

# **АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПОК НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2015 ГОД**

Ключевым показателем эффективности бюджетных расходов при проведении закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Иркутской области является значение экономии, полученное в ходе определения поставщиков. Достижение заданного уровня среднего процента экономии состоявшихся процедур включено в качестве основного мероприятия подпрограммы министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее - министерство) «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» на 2015 - 2020 годы государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 - 2020 годы (далее - государственная программа). Этапами определения поставщиков являются планирование закупок, формирование заявок на закупку, формирование и публикация документации о закупках, работа комиссии по рассмотрению заявок на участие в закупках.

## **1. КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ И КАЧЕСТВЕННЫЙ АНАЛИЗ ЗАЯВОК НА ЗАКУПКУ**

Количество заказчиков, формирующих заявки на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области посредством информационной системы АИС «АЦК-Госзаказ» составило 664 единицы. В отчетном периоде заявки на определение поставщика в министерство подало около 300 заказчиков.

В истекшем году заказчиками Иркутской области в АИС «АЦК-Госзаказ» сформировано 33 245 заявок на закупку, что сопоставимо с показателем предыдущего года (33 558 заявок).

Из общего количества сформированных заявок на закупку в министерство поступило 6 570 заявок, что на 11 242 заявки (в 2,7 раза) меньше, чем за 2014 год (в 2014 году - 17 812 заявок). Из числа поступивших в министерство заявок отказано по всем основаниям, включая отказ от проведения закупки по просьбе заказчика и в связи с признанием закупки несостоявшейся – 1 820 заявок (27,7%).

### **Статистика по заявкам на закупку заказчиков:**

Заявки на закупку	2014 год		2015 год	
	Количество	Удельн. вес	Количество	Удельн. вес
Общее количество сформированных заказчиками заявок на закупку	33 558	100 %	33 245	100 %

Размещены или отменены заказчиками самостоятельно	15 746	47 %	24 735	74,4 %
Не поступили в уполномоченный орган (по причинам отсутствия лимитов бюджетных средств, отказа главными распорядителями бюджетных средств Иркутской области)			1 940	5,8 %
Отказано уполномоченным органом (по причинам несоответствия действующему законодательству, порядку взаимодействия)	6 989	20,8 %	1 273	3,8 %
Принято в обработку уполномоченным органом (статусы «В обработке», «Есть лимиты/план», «Обработка завершена», «Принят без лимитов», «Принят организатором», с учетом переведенных в статус «Отказан» по результатам несостоявшихся закупок)	10 823	32,2 %	5 927	16 %

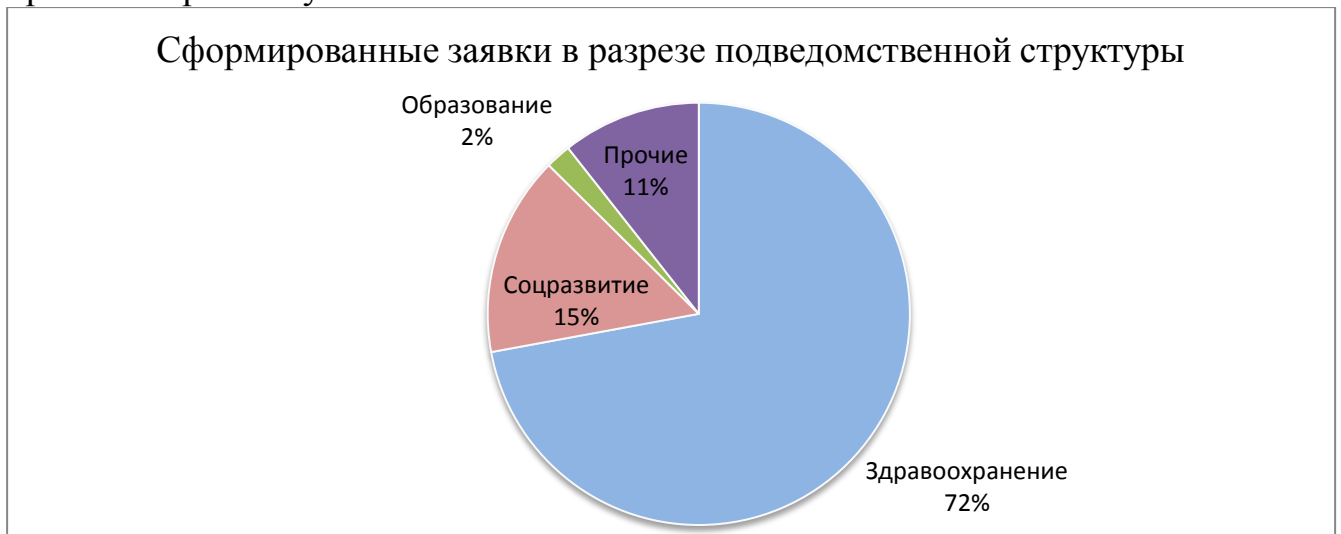
Сокращение обрабатываемых министерством заявок на закупку обусловлено передачей заказчикам полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения аукционов в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контракта менее 500 тыс. руб., запросов котировок, запросов предложений (за исключением случая, предусмотренного пунктом 8 части 2 статьи 83 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 500 тыс. руб.). Данное решение принято в целях наиболее эффективного выполнения таких задач министерства, как развитие конкуренции, регулирование контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, методологическое обеспечение деятельности заказчиков области, организация мониторинга закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в закупочной деятельности заказчиков.

### **Анализ подведомственной структуры и качества подготовки заявок на закупки:**

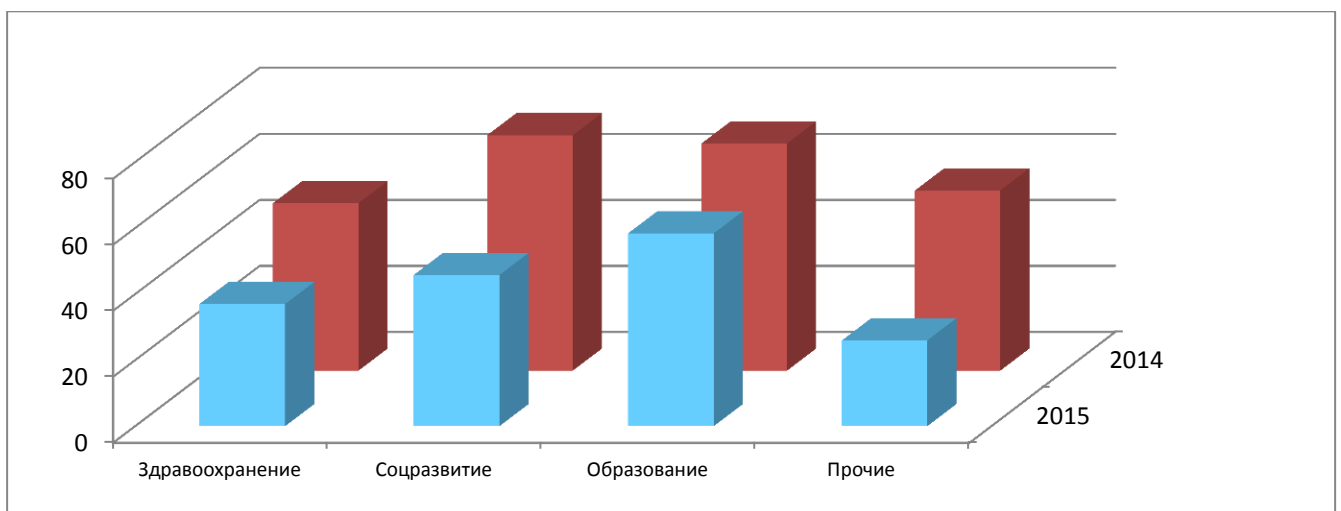
Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Общее количество сформированных заявок				Общее количество отказанных заявок, в том числе отказ главными распорядителями бюджетных средств Иркутской области (без учета отказанных по причине несостоявшихся закупок)				Доля отказанных заявок в составе сформированных	
	2014 год		2015 год		2014 год		2015 год		2014 год	2015 год
	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес		
Учреждения здравоохранения, министерство здравоохранения Иркутской области	9 362	52,7%	6 135	72,1%	4 748	46,5%	2 267	70,9%	50,7%	37%

