

## АНАЛИЗ ЗАКУПОК ПРОДОВОЛЬСТВИЯ ОБЛАСТНЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2015 ГОД

Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – министерство) проведен мониторинг закупок продуктов питания заказчиками Иркутской области на основе информации, содержащейся в информационных системах, сопровождающих закупочную деятельность, а также информации представленной областными и муниципальными заказчиками Иркутской области.

В 2015 году закупка продовольствия бюджетными учреждениями для нужд Иркутской области осуществлялась как в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), так и в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ). Закупка продуктов питания проводилась посредством конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), таких как: конкурс с ограниченным участием, электронный аукцион, запрос котировок, так и путем закупок у единственного поставщика.

### **Закупки продуктов питания областными заказчиками Иркутской области в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ**

Основными областными заказчиками продуктов питания являются учреждения, подведомственные министерствам здравоохранения, образования, социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и министерству спорта и молодежной политики Иркутской области.

Показатели по завершённым конкурсам с ограниченным участием за 2015 год на поставку продуктов питания:

	Значение	Ед. изм.
Количество лотов	90	ед.
Количество контрактов, заключенных по итогам КОУ	59	ед.
Доля КОУ, которые привели к заключению контракта	65,5%	%
Несостоявшиеся КОУ (с одной заявкой)	26	ед.
Несостоявшиеся КОУ (без заявок или все заявки отклонены)	30	ед.
Доля состоявшихся КОУ	37,8%	%
Доля несостоявшихся КОУ	62,2%	%
Количество поданных на КОУ заявок	104	ед.
Количество отклоненных заявок	9	ед.
Количество допущенных заявок	95	ед.
Среднее количество заявок на один КОУ (по состоявшимся)	2,3	ед.
Снижение начальных цен контрактов (в рублях)	6 316 393,57	руб.
Снижение начальных цен контрактов (в процентах)	12%	%
Объявлено КОУ на общую сумму	51 698 135,35	руб.

Показатели по завершенным электронным аукционам за 2015 год на поставку продуктов питания:

	Значение	Ед. изм.
Количество электронных аукционов	3620	ед.
Количество контрактов, заключенных по итогам аукционов	3216	ед.
Доля аукционов, которые привели к заключению контракта	88,8%	%
Несостоявшиеся аукционы (с одной заявкой)	979	ед.
Несостоявшиеся аукционы (без заявок или все заявки отклонены)	401	ед.
Доля состоявшихся аукционов	62%	%
Доля несостоявшихся аукционов	38%	%
Количество поданных на аукционы заявок	8835	ед.
Количество заявок, допущенных по итогам рассмотрения 1-х частей заявок	8348	ед.
Количество заявок, допущенных по итогам рассмотрения 2-х частей заявок	6713	ед.
Количество участников, отклоненных по 1 частям заявки	487	ед.
Среднее количество заявок на один аукцион (по состоявшимся)	3,4	ед.
Снижение начальных цен контрактов (в рублях)	162 712 527	руб.
Снижение начальных цен контрактов (в процентах)	16,7 %	%
Объявлено аукционов на общую сумму	970 595 949,30	руб.

Показатели по завершенным запросам котировок за 2015 год на поставку продуктов питания:

	Значение	Ед. изм.
Количество запросов котировок	288	ед.
Количество контрактов, заключенных по итогам запросов котировок	269	ед.
Доля процедур, которые привели к заключению контракта	93,4%	%
Несостоявшиеся запросы котировок (с одной заявкой)	146	ед.
Несостоявшиеся запросы котировок (без заявок или все заявки отклонены)	19	ед.
Доля состоявшихся запросов котировок	42,7%	%
Доля несостоявшихся запросов котировок	57,3%	%
Количество поданных на процедуры заявок	460	ед.
Количество отклоненных заявок	18	ед.
Среднее количество заявок на одну процедуру (по состоявшимся)	2,5	ед.
Снижение начальных цен контрактов (в рублях)	5 174 537,29	руб.
Снижение начальных цен контрактов (в процентах)	11,1%	%
Объявлено процедур на общую сумму	46 539 404,14	руб.

Закупки продуктов питания для нужд учреждений здравоохранения, образования, социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в 90% случаях проводились электронными аукционами, что с точки зрения конкуренции, открытости и эффективности является преимущественным способом определения поставщиков (подрядчиков,

исполнителей). Доля состоявшихся электронных аукционов составила 62%, что в 1,6 раза выше, чем при проведении конкурсов с ограниченным участием в 2015 году.

