

# **АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПОК НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА I ПОЛУГОДИЕ 2015 ГОДА**

Ключевым показателем эффективности бюджетных расходов при проведении закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Иркутской области является значение экономии, полученное в ходе определения поставщиков. Достижение заданного уровня среднего процента экономии состоявшихся процедур включено в качестве основного мероприятия подпрограммы министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее - министерство) «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» на 2015 - 2020 годы государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 - 2020 годы (далее - государственная программа). Этапами определения поставщиков являются планирование закупок, формирование заявок на закупку, формирование и публикация документации о закупках, работа комиссии по рассмотрению заявок на участие в закупках.

## **1. КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ И КАЧЕСТВЕННЫЙ АНАЛИЗ ЗАЯВОК НА ЗАКУПКУ**

Количество государственных заказчиков, размещающих заявки на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области посредством информационной системы АИС «АЦК-Госзаказ» составило 668 единиц. В отчетном периоде заявки на определение поставщика в министерство подало около 250 заказчиков.

В I полугодии текущего года заказчиками Иркутской области сформировано 17 826 заявок на закупку (16 307 заявок на закупку в 2014 году). Количество сформированных заявок на 1 519 единицы (на 8,5%) превышает показатель аналогичного периода прошлого года.

Из общего количества сформированных заявок на закупку в министерство поступило 4 331 заявка (в I полугодии 2014 года 9961), что на 5 630 заявок (в 2,3 раза) меньше, чем за I полугодие 2014 года. Из числа поступивших в министерство заявок отказано по всем основаниям, включая отказ от проведения закупки по просьбе заказчика и в связи с признанием закупки несостоявшейся – 1 910 заявок (44,1%).

### **Статистика по заявкам на закупку заказчиков:**

Заявки на закупку	1 полугодие 2014		1 полугодие 2015	
	Кол-во	Удельн. вес	Кол-во	Удельн. вес
Общее количество сформированных заказчиками заявок на закупку	16307	100%	17 826	100%

Размещены, отложены или отменены заказчиками самостоятельно			13 496	75,7 %
Не поступили в уполномоченный орган (по причинам отсутствия лимитов бюджетных средств, отказа главными распорядителями бюджетных средств Иркутской области)	6346	38,9%	1050	5,9 %
Отказано уполномоченным органом (по причинам несоответствия действующему законодательству, порядку взаимодействия)	3574	21,9%	1021	5,7 %
Принято в обработку уполномоченным органом (с учетом переведенных в статус «отказано» по результатам несостоявшихся закупок)	6387	39,2%	2259	12,7 %

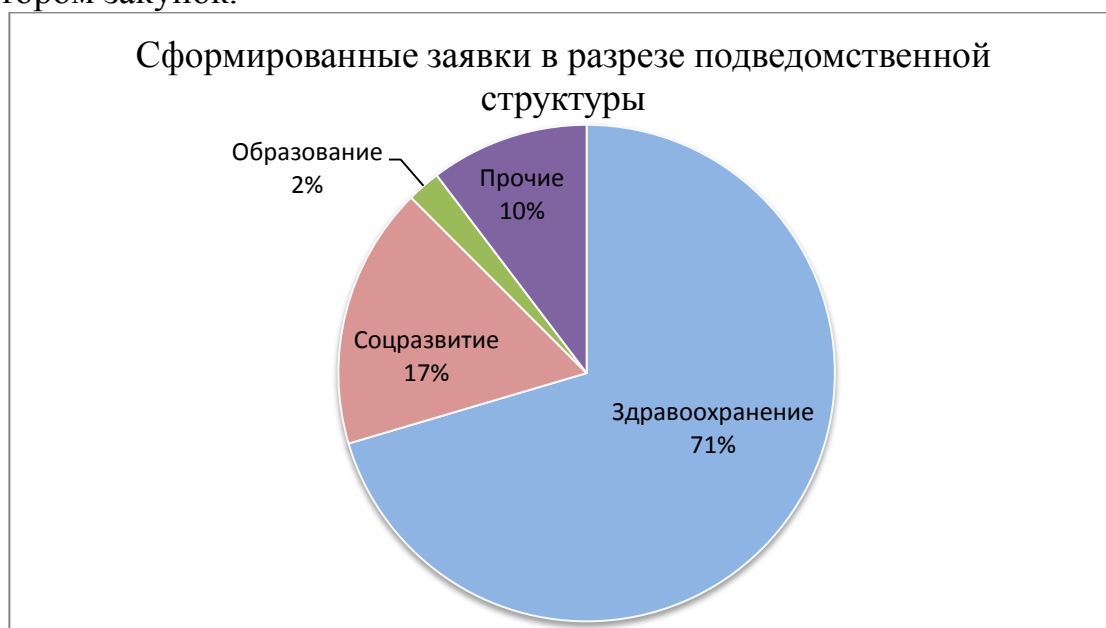
Сокращение обрабатываемых министерством заявок на закупку обусловлено передачей в июне 2014 года заказчикам полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения аукционов в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контракта менее пятисот тысяч рублей, запросов предложений в случаях, предусмотренных пунктами 2-5, 7, 9, 10 части 2 статьи 83 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ). Данное решение принято в целях наиболее эффективного выполнения таких задач министерства, как развитие конкуренции, регулирование контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, методологическое обеспечение деятельности заказчиков области, обеспечение общественного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, организация мониторинга закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в закупочной деятельности заказчиков.

