36	7,2%	89 939 987,78	11,9%
Открытый конкурс	11	2,2%	36 681 967,98	4,9%
Итого:	497	100,0%	753 455 374,42	100,0%
из них в электронной форме	142	28,6%	417 021 989,55	55,3%

Кроме того, в отчетном месяце отмечается увеличение количества открытых аукционов/редукционов, в том числе в электронной форме, более чем на 97%. Доля процедур в электронной форме в отчетном месяце составила 28,6% в количественном выражении и более 55% в стоимостном.

Закупки в разрезе способов их осуществления в 2016 г. представлены на диаграмме:



Порядка 44% объема закупок конкурентными способами в денежном выражении в анализируемом периоде приходилось на запрос предложений, а 24,5% объема закупок приходилось на процедуру запроса котировок.

Из числа заказчиков Иркутской области, завершивших в ноябре 2016 года закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, 53,3% были учреждения здравоохранения. Общий объем закупок, приходившийся на

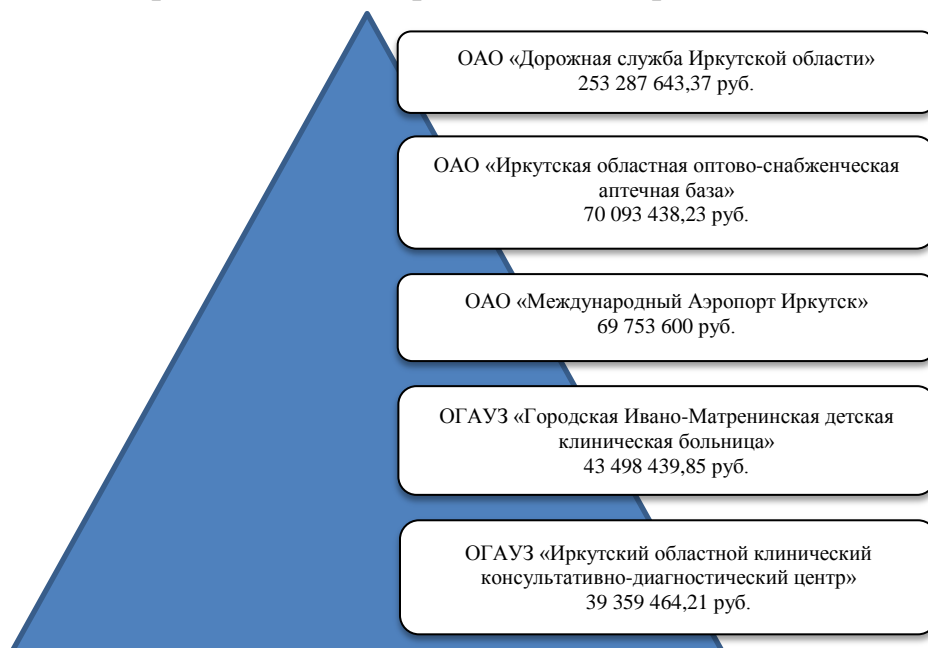
учреждения здравоохранения в ноябре 2016 года, составил 263 021 904 руб., что на 27% больше, чем средний показатель объема закупок данных учреждений за 11 месяцев 2016 года. Объем закупок, приходившийся на учреждения здравоохранения с января по ноябрь текущего года составил 2 277 044 726 руб.

Распределение объемов закупок по подведомственности:

Наименование заказчика	Количество заказчиков	Объем закупок	Уд. вес
Образовательные учреждения	4	3 929 675,30	0,5%
Учреждения социального обслуживания	6	31 931 086,99	4,2%
Учреждения здравоохранения	32	263 021 904,00	34,9%
Учреждения культуры	5	7 821 583,74	1,0%
Областные автономные учреждения*	5	39 419 664,92	5,2%
Ветеринарные учреждения	1	2 921 013,00	0,4%
Государственные унитарные предприятия	2	6 189 325,43	0,8%
Хозяйственные общества с долей участия Иркутской области	5	398 221 121,04	52,9%
Итого:	60	753 455 374,42	100,00%

* - ОГАУ «Гайшетский лесхоз», ОГАУ «Региональный центр лесовосстановления», ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области», ОГАУ «Центр развития спортивной инфраструктуры», ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

Пятерка крупных заказчиков Иркутской области, исходя из совокупного объема закупок, завершаемых в ноябре 2016 года, представлена на следующей диаграмме:



Общая сумма закупок, приходившаяся на 5 крупнейших заказчиков Иркутской области, в отчетном месяце составила 475 992 585,66 руб. (порядка 63% от всего совокупного объема закупок за месяц).

Товарная структура закупок, завершенных в анализируемом периоде

Согласно анализируемым данным, в ноябре 2016 г. основным предметом закупок, проведенных заказчиками Иркутской области была поставка товара (около 80% от общего количества завершенных процедур).