Учреждения социального развития, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	4 735	26,6%	1 304	15,3%	3 376	33%	597	18,7%	71,3%	45,8%
Учреждения образования, министерство образования Иркутской области	631	3,5%	166	2%	434	4,2%	97	3%	68,8%	58,4%
Прочие ГРБС	3 049	17,2%	904	10,6%	1 665	16,3%	235	7,4%	54,6%	26%
<b>ИТОГО</b>	<b>17 777</b>	<b>100%</b>	<b>8 509</b>	<b>100%</b>	<b>10 223</b>	<b>100%</b>	<b>3 196</b>	<b>100%</b>	<b>57,5%</b>	<b>37,6%</b>

В расчет количества сформированных заявок в АИС «АЦК-Госзаказ» для целей анализа качества подготовки заявок не включены заявки на статусе «Отложен» и «Проект» и заявки, в которых министерство не является организатором закупок.



Динамика удельного веса отказанных заявок в общем количестве сформированных заявок на закупку представлена на диаграмме:



Анализ качества подготовки заявок на закупки указывает на сокращение доли отказанных заявок с 57,5% до 37,6%, что свидетельствует о повышении квалификации специалистов контрактных служб и результатах проводимой министерством методологической работы.

## 2. АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)

### 2.1. Результаты определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) министерством

В отчетном периоде министерством осуществлялось определение поставщиков следующими способами: открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, аукцион в электронной форме, запрос котировок, запрос предложений, предварительный отбор.

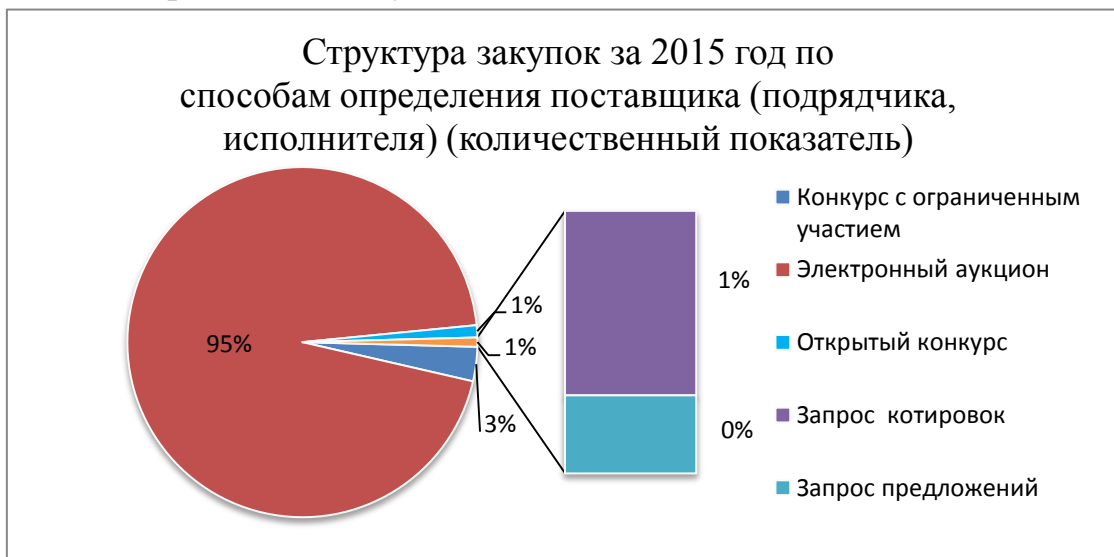
Доля закупок, осуществленных министерством, в общем объеме закупок за 2015 год составила 89%.

### Сводная таблица осуществления закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) министерством:

Тип размещения	Кол-во проведенных процедур/ лотов	Начальная (максимальная) цена контрактов проведенных процедур	Сумма контрактов, заключенных по состоянию на 14.01.2016, руб.	Экономия бюджетных средств по состоянию на 14.01.2016	
				руб.	%
<b>Открытый конкурс</b>	<b>49</b>	<b>4 288 626 827,75</b>	<b>3 690 846 509,62</b>	<b>74 972 829,75</b>	<b>2,0</b>
Из них:					
состоялись	33	3 206 766 616,47	3 133 074 095,78	73 261 185,65	2,3
не состоялись, один участник	13	562 484 057,94	557 772 413,84	1 711 644,10	0,3
не состоялись, нет заявок участников	3	519 376 153,34	X	X	X
<b>Конкурс с ограниченным участием</b>	<b>52/138</b>	<b>124 133 932,26</b>	<b>74 580 433,91</b>	<b>9 120 399,98</b>	<b>10,9</b>
Из них:					
состоялись	38	63 853 641,00	57 519 937,27	6 333 703,73	9,9
не состоялись, один участник	42	29 045 569,62	17 060 496,64	2 786 696,25	14,0
не состоялись, нет заявок участников	58	31 234 721,64	X	X	X
<b>Электронный аукцион</b>	<b>4 129</b>	<b>19 443 912 548,96</b>	<b>14 718 260 839,99</b>	<b>1 074 450 165,94</b>	<b>6,8</b>
Из них:					
состоялись	2 038	7 038 941 066,87	4 908 896 036,73	1 025 177 186,31	17,3
не состоялись, один участник	1 736	11 298 423 146,34	9 809 364 803,26	49 272 979,63	0,5
не состоялись, нет заявок участников	350	632 851 532,92	X	X	X

в процессе определения поставщика	5	473 696 802,83	X	X	X
<b>Запрос котировок</b>	<b>26</b>	<b>7 118 551,30</b>	<b>5 195 053,71</b>	<b>889 670,52</b>	<b>14,6</b>
Из них:					
состоялись	24	6 572 590,27	5 195 053,71	889 670,52	14,6
не состоялись, нет заявок участников	2	545 960,83,83	X	X	X
<b>Запрос предложений</b>	<b>16</b>	<b>101 746 779,37</b>	<b>66 501 770,79</b>	<b>727 627,94</b>	<b>1,1</b>
состоялись	2	34 655 170,00	33 951 639,75	703 530,25	2,0
не состоялись, один участник	10	32 574 228,73	32 550 131,04	24 097,69	0,1
не состоялись, нет заявок участников	4	34 517 380,64	X	X	X
<b>Всего</b>	<b>4 358</b>	<b>23 965 538 639,64</b>	<b>18 555 384 608,02</b>	<b>1 160 160 694,13</b>	<b>5,9</b>
<b>В т.ч. завершённые</b>	<b>4 353</b>	<b>23 491 841 836,81</b>	<b>18 555 384 608,02</b>	<b>1 160 160 694,13</b>	<b>5,9</b>
Из них:					
несостоявшиеся	2 218	13 141 052 752,00	10 416 747 844,78	53 795 417,67	0,5
состоявшиеся	2 135	10 350 789 084,81	8 138 636 763,24	1 106 365 276,46	12,0

Электронный аукцион является доминирующей процедурой в структуре способов проведения закупок.

