

Приложение к приказу
министерства по
регулированию контрактной
системы в сфере закупок
Иркутской области
от 12.09.2014 № 157-ДЕН

**Методика
определения коррупционных рисков при осуществлении
закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд
Иркутской области**

Глава 1. Общие положения

1. Методика определения коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Иркутской области (далее - Методика) разработана во исполнение Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и направлена на установление дополнительных мер по профилактике коррупции в сфере реализации на территории Иркутской области Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

2. В настоящей Методике используются следующие понятия и определения:

коррупционные риски - это заложенные в контрактной системе вероятные возможности для действий (бездействия) должностных лиц, направленных на злоупотребление служебным положением, получением выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, а также обстоятельства, провоцирующие должностных лиц на незаконное извлечение материальной и иной выгоды при выполнении своих должностных обязанностей;

заказчики Иркутской области - государственные заказчики Иркутской области, бюджетные учреждения Иркутской области.

Понятия и термины, используемые в Методике, не указанные в настоящем пункте, применяются в значениях, определенных Законом.

3. Методика содержит критерии определения коррупционных рисков на каждом этапе осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области (далее – закупки) и меры по снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок.

4. Действие Методики распространяется на должностных лиц, работников заказчиков Иркутской области и должностных лиц, работников министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, являющегося уполномоченным органом на определение

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Иркутской области (далее – должностные лица).

5. Наличие определенных Методикой критериев коррупционных рисков при осуществлении закупок является индикатором, свидетельствующим о коррупционной составляющей закупок.

Глава 2. Коррупционные риски на этапе планирования закупок, возможные способы их снижения

6. К коррупционным рискам на этапе планирования закупок относятся:

- использование при расчете начальной (максимальной) цены контракта заведомо завышенных ценовых предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- осуществление расчета начальной (максимальной) цены контракта без учета ценовых предложений производителей товаров;

- необоснованное сокращение срока исполнения обязательств, предусмотренных контрактом (возникновение риска участия в закупке единственного участника закупки, имеющего информацию о закупке, полученную незаконным способом, и уже частично исполнившего обязательства по закупке);

- осуществление закупки в конце года (возникновение риска сговора с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), исполнение контракта после подписания акта сдачи-приемки и получения бюджетных средств, вероятность получения некачественных товаров, работ, услуг;

- необоснованное ограничение круга возможных участников закупки;

- необоснованное сужение видов товаров, работ, услуг, удовлетворяющих потребности заказчика;

- необоснованное завышение (занижение) начальной (максимальной) цены контракта;

- необоснованный выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по срокам, цене, объему, особенностям объекта закупки, конкурентноспособности и специфике рынка;

- необоснованное затягивание (ускорение) процесса осуществления закупок.

7. Для снижения коррупционных рисков на этапе планирования закупок необходимо:

- осуществлять всестороннее исследование рынка;

- документальное оформление результатов мониторинга исследования рынка;

- формирование начальной (максимальной) цены контракта по минимальной стоимости товара, работы, услуги при соблюдении требований к их качеству и учете потребностей заказчика;

- обоснование начальной (максимальной) цены контракта в соответствии с требованиями Закона;

- применение заказчиками методических рекомендаций по применению

методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Глава 3. Коррупционные риски на этапе разработки документации о закупке и извещения об осуществлении закупки, возможные способы их снижения

8. К коррупционным рискам на этапе разработки документации о закупке и извещения об осуществлении закупки относятся:

- несоответствие закупаемого объекта имеющимся ресурсам (финансовым, кадровым);
- несоответствие указанного в техническом задании качества товаров, работ, услуг начальной (максимальной) цене товаров, работ, услуг, заложенной в проект контракта;
- отсутствие достаточных для формирования заявки технических характеристик товаров, работ, услуг;
- включение в документацию требований о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, ограничивающих участие других поставщиков (подрядчиков, исполнителей), т.е. разработка документации под определенного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- наличие описательных характеристик товара, работ, услуг, ведущих к ограничению конкуренции;
- неопределенность и противоречивость условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя), условий контракта, условий исполнения контракта, условий приемки товара, работы, услуги, гарантийных обязательств (возникновение риска выбора определенного поставщика (подрядчика, исполнителя));
- наличие в документации об осуществлении закупки обязательных требований к участнику закупки, не предусмотренных Законом;
- несоответствие наименования объекта закупки наименованию закупки, указанному в спецификации, техническом задании и (или) предмету проекта контракта;
- необоснованное расширение (ограничение), упрощение (усложнение) необходимых условий контракта;
- формирование перечня требований к товару, работе, услуге, не влияющих на их функциональные и качественные свойства;
- непоследовательное изложение требований к товарам, работам, услугам (когда такие требования разрознены, включены в различные части документации о закупке);
- отсутствие инструкции о порядке заполнения заявки;
- наличие орфографических ошибок, опечаток, а также использование латинских символов в наименовании объекта закупок, затрудняющих поиск закупок на официальном сайте;

- объединение в одном лоте товаров, работ, услуг, функционально и технологически не связанных между собой;

- включение в проект контракта условий, заведомо предполагающих заключение договоров субподряда с определенными организациями.

