

Анализ закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц за май 2016 года

В целях анализа закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых автономными, бюджетными учреждениями Иркутской области, государственными унитарными предприятиями Иркутской области и хозяйственными обществами с долей участия Иркутской области в уставном капитале более 50% (далее – заказчики), в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), произведена выборка закупок с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), завершенных за период с 1 по 31 мая 2016 года. Сведения о закупках малого объема не подлежат публикации в ЕИС, в связи с чем, не входят в состав выборки.

Закупки размещались 70 заказчиками (в том числе 27 бюджетными учреждениями), что составляет 16,9% от общего количества заказчиков Иркутской области, на которых распространяется действие Федерального закона № 223-ФЗ.

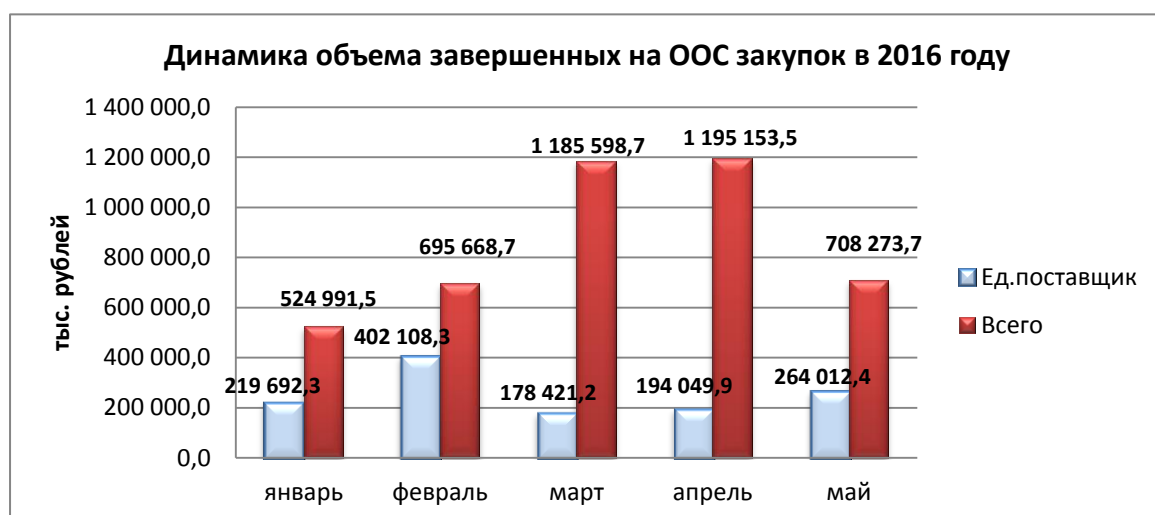
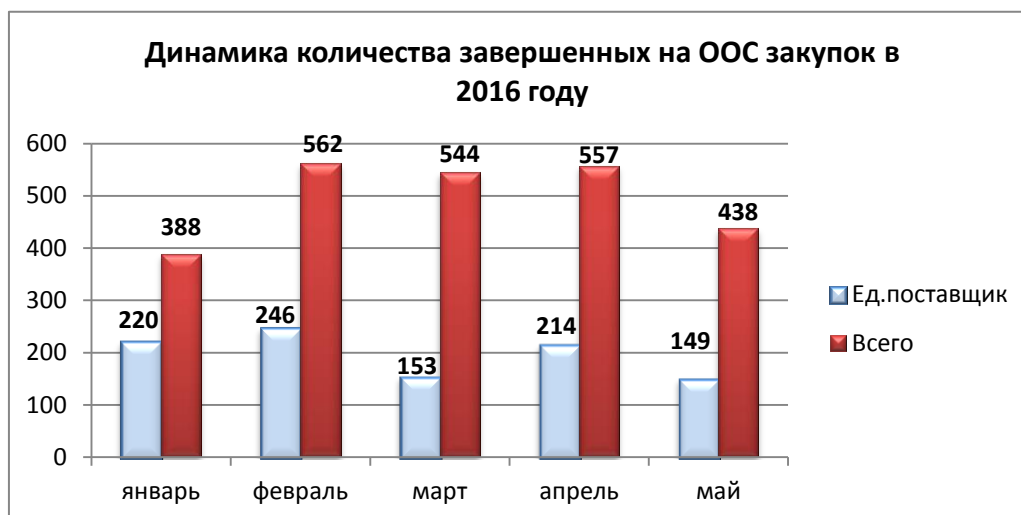
Динамика и структура проведенных закупок

По данным ЕИС за указанный период завершено 438 закупок (460 лотов) с совокупной начальной (максимальной) ценой договоров 708 273 691,98 руб., что составляет 16,4% от общего объема завершенных процедур за 5 месяцев 2016 года. По результатам закупок заключено договоров на общую сумму 529 953 140,62 руб. Отменено в мае 2016 года по решению заказчика 9 процедур на общую сумму 3 503 579,98 руб.

Из общего количества закупок, завершенных за рассматриваемый период в ЕИС, 149 или 34% произведены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В абсолютном выражении на расходы по прямым договорам с поставщиками направлено 264 012 435,62 руб. или 37% от общего объема завершенных в мае закупок. Всего за 2016 год на закупку у единственного поставщика направлено 1 338 284 240,79 руб. или 31% от совокупности начальных (максимальных) цен договоров завершенных процедур. Причем 41,5% закупок, произведенных у единственного поставщика, в денежном выражении в анализируемом периоде приходилось на закупку ОАО «Байкальская пригородная пассажирская компания» на оказание услуг по аренде железнодорожного подвижного состава с экипажем на общую сумму 109 721 017,23 руб.

Из 38 заказчиков, заключивших прямые договоры в мае 2016 года, 23 учреждения (32,8%) являлись областными автономными учреждениями. В разрезе предметов заключенных договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на поставку товаров (лекарственные препараты, изделия медицинского назначения и продукты питания) и оказание услуг (коммунальные услуги, техническое обслуживание оборудования, охранные услуги) приходилось 53,7% и 40% соответственно.

Объем средств, направленный на закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в мае увеличился по сравнению с апрелем и мартом 2016 года в стоимостном выражении и сократился в количественном выражении. Динамика количества и объема завершенных закупок в 2016 году представлены на следующих диаграммах:



В целом за отчетный период закупки производились 18 различными способами.

