

ОТЧЕТ МИНИСТЕРСТВА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПОК НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 1 КВАРТАЛ 2016 ГОДА

В отчетном периоде министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее - министерство) в соответствии с возложенными на него задачами в целях эффективного использования средств бюджета Иркутской области реализовывались мероприятия, направленные на совершенствование региональной системы управления государственными закупками, реализацию ключевых принципов контрактной системы, достижение показателей, запланированных подпрограммой министерства «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» на 2015 - 2020 годы государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 - 2020 годы (далее - государственная программа).

Этапами определения поставщиков являются планирование закупок, формирование заявок на закупку, формирование и публикация документации о закупках, работа комиссии по рассмотрению заявок на участие в закупках.

1. КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ И КАЧЕСТВЕННЫЙ АНАЛИЗ ЗАЯВОК НА ЗАКУПКУ

Количество заказчиков, формирующих заявки на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области посредством информационной системы АИС «АЦК-Госзаказ» составило 699 единиц. В отчетном периоде заявки на определение поставщика в министерство подало около 200 заказчиков.

В 1 квартале 2016 года заказчиками Иркутской области в АИС «АЦК-Госзаказ» сформировано 8 938 заявок на закупку, что на 724 заявки (7,5%) меньше, чем за 1 квартал 2015 года (9 662 заявок).

Из общего количества сформированных заявок на закупку в министерство поступило 2 023 заявки, что на 83 заявки больше, чем за 1 квартал 2015 года (1 940 заявок). Из числа поступивших в министерство заявок отказано по всем основаниям, включая отказ от проведения закупки по просьбе заказчика и в связи с признанием закупки несостоявшейся – 475 заявок (23,5%).

Статистика по заявкам на закупку заказчиков:

Заявки на закупку	1 квартал 2015 года		1 квартал 2016 года	
	Кол-во	Уд.вес	Кол-во	Уд.вес
Общее количество сформированных заказчиками заявок на закупку	9 662	100%	9 518	100%

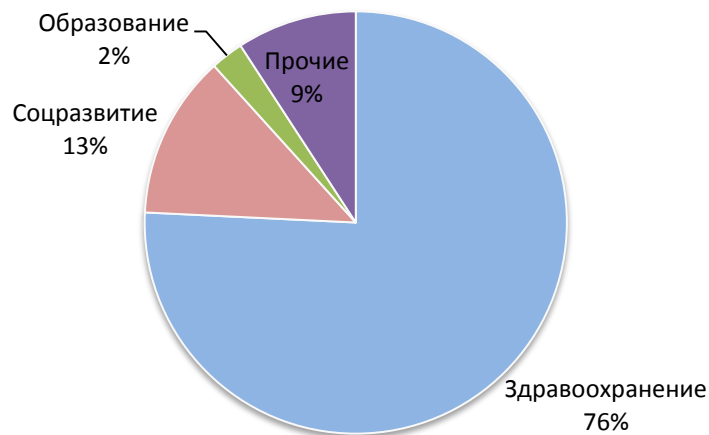
Размещены или отменены заказчиками самостоятельно	7 316	75,7 %	6 947	73%
Не поступили в уполномоченный орган (по причинам отсутствия лимитов бюджетных средств, отказа главными распорядителями бюджетных средств Иркутской области)	406	4,2 %	528	5,5%
Отказано уполномоченным органом (по причинам несоответствия действующему законодательству, порядку взаимодействия)	590	6,1 %	424	4,5%
Принято в обработку уполномоченным органом (статусы «В обработке», «Есть лимиты/план», «Обработка завершена», «Принят без лимитов», «Принят организатором», с учетом переведенных в статус «Отказан» по результатам несостоявшихся закупок)	1350	14,0 %	1 619	17%

Анализ подведомственной структуры и качества подготовки заявок на закупки:

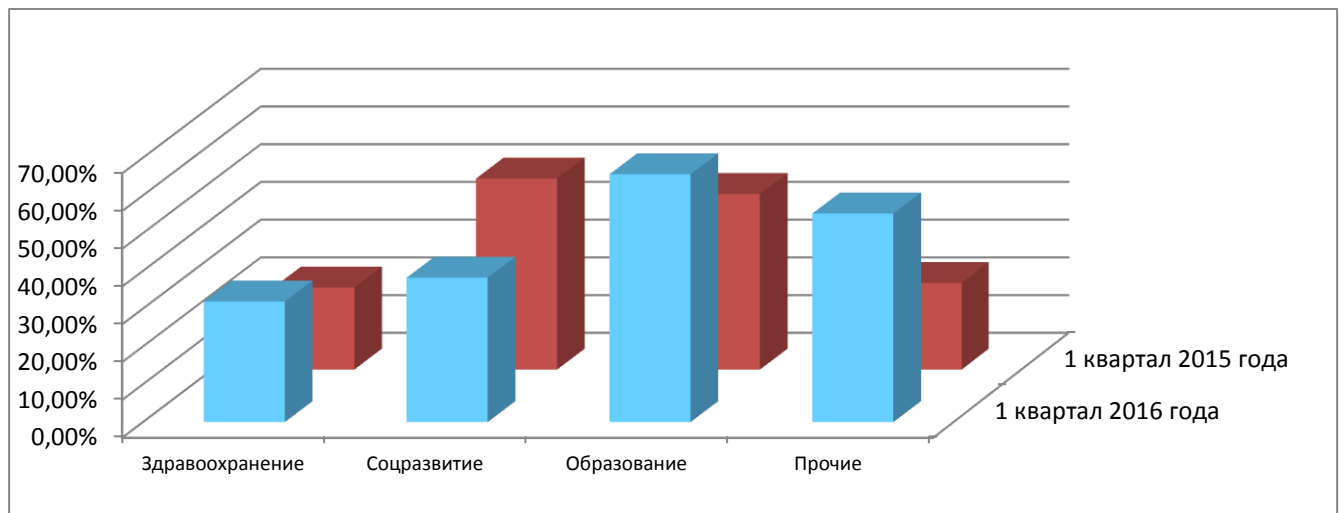
Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Общее количество сформированных заявок				Общее количество отказанных заявок, в том числе отказ главными распорядителями бюджетных средств Иркутской области (без учета отказанных по причине несостоявшихся закупок)				Доля отказанных заявок в составе сформированных	
	1 квартал 2015 года		1 квартал 2016 года		1 квартал 2015 года		1 квартал 2016 года		1 квартал 2015 года	1 квартал 2016 года
	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес		
Учреждения здравоохранения, министерство здравоохранения Иркутской области	4 917	70,6%	1 838	75,8	1 067	54 %	587	67,8%	21,7%	31,9%
Учреждения социального развития, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	1 503	21,6%	304	12,5%	761	38,5%	116	13,4%	50,6%	38,2%
Учреждения образования, министерство образования Иркутской области	101	1,4%	61	2,5%	47	2,3%	40	4,6%	46,5%	65,6%
Прочие ГРБС	445	6,4%	223	9,2%	102	5,2%	123	14,2%	22,9%	55,2%
ИТОГО	6 966	100%	2 426	100%	1 977	100%	866	100%	28,4%	35,7%

В расчет количества сформированных заявок в АИС «АЦК-Госзаказ» для целей анализа качества подготовки заявок не включены заявки на статусе «Отложен» и «Проект» и заявки, в которых министерство не является организатором закупок.

Сформированные заявки в разрезе подведомственной структуры



Динамика удельного веса отказанных заявок в общем количестве сформированных заявок на закупку представлена на диаграмме:



Анализ качества подготовки заявок на закупки указывает на увеличение доли отказанных заявок с 28,4% до 35,7%. Следует отметить, что некачественная подготовка заявок влечет увеличение сроков осуществления закупок и, как следствие, несвоевременное обеспечение нужд заказчиков Иркутской области.

2. АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)

2.1. Результаты определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) министерством

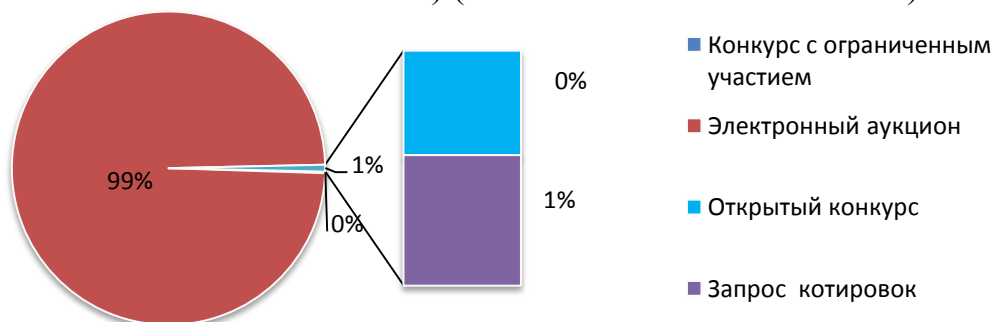
В отчетном периоде министерством осуществлялось определение поставщиков следующими способами: открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, аукцион в электронной форме, запрос котировок, предварительный отбор.

Доля закупок, осуществленных министерством, в общем объеме закупок за 1 квартал 2016 года составила 86%.