За 2015 год для нужд Иркутской области проведено закупок на общую сумму 1 072 378,08 тыс. руб., из них 52% закупок были признаны состоявшимися. Всего в 10% случаев участниками закупок не было подано заявок на участие, что является фактором увеличения доли участия поставщиков в объявленных заказчиками процедурах.

Из списков региональных товаропроизводителей, размещенных на сайте министерства сельского хозяйства Иркутской области, на участие в конкурентных закупках для областных нужд было подано 825 заявок региональных товаропроизводителей. Такое количество заявок указывает на повышение интереса региональных производителей к участию в закупках по сравнению с 2014 годом (549 заявок).

Согласно данным информационной системы «АЦК-Госзаказ», сопровождающей закупочную деятельность Иркутской области, наиболее активными участниками процедур на поставку продуктов питания для областных нужд являлись СХ ОАО «Белореченское» - 227 заявок, ООО «ЯНТА» - 161 заявка, СПК «Окинский» - 67 заявок, ООО «Ангарские мясопродукты» - 62 заявки, ЗАО «Иркутский хлебозавод» - 73 заявки, СЗСППК «Сагаан гол» - 45 заявок, ОАО «Падун-Хлеб» – 31 заявка.

Региональные производители привлекались в качестве поставщика продовольственных товаров по итогам проведения конкурентных способов определения поставщика (в рамках Федерального закона № 44-ФЗ) - 730 раз (Приложение №1). В информационной системе «АЦК-Госзаказ» зарегистрировано 1756 контрактов, заключенных по результатам проведенных конкурентных процедур, а также прямых договоров с организациями и предпринимателями из списка региональных сельхозпроизводителей на общую сумму 279 113,46 тыс. руб.

Кроме того, анализируя представленные данные, прослеживается высокая активность поставщиков, не являющихся производителями продовольственных товаров на территории Иркутской области. Заявки следующих участников закупок, не являющихся региональными производителями, при проведении конкурентных процедур были предпочтительнее по цене, чем заявки региональных сельхозпроизводителей, а именно: ИП Келлер Ирина Павловна (102 контракта на 12 626,32 тыс. руб.), ЗАО «Дальэкопродукт» (47 контрактов на сумму 13 926,87 тыс. руб.), ИП Шодиев Акрамжон Дадонович (141 контракт на сумму 23 089,44 тыс. руб.), ИП Яблочкина Елена Ивановна (46 контрактов на сумму 15 650, 97 тыс. руб.), ООО «Веста» (111 контрактов по итогам состоявшихся закупок на общую сумму 33 832,62 тыс. руб.), ООО «Оптовая компания» (70 контрактов на сумму 19 688,42 тыс. руб.), ООО «Натком» (143 контракта на сумму 28 370,6 тыс. руб.), ООО «Лидерпродукт» (78 контрактов на сумму 15 346,18 тыс. руб.), ООО «ПродВест» (63 контракта на сумму 24 919,54 тыс. руб.), ООО

«Лето» (126 контрактов на сумму 26 437,78 тыс. руб.), ИП Чупин Михаил Григорьевич (46 контрактов на сумму 6 348,41 тыс. руб.).

В 1026 случаях региональные производители продуктов питания привлекались областными заказчиками Иркутской области в качестве единственных поставщиков без объявления закупок (Приложение №2). Наиболее активно поставку продуктов питания в бюджетные учреждения Иркутской области по прямым договорам осуществляли СХ ОАО «Белореченское» - 186 договоров на сумму 10 313 217,78 руб., ЗАО «Иркутский хлебозавод» - 84 договора на сумму 6 035 412,53 руб., СПК «Окинский» - 78 договоров на сумму 4 603 142,7 руб., ООО «Парус» - 62 договора на сумму 4 050 066 руб.

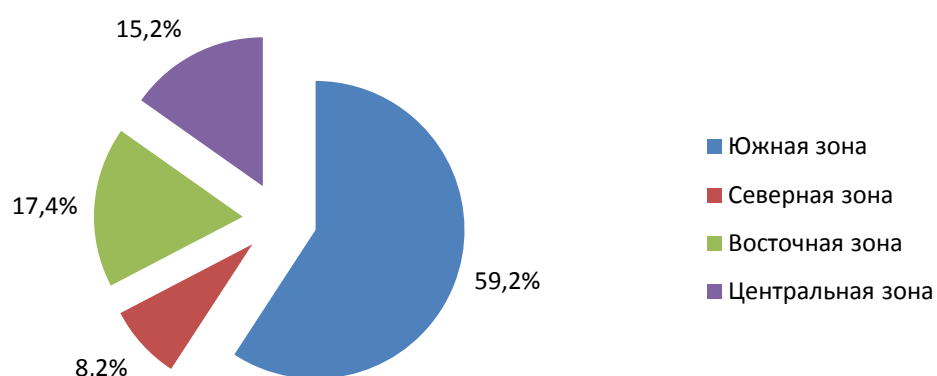
Из числа региональных производителей продуктов питания, относящихся к основному сельскохозяйственному району области - Усольскому, участие в поставке товаров в бюджетные учреждения Иркутской области принимали только СХ ОАО «Белореченское», ЗАО «Усольские мясопродукты», ЗАО «Железнодорожник», ООО Усольское предприятие детского и лечебного питания «ВИТА». Информация об участии указанных производителей приведена в Приложении №1.