- установление сроков исполнения обязательств по контракту, не позволяющих исполнить такие обязательства;

- отсутствие в проекте контракта условий об ответственности заказчика за неисполнение, ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

9. Для снижения коррупционных рисков на этапе разработки документации о закупке и извещения об осуществлении закупки необходимо:

- проведение экспертами либо лицами, лично не заинтересованными в результатах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), экспертизы документов и сведений, входящих в состав заявки заказчика, на соответствие требованиям Закона и антимонопольного законодательства;

- применение форм типовой документации о закупке;

- применение заказчиком типовых форм контрактов;

- установление реальных сроков исполнения обязательств;

- подробное указание в документации о закупке критериев оценки условий исполнения контракта и четко сформулированных условий подтверждения таких критериев;

- исключение личных контактов должностных лиц с участниками закупок.

Глава 4. Коррупционные риски на этапе осуществления конкурентных процедур, возможные способы их снижения

10. К коррупционным рискам на этапе осуществления конкурентных процедур относятся:

- внесение изменений в документацию путем установления дополнительных требований к объекту закупки, изменения его отдельных характеристик (критериев) с целью усложнения процесса подготовки заявки на участие в закупке;

- многократное (более трех раз) внесение изменений в документацию об осуществлении закупки, в том числе по мере приближения к сроку окончания подачи заявок;

- предоставление неполной или разной информации о закупке, подмена разъяснений ссылками на документацию о закупке;

- прямые контакты, переговоры с участником (участниками) закупок;

- оглашение неполной, недостоверной, несуществующей информации о предложениях участников закупок;

- сокрытие информации о наличии или отсутствии необходимых документов, изменение аудиозаписи процедуры вскрытия заявок;

- подлог, добавление, изъятие, неприятие заявок на участие в закупках;

- дискриминация по отношению к участникам закупки.

11. Для снижения коррупционных рисков на этапе осуществления конкурентных процедур необходимо:

- формирование комиссий по закупкам из компетентных лиц, лично не заинтересованных в результатах проведения конкурентных процедур.

Глава 5. Коррупционные риски на этапе заключения и исполнения контракта, возможные способы их снижения

12. К коррупционным рискам на этапе заключения и исполнения контракта относятся:

- затягивание (препятствие) процедуры обжалования результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- необоснованные изменения условий контракта;

- затягивание (ускорение) заключения контракта;

- запрос недопустимых или необъявленных документов и сведений;

- необоснованный отказ от заключения контракта;

- необоснованно жесткое администрирование контракта заказчиком, вмешательство в хозяйственную деятельность поставщика (подрядчика, исполнителя);

- затягивание со стороны заказчика сроков предоставления информации, необходимых материалов для исполнения предусмотренных контрактом обязательств;

- отсутствие контроля за исполнением гарантийных обязательств по контракту либо игнорирование гарантийного периода;

- необоснованные претензии по объему и срокам предоставления гарантий;

- изменение заказчиком условий гарантийного обслуживания.

13. Для снижения коррупционных рисков на этапе заключения и исполнения контракта необходимо:

- назначение ответственных лиц за заключение и исполнение контракта;

- осуществление заказчиком оперативного контроля за процедурой заключения государственного контракта;

- обеспечение заказчиком оперативного контроля за соблюдением условий исполнения контракта.

Глава 6. Коррупционные риски на этапе приемки товара, выполнения работ, оказания услуг, возможные способы их снижения

14. К коррупционным рискам на этапе приемки товара, выполнения работ, оказания услуг относятся:

- необоснованно жесткие (мягкие) или неоговоренные в контракте условия приемки товара, работы, услуги;

- необоснованное затягивание (ускорение) приемки товара, работы, услуги и их оплаты;

- приемка и (или) оплата товара, работы, услуги, которые в действительности не поставлены (не выполнены, не оказаны) либо не соответствуют изначально заявленным требованиям контракта;

15. Для снижения коррупционных рисков на этапе приемки товара, выполнения работ, оказания услуг необходимо:

- назначение заказчиком лиц, ответственных за приемку и оплату товаров, выполнение работ, оказание услуг;

- включение в составы приемочных комиссий экспертов (специалистов);

- исключение фактов оплаты за товары, работы, услуги до их фактической приемки, удостоверенной актами приема-передачи;

- применение заказчиком типовых инструкций по приемке товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Глава 7. Заключительные положения

16. Положения Методики рекомендуются к применению должностными лицами на всех этапах осуществления закупки: от формирования потребности в закупке и подготовки технического задания до приемки и оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг).

17. Применение Методики рекомендуется для включения в планы по противодействию коррупции заказчиков Иркутской области.

18. В случае выявления одного или нескольких коррупционных рисков, предусмотренных главами 2 - 6 Методики, (далее – риски) должностное лицо, выявившее риски, в течение одного рабочего дня с момента их выявления, доводит информацию о закупке, содержащей риски, до сведения руководителя заказчика Иркутской области, уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или замещающего его лица (далее - руководитель или лицо, его замещающее) для принятия решения.

19. По результатам рассмотрения информации о заказе, содержащем риски, руководитель или лицо, его замещающее, принимает одно (несколько) из следующих решений:

- 1) о проведении служебной проверки в отношении должностного лица, ответственного за размещение заказа, содержащего риски;

- 2) о направлении информации (материалов) о заказе, содержащем риски, в правоохранительные и (или) контролирующие органы;

- 3) принимает иные меры по противодействию коррупции.

Начальник отдела

методологического обеспечения

Е.В. Прушинская

Е.В. Прушинская