

Мониторинг почтовых услуг, закупаемых для государственных нужд Иркутской области

В целях осуществления мониторинга рынка почтовых услуг на территории Иркутской области в 2015 году был проведен анализ действующих в первом полугодии 2015 года договоров (контрактов) на оказание почтовых услуг, заключенных заказчиками Иркутской области в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании информации, представленной заказчиками, основными видами услуг, предоставляемых организациями почтовой связи заказчикам Иркутской области, являются:

- прием, обработка, перевозка, доставка (вручение) почтовых отправлений (адресованные письменная корреспонденция, посылки, уведомления);

- услуги по приему подписки на периодические печатные издания и распространению периодических печатных изданий;

- услуги по абонированию ячейки абонентного почтового шкафа.

Прием, пересылка и доставка письменной корреспонденции является одной из ключевых и социально-значимых услуг почтовой связи, предоставляемых населению и организациям как в целом в Российской Федерации, так и на территории Иркутской области. Учитывая особенности расселения жителей Иркутской области, для части населения данная услуга является единственным способом адресных сообщений.

В 2015 году заказчиками Иркутской области было заключено порядка 400 договоров на оказание почтовых услуг, из них более половины - услуги почтовой связи (пересылка почтовых отправлений и корреспонденции). Общая сумма заключенных договоров составила около 35 млн. руб.

Данные о действующих в 1 полугодии 2015 года договорах на почтовые услуги, представленные заказчиками Иркутской области:

<i>Основные виды почтовых услуг</i>	<i>Количество договоров</i>	<i>Сумма (тыс. руб.)</i>
услуги по подписке на периодические печатные издания	107	806
услуги почтовой связи (пересылка почтовых отправлений и корреспонденции)	204	32 777
услуги федеральной фельдъегерской службы по доставке пакетной корреспонденции	3	57
абонирование ячейки абонентного почтового шкафа	63	271
почтовые услуги с использованием авансовой книжки	3	187
иные почтовые услуги	17	84
ИТОГО	397	34 182

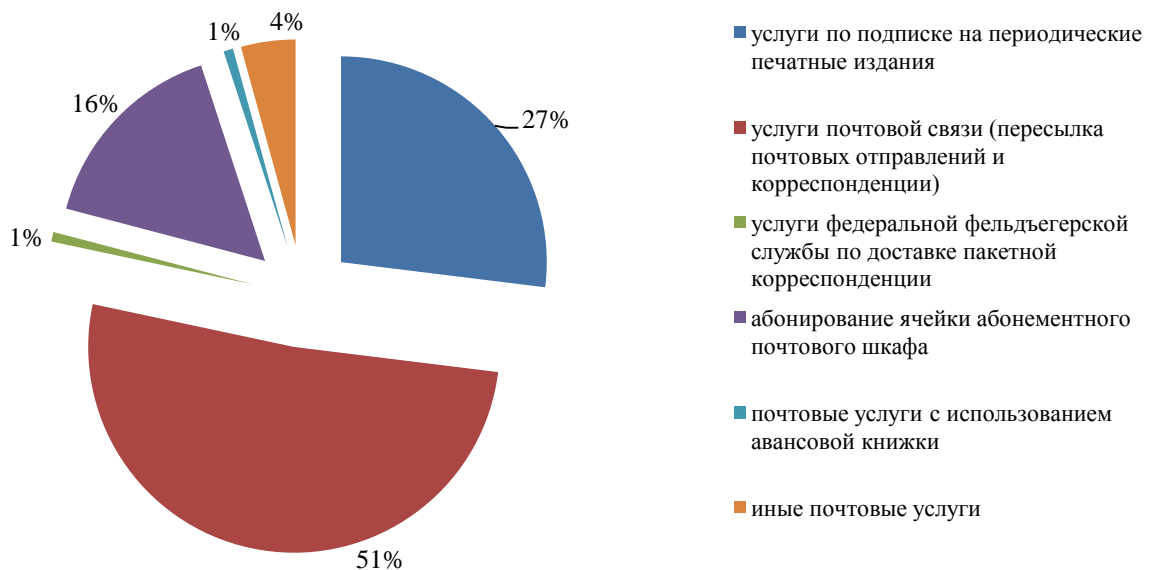
Согласно анализируемым данным, услуги по пересылке почтовых отправлений и корреспонденции составляют 96% всех оказываемых организациями почтовой связи услуг для государственных нужд Иркутской области. Анализ стоимости пересылки почтовых отправлений приведен на стр. 4.

На услуги по подписке на периодические печатные издания, то есть на распространение периодических печатных изданий (прием подписки на печатные издания и их доставка) приходится 27% от количества заключенных договоров.

Наибольшее количество договоров по подписке на периодические печатные издания было заключено службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области и её подведомственными учреждениями - 43% договоров, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и его подведомственными учреждениями - 34% договоров, министерством образования Иркутской области и его подведомственными учреждениями – 8% договоров.