**Поставки продуктов питания для нужд областных заказчиков  
Иркутской области в соответствии с Федеральными законами  
№ 44-ФЗ и № 223-ФЗ**

Согласно отчетной информации, представленной министерством здравоохранения Иркутской области, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерством образования Иркутской области, министерством спорта и молодежной политики Иркутской области в подведомственные учреждения в 2015 году поставлено продуктов на общую сумму 1 365 862,4 тыс. руб., из них 861 012,7 тыс. руб. (63%) в учреждения здравоохранения.

Объем поставок продовольствия в 2015 году областным учреждениям с группировкой территорий Иркутской области по зонам представлен на следующей диаграмме:

**Объем поставок продовольствия в 2015 году областными учреждениями с группировкой территорий Иркутской области по зонам**



Наибольший объем поставок продуктов питания в 2015 году осуществлялся в южные районы Иркутской области (Иркутский, Ангарский, Черемховский, Усольский, Шелеховский, Слюдянский, Аларский, Баяндаевский, Боханский, Ольхонский, Осинский, Эхирит-Булагатский районы) и составил 808 492,5 тыс. руб. В восточные районы области (Балаганский, Заларинский, Зиминский, Куйтунский, Нижнеудинский, Нукутский, Тайшетский, Тулунский районы) было направлено 17,4% от общего объема продовольствия на сумму 238 149,7 тыс. руб. На центральные районы области (Братский, Жигаловский, Качугский, Усть-Удинский, Чунский районы) в 2015 году пришлось 15,2% или 207 848,5 тыс. руб. Наименьший объем поставок продуктов питания был осуществлен в северные районы области (Бодайбинский, Казачинско-Ленский, Катангский, Киренский, Мамско-Чуйский, Нижнеилимский, Усть-Илимский, Усть-Кутский районы) и составил 111 371,8 тыс. руб. (8,2%).

Из общего объема поставленной продукции 65% закуплено путем проведения конкурентных процедур, в том числе 1 057 578,4 тыс. руб. (77%) в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и 308 284,0 тыс. руб. в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ. Путем заключения прямых договоров с поставщиками на поставку продуктов питания для учреждений бюджетной сферы было приобретено 35% от общего объема продовольствия.

Следует отметить, что на долю продуктов местного производства, по данным представленных заказчиками отчетов, в целом за 2015 год пришлось 39% поставок 200 производителей, в числе которых заказчиками указано 24 фермерских и личных хозяйств, 52 индивидуальных предпринимателя и работающее на территории области китайское сельхозпредприятие – ООО «Зилинпровинциальная экономическая и техническая корпорация по сотрудничеству и внешней торговле». Более 60% от общего объема поставляемого региональными производителями продовольствия

приходилось на 6 крупных компаний - СХ ОАО «Белореченское», СПК «Окинский», ООО «Саянский бройлер», ООО «Янта», ЗАО «Иркутский хлебозавод», СЗСППК «Сагаан гол». Зачастую такие продукты попадают на стол в учреждения социальной сферы через посредников – индивидуальных предпринимателей и торговые компании.

Всего число поставщиков, снабжавших область в 2015 году продовольствием, составило 545, в числе которых 25 фермерских хозяйств и 263 индивидуальных предпринимателя. При этом, около 60% поставок приходилось только на 30 участников рынка, в числе которых, кроме вышеперечисленных крупных агропромышленных компаний области, заказчиками указаны 8 индивидуальных предпринимателей (Волошин А.В., Восканян Т.С., Келлер И.П., Серкова Н.В., Чупин М.Г., Шантанова А.М., Шодиев А.Д., Яблочкина Е.Ю.), ООО «Веста», ООО «Натком», ООО «Плодовощ», ООО «Сибирский продукт», ООО «Лето», ООО «Лидерпродукт» и другие посреднические компании. Некоторые поставщики области работали только с учреждениями, подведомственными одному министерству (например: с ООО «Союз» заключались прямые договора учреждениями социальной защиты в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ; учреждения, подведомственные министерству образования Иркутской области, заключали с ООО «Присаянье» как прямые договоры в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, так и контракты по результатам проведенных конкурентных процедур).