Сводная таблица осуществления закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) министерством:

Тип размещения	Кол-во проведенных процедур/ лотов	Начальная (максимальная) цена контрактов проведенных процедур	Сумма контрактов, заключенных по состоянию на 11.04.2016, руб.	Экономия бюджетных средств по состоянию на 11.04.2016	
				руб.	%
Открытый конкурс	4	21 430 541,06	10 341 700,00	10 989 105,00	51,5
Из них:					
состоялись	3	21 330 805,00	10 341 700,00	10 989 105,00	51,5
не состоялись, один участник	1	99 736,06	0	0	0
Конкурс с ограниченным участием	2	6 488 599,59	2 070 786,00	944 213,59	31,3
Из них:					
состоялись	1	3 014 999,59	2 070 786,00	944 213,59	31,3
не состоялись, нет заявок участников	1	3 473 600,00	X	X	X
Электронный аукцион	1 345	3 929 264 725,17	3 219 705 039,08	363 574 188,57	10,1
Из них:					
состоялись	621	1 231 775 233,41	851 450 546,44	334 098 787,45	28,2
не состоялись, один участник	648	2 527 201 856,76	2 368 254 492,64	29 475 401,12	1,2
не состоялись, нет заявок участников	76	170 287 635,00	X	X	X
Запрос котировок	5	1 401 116,10	1 333 071,00	68 045,10	4,9
Из них:					
состоялись	5	1 401 116,10	1 333 071,00	68 045,10	4,9
Всего	1 356	3 958 584 981,92	3 233 450 596,08	375 575 552,26	10,4
Из них:					
состоявшиеся	630	1 257 522 154,10	865 196 103,44	346 100 151,14	28,6
несостоявшиеся	726	2 701 062 827,82	2 368 254 492,64	29 475 401,12	1,2

Структура закупок в 1 квартале 2016 года по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (количественный показатель)



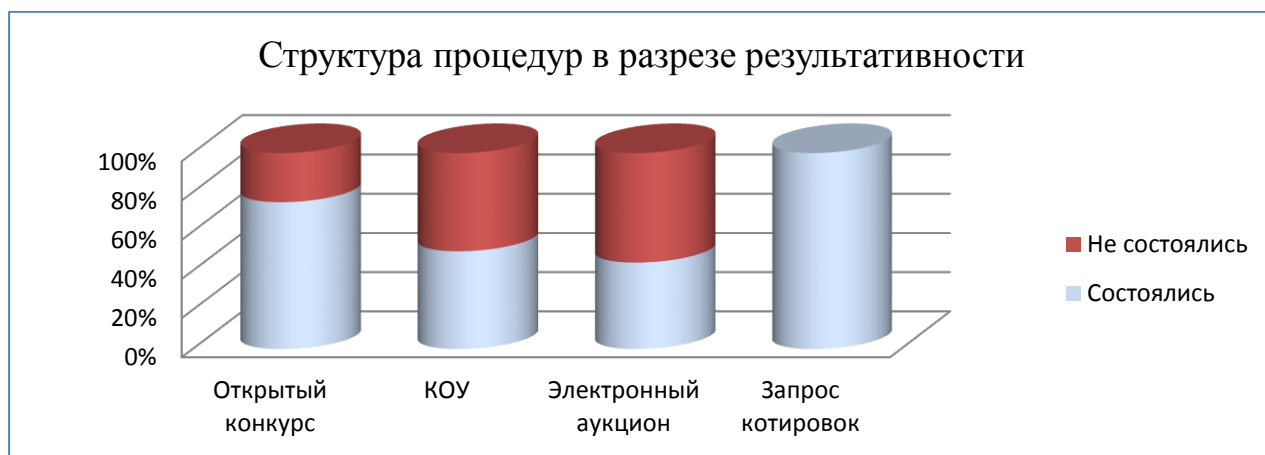


Показатели закупок в динамике:

Количество завершённых процедур		Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся закупок, млн. руб.		Сумма контрактов по итогам состоявшихся закупок, млн. руб.		Экономия бюджетных средств по итогам состоявшихся закупок			
						Млн. руб.		%	
<i>1 квартал 2015 года</i>	<i>1 квартал 2016 года</i>	<i>1 квартал 2015 года</i>	<i>1 квартал 2016 года</i>	<i>1 квартал 2015 года</i>	<i>1 квартал 2016 года</i>	<i>1 квартал 2015 года</i>	<i>1 квартал 2016 года</i>	<i>1 квартал 2015 года</i>	<i>1 квартал 2016 года</i>
1 103	1 356	986,42	1 257,5	665,8	865,2	249,7	346,1	27,6	28,6

Общая сумма экономии при всех видах завершённых процедур для обеспечения нужд Иркутской области в 1 квартале 2016 года составила 375 575 552,26 руб. (в 1 квартале 2015 года 252 825 101,29 руб.). В относительном выражении экономия состоявшихся процедур составила 28,6% (27,6 % в 1 квартале 2015 года). Государственной программой величина среднего процента экономии бюджетных средств при определении поставщиков конкурентными способами установлена в размере 9,5%. Фактическая экономия в 1 квартале 2016 года превысила плановый показатель на 19,1%. Показатель экономии всех проведенных процедур с учетом закупок, признанных несостоявшимися - 10,4% (11,3% в 1 квартале 2015 года).