	Доля в объеме проведенных закупок, %	Доля в совокупности заключенных по результатам закупок договоров, %	Результативность (соотношение сумм заключенных договоров к проведенным закупкам), %
Поставка товара	65,0	82,6	84,2
Оказание услуг	30,0	10,7	23,7
Выполнение работ	5,0	6,7	88,3

	Начальная (максимальная) цена договора, руб.	Сумма договора, руб.	Экономия, руб.
Поставка товара	489 890 216,09	412 506 489,25	20 774,68
Оказание услуг	225 680 763,79	53 404 698,18	8 704,1
Выполнение работ	37 884 394,54	33 463 650,70	1 961,38
Итого:	753 455 374,42	499 374 838,13	31 440,16

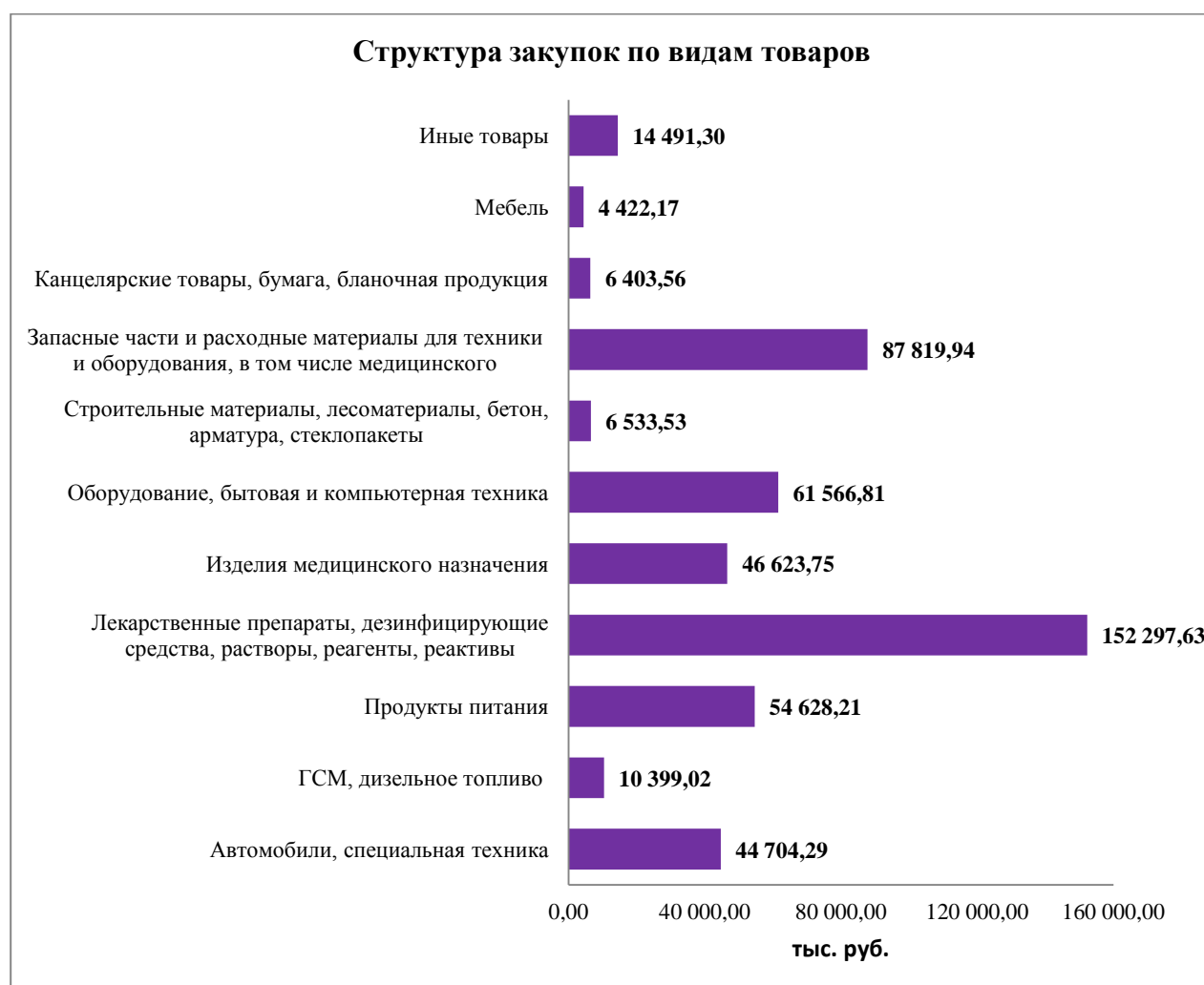
Наибольшая результативность проведенных закупок в отчетном месяце отмечалась в закупках на выполнение работ.

Основными товарами, закупаемыми заказчиками в рамках Федерального закона № 223-ФЗ в отчетном месяце 2016 года, были: поставка лекарственных препаратов, дезинфицирующих средств, растворов, реагентов, реактивов (31,1% от общего объема закупок товаров в денежном выражении и 27% от общего количества закупок товаров), запасных частей и расходных материалов для техники и оборудования, в том числе медицинского (11% от общего количества закупок товаров и 17,9% от общего объема закупок товаров в денежном выражении), оборудования, бытовой и компьютерной техники (12% от общего количества закупок товаров и 12,6% от общего объема закупок товаров в денежном выражении), продуктов питания (17% от общего количества закупок товаров и 11,2% от общего объема закупок товаров в денежном выражении).

По сравнению с предыдущим месяцем, отмечено значительное сокращение доли закупок лекарственных препаратов, дезинфицирующих средств, растворов, реагентов, реактивов без проведения конкурентных процедур – на 40% в количественном выражении, что благоприятно сказывается на уровне конкуренции на данном конкурентном рынке.