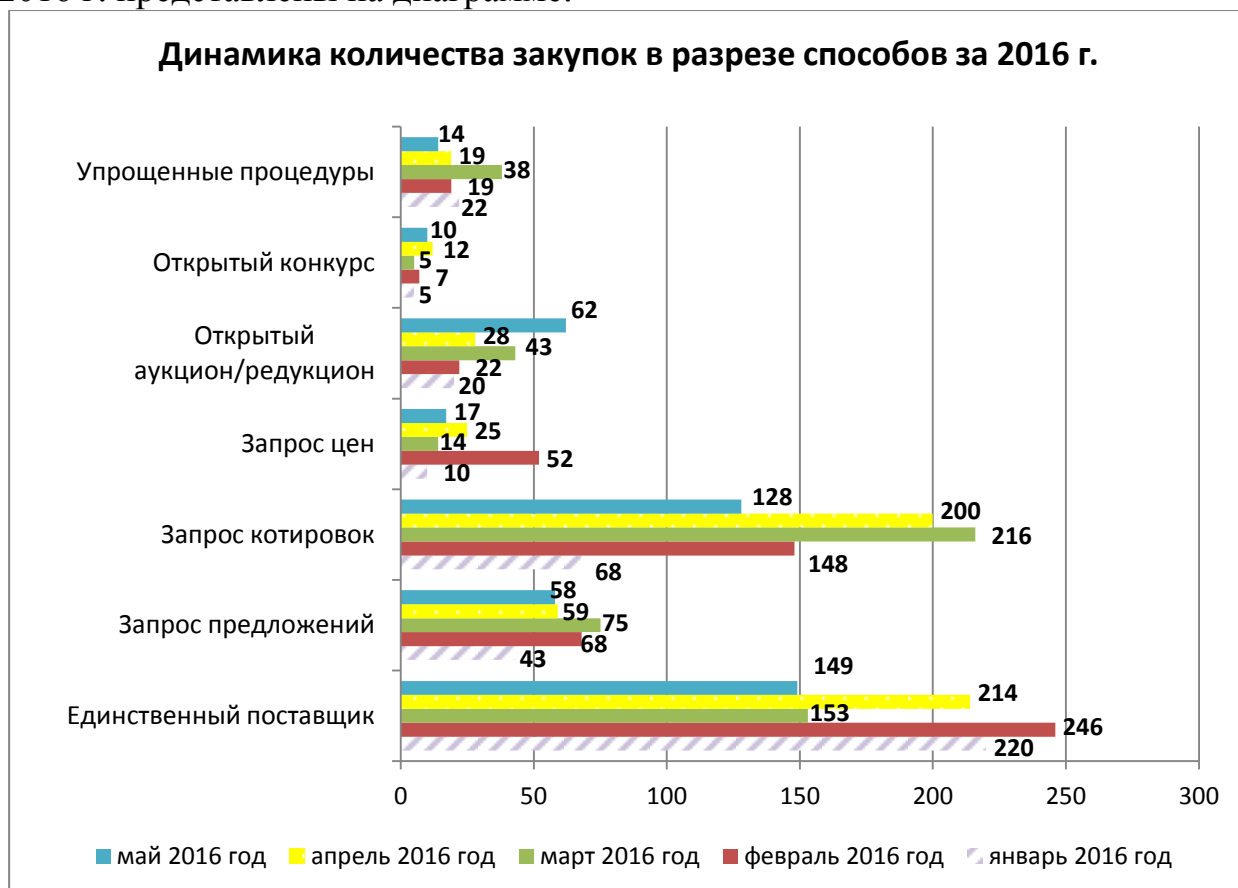
В мае 2016 года 66% всех закупок (в количестве выражении) приходилось на закупки путем проведения конкурентных процедур, 44,3% из которых осуществлялись посредством запроса котировок.

Структура закупок в мае 2016 года по количеству и совокупной начальной (максимальной) цене контракта представлена в следующей таблице:

Способ закупки	Структура по количеству		Структура по НМЦК	
	Количество (шт.)	Уд. вес	Сумма (руб.)	Уд. вес
Единственный поставщик	149	34,0%	264 012 435,62	37,3%
Запрос предложений	58	13,2%	157 009 481,71	22,2%
Запрос котировок	128	29,2%	79 811 978,38	11,3%
Запрос цен	17	3,9%	40 309 863,92	5,7%
Открытый аукцион/редукцион	62	14,2%	85 647 293,85	12,1%
Открытый конкурс	10	2,3%	75 421 191,90	10,6%
Простая процедура закупки (конкурентный отбор)	14	3,2%	6 061 446,60	0,9%
Итого:	438	100,0%	708 273 691,98	100,0%
из них в электронной форме	141	32,2%	164 318 577,69	23,2%

Согласно анализируемой информации, такие способы закупки товаров, работ, услуг, как запрос котировок и открытый аукцион/редукцион, в мае 2016 года были преобладающими – 29% и 14,2%. По сравнению с предыдущим месяцем в мае отмечено увеличение количества завершенных процедур путем проведения открытых аукционов и редукционов в 2 раза.

Закупки в разрезе способов их осуществления с января по май 2016 г. представлены на диаграмме:



Более 35% объема закупок конкурентными способами в денежном выражении в анализируемом периоде приходилось на запрос предложений, причем 35% (55 033 333 руб.) объема закупок, проведенных посредством