#### **Анализ подведомственной структуры и качества подготовки заявок на закупки:**

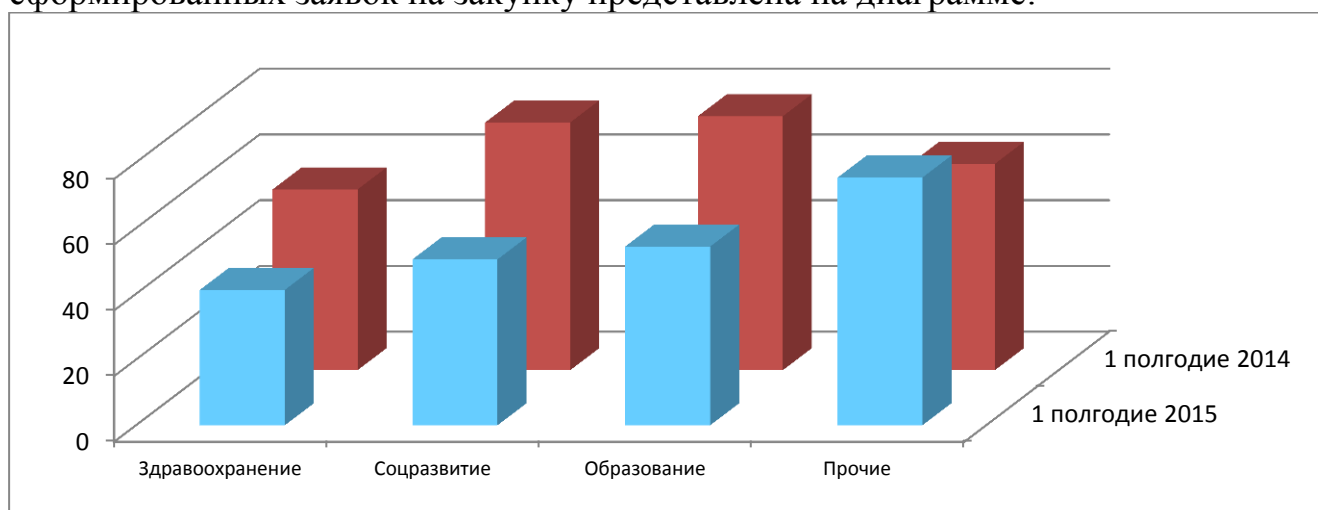
Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Общее количество сформированных заявок				Общее количество отказанных заявок (без учета отказанных по причине несостоявшихся закупок)				Доля отказанных заявок в составе сформированных	
	1 полугодие 2014		1 полугодие 2015		1 полугодие 2014		1 полугодие 2015		1 полугодие 2014	1 полугодие 2015
	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес	Кол-во	Уд. вес		
Учреждения здравоохранения, министерство здравоохранения Иркутской области	6 539	49,1%	2 907	70,4%	3 598	42,6%	1 197	62,3%	55%	41,2%
Учреждения социального развития, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	4 125	30,9%	705	17%	3 110	36,9%	356	18,5%	75,4%	50,5%

Учреждения образования, министерство образования Иркутской области	406	3%	90	2,2%	314	3,7%	49	2,5%	77,3%	54,4%
Прочие ГРБС	2 251	17%	426	10,4%	1 414	16,8%	320	16,7%	62,8%	75,4%
<b>ИТОГО</b>	<b>13 321</b>	<b>100%</b>	<b>4 128</b>	<b>100%</b>	<b>8 436</b>	<b>100%</b>	<b>1 922</b>	<b>100%</b>	<b>62,7%</b>	<b>31,5%</b>

В расчет количества сформированных заявок в АИС «АЦК-Госзаказ» для целей анализа качества подготовки заявок не включены заявки на статусе «Отложен» и «Проект» и заявки, в которых министерство не является организатором закупок.



Динамика удельного веса отказанных заявок в общем количестве сформированных заявок на закупку представлена на диаграмме:



Анализ качества подготовки заявок на закупки указывает на сокращение доли отказанных заявок с 62,7% до 31,5%, что свидетельствует о повышении квалификации специалистов контрактных служб и результатах проводимой министерством методологической работы.

## 2. АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)

### 2.1. Результаты определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) министерством

В отчетном периоде министерством осуществлялось определение поставщиков следующими способами: открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, аукцион в электронной форме, запрос котировок, предварительный отбор.

#### Сводная таблица осуществления закупок по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) министерством:

Тип размещения	Кол-во проведенных процедур/ лотов	Начальная максимальная цена	Сумма контрактов, заключенных на отчетную дату, руб.	Экономия бюджетных средств	
				руб.	%
<b>Открытый конкурс</b>	<b>18</b>	<b>537 746 867,46</b>	<b>11 990 235,65</b>	<b>5 366 610,74</b>	<b>30,9</b>
Из них:					
состоялись	14	17 350 688,23	11 629 035,65	5 071 118,18	30,4
не состоялись, один участник	1	656 692,56	361 200	295 492,56	45,0
не состоялись, нет заявок участников	2	516 679 486,67	X	X	X
в процессе определения поставщика	1	3 060 000	X	X	X
<b>Конкурс с ограниченным участием</b>	<b>40/116</b>	<b>74 271 888,70</b>	<b>43 111 686,71</b>	<b>6 120 384,54</b>	<b>12,4</b>
Из них:					
состоялись	35	32 580 210,24	24 938 800,07	4 833 001,63	16,2
не состоялись, один участник	38	21 054 631,92	18 172 886,64	1 287 382,91	6,6
не состоялись, нет заявок участников	43	20 637 046,54	X	X	X
<b>Электронный аукцион</b>	<b>2169</b>	<b>8 158 349 999,48</b>	<b>6 201 311 662,83</b>	<b>362 003 867,39</b>	<b>5,5</b>
Из них:					
состоялись	1177	2 863 388 539,99	1 723 445 176,78	351 720 626,78	16,9
не состоялись, один участник	781	4 905 833 209,87	4 477 866 486,05	10 283 240,61	0,2
не состоялись, нет заявок участников	209	387 126 656,13	X	X	X
в процессе определения поставщика	2	2 001 593,49	X	X	X

<b>Запрос котировок</b>	<b>13</b>	<b>3 215 520,35</b>	<b>2 215 976,67</b>	<b>623 582,85</b>	<b>22,0</b>
Из них:					
состоялись	12	1 183 985,29	544 010,00	623 582,85	22,0
не состоялись, нет заявок участников	1	375 960,83	X	X	X
<b>Запрос предложений</b>	<b>6</b>	<b>24 798 758,09</b>	<b>19 695 719,50</b>	<b>20 117,95</b>	<b>0,1</b>
не состоялись, один участник	6	24 798 758,09	19 695 719,50	20 117,95	0,1
<b>Всего</b>	<b>2322</b>	<b>8 798 383 034,08</b>	<b>6 278 325 281,36</b>	<b>374 134 563,47</b>	<b>5,6</b>
<b>В т.ч. завершённые</b>	<b>2319</b>	<b>8 793 321 440,59</b>	<b>6 278 325 281,36</b>	<b>374 134 563,47</b>	<b>5,6</b>
Из них:					
несостоявшиеся	1 081	5 877 162 443,61	4 516 096 292,19	11 886 234,03	0,3
состоявшиеся	1 238	2 916 158 997,98	1 762 228 989,17	362 248 329,44	17,1

Электронный аукцион является доминирующей процедурой в структуре способов проведения закупок.