В отчетном месяце увеличилось количество закупок продуктов питания в 2,5 раза по сравнению с предыдущим месяцем. Объем закупок продуктов питания в ноябре составил 54 628 207,51 руб. В ноябре заказчиками Иркутской области продукты питания в 80% случаев закупались конкурентными способами, ввиду наличия широкого круга потенциальных поставщиков в данном сегменте. Наибольший объем закупок продуктов питания в рамках Федерального закона № 223-ФЗ в отчетном месяце пришелся на ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» и составил 22,2% от общего объема закупок продовольствия.

Структура закупок по видам товаров, закупаемых в анализируемом месяце, в денежном выражении представлена на следующей диаграмме:



В разрезе завершенных в анализируемом периоде закупок на оказание услуг, наибольший удельный вес в объеме пришелся на закупки по аренде спецтехники (58,1%), на оказание финансовых услуг (15,5%) и услуг по аренде и покупке объектов недвижимости (7,5%).

В количественном выражении на закупки на оказание транспортных услуг и услуг по техническому обслуживанию и ремонту техники,

оборудования, машин приходилось по 14% от общего количества завершенных закупок на оказание услуг. В отчетном месяце сохраняется высокая доля закупок услуг проводимых посредством закупок у единственного поставщика (около 60% закупок).

Структура закупок услуг в разрезе объектов закупок представлена в следующей таблице:

Оказываемые услуги	Кол-во	Сумма, руб.	Уд. вес
Транспортные услуги	10	6 823 861,54	3,0%
Финансовые услуги	8	35 049 785,57	15,5%
Охранные услуги	3	10 405 946,72	4,6%
Аренда и покупка объектов недвижимости	5	16 891 453,00	7,5%
Услуги по стирке, химчистке, дезинфекции	5	7 189 992,00	3,2%
Услуги по проведению лабораторных исследований, проверке качества и контролю	8	1 819 635,15	0,8%
Информационные, программные услуги	2	604 679,40	0,3%
Коммунальные услуги, услуги связи	3	1 154 431,71	0,5%
Техническое обслуживание и ремонт техники, оборудования, машин	10	5 841 227,00	2,6%
Аренда спецтехники	3	131 040 538,00	58,1%
Образовательные услуги	2	106 500,00	0,0%
Услуги по вывозу твердых бытовых отходов	3	3 855 465,00	1,7%
Услуги по организации мероприятий	2	1 807 260,00	0,8%
Услуги по комплектованию и поставке новогодних подарков	2	848 000,00	0,4%
Иные услуги	5	2 241 988,70	1,0%
Итого:	71	225 680 763,79	100%

Анализируя структуру закупок на выполнение работ в ноябре 2016 года, можно отметить, что более 50% всех закупок в денежном выражении приходилось на работы по капитальному и текущему ремонту зданий, помещений и сооружений.

Структура закупок по видам выполняемых работ в стоимостном выражении представлена на следующей диаграмме:



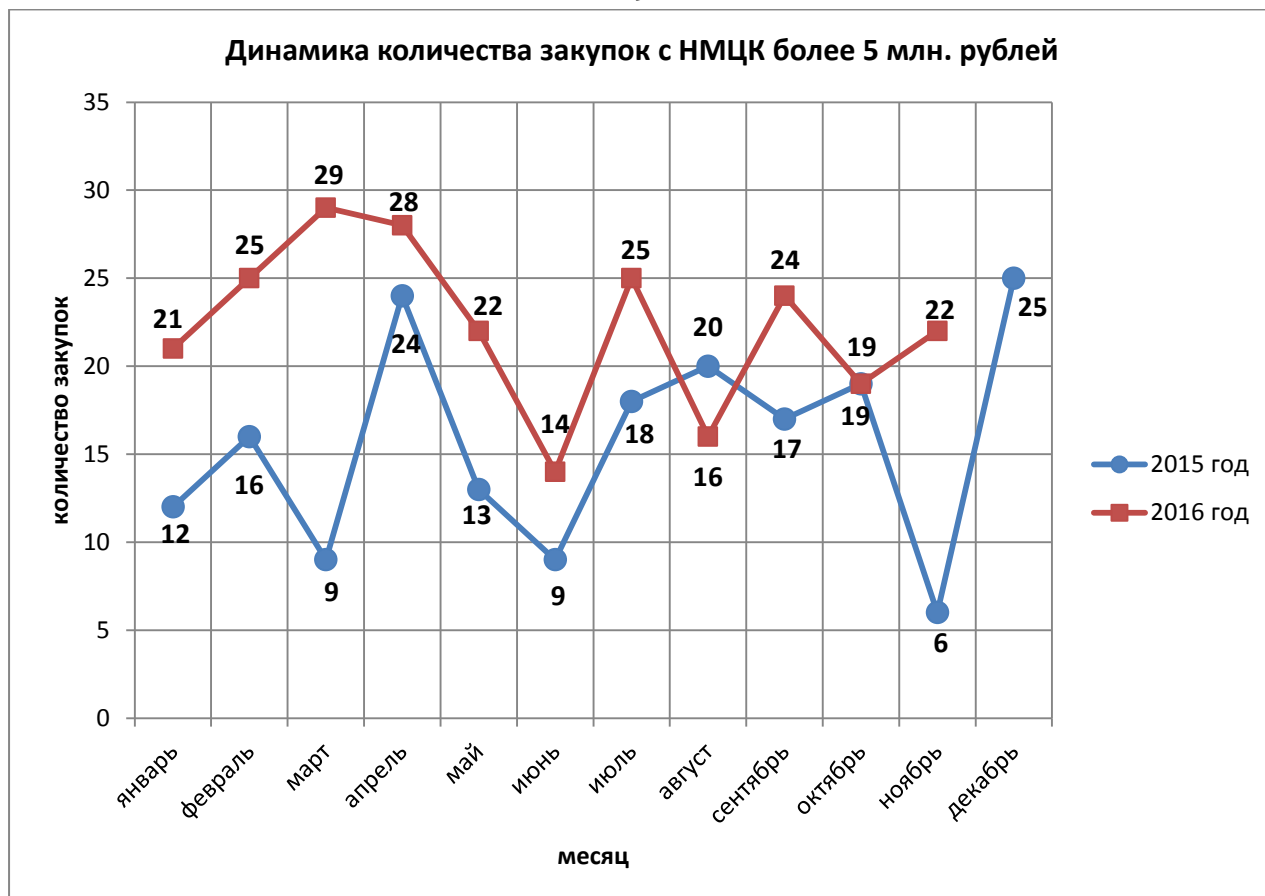
На выполнение работ по обеспечению безопасного проезда через реку и по ремонту и содержанию автомобильных дорог в анализируемом периоде приходилось в денежном выражении 4,5% и 19,5%, в количественном выражении – 3,1% и 12,5% соответственно.

