

**Методические рекомендации
о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных (муниципальных) нужд Иркутской области у
субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных
некоммерческих организаций**

Методические рекомендации определяют порядок закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Иркутской области у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Методические рекомендации регулируют отношения между заказчиками и поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в области планирования, проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Иркутской области у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, а также привлечение поставщиками (подрядчиками, исполнителями) к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа указанных субъектов.

1. Общие положения

1.1. Методические рекомендации о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Иркутской области у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - методические рекомендации) разработаны в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок), Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Закон о СМП), Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Закон о НКО).

1.2. Целью настоящих методических рекомендаций является определение порядка закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Иркутской области у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

2. Основные понятия

2.1. К субъектам малого предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие

предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:

2.1.1. Суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) юридических лиц не должна превышать двадцать пять процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов).

Доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать 25 %. Исключение составляют хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) соответственно таких хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств - бюджетным, автономным научным учреждениям либо являющимся бюджетными учреждениями, автономными учреждениями образовательным организациям высшего образования, а также юридические лица, учредителями (участниками) которых являются юридические лица, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень юридических лиц, предоставляющих государственную поддержку инновационной деятельности в формах, установленных Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

2.1.2. Средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать сто человек.

2.1.3. Выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать 400 млн. руб. (предельные значения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2013 года № 101 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства»).

2.2. Вновь созданные организации или вновь зарегистрированные индивидуальные предприниматели и крестьянские (фермерские) хозяйства в течение того года, в котором они зарегистрированы, могут быть отнесены к субъектам малого предпринимательства, если их показатели средней численности работников, выручки от реализации товаров (работ, услуг) или балансовой стоимости активов (остаточной стоимости основных средств и нематериальных активов) за период, прошедший со дня их государственной регистрации, не превышают предельные значения, установленные в пунктах 2 и 3 части 1 статьи 4 Закона о СМП.

2.3. Под социально ориентированными некоммерческими организациями в настоящих методических рекомендациях понимаются некоммерческие организации, созданные в формах, предусмотренных Законом о НКО (за исключением социально ориентированных некоммерческих организаций, учредителями которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации или муниципальные образования), и осуществляющие в соответствии с учредительными документами следующие виды деятельности:

2.3.1. Социальная поддержка и защита граждан.

2.3.2. Подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев.

2.3.3. Оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам.

2.3.4. Охрана окружающей среды и защита животных.

2.3.5. Охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений.

2.3.6. Оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина.

2.3.7. Профилактика социально опасных форм поведения граждан.

2.3.8. Благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества.

2.3.9. Деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности.

2.3.10. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

2.3.11. Развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации.

2.3.12. Деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации.

3. Условия проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Иркутской области у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

3.1. Заказчики самостоятельно определяют виды товаров, работ, услуг, которые могут поставить, выполнить, оказать субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

3.2. Объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций должен составлять не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

3.3. Совокупный годовой объем закупок определяется как общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе в сфере закупок, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

В расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки

- а) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- б) услуг по предоставлению кредитов;
- в) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок;
- г) работ в области использования атомной энергии;
- д) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Кроме того, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки, извещения об осуществлении которых размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг до 1 января 2014 года.

При этом необходимо учитывать, что заказчик вправе осуществлять закупки, перечисленные в подпунктах «а», «г», «д», у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. В этом случае объем таких закупок учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и включается в отчет, указанный в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3.4. При осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

3.5. При осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства в извещениях об осуществлении закупок устанавливаются ограничения в отношении участников закупок в соответствии с пунктами 2.1 и 2.2 методических рекомендаций.

3.6. При осуществлении закупок у социально ориентированных некоммерческих организаций в извещениях об осуществлении закупок устанавливаются ограничения в отношении участников закупок в соответствии с пунктом 2.3 методических рекомендаций.

3.7. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут быть открытые конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, двухэтапные конкурсы, электронные аукционы, запросы котировок, запросы предложений.

3.8. Размер обеспечения заявки должен составлять от 0,5 % до 2 % начальной (максимальной) цены контракта или, если при проведении аукционов начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, один процент начальной (максимальной) цены контракта.

3.9. В контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3.10. Поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг может осуществляться субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями в качестве субподрядчиков, соисполнителей.