По всем видам закупок для обеспечения нужд Иркутской области в 1 квартале 2016 года доля состоявшихся конкурентных процедур, от общего количества закупок, составила 45%, что свидетельствует о достижении запланированного показателя государственной программы министерства (плановый показатель - 43%). В отчетном периоде прошлого года удельный вес закупок, совершенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур составил 41%, что свидетельствует о стабильности результата проводимых процедур. Доля закупок, на которые не было подано ни одной заявки участников, составила 5,7% от общего количества проведенных процедур (11,2% в 1 квартале 2015 года) и 4,4% от сумм начальных (максимальных) цен проведенных процедур (7,2% в 1 квартале 2015 года).



На проведенные министерством в 1 квартале 2016 года закупки подано 3 845 заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Государственной программой установлено среднее количество заявок участников по закупкам товаров, работ, услуг для областных государственных нужд, принявших участие в одной состоявшейся конкурентной процедуре - 3. Фактически среднее количество заявок участников, принявших участие в одной состоявшейся конкурентной процедуре, составило 4,74, а по состоявшимся процедурам и процедурам, на которые подана (допущена) только одна заявка – 2,84. Наиболее высокий уровень конкуренции наблюдался по таким процедурам, как открытый конкурс (8 по состоявшимся) и электронный аукцион (4,75 по состоявшимся). В 8 закупках, предметом которых являлось выполнение работ по ремонту помещений, приняло участие от 15 до 45 участников. Снижение цен при данном уровне конкуренции составило в среднем в 2 раза.

2.1.1. Открытые конкурсы

Доля открытых конкурсов в общем количестве закупок за 1 квартал 2015 года составила 0,3% (в 1 квартале 2015 года 0,6%). В отчетном периоде было проведено 4 однолотовых конкурса (в отчетном периоде прошлого года было проведено 7 открытых конкурсов по 7 лотам).

Открытыми конкурсами объявлялся отбор поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на оказание услуг страхования, выполнение работ по разработке проектной документации, работ по проведению строительного контроля при осуществлении реконструкции автомобильной дороги «Баяндай - Еланцы - Хужир» на участке км 95 - км 108 в Ольхонском районе Иркутской области.

По совокупности начальных (максимальных) цен контрактов в 1 квартале 2016 года конкурсов проведено в 39 раз меньше, чем в отчетном периоде 2015 года, всего на сумму 21 430 541,06 руб. (в 1 квартале 2015 года - 837 036 471,74 руб.). Данное обстоятельство обусловлено объявлением о проведении в прошлом году открытого конкурса на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8 в Ленинском районе г. Иркутска» (в последствии данная закупки с начальной (максимальной) ценой контракта 823 882 060,00 руб. была отменена по решению заказчика).

Состоялось 3 закупки на сумму 21 330 805,00 руб., что составило 99,5% от начальной (максимальной) цены контракта всех проведенных конкурсов (в 1 квартале 2015 года - 2 закупки на сумму 216 412,54 руб.). Экономия по итогам состоявшихся конкурсных процедур составила 10 989 105,00 руб. (51,5%).

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных конкурсов, составила 10 341 700,00 руб. (в 1 квартале 2015 года - 205 507,33 руб.). Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам проведенных конкурсов составила 51,5% (10 989 105,00 руб.) против 5% в 1 квартале 2015 года (10 905,21 руб.).

На участие в конкурсах, проведенных министерством в рассматриваемом периоде, подано 28 заявок участников, то есть в среднем 6,25 на процедуру. Конкуренция в процедурах, признанных состоявшимися, происходила в среднем между 8 участниками – наивысший показатель по всем способам определения поставщиков, что свидетельствует о наличии интереса поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к участию в подобных процедурах. Снижение цен при данном уровне конкуренции составило в среднем в 2 раза.

2.1.2. Конкурсы с ограниченным участием

В 1 квартале 2016 года, также как и в аналогичном периоде прошлого года, продолжает снижаться доля объявляемых конкурсов с ограниченным участием, позволяющих предъявлять к участникам дополнительные требования.

Данное обстоятельство обусловлено:

1) возможностью осуществления закупок товаров (работ, услуг) иными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 2.1 статьи 56 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ);

2) установлением минимального порога для осуществления закупок пищевых продуктов и (или) услуг общественного питания в размере 500 000 руб. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

В общем количестве закупок доля конкурсов с ограниченным участием составила менее 1% (в 1 квартале 2015 года - 3,1%). Всего в отчетном периоде было объявлено 2 конкурса с ограниченным участием по 2 лотам. Для сравнения в 1 квартале 2015 года было объявлено 14 конкурсов с общим числом лотов 37 единиц.

По совокупной начальной (максимальной) цене контракта в отчетном периоде объявлено конкурсов с ограниченным участием на 46,4% меньше, чем в отчетном периоде 2015 года - на сумму 6 488 599,59 руб. (в 1 квартале 2015 года - 13 962 855,99 руб.).

В отчетном периоде состоявшейся признана 1 закупка на сумму 3 014 999,59 руб. (в 1 квартале 2015 года 5 закупок на сумму 2 354 505,64 руб.). Не состоялся 1 конкурс с ограниченным участием по причине отсутствия заявок на участие в конкурсе. Экономия бюджетных средств по итогам проведенной состоявшейся процедуры составила 31,3% (в 1 квартале 2015 года - 22,8%). Всего на конкурс с ограниченным участием подано 3 заявки.