Из общего количества поставщиков более половины (289) не принимали участие в конкурентных процедурах и заключали только прямые договоры с заказчиками Иркутской области (только 7 фермерских хозяйств заключили в 2015 году контракты). В числе производителей продуктов питания, активно принимающих участие в конкурентных процедурах закупок можно выделить лишь крупные предприятия: СХ ОАО «Белореченское», СПК «Окинский», ООО «Янта», СЗСППК «Сагаан Гол» и ЗАО «Иркутский хлебозавод». Из числа малых форм сельхозпроизводителей отмечается ИП Глава КФХ Петухова С.Н.

Из числа производимых на территории Иркутской области продовольственных товаров наибольшую долю по стоимости в структуре потребления областных учреждений в 2015 году занимала молочная продукция, мясо и субпродукты (говядина, свинина), продукция птицеводства, хлебобулочные изделия, овощи (в большей степени картофель, капуста).

Товарная структура потребления продовольствия областных учреждений в 2015 году представлена в таблице:

Группа продуктов питания	Объем поставок (тыс. руб.)	Доля в объеме (%)
Бакалея и прочие продукты, не производимые в Иркутской области	395 332,2	29
Молоко и молочная продукция	227 795,5	17
Мясо и субпродукты (говядина, свинина)	220 352,0	16
Продукция птицеводства	192 946,4	14
Овощи	127 952,9	9
Хлеб, хлебобулочные и мучные изделия	106 622,8	8
Мясные полуфабрикаты, колбасные изделия	71 767,8	5
Масло растительное	23 092,8	2

К товарам импортного производства в основном относится бакалейная продукция и фрукты. Однако и в числе таких поставленных товаров, как мясо, включая мясные субпродукты, овощи (капуста, картофель, морковь, лук, огурцы, помидоры), растительное масло имеются продукты импортного производства. К числу позитивных тенденций можно отнести в целом сокращение потребления импортных товаров (менее 5%).

### **Закупки продуктов питания муниципальными образованиями Иркутской области в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ**

Всего за 2015 год муниципальными образованиями Иркутской области было объявлено 4075 лотов на поставку продуктов питания конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.

Показатели по завершённым конкурсам с ограниченным участием за 2015 год на поставку продуктов питания для муниципальных образований Иркутской области:

	Значение	Ед. изм.
Количество лотов	296	ед.
Количество контрактов, заключенных по итогам КОУ	225	ед.
Доля КОУ, которые привели к заключению контракта	76%	%
Несостоявшиеся КОУ (с одной заявкой)	212	ед.
Несостоявшиеся КОУ (без заявок или все заявки отклонены)	29	ед.
Доля состоявшихся КОУ	18,6%	%
Доля несостоявшихся КОУ	81,4%	%
Количество поданных на КОУ заявок	322	ед.
Количество отклоненных заявок	5	ед.
Количество допущенных заявок	317	ед.
Среднее количество заявок на один КОУ (по состоявшимся)	2	ед.
Снижение начальных цен контрактов (в рублях)	988 845,10	руб.
Снижение начальных цен контрактов (в процентах)	2,3%	%
Объявлено КОУ на общую сумму	42 988 597,63	руб.

Показатели по завершенным электронным аукционам за 2015 год на поставку продуктов питания:

	Значение	Ед.изм.
Количество электронных аукционов (лотов)	3560	ед.
Количество контрактов, заключенных по итогам аукционов	3150	ед.
Доля аукционов, которые привели к заключению контракта	88,5%	%
Несостоявшиеся аукционы (с одной заявкой)	702	ед.
Несостоявшиеся аукционы (без заявок или все заявки отклонены)	409	ед.
Доля состоявшихся аукционов	69%	%
Доля несостоявшихся аукционов	31%	%
Количество поданных на аукционы заявок	7836	ед.
Количество заявок, допущенных по итогам рассмотрения 1-х частей заявок	7489	ед.
Количество заявок, допущенных по итогам рассмотрения 2-х частей заявок	6364	ед.
Количество участников, отклоненных по 1 частям заявки	347	ед.
Среднее количество заявок на один аукцион (по состоявшимся)	2,5	ед.
Снижение начальных цен контрактов (в рублях)	53 629 348,5	руб.
Снижение начальных цен контрактов (в процентах)	13,9 %	%
Объявлено аукционов на общую сумму	386 698 248,40	руб.