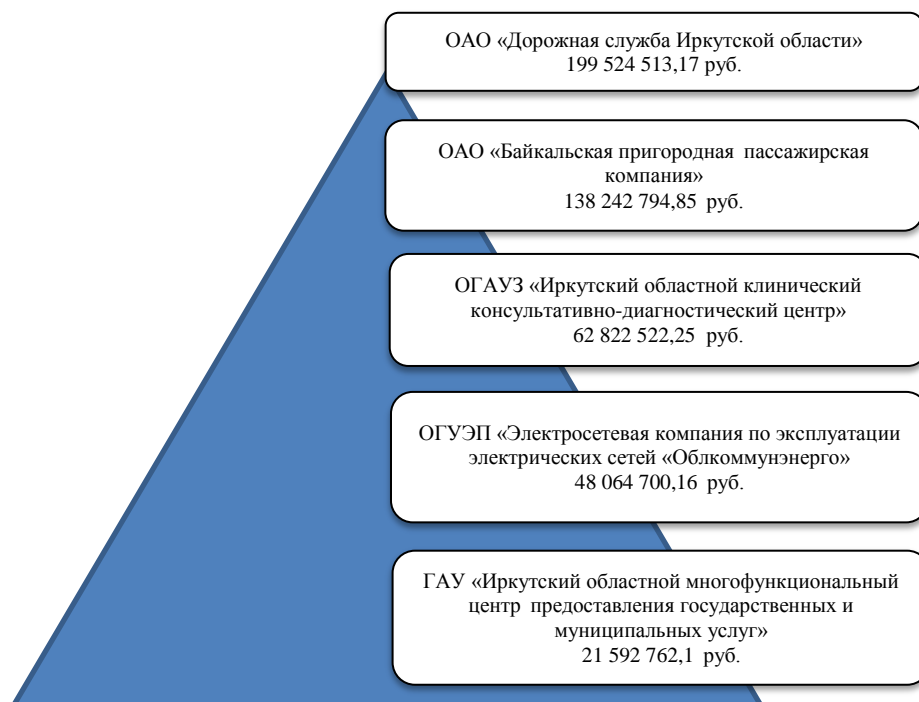
данной конкурентной процедуры, пришлось на закупку ОАО «Дорожная служба Иркутской области» на оказание услуг по предоставлению возобновляемой кредитной линии с лимитом задолженности до 200 000 000 рублей.

Из числа заказчиков Иркутской области, завершивших в мае 2016 года закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, 57,1% были учреждения здравоохранения. Общий объем закупок, приходившийся на учреждения здравоохранения в мае 2016 года, составил 217 189 444,81 руб., что на 9,1% меньше, чем средний показатель объема закупок данных учреждений в 2016 году.

Распределение объемов закупок по подведомственности:

Наименование заказчика	Количество заказчиков	Объем закупок, руб.	Уд. вес
Образовательные учреждения	3	10 419 179,00	1,5%
Учреждения социального обслуживания	7	6 149 522,37	0,9%
Учреждения здравоохранения	40	217 189 444,81	30,7%
Учреждения культуры	6	3 827 124,43	0,5%
Областные автономные учреждения	4	25 938 212,10	3,7%
Ветеринарные учреждения	2	1 432 520,00	0,2%
Государственные унитарные предприятия	2	54 182 750,16	7,6%
Хозяйственные общества с долей участия Иркутской области	6	389 134 939,11	54,9%

Наиболее крупные заказчики Иркутской области, исходя из совокупного объема закупок, завершенных в мае 2016 года, представлены на следующей диаграмме:



Общая сумма закупок, приходившаяся на 5 крупнейших заказчиков Иркутской области, в отчетном месяце составила 470 247 292,53 руб. (66,4% от всего совокупного объема закупок за месяц).

Товарная структура закупок, завершенных в анализируемом периоде

Согласно анализируемым данным, в мае 2016 г. основным предметом закупок, проведенных заказчиками Иркутской области была поставка товара (72,8% от общего количества завершенных процедур).

	Доля в объеме проведенных закупок, %	Доля в совокупности заключенных по результатам закупок договоров, %	Результативность (соотношение сумм заключенных договоров к проведенным закупкам), %
Поставка товара	45,5	48,4	79,5
Выполнение работ	6,9	7,8	84,2
Оказание услуг	47,6	43,8	68,9

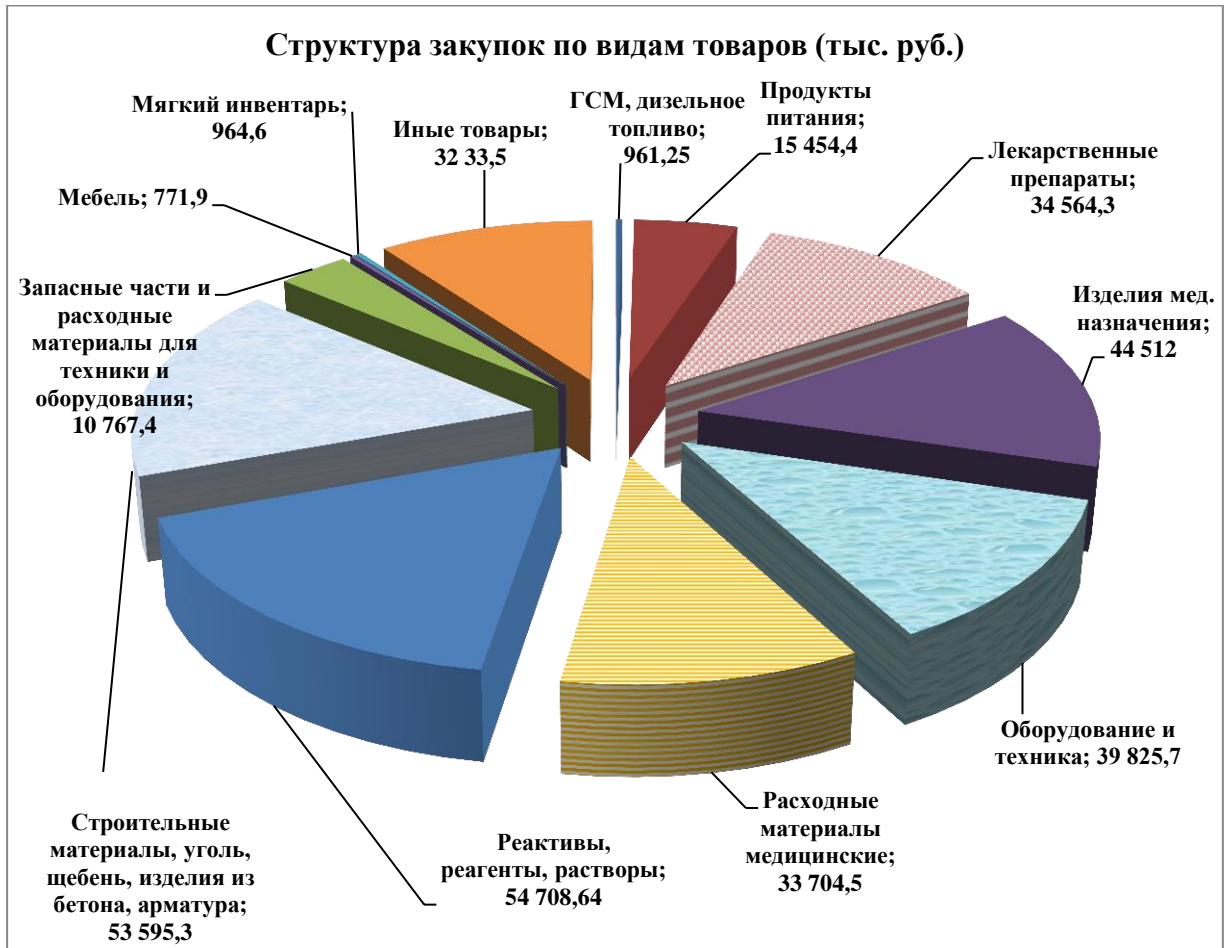
Наибольшая результативность проведенных закупок в отчетном месяце отмечалась в закупках на выполнение работ.

