



УТВЕРЖДЕНО
Протоколом заседания Экспертного
клуба Института госзакупок
от 3 апреля 2015 года № 8/15

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПРЕИМУЩЕСТВ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 28-30 ЗАКОНА №44-ФЗ

Нижеприведенные учебно-методические материалы разработаны Институтом госзакупок.
При использовании материалов (полностью или частично) ссылка на авторство Института госзакупок и сайт института
(www.roszakupki.ru) **ОБЯЗАТЕЛЬНА.**

Подробнее узнать о Законе № 44-ФЗ и особенностях его применения можно
на обучающих мероприятиях Института госзакупок.
График обучения на 2015 год, а также информация о предлагаемых Институтом госзакупок консультационных услугах
размещены на сайте Института (www.roszakupki.ru).

ТАБЛИЦА «ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПРЕИМУЩЕСТВ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 28-30 ЗАКОНА №44-ФЗ»

	Учреждения и предприятия УИС (ст. 28 Закона №44-ФЗ)	Организации инвалидов (ст. 29 Закона №44-ФЗ)	СМП и СОНКО (ст. 30 Закона №44-ФЗ)
Суть преференции	Если победитель – УИС, цена может быть увеличена по требованию победителя до 15%, но не более НМЦК ¹ .	Если победитель – организация инвалидов, цена может быть увеличена по требованию победителя до 15%, но не более НМЦК ² .	Вариант 1. В закупке участвуют только СМП и СОНКО Вариант 2. Установление требования о привлечении соисполнителей, субподрядчиков из числа СМП и СОНКО (ч. 5 ст. 30 Закона №44-ФЗ)
Когда заказчик обязан предоставить преимущества?	Закупаются ТРУ, включенные в перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 Нельзя закупать одним лотом продукцию, включенную и не включенную в перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649	Закупаются ТРУ, включенные в перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341 Нельзя закупать одним лотом продукцию, включенную и не включенную в перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341	При закупке любых ТРУ в объеме не менее 15 % от СГОЗ ³ , рассчитанного с учетом требований ст. 30 Закона № 44-ФЗ, кроме случаев проведения закупок: 1. услуг по предоставлению кредитов; 2. у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ
Когда заказчик вправе предоставить преимущества?	-	-	При проведении закупок: 1. для обеспечения обороны страны и безопасности государства; 2. работ в области использования атомной энергии; 3. при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
Возможное совмещение преимуществ в одной закупке	<i>не допускается</i>	Организации инвалидов + СМП и СОНКО (ст. 33 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»)	СМП и СОНКО + организации инвалидов (ст. 33 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»)

<p>Участники закупки, которым предоставляются преимущества</p>	<p>1. Учреждения, исполняющие наказания 2. Учреждения и предприятия, включенные в перечень ПП РФ от 01.02.2000 № 89 «Об утверждении перечня видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему»</p>	<p>1. Общероссийские общественные организации инвалидов, союзы общественных организаций инвалидов, не менее 80 % членов – инвалиды или их законные представители 2. Юридические лица (организации), у которых:</p> <ul style="list-style-type: none"> • уставный (складочный) капитал полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов • численность работников инвалидов не менее 50 % от общего числа работников • доля оплаты труда инвалидов в ФОТ не менее 25 % 	<p>СМП Соответствующие критериям, установленным ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»⁴:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Коммерческие организации (кроме ГУП и МУП) 2. Потребительские кооперативы 3. Индивидуальные предприниматели (внесенные в ЕГРИП) 4. Крестьянско-фермерские хозяйства <p>СОНКО 1. Юридические лица, осуществляющие виды деятельности, предусмотренные п. 1 ст. 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»⁵ <i>Кроме СОНКО, учредителем которых является РФ, субъект РФ и МО</i></p>
<p>Способ закупки</p>	<p>Все способы⁶, кроме закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)</p>	<p>Все способы⁷, кроме закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)</p>	<p>Вариант 1. Все способы закупки, кроме закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) Вариант 2. Все способы закупки</p>
<p>В закупке могут участвовать</p>	<p>Любые юридические и физические лица, в том числе учреждения и предприятия УИС</p>	<p>Любые юридические и физические лица, в том числе организации инвалидов</p>	<p>Вариант 1. Только СМП и СОНКО Вариант 2. Любые юридические и физические лица</p>
<p>В извещении, документации о закупке указывается</p>	<p>В соответствии с ч. 2 ст. 28 Закона № 44-ФЗ и перечнем ТРУ, утвержденным постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649, так как объектом закупки является _____ (код ОКПД _____) преимущества предоставляются учреждениям и предприятиям УИС в размере до 15% цены контракта.</p>	<p>В соответствии с ч. 3 ст. 29 Закона № 44-ФЗ и перечнем ТРУ, утвержденным постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341, так как объектом закупки является _____ (код ОКПД _____) преимущества предоставляются организациям инвалидов в размере до 15% цены контракта.</p>	<p>Вариант 1. - ограничение участия в закупке установлены в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, участниками закупки могут быть только СМП и СОНКО - преимущество установлены СМП СОНКО в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, участниками закупки могут быть только СМП и СОНКО</p>