Анализ крупных закупок

Из общего количества завершенных в рассматриваемом периоде закупок 22 (29 лотов) объявлено на сумму равную 5 000 000 руб. и выше (что соответствует среднему значению за 11 месяцев 2016 года и на 41% больше, чем в среднем по 2015 году).

Совокупная начальная (максимальная) цена договоров на сумму от 5 000 000 руб. составила 336 362 465,23 руб. или 45% от суммы всех завершенных в ноябре 2016 года процедур. В отчетном периоде 2016 года в 91% случаев закупки свыше 5 000 000 руб. были проведены путем конкурентных процедур.

Динамика количества закупок с начальной (максимальной) ценой договора более 5 000 000 руб. с января 2015 года по ноябрь 2016 года включительно представлена на следующей диаграмме:



Мониторинг крупных закупок в анализируемом периоде представлен в таблице №1, являющейся приложением к настоящему анализу закупок.

Анализируя закупки с начальной (максимальной) ценой договора от 5 000 000 руб. одного из крупных заказчиков Иркутской области - ОАО «Дорожная служба Иркутской области», в ноябре отмечается 100% проведение крупных закупок посредством конкурентных процедур. Однако уровень конкуренции при проведении данных закупок в ноябре составил – 1. Наибольшая экономия сложилась по результатам запроса предложений на оказание услуг по предоставлению кредитной линии с лимитом задолженности до 300 000 000 рублей для обеспечения заявок на участие в торгах и составила 45% от начальной (максимальной) цены договора. По результатам завершенных крупных закупок данного заказчика в ноябре текущего года экономия денежных средств составила 4 329 472,51 руб. (2% от начальных (максимальных) цен данных закупок), что объясняется отсутствием заявок участников на конкурентные процедуры данного заказчика и заключением договоров с единственными участниками по начальным ценам договоров.

Анализ всех закупок ОАО «Дорожная служба Иркутской области» показал, что в ноябре заказчик в 42% случаев проводил закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Процент несостоявшихся процедур в ноябре составил 67% от общего количества завершенных закупок, проведенных посредством конкурентных способов (что на 20% выше уровня предыдущего месяца). Уровень конкуренции по состоявшимся конкурентным процедурам составил – 1,23. По результатам

состоявшихся процедур экономия денежных средств составила 4 423 472,51 руб. (или 6,2% от начальных (максимальных) цен всех состоявшихся закупок).

По результатам состоявшихся крупных закупок экономия денежных средств сформировалась, главным образом, по результатам закупки на оказание услуг по предоставлению кредитной линии с лимитом задолженности до 300 000 000 рублей для обеспечения заявок на участие в торгах и закупки на оказание услуг по охране объектов (85% от общей экономии денежных средств) и составила 7 735 134,27 руб.

Крупные закупки ОАО «Международный Аэропорт Иркутск» проведенные в отчетном месяце будут рассмотрены ниже.

Анализ централизации закупок отдельных видов юридических лиц

Анализируя работу министерства в отчетном месяце, направленную на обеспечение исполнения поручений по реализации Послания Губернатора Иркутской области и проводимой Губернатором Иркутской области и Правительством Иркутской области политики сдерживания неэффективных расходов при осуществлении закупок унитарными предприятиями Иркутской области, государственными автономными учреждениями Иркутской области, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области в совокупности превышает 50 процентов, а также бюджетными учреждениями, принявшими положение о закупке в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ можно отметить следующее.

По состоянию на 30 ноября 2016 года сотрудниками министерства подготовлены протоколы проведения запроса предложений в электронной форме и определены победители на поставку аэродромного автобуса МАЗ 171075 на сумму 12 700 000 руб. и на поставку кейтерингового автолифта на шасси Isuzu на сумму 12 900 000 руб. По результатам данных закупок сформировалась экономия денежных средств в размере 87 000 руб.