Основными товарами, закупаемыми заказчиками в рамках Федерального закона № 223-ФЗ в отчетном месяце 2016 года, были: поставка строительных материалов, угля, щебня, изделий из бетона, арматуры (16,6% от общего объема закупок товаров в денежном выражении), лекарственных препаратов (17% от общего количества закупок товаров и 10,7% от общего объема закупок товаров в денежном выражении), изделий медицинского назначения (14% от общего количества закупок товаров и 13,8% от общего объема закупок товаров в денежном выражении), оборудования и техники (11%).

На закупку продуктов питания заказчиками области направлено в рассматриваемом периоде 15 454 434,73 руб. В отчетном месяце заказчиками продукты питания в 75% случаев закупались конкурентными способами определения поставщика, что способствует развитию добросовестной конкуренции на рынке большого количества потенциальных поставщиков.

В мае 2016 года продукты питания закупались 8 заказчиками, основными из которых были: ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» (закупило продуктов на общую сумму 4 602 272,21 руб.), ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №1» (закупило продуктов на общую сумму 3 159 550 руб.), ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №10» (на 1 508 459,23 руб. соответственно).

Структура закупок по видам товаров, закупаемых в анализируемом периоде, в денежном выражении представлена на следующей диаграмме:



В мае 2016 года 44,1% всех закупок на выполнение работ в денежном выражении приходилось на работы по устройству внутренних инженерных сетей, что составило 21 701 653,05 руб. На работы по капитальному и текущему ремонту зданий и помещений в анализируемом периоде приходилось 28,7% в денежном выражении и 63% в количественном выражении. Структура закупок по видам выполняемых работ в стоимостном выражении представлена на следующей диаграмме:



В разрезе завершенных в анализируемом периоде закупок на оказание услуг, наибольший удельный вес в объеме пришелся на закупки на оказание

охранных услуг, услуг инкассации (23%) и услуг по аренде помещений, транспорта (37,1%).

Структура закупок услуг в разрезе объектов закупок представлена в следующей таблице:

Оказываемые услуги	Кол-во	Сумма, руб.	Уд. вес
Транспортные услуги	8	23 750 024,76	7,0%
Оказание охранных услуг, услуг инкассации	7	77 381 633,23	23,0%
Финансовые услуги	2	57 603 664,47	17,1%
Услуги по организации мероприятий, отдыха детей	8	2 309 829,08	0,7%
Услуги по стирке и уборке	4	3 082 277,94	0,9%
Информационные, программные услуги	7	2 877 200,35	0,9%
Услуги по проведению медосмотров	3	594 533,80	0,2%
Услуги предоставления тепловой и электроэнергии, коммунальные услуги	5	1 986 199,10	0,6%
Техническое обслуживание и ремонт техники, оборудования, машин	16	15 068 221,62	4,5%
Услуги связи	11	19 116 053,07	5,7%
Услуги аренды помещений, транспорта	5	125 065 518,12	37,1%
Услуги страхования	3	1 564 162,57	0,5%
Иные услуги	13	6 550 679,68	1,9%

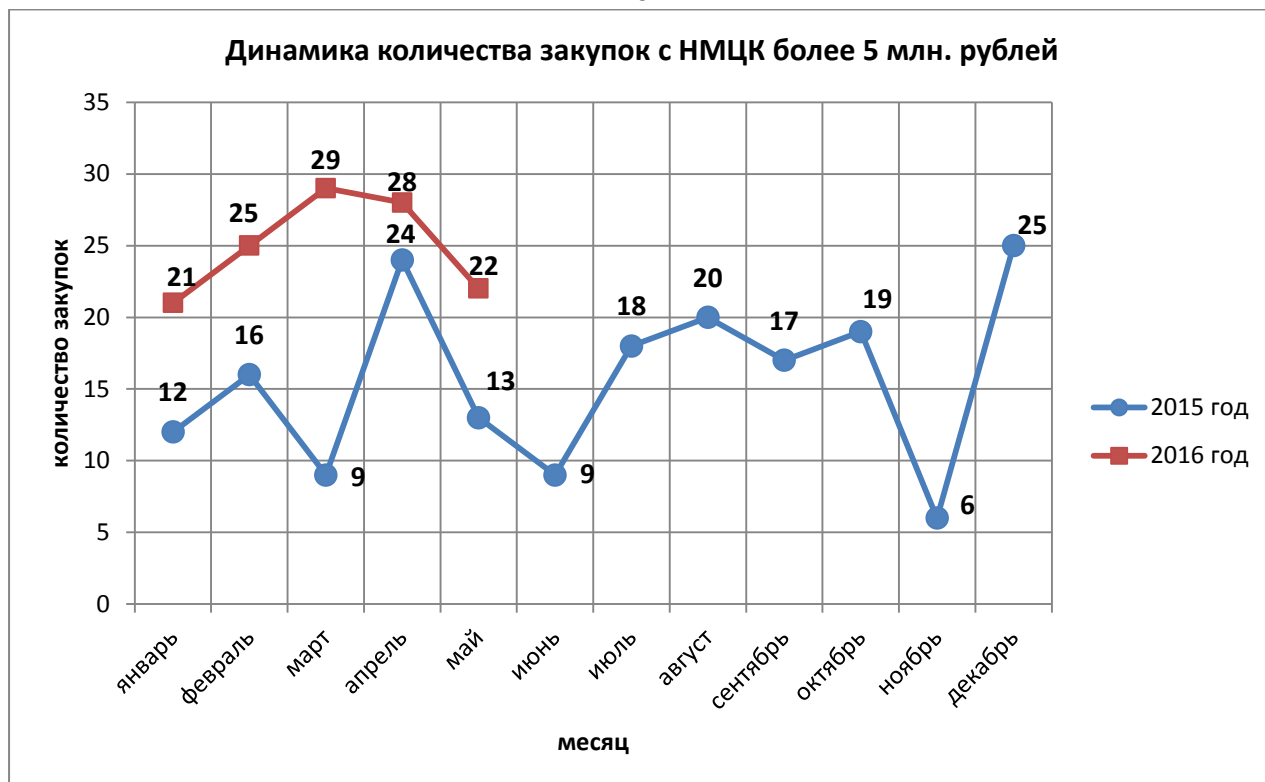
Максимальное количество закупок в мае заказчиками было проведено на техническое обслуживание и ремонт техники, оборудования и машин, а также на оказание услуг связи (17,4% и 12% от общего количества закупок на оказание услуг соответственно).