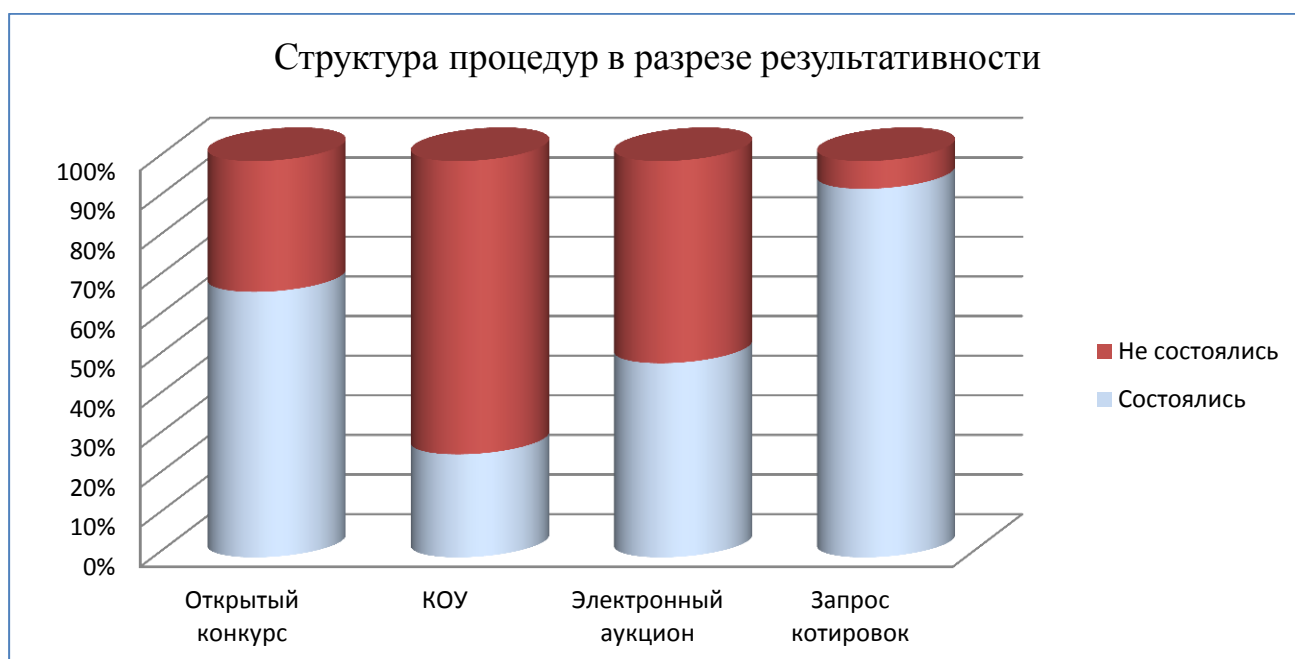


### Показатели закупок в динамике:

Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся закупок, млн. руб.		Сумма контрактов по итогам состоявшихся закупок, млн. руб.		Экономия бюджетных средств по итогам состоявшихся закупок			
				Млн. руб.		%	
2014 год	2015 год	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год
10 652,9	10 350,8	8 938	8 138,6	1 302,2	1 106,4	12,2	12

Общая сумма экономии при всех видах завершенных процедур для обеспечения нужд Иркутской области за 2015 год составила 1 160 160 694,13 руб. (в 2014 году 1 323 461 872,76 руб.), то есть, не смотря на сокращение в 2,2 раза количества проведенных министерством закупок, абсолютное значение достигнутой экономии бюджетных средств оказалось только на 163 301 178,63 руб. (13%) ниже значения аналогичного периода прошлого года. В относительном выражении экономия состоявшихся процедур составила 12,0% (12,2 % в 2014 году). Государственной программой величина среднего процента экономии бюджетных средств при определении поставщиков конкурентными способами установлена в размере 9%. Фактическая экономия за 2015 год превысила плановый показатель на 3 процентных пункта. Показатель экономии всех проведенных процедур с учетом закупок, признанных несостоявшимися – 5,9% (7,3% в 2014 году).

По всем видам закупок для обеспечения нужд Иркутской области за 2015 год доля состоявшихся конкурентных процедур, от общего количества закупок, составила 49%, что свидетельствует о достижении запланированного показателя государственной программы министерства (плановый показатель – 41%). В отчетном периоде прошлого года удельный вес закупок, совершенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур составил 50,3%, что свидетельствует о стабильности результата проводимых процедур.



На проведенные министерством в 2015 году закупки подано 11 387 заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Государственной программой установлено среднее количество заявок участников по закупкам товаров, работ, услуг для областных государственных нужд, принявших участие в одной состоявшейся конкурентной процедуре - 3. Фактически среднее количество заявок участников, принявших участие в одной состоявшейся конкурентной процедуре, составило 3,85, а по состоявшимся процедурам и процедурам, на которые подана (допущена) только одна заявка - 2,54. Наиболее высокий уровень конкуренции наблюдался по таким процедурам, как электронный аукцион (3,9 по состоявшимся) и открытый конкурс (3,7 по состоявшимся). В 70 закупках, предметом которых в большинстве случаев являлось выполнение работ по ремонту помещений и поставка медицинских препаратов, приняло участие 10 и более участников. Снижение цен при данном уровне конкуренции составило в среднем в 2 раза.

### ***2.1.1. Открытые конкурсы***

Доля открытых конкурсов в общем количестве закупок за 2015 год снизилась до 1,1% с 3,3% по данным 2014 года. В отчетном периоде было проведено 49 односторонних конкурсов. Для сравнения за 2014 год было проведено 180 открытых конкурсов с общим числом лотов 312 единиц.

Открытыми конкурсами в отчетном периоде объявлялся отбор поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в основном на оказание услуг страхования. Так же конкурсы были проведены на оказание медицинских услуг по зубопротезированию (изготовление и ремонт зубных протезов (кроме изделий из драгоценных металлов и металлокерамики) ветеранам труда), оказание услуг по доработке и сопровождению автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Иркутской области» (АИС ЭСРН ИО), выполнение работ по составлению топливно-энергетического баланса Иркутской области за 2014 год и расчета целевых показателей региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, выполнение работ на разработку схемы и программы развития электроэнергетики Иркутской области на период 2017-2021 год, выполнение работ по внесению изменений в лесохозяйственные регламенты лесничеств Иркутской области, выполнение работ по внесению изменений в Лесной план Иркутской области, выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8 в Ленинском районе г. Иркутска», выполнение работ по паспортизации с элементами диагностики и разработке проектов организации дорожного движения по автомобильным дорогам общего пользования Иркутской области, общей протяженностью 690,365 км, выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги «Иркутск – Листвянка» на участке км 12 – км 29 в Иркутском районе Иркутской области (I, II этапы), выполнение научно-исследовательской работы «Концепция автономной газификации объектов и перевода автотранспорта, водного транспорта и сельско-хозяйственной техники на газомоторное топливо в

Иркутской области», выполнение проектных, изыскательских работ, работ по проведению социологических исследований по различным темам и др.