### Показатели закупок в динамике:

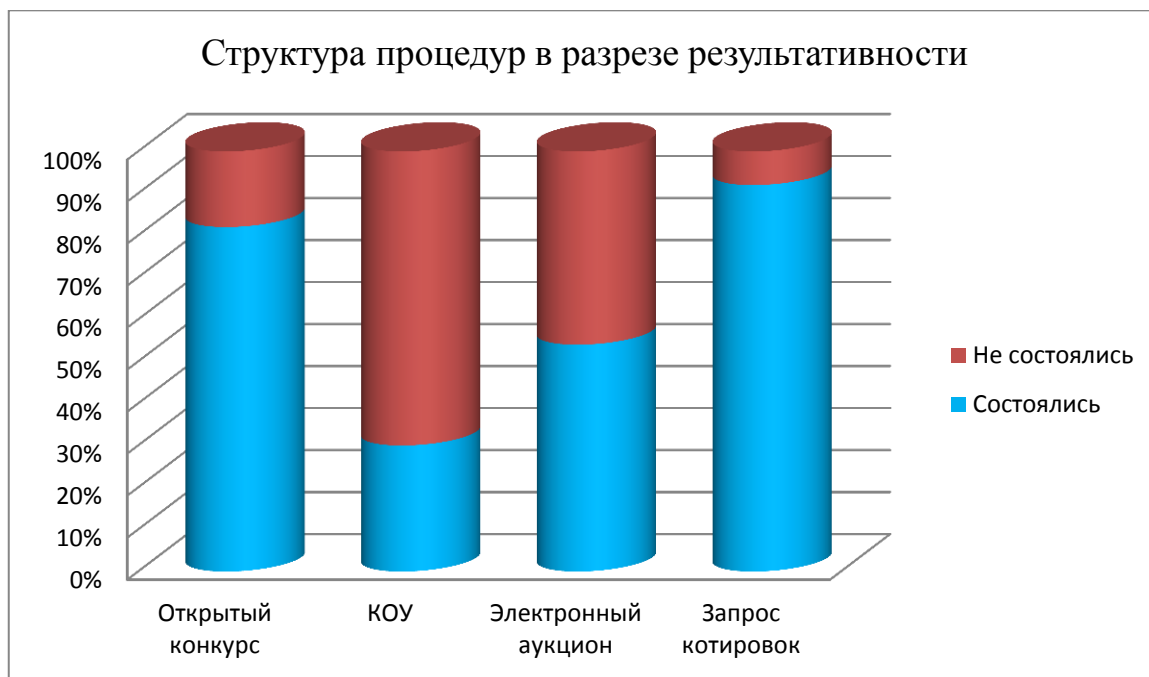
Количество завершенных процедур		Начальная (максимальная) цена состоявшихся закупок, млн. руб.		Сумма контрактов по итогам состоявшихся закупок, млн. руб.		Экономия бюджетных средств по итогам состоявшихся закупок			
						Млн. руб.		%	
<i>I</i> полугодие 2014	<i>I</i> полугодие 2015	<i>I</i> полугодие 2014	<i>I</i> полугодие 2015	<i>I</i> полугодие 2014	<i>I</i> полугодие 2015	<i>I</i> полугодие 2014	<i>I</i> полугодие 2015	<i>I</i> полугодие 2014	<i>I</i> полугодие 2015
5 563	2 319	3 621,7	2 916,2	3 135,1	1 762,2	375,9	362,2	10,7	17,1

Общая сумма экономии при всех видах завершенных процедур для обеспечения нужд Иркутской области за 1 полугодие 2015 года составила 374 134 563,47 руб. (в 2014 году 391 548 727,07 руб.), то есть, не смотря на сокращение в 2,4 раза количества организованных министерством закупок, абсолютное значение экономии бюджетных средств осталось практически неизменным. В относительном выражении экономия состоявшихся процедур составила 17,1% (10,7% в 2014 году). Госпрограммой величина среднего процента экономии бюджетных средств при определении поставщиков конкурентными способами установлена в размере 9%. Фактическая экономия в 1 полугодии 2015 года превысила плановый показатель на 8,1 процентных пункта. Показатель экономии всех проведенных процедур с учетом закупок, признанных несостоявшимися – 5,6% (8,5% в 2014 году).

Основной причиной сложившейся экономии явилось следующее. В 1 полугодии 2015 года для нужд учреждений здравоохранения было объявлено около 250 закупок на поставку лекарственных препаратов. Заказчики при формировании начальной (максимальной) цены контракта используют цены торговых наименований более дорогих препаратов, в том числе зарубежного производства. Однако, к поставке участниками закупки предлагаются аналоги (в том числе отечественного производителя) с меньшей стоимостью, что приводит к резкому снижению цены контракта. Так, в 24% случаях в ходе аукциона зафиксировано снижение на 50% и более.

В целом высокий процент показателя экономии свидетельствует о недостатках в подходах к обоснованию начальных максимальных цен контрактов.

В отчетном периоде увеличился удельный вес закупок, совершенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур. По всем видам закупок для обеспечения нужд Иркутской области за 1 полугодие 2015 года доля состоявшихся конкурентных процедур, из общего количества закупок, составила 53%, что свидетельствует о достижении запланированного показателя государственной программы министерства (плановый показатель – 41%). В аналогичном периоде прошлого года состоялось 42% закупок, или меньше на 11 процентных пункта. Динамика показателя свидетельствует о повышении результативности проводимых процедур.



На проведенные министерством за 1 полугодие 2015 года закупки подано 5 574 заявки на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Одним из показателей реализации исполнения государственной программы установлено среднее количество заявок участников по закупкам товаров, работ, услуг для областных государственных нужд, принявших участие в одной состоявшейся конкурентной процедуре - 3,8 (плановый показатель - 3), а по состоявшимся процедурам и процедурам, на которые подана (допущена) только одна заявка - 2,7. Наиболее высокий уровень конкуренции наблюдался по таким процедурам, как электронный аукцион (3,9 по состоявшимся) и открытый конкурс (3,1 по состоявшимся).