Объем закупок в мае текущего года на оказание услуг по аренде транспорта и помещений увеличился за счет проведения ОАО «Байкальская пригородная пассажирская компания» закупки у единственного исполнителя на оказание услуг по аренде железнодорожного подвижного состава с экипажем на общую сумму 109 721 017,23 руб.

Анализ крупных закупок

Из общего количества завершенных в рассматриваемом периоде закупок 22 объявлено на сумму 5 000 000 руб. и выше (что на 15% меньше, чем в среднем за 4 месяца 2016 года и на 41% больше, чем в среднем по 2015 году).

Динамика количества закупок с начальной (максимальной) ценой договора более 5 000 000 руб. с января 2015 года по май 2016 года включительно представлена на следующей диаграмме:



Совокупная начальная (максимальная) цена договоров на сумму от 5 000 000 руб. составила 407 658 294,65 руб. или 57,5% от суммы всех завершенных в мае 2016 года процедур. В отчетном периоде 2016 года 68% закупок свыше 5 000 000 руб. были проведены путем конкурентных процедур (в апреле текущего года 78,6%).

Мониторинг крупных закупок в анализируемом периоде представлен в таблице №1, являющейся приложением к настоящему анализу закупок.

Анализируя представленные данные, хотелось бы отметить, что из проведенных в мае ОАО «Дорожная служба Иркутской области» крупных закупок, по результатам только одной процедуры на поставку минерального порошка МП-1 (неактивированного) определился достаточный уровень конкуренции, что привело к снижению начальной (максимальной) цены контракта на 33,3%.

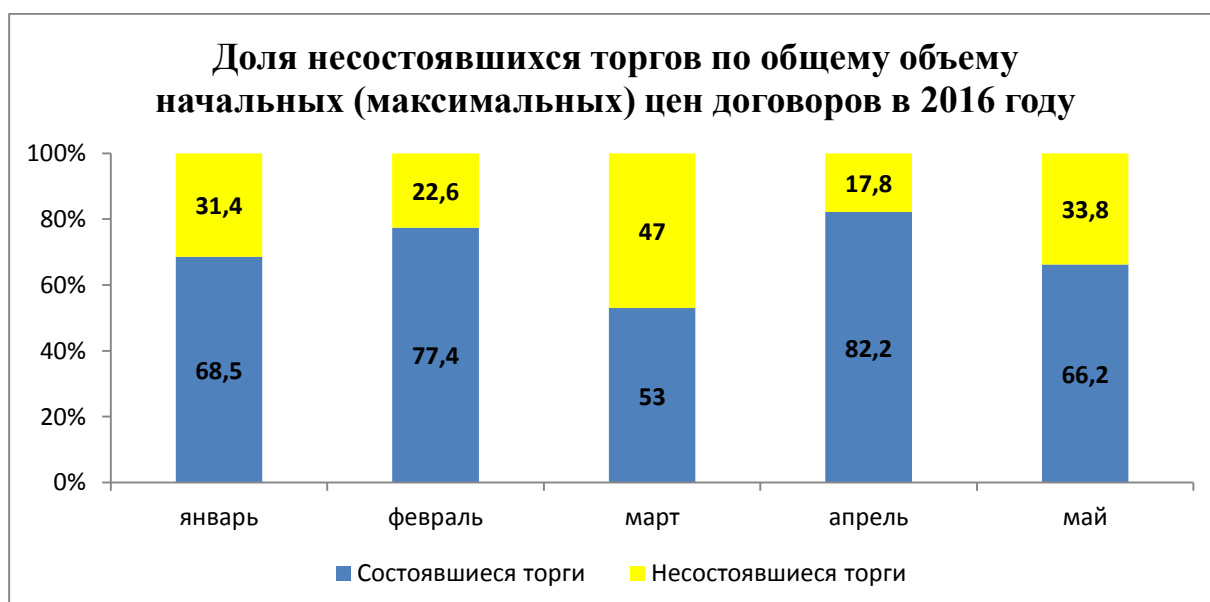
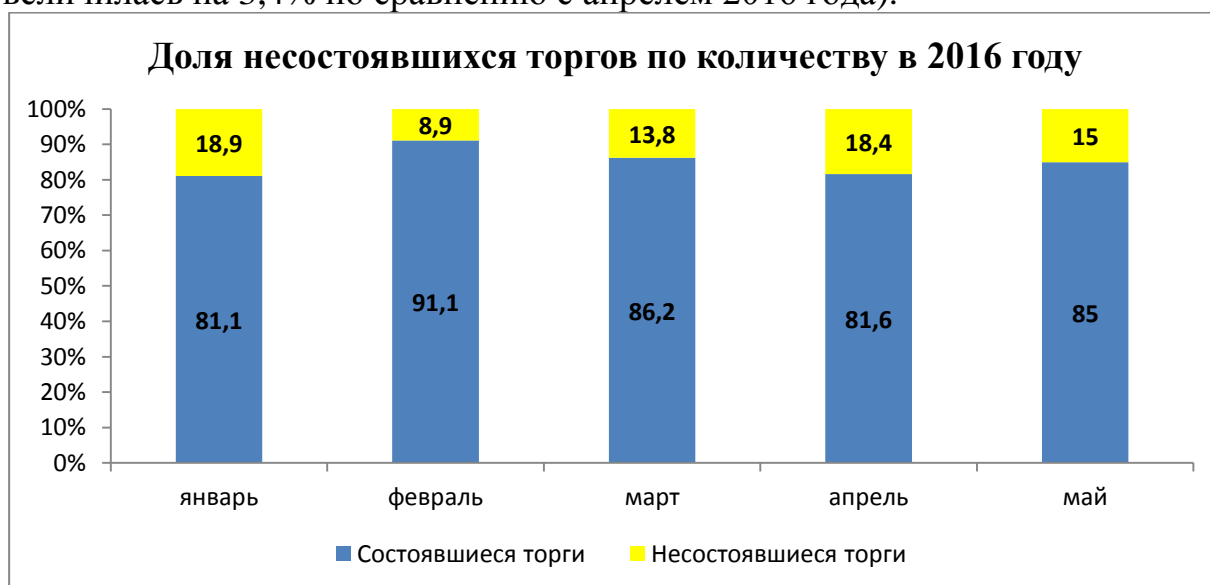
В отчетном периоде анализ всех закупок ОАО «Дорожная служба Иркутской области» показал, что заказчик в 60% случаев проводил закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Данный факт свидетельствует об отсутствии конкурентной борьбы при проведении закупок у данного заказчика. Процент несостоявшихся процедур в мае составил 78,5% от общего количества завершенных закупок, проведенных посредством конкурентных способов. Уровень конкуренции по состоявшимся конкурентным процедурам данного заказчика составил – 2,6, что на 18% ниже, уровня апреля 2016 года.