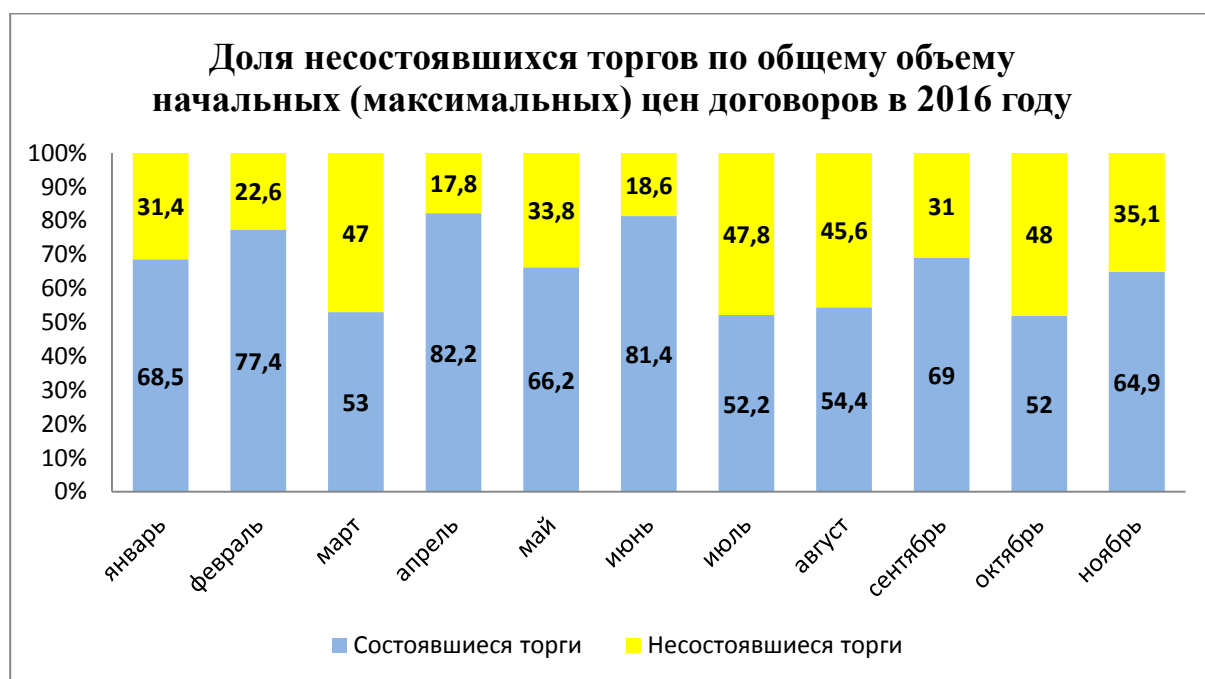
Кроме того, в отчетном месяце сотрудниками министерства подведены итоги закупок аэродромного пожарного автомобиля на сумму 8 400 000 руб. и установки воздушного запуска на сумму 13 900 000 руб. для нужд ОАО «Международный Аэропорт Иркутск». Данные процедуры признаны несостоявшимися, ввиду отклонения закупочной комиссией всех поданных заявок участников закупок.

На момент составления отчета закупки ОАО «Международный Аэропорт Иркутск» на поставку аэродромного пожарного автомобиля и установки воздушного запуска объявлены повторно и находятся на этапе подачи заявок участников.

Анализ конкуренции

В ноябре 2016 года из всех закупок, проведенных заказчиками Иркутской области конкурентными способами, порядка 85% закупок состоялись и привели к заключению договоров. В отчетном месяце наблюдается снижение доли несостоявшихся процедур в количественном и стоимостном выражении. Данная ситуация обусловлена признанием

несостоявшейся крупной закупки ОАО «Дорожная служба Иркутской области» на общую сумму 129 329 538 руб. (что составило 20,8% от общего объема завершенных в ноябре конкурентных процедур).



За отчетный период 46 закупок заказчиков Иркутской области признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок участников (78% закупок), и отклонении членами закупочных комиссий всех поданных заявок участников закупок (в 20% случаев).

Экономия денежных средств в 2016 году в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, в тыс. руб.

	январь	февраль	март	апрель	май	июнь
НМЦД*	209 312,976	227 314,783	522 649,817	822 579,984	294 998,902	350 517,43
Сумма договоров**	195 787,8	211 016,15	484 344,565	786 129,613	266 390,224	323 429,58
Экономия	13 525,176	16 298,632	38 305,251	36 450,37	28 608,678	27 087,85