По совокупности начальных (максимальных) цен контрактов в 2015 году конкурсов проведено всего на сумму 4 288 626 827,75 руб. (в 2014 году - 2 114 101 944,40 руб.), то есть, не смотря на сокращение почти в 4 раза количества конкурсов, совокупность начальных (максимальных) цен контрактов увеличилась в 2 раза, что свидетельствует об увеличении числа «крупных» конкурсов.

Состоялось 33 закупки на сумму 3 206 766 616,47 руб. (в 2014 году - 84 закупки на сумму 698 831 803,18 руб.). Экономия по итогам состоявшихся конкурсных процедур составила 73 261 185,65 руб. (2,3%).

На участие в конкурсах, проведенных министерством в рассматриваемом периоде, подано 160 заявок участников, то есть в среднем 2,96 на процедуру. Конкуренция в процедурах, признанных состоявшимися, происходила в среднем между 4 участниками.

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных конкурсов, составила 3 765 819 339,37 руб. (в 2014 году - 928 829 198,90 руб.). Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам проведенных конкурсов составила 2,0% (74 972 829,75 руб.) против 13% в 2014 году (91 132 938,99 руб.).

Несмотря на снижение цены на 25% и более в конкурсах на оказание услуг страхования (ОСАГО, страхование работников от несчастного случая) основное влияние на показатель экономии в относительном выражении (2,0% против 24,4% по итогам за 9 месяцев 2015 года) оказал открытый конкурс на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги «Иркутск - Листвянка» на участке км 12 - км 29 в Иркутском районе Иркутской области (I, II этапы) (заказчик – ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области») с начальной (максимальной) ценой контракта 3 000 818 900 руб. Победителем конкурса предложена цена контракта, сниженная 15 004 095 руб. (0,5%) и контракт заключен на сумму 2 985 814 805 руб. Данный контракт составил 81,8% от совокупной величины всех заключенных контрактов по итогам проведенных в 2015 году открытых конкурсов.

### ***2.1.2. Конкурсы с ограниченным участием***

В отчетном периоде также существенно снизилась доля объявляемых конкурсов с ограниченным участием, позволяющих предъявлять к участникам дополнительные требования.

Данное обстоятельство обусловлено:

1) возможностью осуществления закупок товаров (работ, услуг) иными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 2.1 статьи 56 Федерального закона № 44-ФЗ;

2) установлением минимального порога для осуществления закупок пищевых продуктов и (или) услуг общественного питания в размере 500 000 руб. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к



участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

В общем количестве закупок доля конкурсов с ограниченным участием составила 3,2% (за 2014 год – 14,9%). Всего за 2015 год было объявлено 52 конкурса с ограниченным участием по 138 лотам. Для сравнения в 2014 году было объявлено 423 конкурса с общим числом лотов 1 529 единиц.

По совокупной начальной (максимальной) цене контракта в отчетном периоде объявлено конкурсов с ограниченным участием на 76,3% меньше, чем в 2014 году - на сумму 124 133 932,26 руб. (в 2014 году - 524 650 165,22 руб.).

Состоявшимися признано 38 закупок (27,5% от общего числа проведенных закупок) на сумму 63 853 641 руб. (в 2014 году 361 закупка или 11,4% от общего числа проведенных закупок на сумму 186 239 013,34 руб.). Доля конкурсов с ограниченным участием, завершившихся определением поставщика (включая закупки с единственным участником), составила 57,9% (в 2014 году - 58%). Экономия бюджетных средств по итогам проведенных состоявшихся процедур составила 9,9% (в 2014 году – 13,2%).

В отчетном периоде не состоялось 100 конкурсов с ограниченным участием, в том числе 42 или 30,1% от общего количества проведенных конкурсов с ограниченным участием по причине вынесения решения о заключении контракта с единственным участником, подавшим заявку на участие в конкурсе (в 2014 году - 461 закупка или 32,6% от общего количества проведенных конкурсов с ограниченным участием). На 58 конкурсов (42,6% от количества) не было подано ни одной заявки (в 2014 году 594 конкурса или 41,9% от количества).

Всего на конкурсы с ограниченным участием подано 144 заявки или в среднем по 1 участнику на процедуру. Это самый низкий показатель конкуренции в разрезе способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Сохранение негативной ситуации низкой активности участников в конкурсах с ограниченным участием объясняется, с одной стороны, потребностью заказчика в поставке товара в малых объемах, вследствие чего участие в данных процедурах является недостаточно интересным для потенциальных поставщиков, с другой стороны – неготовностью малых форм сельхозтоваропроизводителей самостоятельно выступать участниками закупок.

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных конкурсов с ограниченным участием, составила 74 580 433,91 руб. (в 2014 году – 261 683 821,9 руб.). Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам проведенных конкурсов с ограниченным участием составила 10,9% против 10,7% в 2014 году (38 736 061,10 руб.).

### ***2.1.3. Аукционы в электронной форме (электронный аукцион)***

С точки зрения конкуренции, открытости и эффективности, преимущественным способом определения поставщика являются электронные процедуры. В течение отчетного периода министерством было проведено 4 129 аукционов в электронной форме. Доля закупок, проведенных электронными способами, составила 94,7% от общего количества проведенных процедур и 81,1% от сумм начальных (максимальных) цен проведенных процедур.

Количество закупок, проведенных электронными способами, по сравнению с 2014 годом уменьшилось на 52,7 процентных пункта. Основная причина уменьшения количества электронных аукционов связана с передачей заказчиком части полномочий по определению поставщиков путем проведения электронных аукционов с начальной (максимальной) ценой контракта менее 500 тыс. руб. в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 5 мая 2014 года № 236-пп «О внесении изменения в пункт 1 Положения о министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области».

Всего в 2015 году министерством было объявлено электронных аукционов на общую сумму 19 443 912 548,96 руб. (за 2014 год - 20 206 450 962,98 руб.), то есть, не смотря на сокращение в 2 раза количества аукционов, совокупность начальных (максимальных) цен контрактов по сравнению с аналогичным периодом 2014 года ниже только на 762 538 414,02 руб. или 3,8%. Общая экономия бюджетных средств по результатам аукционов – 1 074 450 165,94 руб. или 6,8% (в 2014 году - 1 180 737 056,00 руб. или 7,9%).

Значительное влияние на показатель экономии оказали признанные несостоявшимися аукционы на выполнение работ по содержанию областных автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них Иркутской области и на строительство автомобильной дороги Тайшет-Чуна-Братск на участке км 117+600 - км 155 в Чунском районе Иркутской области (заказчик – ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»). На участие в аукционах подана только одна заявка - ОАО «Дорожная служба Иркутской области» и контракты заключены по начальной (максимальной) цене 2 100 000 000 руб. и 2 760 090 610,00 руб. соответственно. Данные контракты составили 33% от совокупной величины всех заключенных контрактов по итогам проведенных за 2015 год электронных аукционов.