Показатели по завершенным запросам котировок, запросам предложений, предварительный отбор за 2015 год на поставку продуктов питания:

	Значение	Ед.изм.
Количество запросов котировок, запросов предложений, предварительных отборов	219	ед.
Количество контрактов, заключенных по итогам запросов котировок, запросов предложений, предварительных отборов	185	ед.
Доля процедур, которые привели к заключению контракта	84,5%	%
Несостоявшиеся запросы котировок, запросы предложений, предварительные отборы (с одной заявкой)	159	ед.
Несостоявшиеся запросы котировок, запросы предложений, предварительные отборы (без заявок или все заявки отклонены)	34	ед.
Доля состоявшихся запросов котировок, запросов предложений, предварительных отборов	12%	%
Доля несостоявшихся запросов котировок, запросов предложений, предварительных отборов	88%	%
Количество поданных на процедуры заявок	219	ед.
Количество отклоненных заявок	7	ед.
Среднее количество заявок на одну процедуру (по состоявшимся)	2,3	ед.
Снижение начальных цен контрактов (в рублях)	1 800 750,44	руб.
Снижение начальных цен контрактов (в процентах)	11,2%	%
Объявлено процедур на общую сумму	16 044 221,96	руб.

В 2015 году закупки были проведены 49 муниципальными организациями для 293 муниципальных заказчиков на поставку продуктов питания.

Закупки продуктов питания для нужд муниципальных учреждений здравоохранения, социального обслуживания, образования в 87% случаях



проводились электронными аукционами, на остальные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) приходилось только 13% всех закупок. Доля состоявшихся электронных аукционов за рассматриваемый период составила 69%, что почти на 50% выше, чем по конкурсам с ограниченным участием.

Товарная структура закупок продовольствия муниципальными учреждениями в 2015 году в рамках Федерального закона № 44-ФЗ представлена в таблице:

<b>Группа продуктов питания</b>	<b>Объем поставок (тыс. руб.)</b>	<b>Доля в объеме (%)</b>
Молоко и молочная продукция	125 668, 07	28,2
Бакалея и прочие продукты	98 732, 32	22,1
Мясо и субпродукты (говядина)	70 571, 49	16
Овощи, фрукты	65 554, 55	14,7
Продукция птицеводства (куры, цыплята, яйца)	27 642, 79	6,2
Мясные полуфабрикаты, колбасные изделия	22 641, 48	5
Хлеб, хлебобулочные и мучные изделия	20 471, 16	4,6
Рыба и рыбная продукция	14 449, 19	3,2

Наибольший удельный вес в проведенных закупках занимало молоко и молочная продукция (28,2%), мясо и субпродукты (16%), овощи и фрукты (14,7%). Наименьший объем закупок в 2015 году приходился на поставку рыбы и рыбной продукции (порядка 3%).

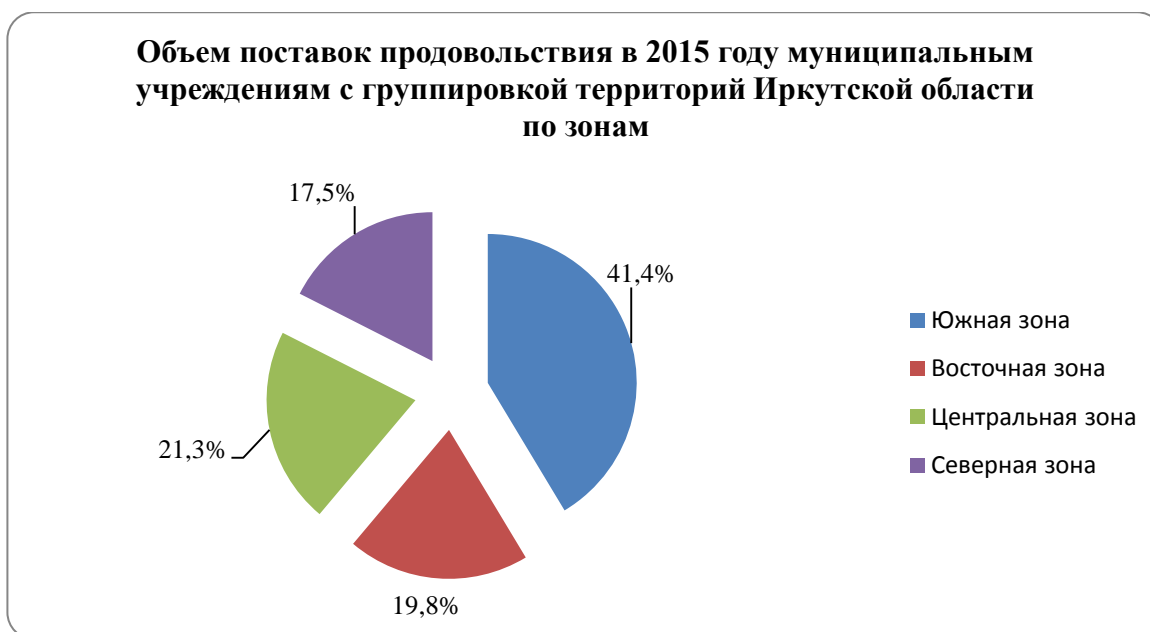
На основании приказа министерства от 3 августа 2015 года № 13-мпр «Об отчетности о закупках продуктов питания для обеспечения нужд Иркутской области» министерством собрана и проанализирована информация о фактических поставках продуктов питания муниципальными учреждениями социальной сферы в 2015 году. По состоянию на 10 февраля 2016 года информация о поставках продуктов питания подведомственными учреждениями представлена 38 муниципальными районами и городскими округами. Следующие муниципальные образования (далее - МО) не представили отчетную информацию в министерство: МО г. Иркутск, Ольхонское районное МО, МО Шелеховский район, МО Баяндаевский район (10,5% от числа МО).