Сумма контракта, сформированная по итогам проведенного конкурса с ограниченным участием, составила 2 070 786,00 руб. (в 1 квартале 2015 года - 4 523 331,13 руб.). Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам проведенного конкурса с ограниченным участием составила 31,3% против 14,5% в 1 квартале 2015 года (765 406,04 руб.).

2.1.3. Аукционы в электронной форме (электронный аукцион)

С точки зрения конкуренции, открытости и эффективности, преимущественным способом определения поставщика являются электронные процедуры. В течение отчетного периода министерством было проведено 1 345 аукционов в электронной форме (в 1 квартале 2015 года - 1 057), что на 21% больше аналогичного периода прошлого года. Доля закупок, проведенных электронными способами, составила 99,2% от общего количества проведенных процедур и 99,3% от сумм начальных (максимальных) цен проведенных процедур.

Всего в 1 квартале 2016 года министерством было объявлено электронных аукционов на общую сумму 3 929 264 725,17 руб. (в 1 квартале 2015 года - 3 482 992 604,09 руб.). Общая экономия бюджетных средств по результатам аукционов - 363 574 188,57 руб. или 10,1% (в 1 квартале 2015 года - 251 535 952,19 руб. или 11,3%).

Анализ проведенных аукционов в отчетном периоде показал, что доля состоявшихся процедур от общего объема проведенных закупок составила 46,2% (621 закупки), в 1 квартале 2015 года - 44,8% (474 закупки). Экономия бюджетных средств по итогам проведенных состоявшихся процедур достигла 28,2% (в 1 квартале 2015 года - 27,6%).

Общее количество заявок, поданных участниками на электронные аукционы, организованные министерством, составило 3 803. Общий показатель конкуренции по всем электронным аукционам, с учетом состоявшихся и несостоявшихся, равен 2,67. В аукционах, признанных состоявшимися, показатель конкуренции составил 4,75.

По итогам проведенных министерством электронных аукционов заказчиками в 1 квартале 2016 года было заключено контрактов на общую сумму 3 219 705 039,08 руб. (в 1 квартале 2015 года - 1 973 862 734,31 руб.), что составило 99,6% от суммы всех заключенных контрактов по всем проведенным процедурам.

2.1.4. Запрос котировок

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 Положения о министерстве, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 12 августа 2013 года № 301-пп, министерство является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственных им заказчиков, а также для собственных нужд.

В отчетном периоде было проведено 5 запросов котировок (в 1 квартале 2015 года - 12), что в общем объеме закупок составляет менее 1 % (в 1 квартале 2015 года - 2%), для нужд управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Начальная (максимальная) цена запросов котировок составила 1 401 116,10 руб. (в 1 квартале 2015 года - 3 112 470,35 руб.), из них все 5 закупок состоялось (в 1 квартале 2015 года состоялось 6 закупок на сумму 1 183 985,29 29 руб. или 38%). Данная процедура явилась наиболее результативной с точки зрения соотношения состоявшихся/несостоявшихся закупок. При этом уровень конкуренции при данном способе определения поставщика ниже среднестатистического – 2,2 по итогам состоявшихся запросов котировок.

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных запросов котировок, составила 1 333 071,00 руб. (в 1 квартале 2015 года - 1 143 516,67 руб.). Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам проведенных состоявшихся запросов котировок составила 4,9% (68 045,10 руб.) против 43,9% в 1 квартале 2015 года (425 230,29 руб.).

2.1.5. Предварительный отбор

В 1 квартале 2016 года министерством было проведено 11 предварительных отборов на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ, предусмотренных Перечнем товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утверждённым распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 года № 1765-р. Заявки на проведение предварительных отборов подавались министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов».

Из всех проведенных процедур на 4 предварительных отбора на поставку продуктов питания, на 2 предварительных отбора на поставку кроватей и палаток в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Иркутской области, участниками не подано ни одной заявки. На предварительный отбор на оказание авиационных услуг подано 4 заявки. На 4 предварительных отбора на поставку продуктов питания в целях оказания

гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера на территории Иркутской области подано по одной заявке.

По итогам проведенных предварительных отборов были сформированы ограниченные перечни поставщиков, которые в возможно короткий срок без предварительной оплаты или с отсрочкой платежа могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ или оказание услуг в случае наступления чрезвычайных ситуаций.

Как и в предшествующем году, проведенные предварительные отборы демонстрируют отсутствие интереса поставщиков к участию в подобных процедурах, так как при наличии определенных трудовых и финансовых затрат на обеспечение участия, включение в перечень не гарантирует выполнения плана продаж и поступления выручки. Также, в связи с крайне низкой результативностью процедур, сохраняется низкая активность заказчиков в формировании перечней поставщиков, что, в свою очередь, может повлечь за собой негативные последствия в случае наступления чрезвычайных ситуаций.