Анализ проведенных аукционов в 2015 году показал, что доля состоявшихся процедур от общего объема объявленных закупок составила 49,4% (2 038 закупок), в 2014 году – 59,1% (4 468 закупок). Экономия бюджетных средств по итогам проведенных состоявшихся процедур достигла 17,3% (в 2014 году – 14,4%).

Общее количество заявок, поданных участниками на электронные аукционы, организованные министерством, составило 11014. Общий показатель конкуренции по всем электронным аукционам, с учетом состоявшихся и несостоявшихся, равен 2,35. В аукционах, признанных состоявшимися, показатель конкуренции составил 3,9 – наивысший показатель по всем способам определения поставщиков.

По итогам проведенных министерством электронных аукционов заказчиками в 2015 году было заключено контрактов на общую сумму 14 718 260 839,99 руб. (в 2014 году - 13 082 729 826 руб.), что составило 80% от суммы всех заключенных контрактов.

#### ***2.1.4. Запрос котировок***

В отчетном периоде было проведено 26 запросов котировок (в 2014 году - 185), что в общем объеме закупок составляет менее 1 % (в 2014 году - 2%).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 Положения о министерстве, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 12 августа 2013 года № 301-пп (далее – Положение о министерстве), министерство является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственных им заказчиков, а также для собственных нужд. Так, в 2015 году запросами котировок осуществлено 24 закупки для нужд управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также 2 закупки для нужд министерства.

Начальная (максимальная) цена запросов котировок составила 7 118 51,31 руб. (в 2014 году - 29 284 625,46 руб.), из них состоялось 92,3% от общего количества закупок на сумму 6 572 590,47 руб. или 86,4 % от общей совокупной начальной (максимальной) цены контрактов (в 2014 года - 13 047 704,78 руб. или 44,6%). Данная процедура явилась наиболее результативной с точки зрения соотношения состоявшихся/несостоявшихся закупок. При этом уровень конкуренции при данном способе определения поставщика ниже среднестатистического по итогам года – 2,03 общий показатель и 2,2 по итогам состоявшихся запросов котировок.

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных состоявшихся запросов котировок, составила 5 195 053,71 руб. (в 2014 году - 10 006 830,85 руб.). Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам проведенных состоявшихся запросов котировок составила 14,6% (889 670,52 руб.) против 20,8% в 2014 году (2 710 552,69 руб.).

#### ***2.1.5. Запрос предложений***

В отчетном периоде было проведено 16 запросов предложений (в 2014 году - 44), что в общем объеме закупок составляет менее 1 %.

Основная причина уменьшения количества запросов предложений связана с изменениями, внесенными постановлением Правительства Иркутской области от 1 июля 2015 № 328-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 12 августа 2013 года № 301-пп». Согласно данным изменениям министерство является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области на определение поставщиков путем проведения запросов предложений исключительно в случае, предусмотренном пунктом 8 части 2 статьи 83 Федерального закона

№ 44-ФЗ с начальной (максимальной) ценой контракта свыше пятисот тысяч рублей.

До внесения изменений в июле 2015 года министерство являлось уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области на определение поставщиков путем проведения запросов предложений в случаях, предусмотренных пунктами 2 - 5, 7, 9, 10 части 2 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании пункта 6 часть 2 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ министерством была осуществлена закупка путем проведения запроса предложений на оказание услуг по обеспечению предоставления услуг информационно-технологического обслуживания системы мониторинга транспорта. В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ путем проведения запроса предложений осуществлялись закупки на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей, чьи законные представители состоят в трудовых отношениях с организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, в детских оздоровительных лагерях, оказание услуг по подготовке проектной документации по уточнению границ и площадей зелёных зон Иркутского, Бодайбинского, Шелеховского, Северного лесничеств Иркутской области, поставку консервированной продукции, купля-продажа жилых помещений, выполнение работ по строительству очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод ОГБУ СО РЦ «Сосновая горка» 75 м/сутки, расширение существующих очистных сооружений до 150 м/сутки по адресу: Иркутская область, Зиминский район, с. Самара.

По совокупной начальной (максимальной) цене контракта в 2015 году проведено запросов предложений на сумму 101 746 779,37 руб. (в 2014 году - 1 600 397 111,84 руб.). Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных запросов предложений, составила 66 501 770,79 руб. (в 2014 году - 1 582 705 110,33 руб.). Состоявшимися признано 2 закупки (12,5% от общего числа) на сумму 34 655 170 руб. (в 2014 году 6 закупок или 13,6% от общего числа закупок на сумму 1 542 812 274,30 руб.).

В отчетном периоде не состоялось 10 запросов предложений или 62,5% от общего количества проведенных процедур по причине вынесения решения о заключении контракта с единственным участником, подавшим заявку на участие (в 2014 году - 25 закупок или 56,8% от общего количества запросов предложений). За отчетный период на 4 закупки или 25% от общего количества запроса предложений не было подано ни одной заявки (в 2014 году 13 запросов предложений или 29,5% от количества). Всего подано 16 заявок на участие в запросе предложений или в среднем по 1 участнику на процедуру.

### ***2.1.6. Предварительный отбор***

За 2015 год министерством было объявлено 40 предварительных отборов на поставку товаров, оказание услуг, выполнения работ, предусмотренных Перечнем товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утверждённым распоряжением Правительства

Российской Федерации от 30 сентября 2013 года № 1765-р. Заявки на проведение предварительных отборов подавались ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области», ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов», министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Из всех проведенных процедур на 33 предварительных отбора участниками не подано ни одной заявки. На 5 предварительных отборов на поставку продуктов питания, металлических кроватей, тентовых укрытий и палаток в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Иркутской области, оказание авиационных услуг подано по одной заявке. На 2 предварительных отбора на поставку бытовой мебели (стол, стул), сухих пайков в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера на территории Иркутской области подано по две заявки.

По итогам проведенных предварительных отборов были сформированы ограниченные перечни поставщиков, которые в возможно короткий срок без предварительной оплаты или с отсрочкой платежа могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ или оказание услуг в случае наступления чрезвычайных ситуаций.

Как и в предшествующем году, проведенные предварительные отборы демонстрируют отсутствие интереса поставщиков к участию в подобных процедурах, так как при наличии определенных трудовых и финансовых затрат на обеспечение участия, включение в перечень не гарантирует выполнения плана продаж и поступления выручки. Также, в связи с крайне низкой результативностью процедур, сохраняется низкая активность заказчиков в формировании перечней поставщиков, что, в свою очередь, может повлечь за собой негативные последствия в случае наступления чрезвычайных ситуаций.

### ***2.1.7. Совместные закупки***

Приказом министерства от 8 мая 2014 года № 68-мп утвержден порядок взаимодействия министерства и заказчиков Иркутской области, при организации и проведении совместных конкурсов или аукционов для обеспечения государственных нужд Иркутской области (далее - порядок). В соответствии с порядком министерством ежеквартально утверждается перечень товаров, работ, услуг, закупки которых должны осуществляться путем проведения совместных конкурсов или аукционов. На основании перечня главные распорядители бюджетных средств утверждают и доводят до своих подведомственных учреждений типовые технические задания. На отчетную дату были разработаны типовые технические задания на поставку бумаги, канцелярских изделий, офисного оборудования (оргтехники), перевязочного материала, специальных изделий из нетканых материалов для защиты пациента и медицинского персонала, перчаток, систем для инфузий,

инструментов колющих, круп, кур, субпродуктов куриных, масла подсолнечного, масла сливочного, муки пшеничной, сахара, яйца куриного.