На третьем месте по востребованности услуг, предоставляемых заказчикам Иркутской области, находятся услуги по абонированию ячейки абонентного почтового шкафа (16% от количества договоров). В 2015 году с ФГУП «Почта России» было заключено 63 договора по предоставлению услуг по аренде абонентного ящика для юридических лиц. Наибольшее количество договоров на оказание данных услуг (21%) было заключено министерством юстиции Иркутской области и подведомственными ему учреждениями. Стоимость данной услуги на территории Иркутской области составляет 295,00 руб. в месяц с НДС.

Количество договоров, заключенных в 2015 г. заказчиками
Иркутской области по видам почтовых услуг (%)



Организации почтовой связи, оказывающие почтовые услуги на территории Иркутской области в соответствии с лицензиями, можно разделить на 2 группы:

1. Организация федеральной почтовой связи, основанная на праве хозяйственного ведения, владеющая федеральной сетью почтовой связи - ФГУП «Почта России».

2. Негосударственные операторы почтовой связи (альтернативные), оказывающие услуги почтовой связи, например:

- ООО «СПСР-Экспресс»;
- АО «ФРЕЙТ ЛИНК» и др.

Согласно представленной заказчиками Иркутской области информации, 93% договоров из подписанных в 2015 г. были заключены с ФГУП «Почта России».

Количество договоров, заключенных заказчиками с организациями почтовой связи в 2015 г.



Согласно представленной информации, заказчики Иркутской области в своей деятельности используют следующие виды почтовых услуг:

- пересылка писем простых и заказных внутренних, в том числе «отправления 1-го класса»;
- пересылка простых и заказных уведомлений о вручении, в том числе «отправления 1-го класса»;
- продажа маркированных конвертов;
- наклеивание марок на письменную корреспонденцию.

Основными исполнительными органами государственной власти Иркутской области, которые заключили в 2015 году наибольшее количество договоров на услуги по пересылке внутренней письменной корреспонденции, являются: министерство труда и занятости Иркутской области вместе с подведомственными учреждениями (14% от общего числа заключенных контрактов на данные услуги), министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и подведомственные учреждения (28%) и служба ветеринарии Иркутской области вместе с подведомственными учреждениями (26%).

Рассматривая информацию, представленную заказчиками Иркутской области, установлено, что тарифы на одни и те же услуги несколько разнятся. Данный факт объясняется ежеквартальным повышением тарифов на востребованные почтовые услуги.

Виды почтовых услуг	Тариф на 01.01.2015 г., руб.	Тариф на 01.04.2015 г., руб.
письмо простое внутреннее массой до 20 гр. («отправления 1-го класса»)	31,27	31,86
письмо заказное внутреннее массой до 20 гр. («отправления 1-го класса»)	67,26	67,26
простое уведомление о вручении («отправления 1-го класса»)	30,09	30,09
заказное уведомление о вручении («отправления 1-го класса»)	82,6	82,6
письмо с объявленной ценностью массой до 20 гр. («отправления 1-го класса»)	123,31	141,6
аренда абонентского почтового ящика (абонирование ячейки абонементного почтового шкафа на 1 месяц с НДС)	295	295
Наклеивание марок на письменную корреспонденцию	0,85	0,85

Согласно тарифам, утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 10 февраля 2015 года №10-с/1 «Об утверждении тарифов на услугу по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей), предоставляемую ФГУП «Почта России»», стоимость пересылки (за единицу) простого письма весом до 20 гр. составляет с учетом НДС - 20,06 руб., заказного письма весом до 20 гр. – с учетом НДС 41,30 руб. За каждые последующие полные или неполные 20 гр. веса простого (заказного) письма взимается оплата с учетом НДС в размере 2,36 руб.

Стоимость пересылки уведомления о вручении внутренних регистрируемых почтовых отправлений в 2015 году составила: простое уведомление – 18,29 руб. с НДС, заказное уведомление – 48,97 руб. с НДС.

Стоимость пересылки уведомления о вручении внутренних регистрируемых почтовых «отправлений 1-го класса»: простое уведомление о вручении почтового отправления – 30,09 руб. с НДС, заказное уведомление о вручении почтового отправления – 82,06 руб. с НДС.

По представленным государственными заказчиками Иркутской области данным средняя стоимость одной марки для простых писем составила 3,29 руб., а для заказных писем – 23,03 руб. Стоимость маркированных конвертов для простых писем в зависимости от размера варьирует от 20,00 до 23,00 руб. за единицу. Маркированные конверты для заказных писем стоят с учетом НДС от 40,00 до 42,00 руб.

Кроме того, в случае возврата письма или отправление по новому адресу заказного письма ФГУП «Почта России» с отправителя берет дополнительную плату 35,00 руб. без НДС и 41,30 руб. с НДС соответственно.