2.1.6. Совместные закупки

Приказом министерства от 8 мая 2014 года № 68-мп утвержден порядок взаимодействия министерства и заказчиков Иркутской области, при организации и проведении совместных конкурсов или аукционов для обеспечения государственных нужд Иркутской области (далее - порядок). В соответствии с порядком министерством ежеквартально утверждается перечень товаров, работ, услуг, закупки которых должны осуществляться путем проведения совместных конкурсов или аукционов.

В отчетном периоде согласно утвержденному перечню товаров, закупки которых для обеспечения государственных нужд Иркутской области осуществляются путем проведения совместных аукционов в 1 квартале 2016 года, проводились совместные электронные аукционы на поставку бумаги, офисного оборудования (оргтехники), перевязочного материала, специальных, стерильных изделий из нетканых материалов, специальных изделий из нетканых материалов, перчаток, систем для инфузий, инструментов колющих (шприцы), инструментов колющих, масла сливочного, круп, муки пшеничной. В аналогичном периоде прошлого года совместные аукционы проводились на поставку бумаги, перевязочного материала, инструментов колющих.

Показатели совместных процедур представлены в таблице:

Тип размещения	Кол-во проведенных процедур	Начальная (максимальная) цена контрактов	Сумма контрактов, заключенных по состоянию на 11.04.2016, руб.	Экономия бюджетных средств по состоянию на 11.04.2016	
				руб.	%
Эл.аукцион	73	146 490 697,23	81 794 599,27	45 135 448,23	35,6%
Из них:					
состоялись	55	135 581 782,45	72 520 647,70	45 126 578,35	38,4%
не состоялись, один участник	13	9 485 595,41	9 273 951,57	8 869,88	0,1%
не состоялись, нет участников	5	1 423 319,37	X	X	X

В совместных аукционах в отчетном периоде участвовало 209 заявок на закупку от 88 заказчиков. Проведено совместных электронных аукционных в 9 раз больше, чем в отчетном периоде 2015 года, - 73 процедуры на общую сумму 146 490 697,23 руб. (в 1 квартале 2015 года - 8 закупок на сумму 5 895 853,74 руб.). В относительном выражении доля совместных закупок составила 5,38% от количества (в 1 квартале 2015 года - 0,7%) и 3,70% от сумм начальных (максимальных) цен всех проведенных министерством закупок. В соответствии с государственной программой доля совместных закупок в общем объеме проведенных закупок должна составлять 5%. Результатом работы за отчетный период стало выполнение показателя, установленного государственной программой.

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных совместных аукционов, составила 81 794 599,27 руб. Экономия по результатам проведенных совместных процедур составила 45 135 448,23 руб. или 35,6%. Относительный показатель экономии совместных закупок значительно (в 3,4 раза) превышает величину общего показателя по всей совокупности закупок, проведенных министерством, который равен 10,4%. На участие в совместных закупках подано 879 заявок потенциальных поставщиков, допущено 592 участника. Среднее количество заявок на одну состоявшуюся процедуру по итогам проведенных совместных закупок составило 3,61.

Несостоявшимися были признаны 13 совместных аукционов (17,8% от общего количества совместных аукционов) по причине подачи заявки одним участником, на 5 аукционов (7% от общего количества совместных аукционов) на право заключения государственного контракта на поставку бумаги, круп, муки пшеничной, систем для инфузий не было подано ни одной заявки.

Следует также отметить, что при совместных закупках продуктов питания возникли проблемы, связанные с низким интересом участников из-за трудностей с логистикой (отсутствием логистических структур, невозможностью доставки товара до конкретного потребителя в отдаленные районы области).

2.2. Результаты определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчиками Иркутской области

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 Положения о министерстве заказчики вправе самостоятельно осуществлять закупки путем проведения аукционов в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контракта менее 500 тыс. руб., запросов котировок, запросов предложений (за исключением случая, предусмотренного пунктом 8 части 2 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 500 тыс. руб.). В большинстве случаев закупки проводились в форме электронных аукционов.

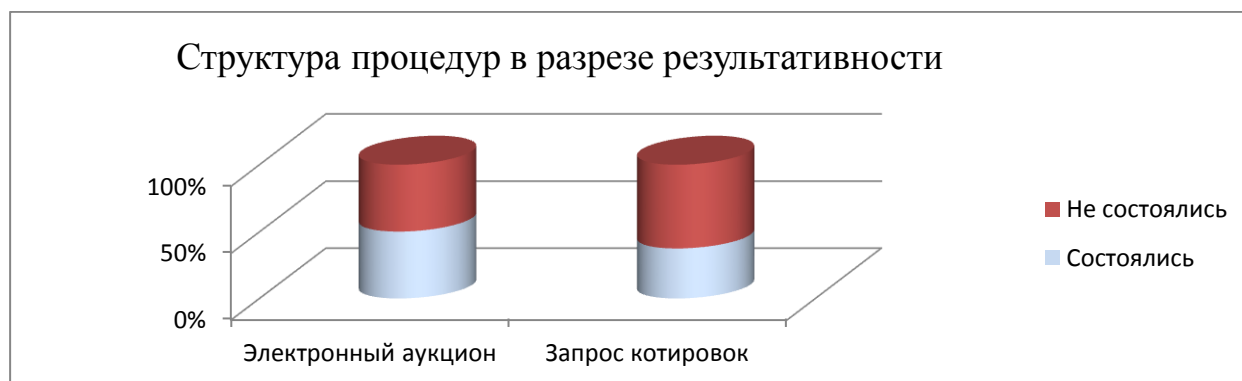
Заказчиками Иркутской области самостоятельно было проведено 3 024 закупки, что меньше на 11,1% по сравнению с 1 кварталом 2015 года (3 401) на общую сумму по совокупности начальных (максимальных) цен контрактов 621 789 188,60 руб. (в 1 квартале 2015 года - 706 778 486,15 руб.). На долю закупок,