Рассматривая закупки с начальной (максимальной) ценой договоров на сумму более 5 000 000 руб. ОГУЭП «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго» отмечается низкий уровень состоявшихся процедур в мае 2016 года (из 17 объявленных в отчетном периоде лотов (3 закупки) в 76,5% случаев закупки признаны несостоявшимися, ввиду отсутствия заявок участников. Данная тенденция также прослеживается и в закупках размещенных данным заказчиком с

начальной (максимальной) ценой договора менее 5 000 000 руб. Процент несостоявшихся закупок в отчетном месяце у данного заказчика был достаточно высок и составил 76,5% от общего количества завершенных лотов, проведенных посредством конкурентных способов. Уровень конкуренции по состоявшимся конкурентным процедурам данного заказчика составил – 1,5. Причиной данной ситуации, возможно, являлась специфика предметов объявленных закупок ОГУЭП «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго». Экономия по результатам состоявшихся лотов составила 1,3% от начальных (максимальных) цен договоров, размещенных путем конкурентных процедур.

Анализ конкуренции

В мае 2016 года из всех закупок, проведенных заказчиками Иркутской области конкурентными способами, 85% закупок состоялись и привели к заключению договоров (доля состоявшихся процедур в мае текущего года увеличилась на 3,4% по сравнению с апрелем 2016 года).



За отчетный период 43 закупки (59 лотов) заказчиков Иркутской области признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок участников и отклонении членами закупочных комиссий единственной и всех поданных заявок участников закупок.

Экономия денежных средств в 2016 году в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, в тыс. руб.

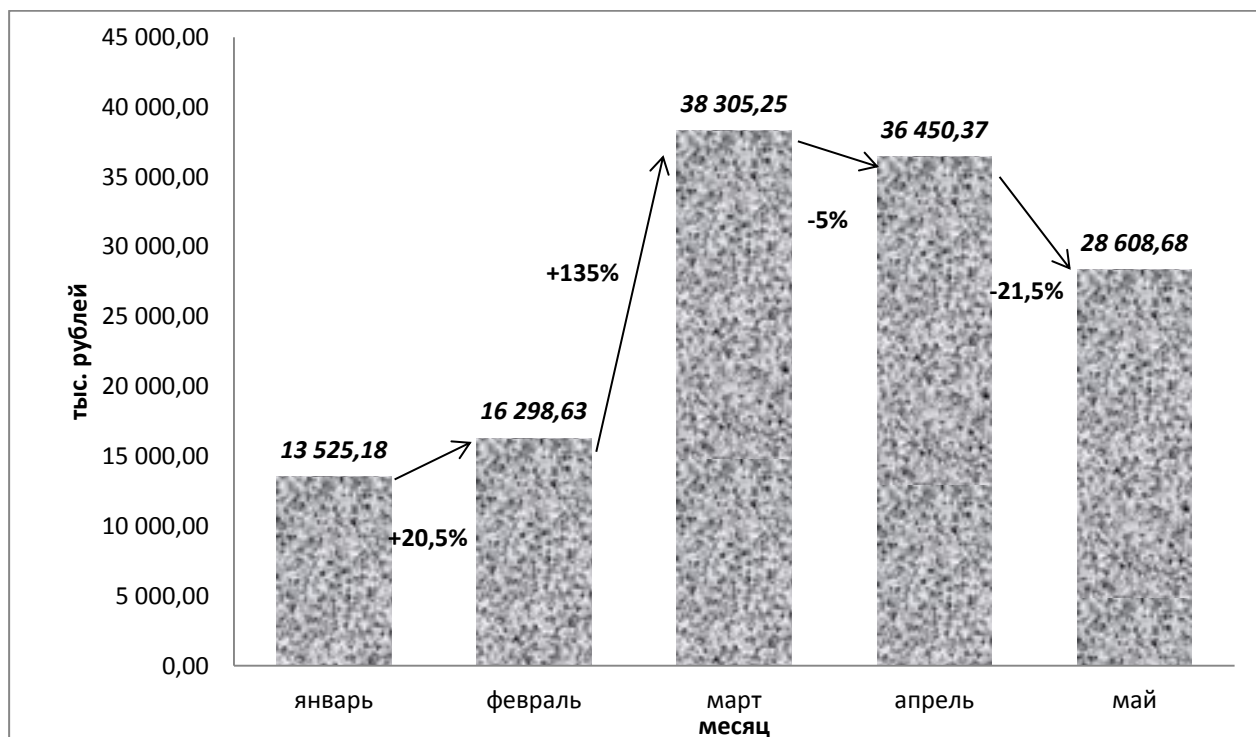
	январь	февраль	март	апрель	май
Начальная (максимальная) цена договоров*	209 312,976	227 314,783	522 649,817	822 579,984	294 998,902
Сумма договоров**	195 787,8	211 016,15	484 344,565	786 129,613	266 390,224
Экономия	13 525,176	16 298,632	38 305,251	36 450,37	28 608,678

* - начальная (максимальная) цена закупок, проведенных посредством конкурентных процедур и приведших к заключению договоров.