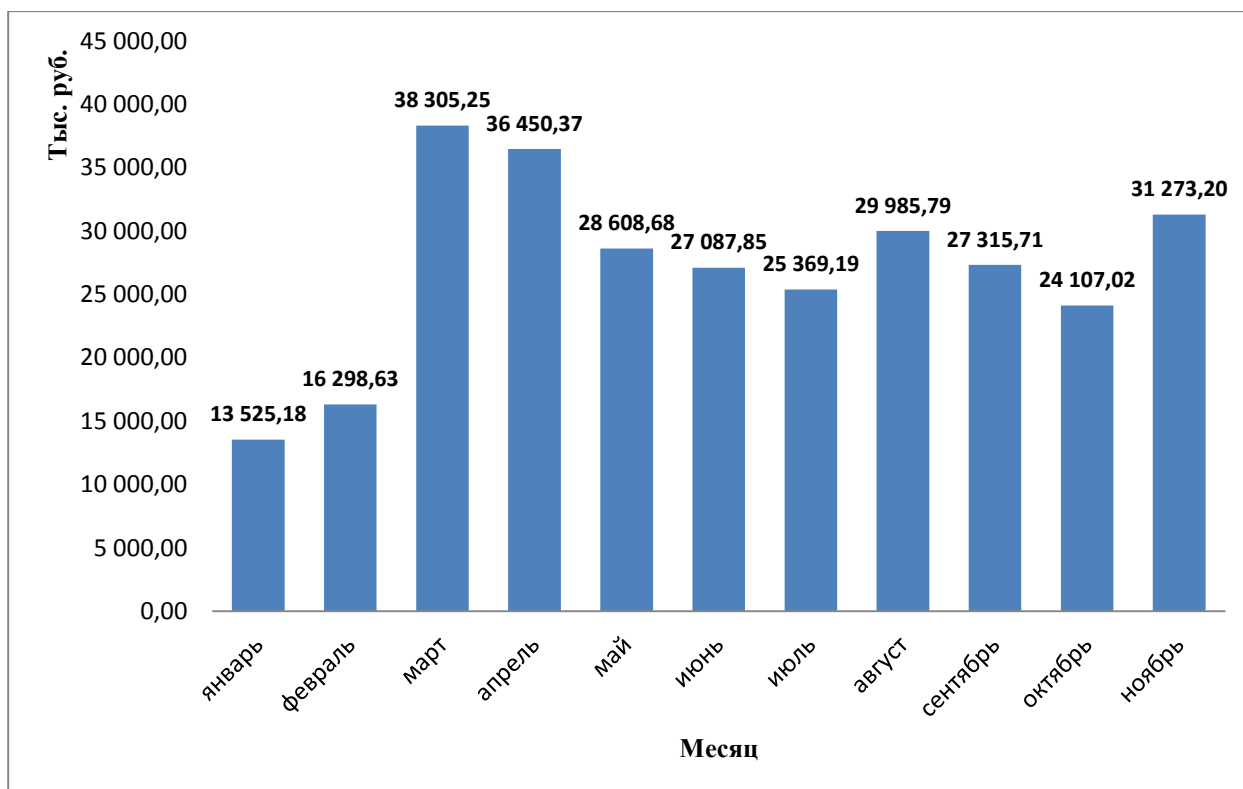
	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	Всего за 2016 год
НМЦД*	308 534,99	240 720,846	312 389,37	417 078,09	427 271,37	4 133 368,59
Сумма договоров**	283 165,80	210 735,060	285 073,66	392 971,08	395 998,17	3 835 041,73
Экономия	25 369,19	29 985,785	27 315,709	24 107,018	31 273,2	298 326,86

* - начальная (максимальная) цена закупок, проведенных посредством конкурентных процедур и приведших к заключению договоров.

** - сумма заключенных договоров по результатам состоявшихся конкурентных процедур.

По результатам состоявшихся конкурентных процедур в ноябре 2016 года заключены договоры на общую сумму 395 998 176,6 руб. (экономия составила 31 273 201 руб.). Всего с начала 2016 года проведено состоявшихся конкурентных процедур на общую сумму 4 133 368,59 тыс. руб., по результатам которых сформировалась экономия в размере 298 326,86 тыс. руб. (что составило 7,2% от общей суммы завершенных состоявшихся конкурентных процедур за 2016 год).

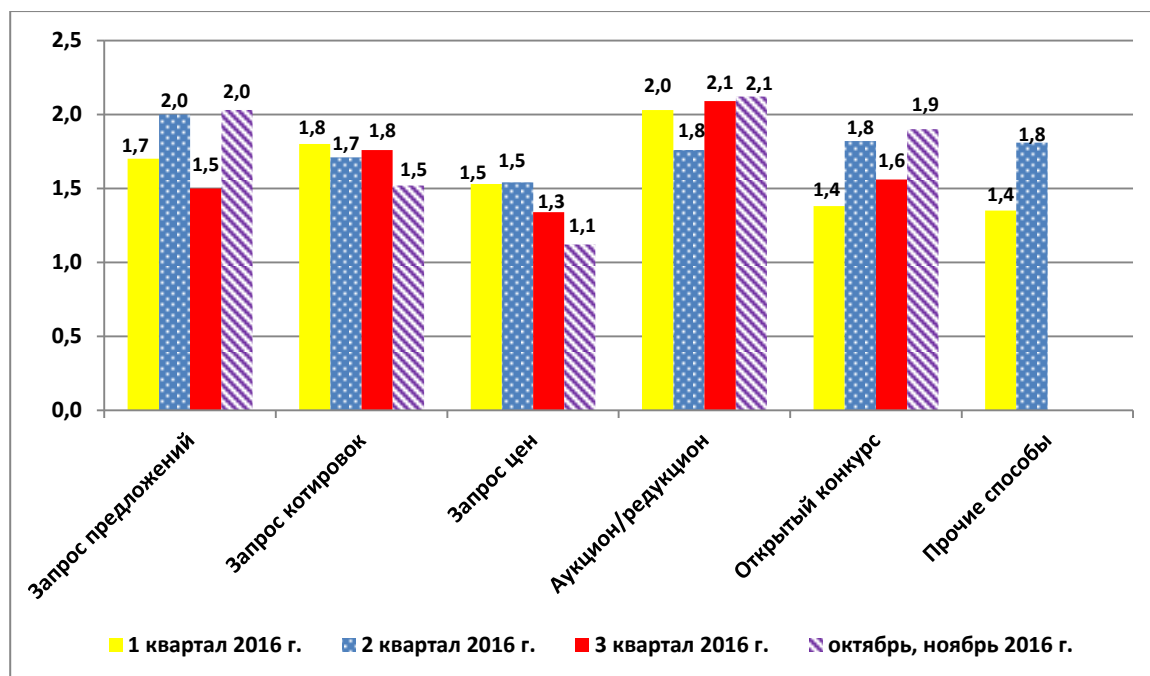
Динамика экономии денежных средств в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ представлена на следующей диаграмме (тыс. руб.):