В ходе анализа предоставленных данных установлено следующее:

57% всех поставок продуктов питания для нужд муниципальных учреждений социальной сферы за 2015 год произведено в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. Следует отметить, что 30 МО 100% поставок продовольствия осуществляли в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.

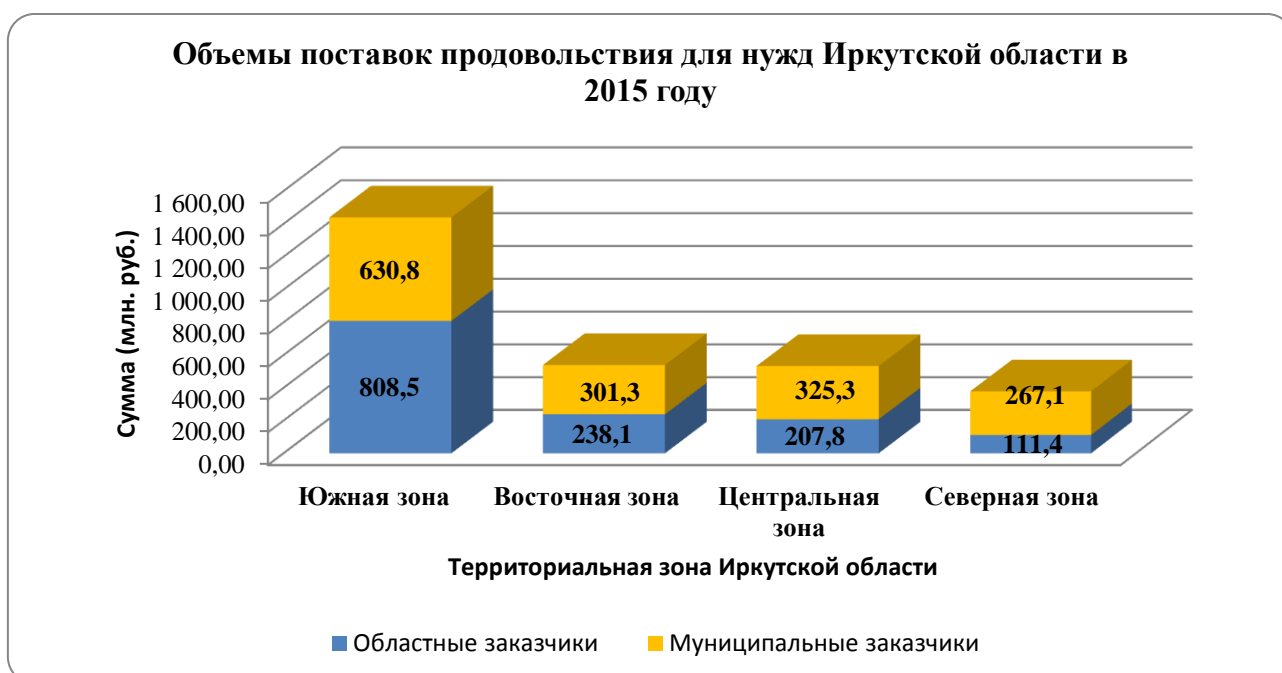
В рамках Федерального закона № 223-ФЗ совершено 43% поставок продуктов питания. Из них 75% приходилось на такой способ закупки, как закупка у единственного поставщика. Из представленных отчетов следует, что Ангарское МО, МО г. Братск 100% поставок продовольствия совершали в рамках Федерального закона № 223-ФЗ.