4. Подтверждение статуса субъекта малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организации

4.1. В заявках на участие в закупках, проводимых среди субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций, участники закупок обязаны декларировать свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

4.2. В случае выявления заказчиком несоответствия информации об участнике закупки задекларированным сведениям о принадлежности к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям заказчик обязан отстранить участника от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказаться от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в любой момент до заключения контракта.

4.3. Отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует задекларированным сведениям о принадлежности к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляется в соответствии со статьями 53, 56, 57, 69, 78, 83 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

4.4. В случае отказа заказчика от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем установления факта несоответствия участника закупки задекларированным сведениям о принадлежности к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям, составляет и размещает в единой информационной системе

протокол об отказе от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о лице, с которым заказчик отказывается заключить контракт, о факте, являющемся основанием для такого отказа, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт. Указанный протокол в течение двух рабочих дней с даты его подписания направляется заказчиком данному победителю.

4.5. Кроме того, заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения уже заключенного контракта, если обнаружит, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует установленным извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

5. Планирование закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

5.1. Планирование закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Иркутской области у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется заказчиками в соответствии с требованиями к форме планов-графиков и порядку их размещения в единой информационной системе в сфере закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.

5.2. В 2014 и 2015 годах планирование закупок у субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций, внесение изменений в план-график закупок осуществляется в соответствии с совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 года № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» с изменениями, внесенными совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 10 июня 2013 года № 315/5н «О внесении изменения в совместный приказ Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 года № 761/20н», а также в соответствии с совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы».

5.3. Заказчик при формировании плана-графика обязан предусмотреть закупки у субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15 % совокупного объема закупок.

При планировании в информационной системе Иркутской области в сфере закупок – системе автоматизации государственных закупок Автоматизированном Центре Контроля Государственный заказ («АЦК-Гозаказ») проставляется соответствующая метка в поле «размещение у СМП/СОНО».

5.4. При внесении изменений в план-график объем закупок у субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций должен быть скорректирован с учетом требования об объеме не менее чем 15 % совокупного объема закупок.

6. Привлечение субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в качестве субподрядчиков, соисполнителей

6.1. Заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

6.2. Заказчикам рекомендуется в проектах контрактов на закупку сложной составной продукции, работ, услуг (например, работ по капитальному ремонту, проектированию, монтажу, наладке компьютерной сети или техники) устанавливать обязательное для поставщиков (подрядчиков, исполнителей) требование о привлечении в качестве субподрядчиков или соисполнителей субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций для выполнения простых работ, оказания услуг, которые не требуют от субподрядчика (соисполнителя) специальной квалификации или специальных материально-технических ресурсов.

6.3. При установлении в извещении об осуществлении закупки требования, предусмотренного пунктом 6.1, к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, заказчик включает в проекты контрактов:

6.3.1. Условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

6.3.2. Условие о предоставлении заказчику поставщиком (подрядчиком, исполнителем) копий договора подряда, договора соисполнения или других документов, подтверждающих участие субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций в реализации

контракта, а также копий актов выполненных работ, оказанных услуг, актов приема-передачи товаров или других документов, подтверждающих объемы товаров, работ, услуг, выполненных субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями в качестве субподрядчиков.

6.3.3. Объем товаров, работ, услуг, подлежащих поставке (выполнению) субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями в качестве субподрядчиков, соисполнителей в виде процента от цены контракта.

6.3.4. Обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

6.4. В случае неисполнения условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в контракте должно быть предусмотрено условие уплаты поставщиком штрафа, определенного в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063:

а) 10 % цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 % цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1 % цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 % цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

6.5 Начисление штрафа и предъявление требования о его уплате заказчик вправе реализовать только по результатам исполнения контракта поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае, если будет установлено и документально подтверждено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не исполнил обязательств по контракту о привлечении в качестве субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций.

7. Признание несостоявшимся определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

При признании несостоявшимся определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при проведении повторной процедуры заказчик вправе отменить в извещениях об осуществлении закупок ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства,

социально ориентированные некоммерческие организации, и осуществить закупки на общих основаниях.

При этом такая закупка не учитывается как размещенная у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций соответственно.

7.2. По итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

7.3. Порядок подготовки отчета, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Заместитель начальника
отдела методологического обеспечения

Я.В. Горбунова