На основании анализируемой информации, в ноябре 2016 года среднее количество поданных заявок на участие в конкурентных процедурах составило 1,74, что соответствует среднему уровню конкуренции за 11

месяцев 2016 года. Как и в прошедших месяцах текущего года, данный уровень конкуренции, возможно, отражает низкий уровень заинтересованности потенциальных участников закупок или подготовку технических заданий под единственного поставщика.

Средние показатели подачи заявок в зависимости от способов осуществления закупок представлены на следующей диаграмме:



Наиболее конкурентным способом определения поставщика в ноябре 2016 года являлся открытый аукцион/редукцион (в среднем подавалось 2,1 заявки в ноябре 2016 года, что на 5,5% больше, чем в среднем за 11 месяцев 2016 года), наименее конкурентным способом являлся запрос котировок (в среднем подавалось 1,1 заявки).

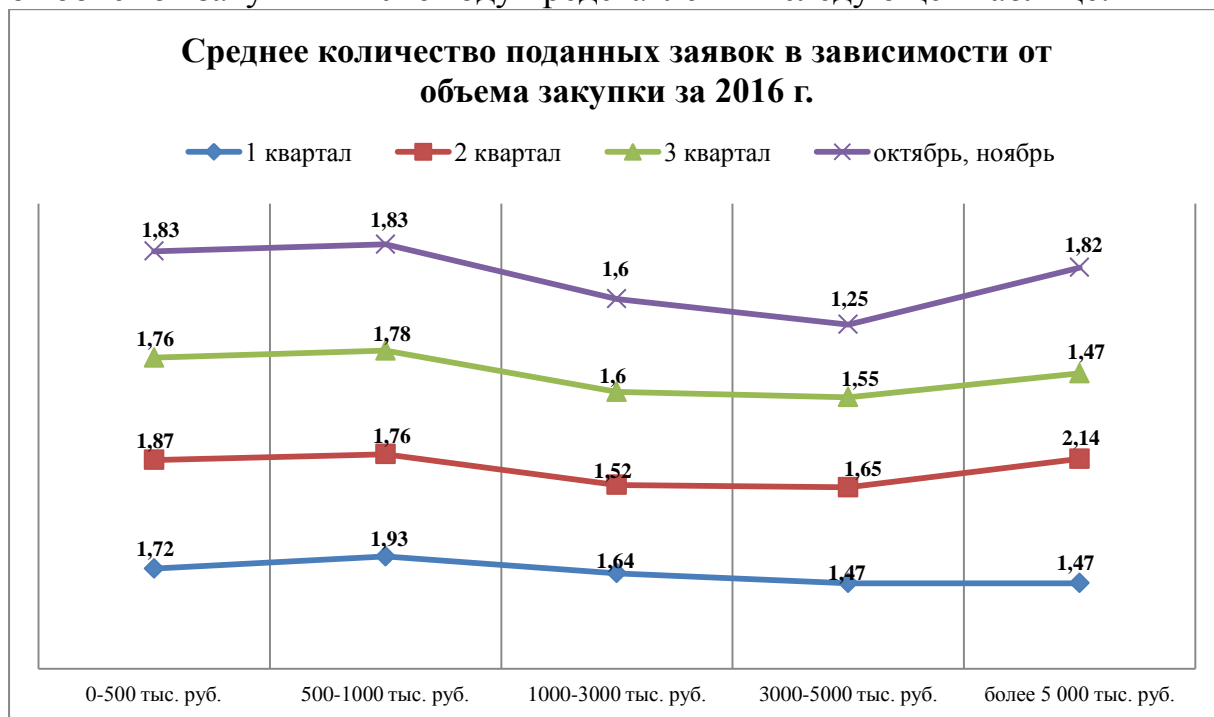
Среднее количество поданных заявок участников закупок в зависимости от объемов закупки в ноябре 2016 года представлены в следующей таблице:

Ценовой диапазон закупки	Среднее количество поданных заявок
до 500 тыс. рублей	1,77
от 500 до 1 000 тыс. рублей	1,7
от 1 000 до 3 000 тыс. рублей	1,71
от 3 000 до 5 000 тыс. рублей	1,23
более 5 000 тыс. рублей	2

Анализ представленных данных свидетельствует о том, что в ноябре наиболее конкурентные закупки осуществлялись в ценовом диапазоне более 5 000 000 руб. – 2 заявки. В данном ценовом диапазоне отмечался наивысший уровень конкуренции ввиду проведения закупок на поставку техники и оборудования и широкого круга потенциальных поставщиков. Среднее количество поданных заявок – 1,7 заявки приходилось на закупки лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, продуктов питания в ценовом диапазоне до 3 000 000 руб. Наименьшее количество