Показатели совместных процедур представлены в таблице:

Тип размещения	Кол-во проведенных процедур	Начальная (максимальная) цена контрактов	Сумма контрактов, заключенных по состоянию на 14.01.2016, руб.	Экономия бюджетных средств по состоянию на 14.01.2016	
				руб.	%
<b>Совместные аукционы</b>	<b>232</b>	<b>218 334 578,83</b>	<b>92 481 337,51</b>	<b>41 276 670,94</b>	<b>23,6</b>
Из них:					
состоялись	131	173 336 322,57	72 977 562,63	41 269 827,38	36,1
не состоялись, один участник	55	28 962 787,32	19 503 774,88	6 843,56	0,0
не состоялись, нет участников	46	16 035 468,94	X	X	X

В совместных аукционах в отчетном периоде участвовало 687 заявок на закупку от 156 заказчиков. Организовано 232 процедуры на общую сумму 218 334 578,83 руб. В относительном выражении доля совместных закупок составила 5,33% от количества и 0,93% от сумм начальных (максимальных) цен всех проведенных министерством закупок. В соответствии с государственной программой доля совместных закупок в общем объеме проведенных закупок должна составлять 5%. Результатом работы за отчетный период стало выполнение показателя, установленного государственной программой.

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных совместных аукционов, составила 92 481 337,51 руб.

Экономия по результатам проведенных совместных процедур составила 41 276 670,94 руб. или 23,6%. Относительный показатель экономии совместных закупок значительно (на 17,7 процентных пункта) превышает величину общего показателя по всей совокупности закупок, проведенных министерством, который равен 5,9%. На участие в совместных закупках подано 2 138 заявок потенциальных поставщиков, допущено 1 634 участника. Среднее количество заявок на одну состоявшуюся процедуру по итогам проведенных совместных закупок составило 3,8.

Несостоявшимися были признаны 55 совместных аукционов (23,7% от общего количества совместных аукционов) по причине подачи заявки одним участником, на 46 аукционов (19,8% от общего количества совместных аукционов) на право заключения государственного контракта на поставку бумаги, офисного оборудования (оргтехники), инструментов колющих (иглы, скарификаторы), круп, муки пшеничной, сахара, кур, субпродуктов куриных, масла подсолнечного, масла сливочного, яйца куриного не было подано ни одной заявки.

В отчетном периоде проводились регулярные совещания с рабочей группой министерства здравоохранения Иркутской области по расширению перечня закупок товаров медицинского назначения путем проведения совместных закупок, механизмам свода и планирования потребностей лечебных учреждений в одних и тех же товарах, обоснования начальных (максимальных) цен контрактов. Кроме того, с главными распорядителями

бюджетных средств Иркутской области согласован вопрос проведения совместных процедур по закупке ряда наименований продуктов питания, в результате чего был доработан и расширен перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения совместных аукционов. Следует отметить, что при совместных закупках продуктов питания также возникли проблемы, связанные с низким интересом участников из-за трудностей с логистикой (отсутствием логистических структур, невозможностью доставки товара до конкретного потребителя в отдаленные районы области).

### 2.1.8. Анализ отмененных закупок

Тип размещения	2014 год		2015 год	
	Кол-во процедур/ лотов	Начальная (максимальная) цена контрактов	Кол-во процедур/ лотов	Начальная (максимальная) цена контрактов
Открытый конкурс	17	945 996 224,60	3	826 532 254,84
Конкурс с ограниченным участием	28	4 018 997,79	0	0
Электронный аукцион	113	387 511 537,20	97	3 822 822 671,91
Запрос котировок	2	138 192,51	1	496 690,00
Запрос предложений	0	0	1	7 600 000,00
<b>ИТОГО</b>	<b>160</b>	<b>1 337 664 952,10</b>	<b>102</b>	<b>4 657 451 616,75</b>

Количество отмененных закупок является одним из ключевых показателей, характеризующих степень эффективности закупок: чем ниже количество и объемы отмененных закупок, тем выше качество, эффективность и результативность. Общее количество отмененных закупок в 2014 году составило 160 единиц на общую сумму 1 337 664 952,10 руб. По итогам 2015 года это количество сократилось на 36,25%, до 102 единиц, но общий объем повысился почти в 3,5 раза — до 4 657 451 616,75 руб.

Данное обстоятельство связано с отменой в 2015 году 3 «крупных» закупок, относящихся к сфере строительства, ремонта и реконструкции: 1) электронный аукцион на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги «Иркутск – Листвянка» на участке км 12 – км 29 в Иркутском районе Иркутской области (I, II этапы) - 3 000 818 900 руб.; 2) открытый конкурс на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8 в Ленинском районе г. Иркутска» - 823 882 060 руб.; 3) электронный аукцион на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги «Баяндай – Еланцы – Хужир» на участке км 95 – км 108 в Ольхонском районе Иркутской области - 448 895 610 руб. Не исключено, что отмена указанных закупок обусловлена особой специфичностью, сложностью или высокой технологичностью осуществляемых по этим закупкам работ, что вынуждает заказчиков формировать более жесткие требования к подрядчикам. Это естественным образом приводит к повышению вероятности отмены закупки из-за снижения доли компаний, готовых принимать в них участие.

## **2.2. Результаты определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчиками Иркутской области**

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 Положения о министерстве заказчики вправе самостоятельно осуществлять закупки путем проведения аукционов в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контракта менее 500 тыс. руб., запросов котировок, запросов предложений (за исключением случая, предусмотренного пунктом 8 части 2 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 500 тыс. руб.). В большинстве случаев закупки проводились в форме электронных аукционов.