осуществляемых заказчиками самостоятельно, приходится 14% общего объема закупок для нужд Иркутской области в отчетном периоде.

Сводная таблица осуществления закупок по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчиками:

Тип размещения	Кол-во проведенных процедур (лотов)	Начальная (максимальная) цена контрактов	Сумма контрактов, заключенных по состоянию на 13.04.2016, руб.	Экономия бюджетных средств по состоянию на 13.04.2016	
				руб.	%
Электронный аукцион	2 680	561 422 356,03	383 450 318,88	67 990 207,00	15,1
Из них:					
состоялись	1 344	301 707 953,09	182 508 226,74	67 023 991,74	26,9
не состоялись, один участник	1 074	224 622 688,31	200 942 092,14	966 215,26	0,5
не состоялись, нет заявок участников	262	35 091 714,63	X	X	X
Запрос котировок	344	60 366 832,57	41 352 814,16	7 208 491,44	14,8
Из них:					
состоялись	129	24 724 874,15	14 862 899,30	5 427 654,27	26,7
не состоялись, один участник	189	32 363 473,29	26 489 914,86	1 780 837,17	6,3
не состоялись, нет заявок участников	26	3 278 485,13	X	X	X
Всего	3 024	621 789 188,60	424 803 133,04	75 198 698,44	15,0
Из них:					
В т.ч. состоявшиеся	1 473	326 432 827,24	197 371 126,04	72 451 646,01	26,9
В т.ч. несостоявшиеся	1 551	295 356 361,36	227 432 007,00	2 747 052,43	1,2

Удельный вес состоявшихся закупок достиг показателя 55,8% (в 1 квартале 2015 года - 46,9%). В состоявшихся процедурах в среднем принимали участие 3,02 поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Всего к участию в закупках, организованных заказчиками Иркутской области, допущено 5 715 участников.



Общая сумма экономии при всех видах закупок, проведенных заказчиками Иркутской области для обеспечения нужд Иркутской области в 1 квартале 2016 года, составила 75 198 698,44 руб. В относительном выражении показатель

экономии составил 15,0% (в 1 квартале 2015 года - 13%), а по состоявшимся процедурам – 26,9% (в 1 квартале 2015 года – 22,5%).

В структуре закупок, организованных заказчиками самостоятельно, преобладают электронные аукционы, однако их доля ниже, чем в структуре закупок, организованных министерством, что объясняется разницей в средней цене одной закупки и удобством с точки зрения оперативности такой процедуры, как запрос котировок.



Количество закупок, проведенных электронными способами, по сравнению с 1 кварталом 2015 года уменьшилось на 8,5%. Всего заказчиками Иркутской области в отчетном периоде было проведено 2 680 электронных аукциона (в 1 квартале 2015 года – 2 928). Состоялось 1 344 (50,1%) электронных аукциона с показателем конкуренции – 3,01. Из общего количества проведенных заказчиками электронных аукционов 1 336 (49,9%) не состоялось в том числе 1 074 (40%) по причине вынесения решения о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и 262 (9,7%) в связи с отсутствием заявок участников.

Показатель экономии по электронным аукционам за 1 квартал 2016 года составил 15,1% (в 1 квартале 2015 года - 10,4%).

В отчетном периоде заказчиками Иркутской области запросы предложений не проводились.

3. ПРЕИМУЩЕСТВА

3.1. Преимущества для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно положениям статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики (за исключением случаев, предусмотренных частью 1.1. статьи 30

Федерального закона №44-ФЗ) обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО) в размере не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком.

Для СМП, СОНО в 1 квартале 2016 года было проведено 1 210 закупок, что составило 27,6% от общего количества проведенных в отчетном периоде процедур. Начальная (максимальная) цена контрактов составила 743 463 048,93 руб. (16,2% от совокупности начальных (максимальных) цен контрактов всех закупок, проведенных министерством и заказчиками). Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных процедур, составила 555 037 549,90 руб. (15,2% от сумм всех заключенных на отчетную дату контрактов по результатам закупок в 1 квартале 2016 года). Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам спецторгов составила 83 363 544,30 руб. (18,5% от суммы всей экономии по результатам закупок в 1 квартале 2016 года). Данный показатель свидетельствует о более высокой результативности закупок, проводимых среди представителей среднего и малого предпринимательства.