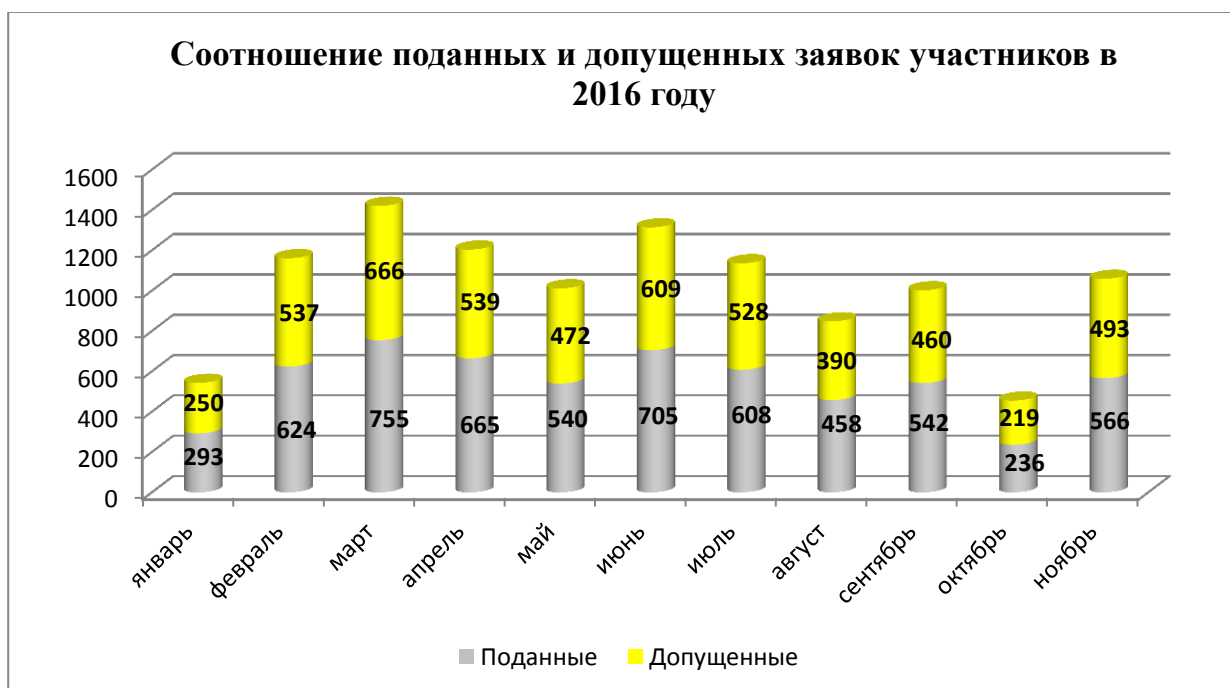
потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) участвовали в закупках в рамках Федерального закона № 223-ФЗ в ценовом диапазоне от 3 000 000 до 5 000 000 руб. – 1,23 заявки.

Среднее количество поданных заявок участников закупок в зависимости от объемов закупки в 2016 году представлены в следующей таблице:



В ноябре текущего года, в 46% случаев по результатам конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) договоры заключались с единственным участником закупки (в закупке участвовал только 1 участник), что отражается на уровне конкуренции между участниками закупок.

На закупки, завершённые в ноябре 2016 года, было подано на участие в конкурентных процедурах 566 заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), допущено закупочными комиссиями – 493 заявок участников закупок. Доля отклоненных заявок участников в ноябре составила около 13%.



Заключение

В заключении, хотелось бы отметить, что по итогам проведенного анализа закупок заказчиков Иркутской области в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ в ноябре отмечается рост доли закупок проведенных посредством конкурентных процедур (более 60% в количественном выражении), увеличение размера экономии денежных средств.

В отчетном месяце наиболее конкурентным способом закупок были открытый аукцион/редукцион (в среднем подавалось 2,1 заявки), наименее конкурентным способом являлся запрос котировок (в среднем подавалось 1,1 заявки).

Уровень конкуренции, наблюдаемый на закупках, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ по прежнему существенно ниже, чем среднее количество поданных заявок на участие в закупках в рамках Федерального закона № 44-ФЗ. Среднее количество поданных заявок на участие в конкурентных процедурах составило 1,74. Низкий уровень конкуренции обусловлен, возможно, низким уровнем заинтересованности потенциальных участников закупок или подготовкой технических заданий под единственного поставщика.

В ходе проведенного анализа закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в ноябре текущего года отмечалось следующее: снижение доли закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в количественном и стоимостном выражении на фоне увеличения общего количества завершенных закупок; сокращение доли несостоявшихся процедур; невысокий уровень конкуренции на торгах; увеличение доля процедур в электронной форме увеличилась до 28,6% от общего количества завершенных процедур.

Для достижения целей, поставленных Губернатором Иркутской области по достижению максимальной эффективности государственных финансов Иркутской области, оптимизации закупочных процедур, развитию конкуренции на территории региона министерством будет продолжена работа по внедрению в регионе единых положений о закупках товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц, основанных на стандартах развития конкуренции, открытости и прозрачности закупочных процедур.

Приложение: Анализ крупных закупок за ноябрь на 2 л. в 1 экз.

Министр по регулированию
контрактной системы в сфере
закупок Иркутской области

М.Е. Авдеев