### **Сводная таблица осуществления закупок по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчиками:**

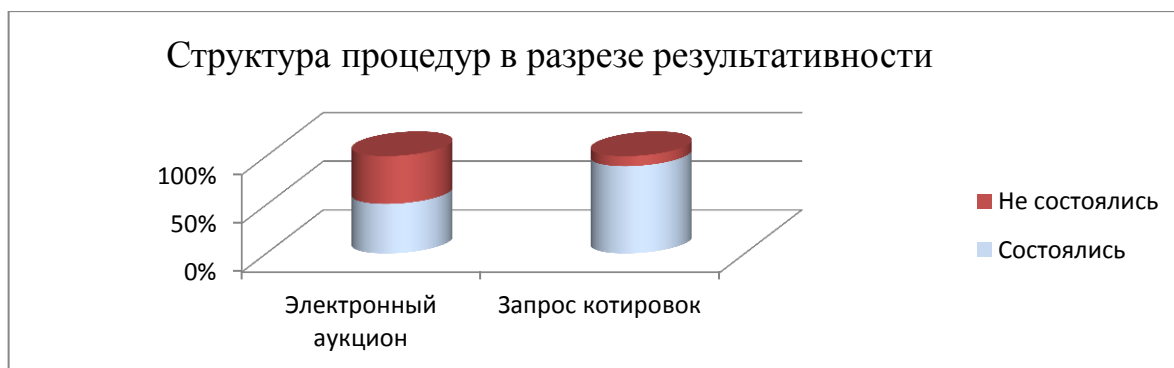
Тип размещения	Кол-во проведенных процедур (лотов)	Начальная (максимальная) цена контрактов	Сумма контрактов, заключенных по состоянию на 14.01.2016, руб.	Экономия бюджетных средств по состоянию на 14.01.2016	
				руб.	%
<b>Электронный аукцион</b>	<b>12 565</b>	<b>2 543 468 055,48</b>	<b>1 733 798 386,60</b>	<b>343 679 028,57</b>	<b>16,5</b>
Из них:					
состоялись	6 369	1 419 03 664,00	907 534 674,80	334 559 329,10	26,9
не состоялись, один участник	4 926	957 175 330,30	826 263 711,80	9 119 699,47	1,1
не состоялись, нет заявок участников	1 215	156 310 582,70	X	X	X
в процессе определения поставщика	55	10 378 478,48	X	X	X
<b>Запрос котировок</b>	<b>1 808</b>	<b>267 675 994,84</b>	<b>203 567 658,32</b>	<b>32 470 135,50</b>	<b>13,8</b>
Из них:					
состоялись	1 611	249 182 752,09	203 484 041,92	32 470 135,50	13,8
не состоялись, нет заявок участников	187	14 751 277,27	X	X	X
в процессе определения поставщика	10	2 803 465,48			
<b>Запрос предложений</b>	<b>14</b>	<b>4 855 859,49</b>	<b>4 505 117,10</b>	<b>85 642,36</b>	<b>1,9</b>
Из них:					
состоялись	6	424 617,03	334 195,00	24 421,00	6,8
не состоялись, один участник	6	4 232 143,46	4 170 922,10	61 221,36	1,4
не состоялись, нет заявок участников	2	199 099,00	X	X	X



Всего	14 387	2 815 061 409,81	1 941 787 545,62	376 234 806,43	16,2
В т.ч. завершенные	14 322	2 801 879 465,85	1 941 787 545,62	376 234 806,43	16,2
Из них:					
В т.ч. состоявшиеся	7 986	1 669 211 033,12	1 111 352 911,72	367 053 885,60	24,8
В т.ч. несостоявшиеся	6 336	1 132 668 432,73	830 434 633,90	9 180 920,83	1,1

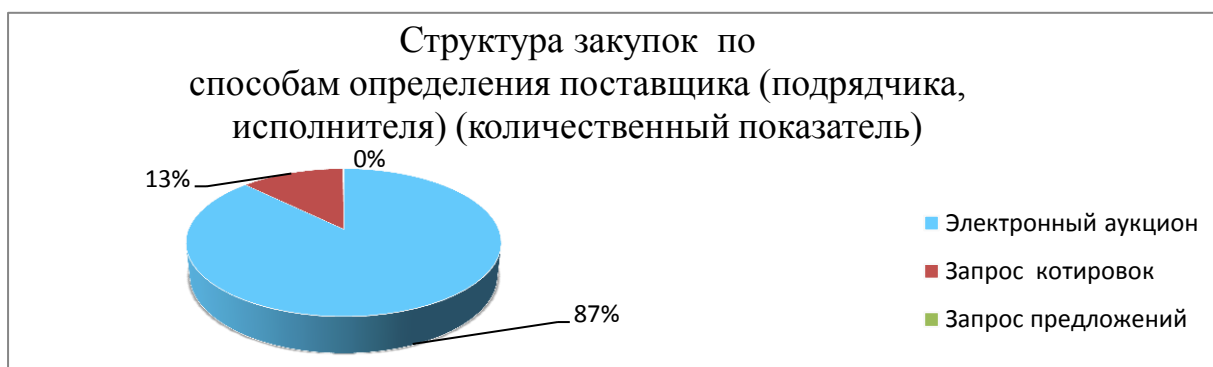
Заказчиками Иркутской области самостоятельно было проведено 14 387 закупок, в том числе завершено 14 322 на общую сумму по совокупности начальных (максимальных) цен контрактов 2 815 061 409,81 руб. На долю закупок, осуществляемых заказчиками самостоятельно, приходится 11% общего объема закупок для нужд Иркутской области.

Удельный вес состоявшихся закупок достиг показателя 55,8%, при том, что показатель конкуренции (среднее число участников единичной процедуры) ниже, чем по более крупным закупкам, проводимым министерством, – 2,02. В состоявшихся процедурах в среднем принимали участие 3,01 поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Всего к участию в закупках, организованных заказчиками Иркутской области, допущено 30 017 участников.



Общая сумма экономии при всех видах закупок, проведенных заказчиками Иркутской области для обеспечения нужд Иркутской области за 2015 год, составила 376 234 806,43 руб. В относительном выражении показатель экономии составил 16,2%, а по состоявшимся процедурам – 24,8%.

В структуре закупок, организованных заказчиками самостоятельно преобладают электронные аукционы, однако их доля ниже, чем в структуре закупок, организованных министерством, что объясняется разницей в средней цене одной закупки и удобством с точки зрения оперативности такой процедуры, как запрос котировок.





Всего заказчиками Иркутской области в отчетном периоде было объявлено 12 565 электронных аукциона, из которых по состоянию на конец отчетного периода было завершено 12 510 электронных аукционов. Состоялось 6 369 (50,9%) электронных аукциона с показателем конкуренции – 3,34. Из общего количества проведенных заказчиками электронных аукционов 6 141 (49,1%) не состоялся, в том числе 4 926 (39,4%) по причине вынесения решения о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и 1 215 (9,7%) в связи с отсутствием заявок участников.

Показатель экономии по электронным аукционам за 2015 год оказался выше показателя экономии по запросам котировок: 16,5% против 13,8%.

В соответствии постановлением Правительства Иркутской области от 1 июля 2015 № 328-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 12 августа 2013 года № 301-пп» заказчики Иркутской области вправе самостоятельно осуществлять закупки путем проведения запроса предложений (за исключением случая, предусмотренного пунктом 8 части 2 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 500 тыс. руб.). До внесения указанных изменений заказчики проводили запросы предложений в случаях, предусмотренных пунктами 2,3,7,9,10 части 2 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ.

В 2015 году заказчиками проведено 14 запросов предложений или 0,1% (в 2014 году – 17) с начальной (максимальной) ценой контракта 4 855 859,49 руб. (в 2014 году – 10 806 262,85). Состоявшейся признано 6 закупок (42,9 от общего числа) на сумму 424 617,03 руб. (в 2014 году 2 закупки или 11,8% на сумму 1 008 482,00 руб.).

В отчетном периоде не состоялось 6 запросов предложений или 42,9% от общего количества проведенных процедур по причине вынесения решения о заключении контракта с единственным участником, подавшим заявку на участие (в 2014 году - 11 закупок или 64,7% от общего количества запросов предложений). За отчетный период на 2 закупки или 14,3% от общего количества запроса предложений не было подано ни одной заявки (в 2014 году 4 запроса предложений или 23,5% от количества). Всего подано 19 заявок на участие в запросе предложений или в среднем по 1,37 участнику на процедуру.

Кроме того, ОГБУЗ «Тулунский областной психоневрологический диспансер» запрос предложений был проведен с нарушением полномочий, установленных для заказчиков нормативными актами Иркутской области. Процедура признана не состоявшейся в связи с подачей единственной заявки участника.

### 3. ПРЕИМУЩЕСТВА

#### *3.1. Преимущества для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций*

Согласно положениям статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики (за исключением случаев, предусмотренных частью 1.1. статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ) обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО) в размере не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком.