Министерством объявлено 319 закупок для СМП, СОНО (23,5% от общего количества завершенных министерством процедур и 26,3% от общего количества закупок среди СМП, СОНО) с совокупной начальной (максимальной) ценой контракта 552 805 821,76 руб. (14% от общей суммы завершенных министерством процедур и 74,4% от общего объема закупок среди СМП, СОНО).

Министерством закупки проводились для СМП, СОНО в форме электронных аукционов - 314 закупок (98,4%), запросов котировок - 5 закупок (1,6%).

Среднее количество заявок на одну процедуру по итогам проведенных закупок составило 3,18. Представленные данные свидетельствуют о соблюдении в целом нормы осуществления закупок среди СМП, СОНО, установленной законодательством о закупках, и о наличии активности среди указанной группы поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в принятии участия в закупках. Всего на участие в запросах котировок подано 1024 заявки участников.

3.2. Преференции

Положения ст.ст. 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривают обязанность заказчика при проведении закупок предоставлять преимущества в отношении предлагаемой цены контракта в размере до 15% учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, а также организациям инвалидов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг.

В 1 квартале 2016 года министерством было размещено 16 закупок (1,2% от общего количества проведенных министерством процедур) путем проведения электронных аукционов на общую сумму 16 586 858,51 руб. на поставку товаров, указанных в перечне товаров (работ, услуг), в соответствии с

которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям УИС преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 № 649, с предоставлением преимуществ для учреждений УИС.

За отчетный период заказчиками Иркутской области было размещено 148 закупок (4,9% от общего количества проведенных заказчиками процедур) путем проведения электронных аукционов и запросов котировок на общую сумму 23 386 763,13 руб. с предоставлением преимуществ для учреждений УИС).

Учреждения УИС по итогам проведенных министерством и заказчиками Иркутской области закупок принимали участие в указанных закупках на поставку мягкого инвентаря.

В 1 квартале 2016 года министерством было размещено 10 закупок (менее 1% от общего количества проведенных министерством процедур) путем проведения электронных аукционов на общую сумму 12 414 094,91 руб. на поставку товаров, указанных в перечне товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 341, с предоставлением преимуществ для организаций инвалидов.

За отчетный период заказчиками Иркутской области было размещено 74 закупки (2,4% от общего количества осуществленных заказчиками процедур) путем проведения электронных аукционов, запросов котировок на общую сумму 12 589 834,90 руб. с предоставлением преимуществ для организаций инвалидов. Организации инвалидов участия в закупках не принимали.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В отчетном периоде министерством реализовывались мероприятия, направленные на совершенствование региональной системы управления государственными закупками, реализацию ключевых принципов контрактной системы, достижение запланированных показателей, характеризующих развитие сферы закупок на территории Иркутской области, совершенствование нормативного регулирования.

Результатом работы за 1 квартал 2016 года явилось достижение экономии расходования бюджетных средств в размере 375 575 552,26 руб. и выполнение всех целевых показателей, установленных государственной целевой программой. В 1 квартале 2016 года доля объема совместных торгов в общем объеме государственных закупок увеличилась в 9 раз до 5,38%.

Анализ результатов закупочных процедур свидетельствует об эффективности такой формы закупок, как совместные закупки. В целях рационального расходования средств областного бюджета и внебюджетных источников финансирования, увеличения объема закупок путем проведения совместных конкурсов или аукционов, оптимизации закупочных процедур с учетом потребностей заказчиков, министерству в 2016 году необходимо

продолжить работу над перечнем товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения совместных конкурсов или аукционов.

Анализ результатов работы в отчетном периоде показал недостаточный уровень исполнения заказчиками положения статей 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым заказчики обязаны при закупке товаров (работ, услуг), указанных в перечне УИС, перечне ОИ, предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

В целях минимизации нарушений законодательства о контрактной системе необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на обучение специалистов заказчиков в сфере закупок. Также необходима организация обучающих мероприятий для поставщиков товаров, работ, услуг, призванных способствовать увеличению количества участников закупок, развитию конкуренции, обеспечению результативности процедур.

Кроме того, в текущем году усилия министерства следует направить на:

- внедрение механизма нормирования закупок;
- реализацию пилотного проекта по централизации закупок муниципальных заказчиков Иркутской области при получении ими межбюджетных трансфертов;
- реализацию пилотного проекта по координации и централизации закупок государственных бюджетных учреждений Иркутской области, государственных автономных учреждений Иркутской области, государственных унитарных предприятий Иркутской области, хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области превышает 50 процентов, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ);
- организацию мониторинга закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, оценки соответствия и мониторинга соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства, предусматривающим участие СМП в закупках отдельных видов юридических лиц.