			<p>Вариант 2. (в т.ч. включается в контракт)</p> <ul style="list-style-type: none"> - требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП и СОНКО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО; - объем привлечения СМП, СОНКО в % от цены контракта; - обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО
Документы, предоставляемые в составе заявки	Требование, в произвольной форме, о предоставлении преимуществ (п. 2 ПП РФ от 14.07.2014 № 649).	Декларация (заявление) в произвольной форме, подтверждающая соответствие ч.2 ст. 29 Закона №44-ФЗ (п.3 ПП РФ от 15.04.2014 № 341) (пп. «ж» п. 1 ч. 1 ст. 51, п. 5 ч. 5 ст. 66, п. 5 ч. 3 ст. 73, п. 3 ч. 6 ст. 83 Закона №44-ФЗ)	Вариант 1. Декларация о принадлежности участника к СМП или СОНКО (пп. «и» п. 1 ч. 1 ст. 51, п. 7 ч. 5 ст. 66, п. 5 ч. 3 ст. 73, п. 3 ч. 6 ст. 83 Закона №44-ФЗ)
			Вариант 2. <i>Документы не требуются</i>
НМЦК	любая	любая	Вариант 1. не более 20 млн. рублей
			Вариант 2. любая
Обеспечение заявки	от 0,5% до 2% НМЦК	от 0,5% до 2% НМЦК	Вариант 1. от 0,5 % до 2 % НМЦК
			Вариант 2. от 0,5 % до 2 ⁸ % НМЦК
Основание предоставления преимуществ	Требование о предоставлении преимуществ, поданное в составе заявки (п. 2 ПП РФ от 14.07.2014 № 649).	Требование о предоставлении преимуществ, составленное в произвольной форме, которое победитель – организация инвалидов, направляет заказчику при заключении контракта (п. 4 ПП РФ от 15.04.2014 № 341)	<i>Документы не требуются</i>
Сроки оплаты по контракту	любые	любые	Вариант 1 - не более 30 дней
			Вариант 2 - любые
Отчетность	<i>не составляется</i>	<i>не составляется</i>	Отчет о закупках у СМП и СОНКО размещается в ЕИС до 01 апреля года следующего за отчетным по форме, установленной постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238

Ответственность за непредоставление преимуществ	ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП штраф в размере 3 000 рублей	ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП штраф в размере 3 000 рублей	ч. 11 ст. 7.30 КоАП штраф в размере 50 000 рублей
--	--	--	--

Список используемых сокращений:

ГУП – государственные унитарные предприятия

ЕИС – единая информационная система

МО – муниципальное образование

МУП – муниципальные унитарные предприятия

НМЦК – начальная (максимальная) цена контракта

СГОЗ – совокупный годовой объем закупок

СМП – субъект малого предпринимательства

СОНКО – социально-ориентированные некоммерческие организации

ТРУ – товары, работы, услуги

УИС – уголовно-исполнительная система

ФОТ – фонд оплаты труда

¹ Пример предоставления преимуществ учреждениям и предприятиям УИС:

Запрос котировок с НМЦК = 200 тыс. рублей

Поступило 2 заявки:

- ФБУ ИК – 4 ФСИН России (учреждение УИС) – цена 170 тыс. рублей + в заявке требование о предоставлении преимуществ

- ООО «Мебельщик» - цена 180 тыс. рублей

Победитель ФБУ ИК – 4 ФСИН России, при этом с учетом преференции контракт заключается по цене 195,5 тыс. рублей

² Пример предоставления преимуществ организациям инвалидов:

Запрос котировок с НМЦК = 200 тыс. рублей

Поступило 2 заявки:

- Общественная организация инвалидов – цена 180 тыс. рублей

- ООО «Сырдел» - цена 182 тыс. рублей

Победитель Общественная организация инвалидов, с учетом требования о предоставлении преимуществ контракт заключается по цене 200 тыс. рублей

³ Расчет планового объема закупок для целей предоставления преимуществ СМП и СОНКО (15% от СГОЗ)

Плановый объем (15%) = СГОЗ – X – Y – HЗ,

где:

СГОЗ - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году (п.16 ст.3 Закона №44-ФЗ);

X - суммы, предусмотренные на оплату ТРУ, указанных в ч. 1.1. ст. 30 Закона № 44-ФЗ;

У - закупки, извещения об осуществлении которых были размещены до 01.01.2014;

НЗ – закупки у СМП и СОНКО признанные несостоявшимися

⁴ Признаки СМП в соответствии со ст.4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»:

- ✓ Суммарная доля участия РФ, субъектов РФ, МО, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) ≤ 25%;
- ✓ Доля участия, принадлежащая одному или нескольким ю/л, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, ≤ 25% (данное ограничение не распространяется на «внедренческие» хозяйственные общества, являющиеся дочерними обществами БНУ, БОУ ВПО, учреждений РАН);
- ✓ Средняя численность работников за предшествующий год ≤ 100 человек (п. 2 ч.1)
- ✓ Выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством РФ (п. 3 ч. 1). Предельное значение выручки - 400 млн. руб. (п. 1 ПП РФ от 09.02.2013 № 101)
- ✓ Категория субъекта малого или среднего предпринимательства определяется в соответствии с наибольшим по значению условием, установленным пп. 2 и 3 ч.1 ст.4.
- ✓ Категория субъекта малого или среднего предпринимательства изменяется только в случае, если предельные значения выше или ниже предельных значений в течение двух календарных лет, следующих один за другим

⁵ Виды деятельности, осуществляемые СОНКО:

1. социальная поддержка и защита граждан;
2. подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
3. оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
4. охрана окружающей среды и защита животных;
5. охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
6. оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
7. профилактика социально опасных форм поведения граждан;
8. благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
9. деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;
10. формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
11. развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;
12. деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;
13. проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества.
14. участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

⁶ С учетом требований ч. 2 ст. 57 Закона № 44-ФЗ и содержания перечня ТРУ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 предоставление преференций при проведении двухэтапного конкурса не осуществляется.

⁷ С учетом требований ч. 2 ст. 57 Закона № 44-ФЗ и содержания перечня ТРУ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341 предоставление преференций при проведении двухэтапного конкурса не осуществляется.

⁸ Требования к размеру обеспечения заявки определены ч. 15 ст. 44 Закона № 44-ФЗ, которая устанавливает, что если закупка проводится в соответствии со ст. 30 Закона № 44-ФЗ и участниками закупки являются СМП и СОНКО, то размер обеспечения заявки не может превышать 2 % от НМЦК. В случае установления требования о привлечении субподрядчиков из числа СМП и СОНКО закупка проводится в соответствии со ст. 30 Закона № 44-ФЗ, в связи с чем, рекомендуемым является размер обеспечения заявки не превышающий 2% от НМЦК. Принимая во внимание тот факт, что участниками закупки в данном случае могут быть не СМП и СОНКО, возможно установить размер обеспечения заявки не превышающий 5% от НМЦК.