В 49 торгах, предметом которых в большинстве случаев являлось выполнение работ по ремонту помещений и поставка медицинских препаратов, приняло участие 10 и более участников. Снижение цен при данном уровне конкуренции происходило в среднем в 2 раза.

### **2.1.1. Открытые конкурсы**

В 1 полугодии 2015 года снизилась доля открытых конкурсов в общем количестве закупок до 0,8% с 3,7% по данным 1 полугодия 2014 года. В отчетном периоде было проведено 17 открытых конкурсов по 17 лотам. Для сравнения в 1 полугодии 2014 года было проведено 80 открытых конкурсов с общим числом лотов 208 единиц.

Открытыми конкурсами в отчетном периоде объявлялся отбор поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в основном на оказание услуг страхования. Так же конкурсы были проведены на выполнение работ по проведению социологического исследования по теме: «Изучение общественного мнения населения Иркутской области о результатах деятельности органов местного самоуправления в Иркутской области по итогам 2014 года», оказание медицинских услуг по зубопротезированию (изготовление и ремонт зубных протезов (кроме изделий из драгоценных металлов и металлокерамики) ветеранам труда), выполнение работ по составлению топливно-энергетического

баланса Иркутской области за 2014 год и расчета целевых показателей региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, выполнение работ по внесению изменений в лесохозяйственные регламенты лесничеств Иркутской области, выполнение работ по внесению изменений в Лесной план Иркутской области, выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8 в Ленинском районе г. Иркутска».

В начале полугодия проведенная закупка работ по строительству указанной поликлиники с начальной (максимальной) ценой контракта 823 882 060 руб. была отменена по решению заказчика. Во 2 квартале 2015 года на данный предмет закупки был объявлен открытый конкурс с начальной (максимальной) ценой контракта 513 982 820 руб. Закупка была признана несостоявшейся по причине отклонения конкурсной комиссией всех заявок на участие в конкурсе. В июне 2015 года вышеуказанный конкурс объявлен повторно и на дату составления отчета находится в процессе определения подрядчика.

По совокупности начальных максимальных цен контрактов в 1 полугодии 2015 года конкурсов проведено всего на сумму 534 686 867,46 руб. (в 1 полугодии 2014 года - 558 960 833,82 руб.). Состоялось 14 закупок на сумму 17 350 688,23 руб. (в 1 полугодии 2014 года - 25 закупок на сумму 117 641 272,14 руб.). Абсолютная величина экономии по итогам конкурсных процедур составила 5 376 610,74 руб.

На участие в конкурсах, проведенных министерством в рассматриваемом периоде, подано 56 заявок участников, то есть в среднем 2,64 на процедуру. Конкуренция в процедурах, признанных состоявшимися, происходила в среднем между 3 участниками.

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных конкурсов, составила 11 990 235,65 руб. (в 1 полугодии 2014 года - 253 625 951,18 руб.). Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам проведенных состоявшихся конкурсов составила 30,4% (5 071 118,18 руб.) против 6,3% в 1 полугодии 2014 года (6 060 908,13 руб.).

Основное влияние на показатель экономии оказали результаты конкурса на предоставление медицинских услуг по зубопротезированию министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области с начальной максимальной ценой контракта 12 591 840 рублей. К участию в конкурсе допущено 4 участника. Победителем предложена цена контракта, сниженная на 4 460 640 рублей.

### ***2.1.2. Конкурсы с ограниченным участием***

В отчетном периоде также существенно снизилась доля объявляемых конкурсов с ограниченным участием, позволяющих предъявлять к участникам дополнительные требования, что связано с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам,



работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям», устанавливающим минимальный порог для осуществления закупок путем проведения конкурса с ограниченным участием на оказание услуг общественного питания и (или) поставку пищевых продуктов в размере 500 000 руб.

В общем количестве закупок доля конкурсов с ограниченным участием составила 5% (в 1 полугодии 2014 года - 18,3%). Всего в 1 полугодии 2015 года было объявлено 40 конкурсов с ограниченным участием по 116 лотам. Для сравнения в 1 полугодии 2014 года было проведено 296 конкурсов с общим числом лотов 1021 единиц.

По совокупной начальной максимальной цене контракта в отчетном периоде 2015 года проведено конкурсов с ограниченным участием на 78% меньше, чем в 1 полугодии 2014 года - на сумму 74 271 888,7 руб. (в 1 полугодии 2014 года - 338 407 056,63 руб.). Состоявшимся признано 35 закупок (30,2% от общего числа) на сумму 32 580 210,24 руб. Доля конкурсов с ограниченным участием, завершившихся определением поставщика (включая закупки с единственным участником), составила 62,9%. Экономия бюджетных средств составила 16,2% (в 1 полугодии 2014 года - 11,5%).

В отчетном периоде не состоялся 81 конкурс с ограниченным участием, в том числе 38 или 32,7% от общего количества конкурсов с ограниченным участием по причине вынесения решения о заключении контракта с единственным участником, подавшим заявку на участие (в 1 полугодии 2014 года - 217 закупок или 21,3% от общего количества конкурсов с ограниченным участием). На 43 конкурса (37% от количества) не было подано ни одной заявки (в 1 полугодии 2014 года 325 конкурсов или 31,8 от количества). Всего на конкурсы с ограниченным участием подано 119 заявок или в среднем по 1 участнику на процедуру. Это самый низкий показатель конкуренции в разрезе способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Сохранение негативной ситуации низкой активности участников в конкурсах с ограниченным участием объясняется, в том числе, потребностью заказчика в поставке товара в малых объемах, вследствие чего участие в данных процедурах является недостаточно интересным для потенциальных поставщиков. В этой связи, министерством принято решение о включении продуктов питания в перечень товаров, закупаемых путем проведения совместных закупок (в том числе конкурсов с ограниченным участием). Проведена процедура согласования с главными распорядителями бюджетных средств перечня таких товаров и типовых технических заданий.

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных конкурсов с ограниченным участием, составила 43 111 686,71 руб. (в 1 полугодии 2014 года – 108 948 074,76 руб.) Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам проведенных конкурсов с ограниченным участием составила 12,4% (6 120 384,54 руб.) против 10,3% в 1 полугодии 2014 года (12 549 162,55 руб.).