** - сумма заключенных договоров по результатам состоявшихся конкурентных процедур.

По результатам состоявшихся конкурентных процедур в мае 2016 года заключены договоры на общую сумму 266 390 224 руб. (экономия составила 28 608 678,26 руб.).

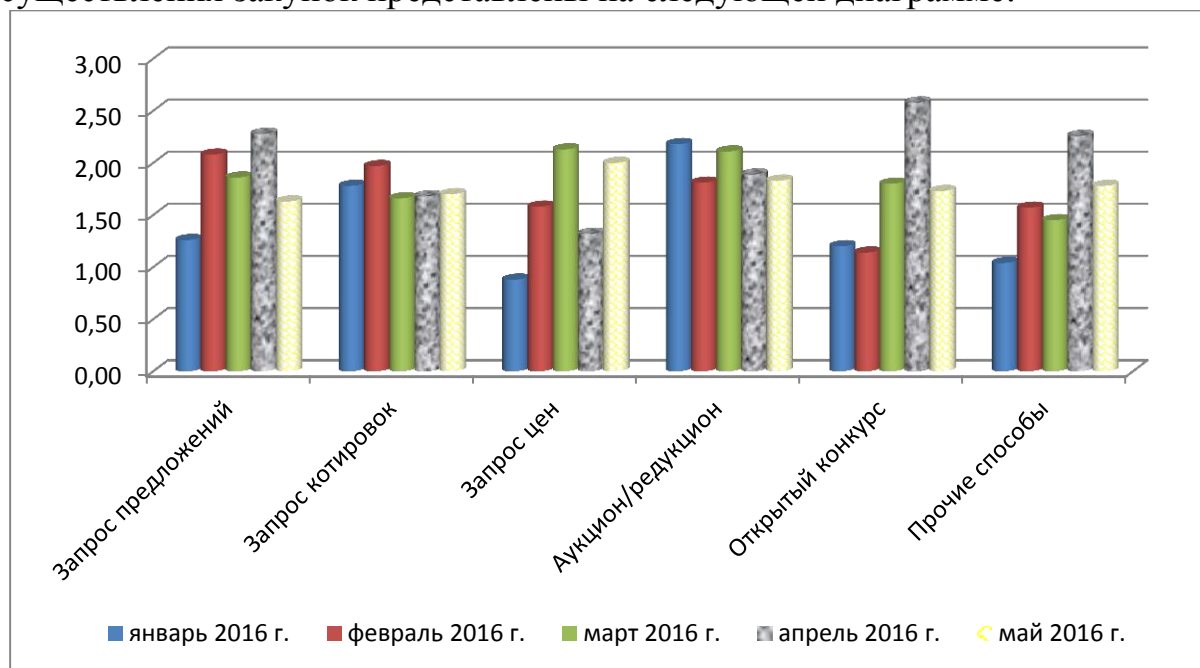
Динамика экономии денежных средств в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ представлена на следующей диаграмме (тыс. руб.):



Данные представленной диаграммы свидетельствуют об устойчивой тенденции к росту экономии денежных средств с января 2016 года.

На основании анализируемой информации, в мае 2016 года среднее количество поданных заявок на участие в конкурентных процедурах составило 1,74, что на 5,7% меньше, чем в апреле 2016 года и соответствует уровню марта 2016 года.

Средние показатели подачи заявок в зависимости от способов осуществления закупок представлены на следующей диаграмме:



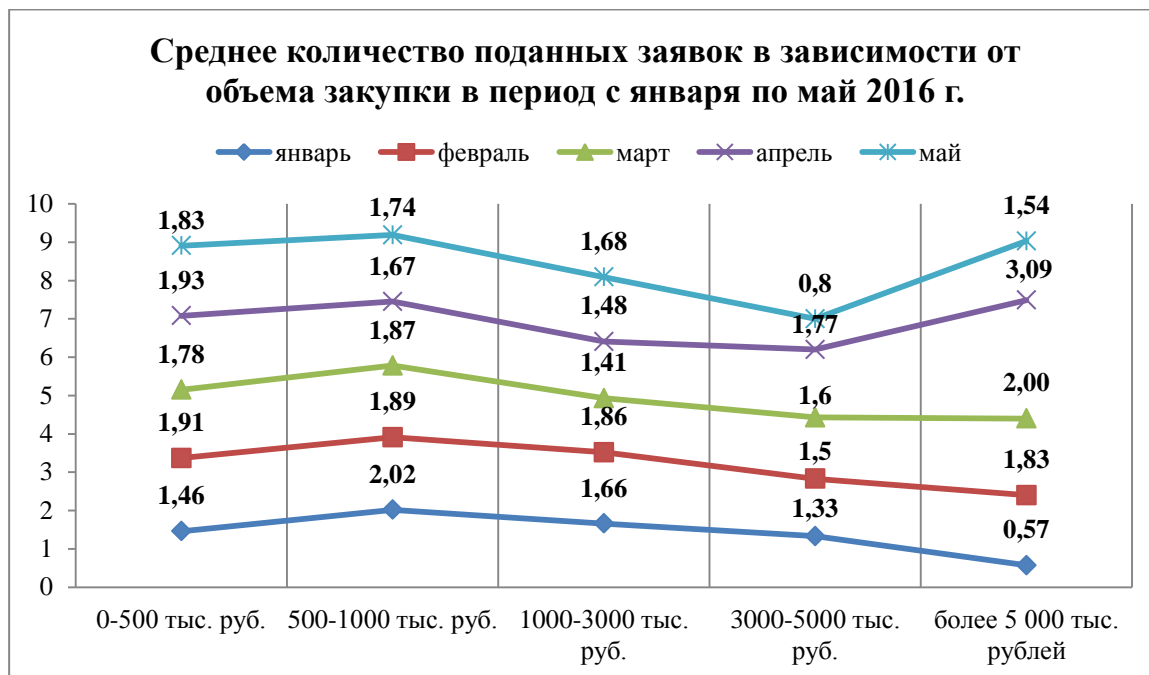
Наиболее конкурентным способом определения поставщика в мае 2016 года являлся запрос цен (в среднем подавалось 2 заявки в мае 2016 года, что на 51% больше, чем в апреле текущего года), наименее конкурентным способом являлся запрос предложений (в среднем подавалось 1,63 заявки – уменьшение составило 29% по сравнению с апрелем текущего года).