Для СМП, СОНО в 2015 году было проведено 5 262 закупки, что составило 28,2% от общего количества проведенных в отчетном периоде процедур. Начальная (максимальная) цена контрактов составила 2 983 375 757,17 руб. (11,4% от совокупности начальных (максимальных) цен контрактов всех закупок, проведенных министерством и заказчиками). Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных процедур, составила 2 062 199 976,92 руб. (10,1% от сумм всех заключенных на отчетную дату контрактов по результатам закупок за 2015 год). Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам спецторгов составила 275 356 967,47 руб. или 11,8 % (18% от суммы всей экономии по результатам закупок за 2015 год). Данный показатель свидетельствует о более высокой результативности закупок, проводимых среди представителей среднего и малого предпринимательства.

Министерством объявлено 1 040 закупок для СМП, СОНО (23,9% от общего количества завершенных министерством процедур и 19,8% от общего количества закупок среди СМП, СОНО) с совокупной начальной (максимальной) ценой контракта 2 140 647 451,92 руб. (9,1% от общей суммы завершенных министерством процедур и 71,7% от общего объема закупок среди СМП, СОНО).

Состоялось 549 процедур (с совокупной начальной (максимальной) ценой контракта 826 440 915,28 руб.), что составляет 38,6% от общего количества объявленных министерством закупок среди СМП, СОНО. Сумма государственных контрактов, сформированная по итогам состоявшихся закупок, - 529 985 397,53 руб. Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам проведенных состоявшихся процедур составила 156 461 529,18 руб. (22,8%).

Не состоялась по причине отсутствия заявок или отклонения всех заявок участников 101 процедура (9,7% от общего количества объявленных министерством закупок среди СМП, СОНО) с начальной (максимальной) ценой контракта 109 417 782,72 руб. Не состоялась по причине подачи или допуска одной заявки участника либо в случае отсутствия предложения о цене контракта при проведении аукциона - 387 процедур (37,2%) с начальной (максимальной) ценой контракта 1 180 787 216,09 руб.

В большинстве случаев министерством закупки проводились для СМП, СОНО в форме электронных аукционов - 951 закупка (91,5%). Конкурсами с ограниченным участием размещено 70 закупок (6,7%). Доля запросов

котировок составила 12 закупок (1,1%), доля запросов предложений - 2 закупки (0,2%), доля открытых конкурсов - 5 закупок (0,5%).

Среднее количество заявок на одну процедуру по итогам проведенных закупок составило 2,5. Представленные данные свидетельствуют о соблюдении в целом нормы осуществления закупок среди СМП, СОНО, установленной законодательством о закупках, и о наличии активности среди указанной группы поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в принятии участия в закупках. Всего на участие в запросах котировок подано 3 989 заявок участников.

### *3.2. Преференции*

Положения ст.ст. 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривают обязанность заказчика при проведении закупок предоставлять преимущества в отношении предлагаемой цены контракта в размере до 15% учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, а также организациям инвалидов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг.

В 2015 году министерством было размещено 75 закупок (1,7% от общего количества проведенных министерством процедур) на общую сумму 147 701 180,51 руб. на поставку товаров, указанных в перечне товаров (работ, услуг), в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям УИС преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 № 649, с предоставлением преимуществ для учреждений УИС.

За отчетный период заказчиками Иркутской области было размещено 756 закупок (5,3% от общего количества проведенных заказчиками процедур) на общую сумму 106 637 921,41 руб. с предоставлением преимуществ для учреждений УИС, в том числе путем проведения электронных аукционов (93,5% от общего количества), запросов котировок (6,3%), запросов предложений (0,2%).

Учреждения УИС по итогам проведенных министерством и заказчиками Иркутской области закупок принимали участие в указанных закупках. В электронном аукционе на поставку мягкого инвентаря (полотенца) для нужд ОГБУЗ «Усть-Илимская городская больница» победителем признано ФКУ Исправительная колония № 6 Главного Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области, цена контракта составила 72 651,90 руб.

В 2015 году министерством была размещена 41 закупка путем проведения электронных аукционов и конкурсов с ограниченным участием на общую сумму 47 519 741,08 руб. на поставку товаров, указанных в перечне товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 341, с предоставлением преимуществ для организаций инвалидов.

За отчетный период заказчиками Иркутской области было размещено 422 закупки (2,9% от общего количества осуществленных заказчиками процедур) путем проведения электронных аукционов, запросов котировок на общую сумму 68 893 298,85 руб. с предоставлением преимуществ для организаций инвалидов. Организации инвалидов участия в закупках не принимали.

#### 4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В отчетном периоде министерством реализовывались мероприятия, направленные на совершенствование региональной системы управления государственными закупками, реализацию ключевых принципов контрактной системы, достижение запланированных показателей, характеризующих развитие сферы закупок на территории Иркутской области, совершенствование нормативного регулирования.

Результатом работы за 2015 год явилось достижение экономии расходования бюджетных средств в размере 1 151 975 926,03 руб. и выполнение всех целевых показателей, установленных государственной целевой программой.

Также анализ результатов работы в отчетном периоде показал недостаточный уровень исполнения заказчиками положения статей 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым заказчики обязаны при закупке товаров (работ, услуг), указанных в перечне УИС, перечне ОИ, предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

В целях минимизации нарушений необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на обучение специалистов в сфере закупок, в том числе внедрение дистанционных форм обучения на базе учебного заведения, определенного в качестве пользователя программно-технологического комплекса дистанционного обучения.

Проведенный анализ свидетельствует об эффективности такой формы закупок, как совместные закупки. В целях рационального расходования средств областного бюджета и внебюджетных источников финансирования, увеличения объема закупок путем проведения совместных конкурсов или аукционов, оптимизации закупочных процедур с учетом потребностей заказчиков, министерству в 2016 году необходимо продолжить работу над перечнем товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения совместных конкурсов или аукционов.

Вместе с тем, анализ результатов совместных закупок на поставку продовольствия в учреждения области продемонстрировал нецелесообразность в настоящее время расширения перечня товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения совместных конкурсов или аукционов за счет продуктов питания, что связано как с объективными затруднениями доставки продукции конечному потребителю, так и низким уровнем конкуренции в данном сегменте рынка. Основные поставки сельхозпродукции для государственных нужд осуществляются через сеть посредников, при этом крестьянско-фермерские хозяйства и иные малые формы

сельхозтоваропроизводителей вообще не принимают участия в закупках. В целях активизации вовлечения региональных производителей продуктов питания в закупочную деятельность, минимизации посреднической цепочки, развития логистической инфраструктуры, необходима комплексная проработка вопроса о создании оптово - логистических центров и некоммерческих партнерств (сельскохозяйственной кооперации), которые приняли бы на себя функции оператора участников контрактной системы для всех форм производителей сельскохозяйственной продукции в Иркутской области. Важнейшей комплексной функцией оптово-логистических центров может стать своевременное планирование закупок на основе анализа потребностей потенциальных заказчиков в товарах (объема товаров), содействие или обеспечение участия в конкурентных процедурах, организация поставок товаров и контроль за качеством товаров, обеспечение точности исполнения контрактов. Целесообразно включение вышеуказанной задачи в государственную программу Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Министр по регулированию  
контрактной системы в сфере  
закупок Иркутской области

М.Е. Авдеев