### *2.1.3. Аукционы в электронной форме (электронный аукцион)*

С точки зрения конкуренции, открытости и эффективности, преимущественным способом определения поставщика являются электронные процедуры. В течение отчетного периода министерством было проведено 2 169 аукционов в электронной форме. Доля закупок, проведенных электронными способами составила 93,4% от общего количества проведенных процедур и 92,7% от сумм начальных максимальных цен проведенных процедур.

Доля закупок, объявленных электронными способами, по сравнению с 1 полугодием 2014 года уменьшилась на 52 процентных пункта. Основная причина уменьшения количества электронных аукционов связана с передачей заказчикам части полномочий по определению поставщиков путем проведения электронных аукционов с начальной (максимальной) ценой контракта менее пятисот тысяч рублей в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 5 мая 2014 года № 236-пп «О внесении изменения в пункт 1 Положения о министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области».

Всего в 1 полугодии 2015 года министерством было объявлено электронных аукционов на общую сумму 8 158 349 999,48 руб., что на 38% больше размещенных в аналогичном периоде прошлого года.

Анализ проведенных аукционов в 1 полугодии 2015 года показал, что доля состоявшихся процедур от общего объема объявленных закупок составила 54,3% (1 177 закупки), что выше показателя сложившегося в 1 полугодии 2014 года на 4,1 процентных пункта (в 1 полугодии 2014 года – 50,2%). Рост доли состоявшихся аукционов привел к достижению высокого значения общей экономии бюджетных средств по результатам аукционов - 362 003 867,39 руб. (в 1 полугодии 2014 года - 361 509 318,77 руб.). В то же время значительное влияние на показатель экономии в относительном выражении (5,5% против 10,8% по итогам 1 полугодия 2014 года) оказал признанный несостоявшимся аукцион на выполнение работ по содержанию областных автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них Иркутской области (заказчик - министерство строительства и дорожного хозяйства Иркутской области). На участие в аукционе подана только одна заявка - ОАО «Дорожная служба Иркутской области» и контракт заключен по начальной (максимальной) цене 2 100 000 000 руб. Данный контракт составляет 34% от совокупной величины всех заключенных по итогам проведенных в 1 полугодии 2015 года электронных аукционов.

Общее количество заявок, поданных участниками на электронные аукционы, организованные министерством, составило 5362. Общий показатель конкуренции по всем электронным аукционам, с учетом состоявшихся и несостоявшихся, равен 2,5. В аукционах, признанных состоявшимися, участие принимали в среднем около 4 участников – наивысший показатель по всем способам определения поставщиков.

По итогам проведенных аукционов заказчиками в 1 полугодии 2015 года было заключено контрактов на общую сумму 6 201 311 662,83 руб., что на 62% выше суммы контрактов, заключенных заказчиками по итогам закупок, проведенных в 1 полугодии 2014 года.

#### **2.1.4. Запрос котировок**

В отчетном периоде было проведено 13 запросов котировок (в 1 полугодии 2014 года 146), что в общем объеме закупок составляет менее 1 % (в 1 полугодии 2014 года - 3,2%).

В соответствии с абзацем 3 пункта 1 Положения о министерстве, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 12 августа 2013 года № 301-пп, министерство является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственных им заказчиков, а также для собственных нужд. Так, в 1 полугодии 2015 года запросами котировок осуществлено 11 закупок для нужд управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также 2 закупки для нужд министерства.

Начальная максимальная цена запросов котировок составила 3 215 520,35 руб. (в 1 полугодии 2014 года - 23 607 472,02 руб.), из них состоялось 92% общего количества закупок на сумму 1 183 985,29 руб. или 36,8 % от общей совокупной начальной максимальной цены контрактов (в 1 полугодии 2014 года - 10 278 696,35 руб. или 61,5%). Данная процедура явилась наиболее результативной с точки зрения соотношения состоявшихся/несостоявшихся закупок. При этом уровень конкуренции при данном способе определения поставщика ниже среднестатистического по итогам полугодия – 2,3 общий показатель и 2,5 по итогам состоявшихся запросов котировок.

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных запросов котировок, составила 2 215 976,67 руб. (в 1 полугодии 2014 года - 8 072 020,2 руб.).

Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам проведенных состоявшихся запросов котировок составила 22% (623 582,85 руб.) против 21,5% в 1 полугодии 2014 года (2 206 676,12 руб.).

#### **2.1.5. Предварительный отбор**

В 1 полугодии 2015 года министерством было объявлено 15 предварительных отборов на поставку товаров, оказание услуг, выполнения работ, предусмотренных Перечнем товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утверждённым распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 года № 1765-р. Заявки на проведение предварительных отборов подавались ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» и ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области».

Из объявленных процедур на 12 предварительных отборов участниками не подано ни одной заявки. На 1 предварительный отбор подана 1 заявка на

поставку бытовой мебели (стол, стул) в целях оказания гуманитарной помощи, либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Иркутской области. На 2 предварительных отбора было подано по 1 заявке на поставку металлических кроватей и палаток в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Иркутской области.

По итогам проведенных предварительных отборов были сформированы ограниченные перечни поставщиков на поставку палаток, бытовой мебели (стол, стул), металлических кроватей.

Как и в предшествующем году, проведенные предварительные отборы демонстрируют отсутствие интереса поставщиков к участию в подобных процедурах, так как при наличии определенных трудовых и финансовых затрат на обеспечение участия, включение в перечень не гарантирует выполнения плана продаж и поступления выручки. Так же в связи с крайне низкой результативностью процедур, сохраняется низкая активность заказчиков в формировании перечней поставщиков, что, в свою очередь, может повлечь за собой негативные последствия в случае наступления чрезвычайных ситуаций.

### **2.1.6. Совместные закупки**

Приказом министерства от 8 мая 2014 года № 68-мп утвержден порядок взаимодействия при организации и проведении совместных конкурсов или аукционов для обеспечения государственных нужд Иркутской области (далее - порядок). В соответствии с порядком министерством ежеквартально утверждается перечень товаров, работ, услуг, закупки которых должны осуществляться путем проведения совместных конкурсов или аукционов. На основании перечня главные распорядители бюджетных средств утверждают и доводят до своих подведомственных учреждений типовые технические задания. На отчетную дату были разработаны типовые технические задания на поставку канцелярских товаров, бумаги, технических средств реабилитации, перевязочного материала, средств стерильных медицинских нетканых, инструментов колющих, офисного оборудования (оргтехники).