Объем поставок продовольствия в 2015 году муниципальным учреждениям с группировкой территорий Иркутской области по зонам представлен на следующей диаграмме:



Наибольший объем поставок продовольствия для муниципальных нужд (41,4%) в 2015 году осуществлялся в южные районы области (причем на Ангарское МО и МО г. Усолье-Сибирское пришлось 47% поставок в эту территориальную зону). В центральную территориальную зону Иркутской области было поставлено 21,3% от общего объема поставок для муниципальных нужд (63% поставки продуктов питания пришлось на МО г. Братска).

Объемы поставок продовольствия для областных и муниципальных нужд Иркутской области в 2015 году представлены на диаграмме:



Общий объем поставок продуктов питания для нужд Иркутской области в 2015 году составил 2 890 321,3 тыс. руб., из которых 50% приходилось на поставку продуктов для южных районов Иркутской области (1 439 252,9 тыс. руб.) ввиду обширной территориальной протяженности и населенности данного района.

Согласно представленным данным МО, 73,8% поставок продовольствия для муниципальных нужд осуществляется путем заключения прямых договоров без проведения конкурентных процедур (как по Федеральному закону № 44-ФЗ, так и в рамках Федерального закона № 223-ФЗ). При этом следует отметить и положительную динамику показателя закупок конкурентными способами по сравнению с 2014 годом (26,2% в 2015 году и 14% в 2014 году).

Закупки у единственного поставщика в пределах 90%-100% от общего объема в 2015 году осуществляла 21 территория (причем 100% закупок у единственного поставщика осуществляли 17 МО области). У 10 МО процент конкурентных способов закупок составил от 11% до 50%. И только 7 МО – Ангарское МО, Боханский район, Заларинский район, г. Свирск, г. Усолье-Сибирское и г. Черемхово заявили о более высокой доле конкурентных процедур – от 55% до 100% (Балаганский район).

Согласно представленным муниципальными заказчиками данным, 46% поставляемого продовольствия в муниципальные учреждения области произведено и выращено на территории Иркутской области. Причем данная продукция произведена не только крупнейшими агропромышленными компаниями области, но и фермерскими хозяйствами и индивидуальными предпринимателями. В целом за 2015 год более 55% от общего объема поставляемого региональными производителями продовольствия приходилось на следующие компании - СХ ОАО «Белореченское» (39% от общего объема поставок продуктов питания местными сельхозпроизводителями), СЗСППК «Сагаан гол» (6%), СПК «Окинский» (5%), ЗАО «Железнодорожник» (4%), ООО «Саянский бройлер» (3,5%), СХПК «Усольский свинокомплекс», ООО «Янта» и ЗАО «Иркутский хлебозавод».

Указанные поставщики занимают высокий удельный вес как в составе поставок продуктов местного производства, так и в составе общего обеспечения региона продуктами питания. В перечень поставщиков, обеспечивающих муниципальные учреждения социальной сферы продуктами региональных сельхозпроизводителей, по данным представленных МО отчетов, включены районные потребительские общества, хлебозаводы, мясокомбинаты, главы крестьянско-фермерских хозяйств, а так же ЗАО «Монолит», ЗАО «Савватеевское», ОАО «Пищевик», ОАО «Тепличное», СССПК «Спектр», ООО «Авангард» ООО «Алымовское», ООО «Ангара», ООО «Исток», ООО «Мельница», ООО «ПродРезерв», ООО «Усольское предприятие детского и диабетического питания «Вита»», ООО «Хладагент», ЗАО «Приморский», ООО «Натком», ООО «Сибирский продукт» и ряд посредников – индивидуальных предпринимателей.

Остальные поставщики имеют существенно меньшую долю в продовольственном обеспечении региона. В основном в каждом районе сложился определенный круг поставщиков, обеспечивающих поставку широкого ассортимента продукции, на 60-70% представленный индивидуальными предпринимателями.

Из представленных МО данных видно, что хлеб и хлебобулочные изделия в абсолютном большинстве районов закупались у местных производителей (около 80%). Так же на столы муниципальных учреждений поступали молочные и мясные продукты, а также яйцо непосредственно от региональных товаропроизводителей, реже – овощи и масло. Хотелось бы отметить, что 62% поставок молочной продукции и яйца куриного приходилось на двух крупнейших региональных производителей: СХ ОАО «Белореченское» (55% всех поставок данной продукции) и СПК «Окинский» (7,5%). Причем, 89% поставок всей продукции СХ ОАО «Белореченское» приходилось в 2015 году на поставку в учреждения молочной продукции и яйца. Остальные продукты были местного происхождения, но закупались зачастую у посредников.