Среднее количество поданных заявок участников закупок в зависимости от объемов закупки в мае 2016 года представлены в следующей таблице:

Ценовой диапазон закупки	Среднее количество поданных заявок
до 500 тыс. рублей	1,83
от 500 до 1 000 тыс. рублей	1,74
от 1 000 до 3 000 тыс. рублей	1,68
от 3 000 до 5 000 тыс. рублей	0,8
более 5 000 тыс. рублей	1,54

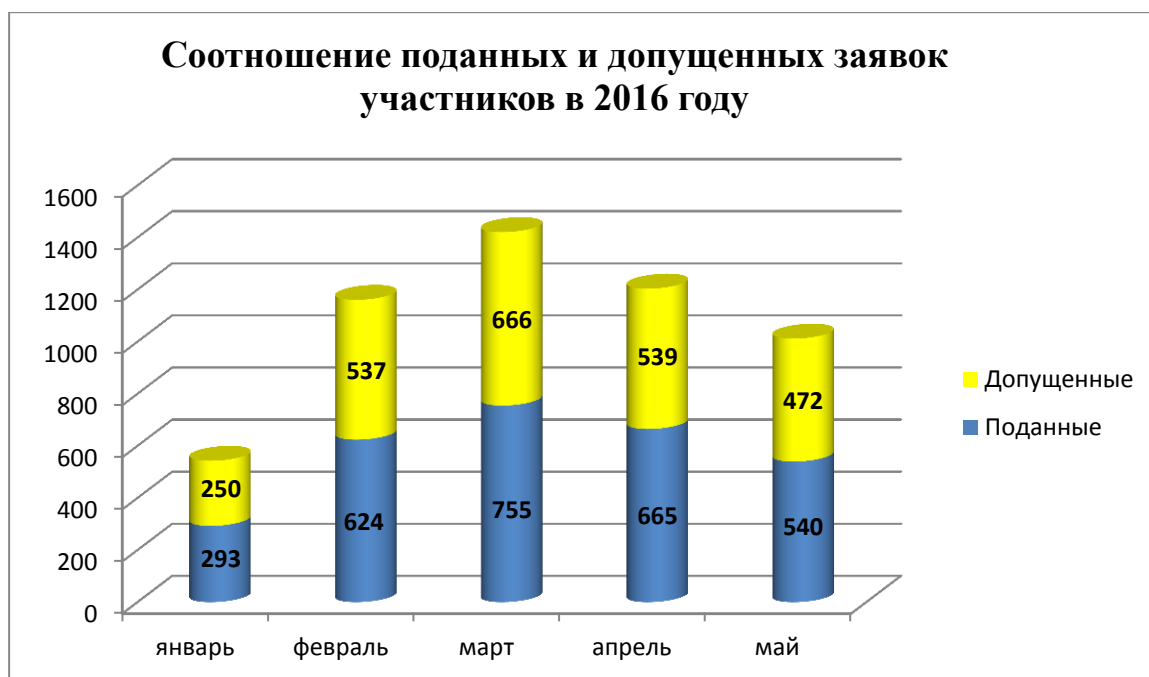
Анализ представленных данных свидетельствует о том, что в мае наиболее конкурентные закупки осуществлялись в ценовом диапазоне до 1 000 000 руб. Это связано с проведением закупок на поставку лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, а также обширным рынком потенциальных поставщиков. Наименьшее количество потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) участвовали в закупках в рамках Федерального закона № 223-ФЗ в ценовом диапазоне от 3 000 000 до 5 000 000 руб. – 0,8 заявок. В данном ценовом диапазоне отмечался высокий уровень несостоявшихся процедур - 30%.

Среднее количество поданных заявок участников закупок в зависимости от объемов закупки в 2016 году представлены в следующей таблице:



В мае текущего года, в 39% случаев по результатам конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) договоры заключались с единственным участником закупки (в закупке участвовал только 1 участник).

На закупки, завершенные за май 2016 года, было подано на участие в конкурентных процедурах 540 заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), допущено закупочными комиссиями – 472 заявки участников закупок. Доля отклоненных заявок участников в мае составила 12,6%.



Наибольшая конкуренция в мае наблюдалась на рынке компьютерного оборудования, работ по ремонту зданий (9,5 участников на одну процедуру).

Заключение

Данные проведенного анализа свидетельствуют о том, что осуществление закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ конкурентными способами позволяет добиваться эффективности и экономии расходов средств предприятий и учреждений. Увеличение количества и объема закупок путем проведения конкурентных процедур (66% всех завершённых закупок) приводит к снижению количества закупок, осуществляемых неконкурентными способами - закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), процент которых остается высоким (34% всех завершённых закупок), что нарушает принцип прозрачности и добросовестной конкуренции между участниками закупок.

В отчетном месяце наиболее конкурентным способом закупок был запрос цен (в среднем подавалось 2 заявки), наименее конкурентным способом являлся запрос предложений (в среднем подавалось 1,63 заявки).

Среднее количество поданных заявок на участие в конкурентных процедурах составило 1,74 (что в условиях добросовестной конкуренции является достаточно невысоким показателем). Уровень конкуренции, наблюдаемый на закупках, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ существенно ниже, чем среднее количество поданных заявок на участие в закупках в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе проведенного анализа закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в мае 2016 года отмечалась высокая доля несостоявшихся процедур, выявлялись случаи нарушения принципа информационной открытости закупок (отсутствие протоколов закупки в ЕИС или отсутствие в протоколе информации о поставщике), наличия в протоколах закупок технических ошибок и др. Кроме того, заказчики Иркутской области используют возможность осуществления закупок малого объема без публикации в ЕИС (отследить данные закупки не предоставляется возможным).

Приложение: Анализ крупных закупок за май на 3 л. в 1 экз.