Показатели совместных процедур представлены в таблице:

Тип размещения	Кол-во проведенных процедур	Начальная максимальная цена	Сумма контрактов, заключенных на отчетную дату, руб.	Экономия бюджетных средств	
				руб.	%
<b>Совместные аукционы</b>	<b>31</b>	<b>47 552 575,19</b>	<b>25 270 648,42</b>	<b>12 029 513,08</b>	<b>32,3</b>
Из них:					
состоялись	17	37 578 756,56	19 352 675,66	12 029 513,08	21,1
не состоялись, один участник	12	9 030 608,37	5 917 972,76	0	1
не состоялись, нет участников	2	943 210,26	X	X	X

В совместных аукционах в отчетном периоде участвовало 92 заявки на закупки заказчиков. Организована 31 процедура на общую сумму 47 552 575,19 руб. В относительном выражении доля совместных закупок составила 1,3 от количества и 0,5 от сумм начальных (максимальных) цен всех проведенных министерством закупок. В соответствии с государственной программой доля совместных закупок должна составлять 5%. Причиной несоответствия фактического показателя плановому обусловлено рядом причин, в числе которых высокая доля закупок, включая крупные закупки, проведение которых через совместные аукционы или конкурсы не представляется возможным, неравномерным распределением объема закупок, объявляемых для нужд заказчиков, по кварталам, низкой активностью главных распорядителей бюджетных средств, а зачастую и незаинтересованностью, при согласовании перечней товаров, закупаемых путем проведения совместных процедур, разработке типовых технических заданий.

Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных совместных аукционов, составила 25 270 648,42 руб.

В 1 полугодии 2015 года путем проведения совместных аукционов проводились закупки бумаги, перевязочного материала, инструментов колющих, офисного оборудования (оргтехники).

Экономия по результатам проведенных совместных процедур составила 12 029 513,08 руб. или 32,3% от сумм начальных (максимальных) цен контрактов совместных процедур (состоявшихся и не состоявшихся). Относительный показатель экономии совместных закупок значительно превышает величину общего показателя по всей совокупности закупок, проведенных министерством, который равен 5,6%. На участие в совместных закупках подано 115 заявок потенциальных поставщиков, допущено 102 участника. Среднее количество заявок на одну процедуру по итогам проведенных совместных закупок составило 3,29 (самый высокий показатель из всех закупок в разрезе процедур).

Несостоявшимися были признаны 12 аукционов (38,7% от общего количества совместных аукционов) по причине подачи заявки одним участником, на 2 аукциона (6,5% от общего количества совместных аукционов) на право заключения государственного контракта на поставку бумаги, офисного оборудования (оргтехники) не было подано ни одной заявки.

В 1 полугодии 2015 года проводились регулярные совещания с рабочей группой министерства здравоохранения Иркутской области по расширению перечня закупок товаров медицинского назначения путем проведения совместных закупок, механизмам свода и планирования потребностей лечебных учреждений в одних и тех же товарах, обоснования начальных максимальных цен контрактов. Кроме того, с главными распорядителями бюджетных средств Иркутской области согласован вопрос проведения совместных процедур по закупке ряда наименований продуктов питания, в результате чего был доработан и расширен перечень товаров, работ, услуг, закупка которых должна осуществляться путем проведения совместных процедур на 2 полугодие текущего года.

## **2.2. Результаты определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчиками Иркутской области**

В соответствии с абзацем 2 пункта 1 Положения о министерстве заказчики вправе самостоятельно осуществлять закупки путем проведения аукционов в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контракта менее пятисот тысяч рублей, запросов котировок, запросов предложений в случаях, предусмотренных пунктами 2, 3, 7, 9, 10 части 2 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ.

В большинстве случаев закупки проводились в форме электронных аукционов.

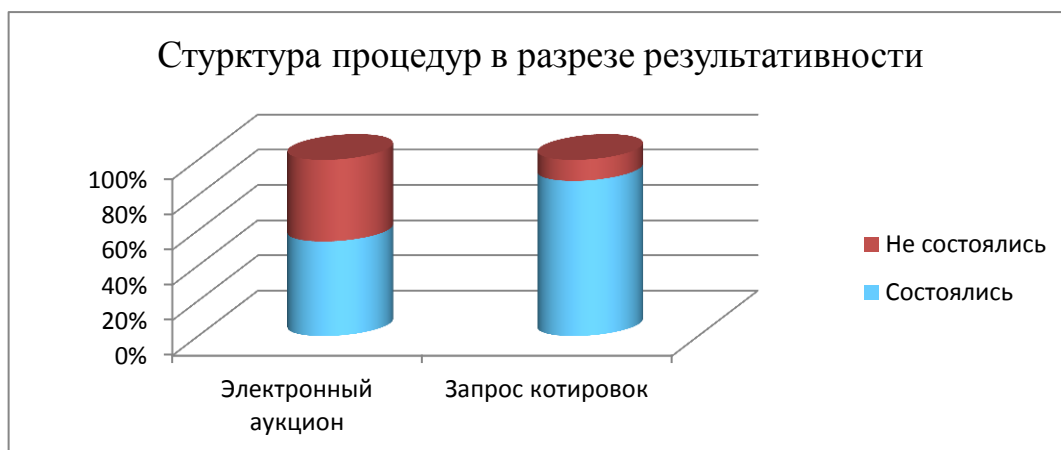
### **Сводная таблица осуществления закупок по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчиками:**