Из МО, представивших данные об объемах закупок, преобладание объемов закупок продуктов местного производства наблюдалось в Иркутском, Аларском, Балаганском, Нижнеудинском, Усольском и Слюдянском районах, г. Саянске, г. Усолье-Сибирском. Выше среднего по области показатель доли закупок продуктов питания, производимых в регионе в Нутукском, Тулунском и Осинском районах. Такие районы, как МО г. Бодайбо и района, Жигаловский, Казачинско-Ленский, Катангский, Тайшетский и Эхирит-Булагатский в представленных отчетах не отразили данных о количестве и суммах договоров/контрактов с местными товаропроизводителями, т.е. указали производителя поставляемых товаров «Россия» или «Импорт».

## **Выводы**

Исходя из проведенного анализа, можно сделать вывод о сохранении недостаточной активности региональных производителей продуктов питания в торгах на поставку своей продукции в учреждения Иркутской области. Участие в закупках при проведении конкурентных процедур на поставку продовольствия принимают в основном только крупные сельскохозяйственные предприятия области, имеющие соответствующий штат сотрудников. При этом в большинстве случаев предложения региональных сельхозпроизводителей оказываются либо более предпочтительными по цене, либо единственными предложениями и участники признаются победителями или единственными поставщиками, что говорит о конкурентоспособности региональной продукции и ее качестве.

В ходе проводимого мониторинга закупок продуктов питания министерством выявлялись актуальные проблемы при проведении закупок продовольствия, к числу которых относится, в том числе, недостаточно

высокий интерес региональных сельхозпроизводителей к конкурентным способам закупок, что объясняется следующим:

- сложностью для малого и среднего бизнеса процедуры участия в закупках;
- объективным отсутствием квалифицированного персонала;
- отсутствием у поставщиков технической возможности участия в торгах;
- недостаточным запасом собственных оборотных средств для обеспечения заявок и контрактов, ограниченной доступностью для таких структур банковских гарантий из-за отсутствия ликвидного обеспечения и упрощенной системы налогообложения;
- отсрочкой платежей по заключаемым контрактам;
- малыми объемами производства большинства местных фермеров и отсутствием потребительской кооперации, способствующей объединению результатов производства для участия в поставках;
- отсутствием логистических структур, в том числе складов для хранения продукции;
- сложной географией поставок из-за значительной удаленности и разбросанности мест поставки, отсутствием дорог.

На основании результатов мониторинга и проделанной работы министерством выработаны следующие рекомендации и предложения:

1) министерству совместно с министерством сельского хозяйства Иркутской области продолжать практику проведения тематических семинаров с региональными производителями продуктов питания;

2) министерству сельского хозяйства Иркутской области разработать меры по стимулированию местных сельхозпроизводителей на участие в закупках, размещаемых для нужд Иркутской области (в том числе путем предоставления субсидий);

3) министерству образования Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области при проведении ведомственного контроля особое внимание уделить поставке продуктов питания для учреждений Иркутской области;

4) министерству сельского хозяйства Иркутской области обеспечить своевременную актуализацию реестра региональных производителей продуктов питания с учетом дилерской сети в целях мониторинга обеспечения нужд Иркутской области продовольствием местных товаропроизводителей;

5) министерству совместно с заказчиками обеспечить проведение совместных закупок для областных нужд, что позволит оптимизировать логистику поставок продуктов питания в учреждения социальной сферы и повысить привлекательность участия в закупочных процедурах местных производителей;

6) министерству сельского хозяйства Иркутской области совместно с сельхозпроизводителями Иркутской области разработать концепцию создания

партнерства, обеспечивающего содействие и возможность участия в проводимых закупках производителей продуктов питания всех форм и размеров бизнеса, рассмотреть вопрос о создании оптово-распределительных центров сельскохозяйственной продукции и продовольствия, а также упрощении доступа крестьянских (фермерских) хозяйств к их услугам;

7) рассмотреть возможность создания на базе агропредприятий Усольского района сельскохозяйственного кластера со стратегической задачей формирования агротехнопарка. В структуре кластера необходимо создать предприятие (учреждение), выполняющее функции оператора закупок;

8) муниципальным заказчикам Иркутской области и муниципальным бюджетным учреждениям рекомендовать присоединение к совместным закупкам, проводимым министерством, путем подписания соответствующих соглашений.

Приложения: 1) Приложение № 1 на 1 л. в 1 экз.;  
2) Приложение № 2 на 2 л. в 1 экз.