Виды отправлений и услуг	Размер оплаты (руб.) без НДС	Размер оплаты (руб.) с НДС
Пересылка письма простого внутреннего весом до 20 гр.	17,00	20,06
Пересылка письма заказного внутреннего весом до 20 гр.	35,00	41,30
Наклеивание марок на одно почтовое отправление	0,72	0,85
За возвращение или отправление по новому адресу заказного письма	35,00	41,30

Таким образом, стоимость пересылки 1 неотправленного (или возвращенного) простого письма весом до 20 гр. составляет с учетом НДС 40,12 руб., а заказного недоставленного письма весом до 20 гр. – с учетом НДС - 82,80 руб. Следовательно, при «отправлении 1 классом» стоимость простого внутреннего письма массой до 20 гр., недоставленного до адресата, составляет 63,72 руб. с НДС, а цена заказного внутреннего письма массой до 20 гр. возрастает до 134,52 руб. с учетом НДС. Так как у заказчиков Иркутской области на сегодняшний день наибольшую долю занимают заказные уведомления о вручении («отправления 1-го класса»), то при недоставке данных уведомлений до адресата, стоимость этих уведомлений возрастает до 165,20 руб. с НДС.

Следует отметить, что доля возвращенных (недоставленных) писем достигает 40%, а доставленных до адресата варьирует в пределах 60%. Представленные данные свидетельствуют о фактическом срыве доставки корреспонденции и неоправданному расходованию бюджетных средств.

В целях поиска выхода из сложившейся ситуации министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – министерство) изучен альтернативный опыт учреждений.

На сегодняшний день на территории Российской Федерации складывается практика заключения государственных контрактов на оказание услуг почтовой связи по результатам конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Например, Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление контрактной системы» в феврале 2015 года объявило электронный аукцион для нужд Государственного бюджетного учреждения Новосибирской области «Центр организации дорожного движения» на оказание услуг по предпочтовой подготовке и отправке документов на сумму 30 млн. руб. На электронный аукцион были допущены 3 участника размещения заказа и по результатам аукциона был заключен государственный контракт с ФГУП «Почта России» со снижением цены до 17,1 млн. руб. Аналогичные электронные аукционы на

оказание почтовых услуг по доставке, отправке, возврату корреспонденции и уведомлений объявляют и в других субъектах Российской Федерации, а именно: в Рязанской области, Ярославской области, Владимирской области, Республике Башкортостан, Республике Мордовия и Кабардино-Балкарской Республике.

Так же существует практика заключения отдельно двух договоров (контрактов): первый договор на печать и упаковку корреспонденции, второй договор на доставку до получателей (включая возможность курьерской доставки). Исполнители данных услуг так же могут быть определены по результатам конкурентных процедур. Указанная практика имеется у Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области (далее - Фонд) по печати и доставке платежных документов собственникам помещений. Печать платежных документов с фальцеванием (с формированием бесконвертного отправления) обходится Фонду в 2,09 руб., доставка по Иркутской области – 2,94 руб., а по г. Иркутску – 1,77 руб., что по сравнению с представленными выше тарифами в несколько раз дешевле.

Учитывая возросшее число возвращенных постановлений, писем и уведомлений, а, следовательно, удвоение и удорожание стоимости отправки заказных писем (за возвращение письма берется еще один тариф) в документации о закупке услуги целесообразно предусмотреть:

- возврат не врученной адресату корреспонденцию без взимания платы;
- указание условия хранения не врученной корреспонденции в пункте выдачи корреспонденции не менее 1 (одного) месяца;
- доставку корреспонденции курьером, в том числе с возможностью оплаты услуги по факту вручения корреспонденции.

На рынке почтовых услуг в Иркутской области действует несколько организаций, предоставляющих услуги по предпочтовой подготовке и отправке документов, по доставке корреспонденции на высоком уровне, готовых принимать участие в конкурентных способах определения поставщиков (исполнителей). В числе таких организаций можно перечислить:

- ООО «СПСР-Экспресс»;
- АО «ФРЕЙТ ЛИНК»;
- ООО «Служба доставки корреспонденции»;
- курьерская служба доставки «CITY EXPRESS»;
- ООО «Национальная почтовая служба-Байкал»;
- ФГУП «Главный центр специальной связи» и др.

С увеличением числа организаций, предоставляющих услуги почтовой связи, ростом их конкурентоспособности и расширением сети, на рынке почтовых услуг для государственных и муниципальных нужд сокращается число заключенных прямых договоров с организацией, являющейся монополистом в этой сфере и увеличивается количество процедур проведенных посредством конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а именно - электронными аукционами. Причем на электронные аукционы на оказание почтовых услуг все чаще подают заявки более 2 участников, включая ФГУП «Почта России», что приводит к увеличению

размера экономии бюджетных средств без ухудшения качества предоставляемых услуг.

Проведенный *анализ* ситуации на рынке предпочтовых и почтовых услуг выявил резервы повышения эффективности расходования бюджетных средств на эти цели без ухудшения качества предоставляемых услуг. В связи с возросшей конкуренцией организаций, предоставляющих услуги почтовой связи, наличием возможности выбора исполнителя данных услуг, удовлетворяющего требованиям, необходимым для выполнения заказчиками Иркутской области своих функций, министерство считает целесообразным проводить определение исполнителя таких услуг посредством конкурентных способов. Размер экономии бюджетных средств, на основе сопоставления цены единицы услуги, можно оценить в пределах 40% от размера средств, расходуемых на цели получения почтовых услуг в настоящее время.