Тип размещения	Кол-во проведенных процедур (лотов)	Начальная максимальная цена	Сумма контрактов, заключенных на отчетную дату, руб.	Экономия бюджетных средств	
				руб.	%
<b>Электронный аукцион</b>	<b>5923</b>	<b>1 234 980 481,03</b>	<b>872 556 208,61</b>	<b>158 068 889,49</b>	<b>15,3</b>
Из них:					
состоялись	3151	723 786 544,37	505 307 541,05	156 458 384,91	23,6
не состоялись, один участник	2040	400 894 369,23	367 248 667,56	1 610 504,58	0,4
не состоялись, нет заявок участников	677	97 778 407,61	X	X	X
в процессе определения поставщика	55	12 521 159,82	X	X	X
<b>Запрос котировок</b>	<b>912</b>	<b>134 272 357,71</b>	<b>101 711 804,08</b>	<b>15 698 534,50</b>	<b>13,4</b>
Из них:					
состоялись	792	123 540 900,52	101 711 804,08	15 698 534,50	13,4
не состоялись, нет заявок участников	107	8 10 661,77	X	X	X
<b>Запрос предложений</b>	<b>1</b>	<b>2 225 600,00</b>	<b>2 225 600,00</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Из них:					
не состоялись, один участник	1	2 225 600,00	2 225 600,00	0	
<b>Всего</b>	<b>6823</b>	<b>1 361 557 643,32</b>	<b>976 493 612,69</b>	<b>173 767 423,99</b>	<b>15,1</b>
<b>В т.ч. завершенные</b>	6768	1 349 036 483,50	976 493 612,69	173 767 423,99	15,1
Из них:					
<b>В т.ч. состоявшиеся</b>	3943	847 327 444,89	607 019 345,13	172 156 919,41	22,1
<b>В т.ч. несостоявшиеся</b>	2825	501 709 038,61	369 474 267,56	1 610 504,58	0,4

Заказчиками Иркутской области самостоятельно было проведено 6 904 закупок, в том числе завершено 6829 на общую сумму по совокупности начальных максимальных цен контрактов 1 349 036 483,5 руб. На долю закупок, осуществляемых заказчиками самостоятельно, приходится 13% общего объема закупок для нужд Иркутской области.

Удельный вес состоявшихся закупок достиг показателя 58,3%, при том, что показатель конкуренции (среднее число участников единичной процедуры) ниже, чем по более крупным закупкам, проводимым министерством – 2,1. В состоявшихся процедурах в среднем принимали участие 3,1 поставщик (подрядчик, исполнитель). Всего к участию в закупках, организованных заказчиками Иркутской области допущено 14062 заявок участников.

Из общего количества проведенных заказчиками электронных аукционов 53,4% не состоялись, в том числе 41,9% по причине вынесения решения о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и 11,4% в связи с отсутствием заявок участников.



Общая сумма экономии при всех видах закупок, проведенных заказчиками Иркутской области для обеспечения нужд Иркутской области за 1 полугодие 2015 года, составила 173 767 423,99 руб. В относительном выражении показатель экономии составил 15,1%, а по состоявшимся процедурам – 22,1%.

В структуре закупок, организованных заказчиками преобладают электронные аукционы, однако их доля ниже, чем в структуре закупок, организованных министерством, что объясняется разницей в средней цене одной закупки и удобством с точки зрения оперативности такой процедуры, как запрос котировок.





Всего заказчиками Иркутской области в отчетном периоде было проведено 5868 электронных аукционов, из которых 3151 (53,7%) состоялись с показателем конкуренции 3,4. Не состоялось 2040 (34,8%) аукционов по причине того, что была подана или допущена к участию в аукционе единственная заявка участника и 677 (11,5%) аукционов по причине отсутствия заявок участников. Показатель экономии по электронным аукционам в 1 полугодии 2015 года оказался выше показателя экономии по запросам котировок: 15,3% против 13,4%.

Единственный организованный ОГБУЗ «Тулунский областной психоневрологический диспансер» запрос предложений проведен с нарушением полномочий, установленных для заказчиков нормативными актами Иркутской области. Процедура признана не состоявшейся в связи с подачей единственной заявки участника.

### **3. ПРЕИМУЩЕСТВА**

#### ***3.1. Преимущества для субъектов малого предпринимательства социально ориентированных некоммерческих организаций***

Согласно положениям статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики (за исключением случаев, предусмотренных частью 1.1. статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ) обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО) в размере не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком.

Для СМП, СОНО в 1 полугодии 2015 года было проведено 2 533 закупок, что составило 27,9% от общего количества проведенных в отчетном периоде процедур. Начальная (максимальная) цена контрактов составила 1 568 557 552,54 руб. (15,5% от совокупности начальных (максимальных) цен контрактов всех закупок, проведенных министерством и заказчиками). Сумма контрактов, сформированная по итогам проведенных процедур, составила 1 223 431 039,28 руб. (15,7% от сумм всех заключенных на отчетную дату контрактов по результатам закупок в 1 полугодии 2015 года). Экономия



бюджетных средств Иркутской области по итогам спецторгов составила 63 635 595,06 руб. (5,2%), что на 1,8 процентных пункта ниже среднего показателя по полугодию.

Министерством объявлено 515 закупок для СМП, СОНО (22,2% от общего количества завершенных министерством процедур и 20,3% от общего количества закупок среди СМП, СОНО) с совокупной начальной (максимальной) ценой контракта 1 156 008 752,26 руб. (13,1% от общей суммы завершенных министерством процедур и 73,7% от общего объема закупок среди СМП, СОНО).

Состоялось 285 процедур (с совокупной начальной (максимальной) ценой контракта 470 940 243 рубля 57 копеек), что составляет 40,7% от общего количества объявленных министерством закупок среди СМП, СОНО. Сумма государственных контрактов, сформированная по итогам состоявшихся закупок, - 330 347 715 рублей 47 копеек. Экономия бюджетных средств Иркутской области по итогам проведенных состоявшихся процедур составила 81 658 065 рублей 43 копейки (19,8%).

Не состоялась по причине отсутствия заявок или отклонения всех заявок участников 63 процедуры (12,2% от общего количества объявленных министерством закупок среди СМП, СОНО) с начальной (максимальной) ценой контракта 73 339 505 рублей 29 копеек. Не состоялось по причине подачи или допуска одной заявки участника либо в случае отсутствия предложения о цене контракта при проведении аукциона - 167 процедур (32,4%) с начальной (максимальной) ценой контракта 611 729 003,4 руб.

В большинстве случаев министерством закупки проводились для СМП, СОНО в форме электронных аукционов – 443 закупки (86%). Конкурсами с ограниченным участием размещено 66 закупок (12,8%). Доля запросов котировок составила 5 закупок (1%), доля запросов предложений – 1 закупка (0,2%).

Среднее количество заявок на одну процедуру по итогам проведенных совместных закупок составило 3,29 (самый высокий показатель из всех закупок в разрезе процедур).

Представленные данные свидетельствуют о соблюдении в целом нормы осуществления закупок среди СМП, СОНО, установленной законодательством о закупках, и о наличии активности среди указанной группы поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в принятии участия в закупках.

### ***3.2. Преференции***

Положения ст.ст. 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривают обязанность заказчика при проведении закупок предоставлять преимущества в отношении предлагаемой цены контракта в размере до 15% учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, а также организациям инвалидов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг.

За 1 полугодие 2015 года министерством было размещено 82 закупки на общую сумму 82 020 802,41 руб. на поставку товаров, указанных в перечне

товаров (работ, услуг), в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 года. № 649 (далее - перечень УИС), из них 21 закупка (25,6% от общего количества) на сумму 25 100 555,71 руб. с предоставлением преимуществ для учреждений уголовно-исполнительной системы. В 61 закупке (74,4% от общего количества) на сумму 56 920 246,7м руб. преимущества не предоставлялись по причине объединения товаров, установленных перечнем УИС, с товарами не вошедшими в него.

За отчетный период 2015 года заказчиками Иркутской области было размещено 550 закупок на общую сумму 103 322 700,93 руб. на поставку товаров, указанных в перечне УИС, из них 244 закупки (44,4% от общего количества) на сумму 35 007 069,79 руб. с предоставлением преимуществ для учреждений уголовно-исполнительной системы на поставку товаров, указанных в перечне УИС. В 306 закупках (55,6% от общего количества) на сумму 68 315 631,14 руб. преимущества не предоставлялись так же по причине объединения товаров, установленных перечнем УИС, с товарами не вошедшими в него.

За 1 полугодие 2015 года министерством было размещено 83 закупки на общую сумму 88 171 332,58 руб. на поставку товаров, указанных в перечне товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 341 (далее - перечень ОИ), из них 17 закупок (20,5% от общего количества) на сумму 18 102 185,38 руб. с предоставлением преимуществ для организаций инвалидов. В 66 закупках (79,5% от общего количества) на сумму 70 069 147,2 руб. преимущества не предоставлялись по причине объединения товаров, установленных перечнем ОИ, с товарами не вошедшими в него.

За отчетный период 2015 года заказчиками Иркутской области было размещено 364 закупки на общую сумму 65 958 610,25 руб. на поставку товаров, указанных в перечне ОИ, из них 126 закупок на сумму 20 301 313,79 руб. с предоставлением преимуществ для организаций инвалидов на поставку товаров, указанных в перечне ОИ. В 238 закупках на сумму 45 657 296,46 руб. преимущества не предоставлялись по причине объединения товаров, установленных перечнем ОИ, с товарами не вошедшими в него.

Следует отметить, что по итогам проведенных министерством закупок организации инвалидов и учреждения уголовно-исполнительной системы в указанных закупках участия не принимали.

#### **4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Результатом работы первого полугодия 2015 года явилось достижение экономии расходования бюджетных средств и выполнение всех целевых

показателей, установленные государственной целевой программой, за исключением доли совместных закупок в общем объеме проведенных закупок.

По результатам проведенного анализа министерством выявлен ряд наиболее распространенных нарушений законодательства при формировании заявок на закупку и осуществлении закупок.

Наиболее характерной причиной отказа заявок на закупку является нарушение заказчиками положений Федерального закона № 44-ФЗ и положения о порядке взаимодействия.

Исходя из анализа качества подготовки заявок на закупки, наиболее типичными нарушениями на этапе формирования технического задания являются:

- указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования;
- некорректно сформулированные пункты технического задания, отсутствие четких и достаточных характеристик объекта закупки;
- использование частных, уникальных, избыточных характеристик определенного продукта, без указания минимальных и максимальных значений.

Указанные нарушения приводят к ограничению конкуренции, дают необоснованные преимущества определенному кругу поставщиков, порождают большое количество запросов участников закупок о разъяснении положений документации о закупках и как следствие, внесению изменений в документации либо отмену определения поставщика (подрядчика, исполнителя), увеличению сроков осуществления закупок и не освоению бюджетных средств.

По вопросу формирования начальной (максимальной) цены контракта следует отметить следующие нарушения:

- неверный выбор метода обоснования, отсутствие указания на метод;
- отсутствие расчета обоснования начальной (максимальной) цены контракта, осуществление расчета начальной (максимальной) цены контракта с нарушением требований законодательства;
- указание в обосновании начальной (максимальной) цены контракта наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших ценовую информацию.

Так же анализ результатов работы в отчетном периоде показал, что заказчиками не исполняются положения статей 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым заказчики обязаны при закупке товаров (работ, услуг), указанных в перечне УИС, перечне ОИ, предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта. В настоящее время заявки на закупку заказчиками продолжают формироваться без учета указанных требований.

Учитывая изложенное, в целях соблюдения требований законодательства о контрактной системе, оптимизации закупок товаров (работ, услуг) для нужд заказчиков Иркутской области, исключения ограничения конкуренции, повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств министерство рекомендует контрактным управляющим, контрактным службам тщательнее прорабатывать технические задания, обоснования

начальных максимальных цен контрактов, описания условий осуществления закупок, установления требований к участникам закупок и критериев оценки заявок.

По итогам проведенного анализа эффективности бюджетных расходов при проведении закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Иркутской области в целях стимулирования участия в государственных закупках учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов необходимо проведение тематических семинаров с представителями данных учреждений и организаций.

В целях рационального расходования средств областного бюджета и внебюджетных источников финансирования, увеличения объема закупок путем проведения совместных конкурсов или аукционов министерством во втором полугодии 2015 года с учетом потребностей заказчиков необходимо расширить перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения совместных конкурсов или аукционов.

Реализация указанных мероприятий в сфере регулирования контрактной системы поможет укрепить экономику региона и решить проблемы, связанные с неэффективным расходованием бюджетных средств Иркутской области.

Исполняющий обязанности  
министра по регулированию  
контрактной системы в сфере  
закупок Иркутской области

Э.В. Мицкевич

Подготовил:

Начальник отдела  
программно-аналитического  
сопровождения и  
мониторинга министерства

Д.Б. Балыбердин

Согласовано:

Заместитель министра

И.Н. Димке

Заместитель министра

М.Н. Павлюк

Начальник отдела  
проведения конкурентных процедур

Е.А. Винокурова